



提升知识产权检察保护水平



陈明
陕西省西安市人民检察院
党组书记、检察长

随着经济全球化和科技革命的不断推进,知识产权日益成为国家竞争力的核心战略资源。加强知识产权司法保护,检察机关责无旁贷。近年来,陕西省西安市检察机关自觉把知识产权检察工作放到创新驱动发展战略中谋划,充分提高知识产权检察履职能力和水平,以高质效知识产权检察履职推动知识产权全生命周期管理,依法平等保护各类市场主体知识产权,助力经济社会高质量发展。

一、聚焦中心工作,助力新质生产力加快发展

科技创新是新质生产力的核心要素,知识产权为科技创新提供了保护和激励,是科技成果向新质生产力转化的重要桥梁。作为“双中心”(即综合性国家科学中心和科技创新中心)城市检察机关,必须更好发挥知识产权检察职能,为新质生产力发展提供法治支撑,助力营造可感可及的法治化营商环境。

围绕西安创新立市,我们按照产业结构发展新趋势,分三批发布知识产权检察保护重点联系企业和核心技术“双名录”。依托秦创原知识产权检察保护中心运行,多层次回



李哲
河北省张家口市中级人民法院
党组书记、院长

法律具有定分止争的功能,司法审判具有终局性的作用。近年来,河北省张家口两级法院以提升审判质效为切入口,以打造“定分止争张家口”品牌为工作主线,以入项制度为抓手,全力推动审判执行工作高质量发展。

一、以审判管理为基础剖析问题根源

审判管理是案件审理质效和服务治理成效的重要保障,是以党的领导责任统领,压实司法责任,履行好宪法法律赋予审判机关职责使命的必然要求。

经过系统调研分析,张家口市两级法院的审判质效距离先进法院还有一定差距:在管理效能上,“大审管”思维并不牢固,立审执各环节衔接需要进一步畅通,案件评查对办案质量和实质解纷客观评价还不够全面;在队伍管理上,有待充分激发活力和动力;在司法理念上,实质解纷理念需要进一步强化,摒弃“吃大锅饭”的旧观念,及时回应群众的司法新需求,新期待。



钟瑞武
浙江省金华市人民检察院
党组书记、检察长

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。最高人民检察院提出,要依法平等保护各类经营主体产权和企业家合法权益。检察机关作为国家法律监

应企业知识产权司法需求,依法服务保障西安高水平科技自立自强。

围绕西安文化强市,针对全市光子产业链、半导体及集成电路产业链、航空产业链等19条重点产业链开展司法保护,通过综合履职促进现代工业发展,推动西安“硬科技之都”建设。

围绕西安文化兴市,开展文旅文创、非遗领域知识产权司法保护,做好全市文旅文创资源知识产权法律风险大摸底,以法治力量护航文化“寻保传”。在办好检察案件的同时,注重搭建制度框架,为激励创新创造、促进文化繁荣提供司法保障。

二、坚持打击与保护并重,助力知识产权全链条治理

打击与保护是知识产权司法工作的“一体两翼”,是知识产权全链条治理的重要抓手。加强对知识产权的司法保护,是实现科技创新驱动发展、构建新发展格局的重要保障。加强对侵犯知识产权违法犯罪行为的打击,则有助于维护公平竞争的市场秩序。我们落实“一案四查”,对知识产权检察案件同步开展刑事、民事、行政和公益诉讼审查,依法推动刑事附带民事诉讼,刑事附带民事公益诉讼、刑行反向衔接等综合履职案件办理,增强知识产权领域侵权打击效果。

完善值班协作机制,依托一审刑事案件集中管辖工作机制,紧盯全市范围内有重大影响的案件,发挥知识产权侦查监督与协作配合机制作用,健全完善知识产权刑事案件移送提前告知、原管辖检察机关协助监督等制度机制,提升侵犯知识产权犯罪打击效率。

聚焦企业司法需求,发挥知识产权检察保护中心驱动作用,为企业提供风险预警、行业治理建议等司法服务,进一步破解知识产权维权困境和管理困惑,增强企业创新发展信心。

服务产业转化应用,结合所办案件,帮助

企业建立现代化知识产权管理体系,从源头上减少和预防侵犯知识产权犯罪,支持推动产业培育,让企业健康发展,真正让知产变资产。

三、构建一体化模式,助力知识产权检察履职由点及面

针对当前全市知识产权检察条线存在的区域发展不均衡、队伍专业化程度不高等问题,我们正构建以“四大检察”履职一体化为基础,办案、监督、治理一体化为核心,全市两级检察履职能力一体化提升为保障的工作模式,点面结合、上下联动发挥知识产权检察更大效能。

探索案件一体化办理,统筹均衡全市知识产权检察力量,建立健全重大案件提级管辖、案件线索共享和流转机制,高质效办好每一个知识产权司法案件。

探索队伍一体化培养,在现有人员编制框架下,充分激发队伍活力,以全市知识产权检察人才库建设为牵引,打造专业化办案团队和类案办理团队,持续建设专业能力和综合素质过硬的人才梯队。

探索品牌一体化建设,跟进知识产权检察“大有可为”的发展趋势,以西安市人民检察院“西检知行·与时向新”品牌为牵引,重点聚焦“国之重器”、新兴科技、文化遗产等领域知识产权保护,指导基层检察院结合区域产业特点开展工作,汇聚“护企雁”“清风莲知”等品牌矩阵更大合力。

探索站点一体化运行,对全市50个知识产权检察保护联系点、15个秦创原知识产权检察保护工作站开展统筹管理,全域收集、分类管理、精准回应重点园区企业知识产权司法需求,联合行政机关开展低空经济、人工智能等专业领域知识产权法律维权指引等服务。

同时,创新实施诉讼指导人制度,按照“不影响审级正常运行、不干涉具体案件审理、不就裁判发表意见”原则,对历经多轮审判执行程序,在诉时间过长仍未解决实际问题的案件,实行两级法院领导“逐案包联”,中院法官分案由对年度上诉率高的案件,梳理研究法律适用规则,进行“类案指导”。入项制度实施以来,张家口市两级法院审判质效有了显著提升。

四、以“关键少数”为重点强化整体推进

不注重抓落实,不认真抓抓落实,再好的规划和部署也是空中楼阁。定分止争入项制度需要通过层层抓落实才能放在审判人员心上,体现到法院各项工作上,只有不断强化队伍执行力,以扎实工作,过硬举措层层抓落实,才能抓出成效,干出实绩。

我们坚持九分落实,通过狠抓落实,培养形成法院队伍定分止争的工作习惯和自觉行动。担任“关键少数”,鼓励院庭长、审判长先学先会,借助“庭院长说”平台分享经验措施,督促落后“关键少数”小步快跑,跟上形势,聚焦“绝大多数”,相继召开动员会、专题会、推进会、务虚会等,形成“定分止争根本在一审、关键在中院”的统一思想。强化整体推进,把制度要求细化到每一名法官,每一件案件,每一个环节,把制度约束养成工作习惯、行动自觉。坚持示范引领,每季度开展定分止争优

庭审和优秀文书评选、定分止争能手评比活动,激发整个队伍形成定分止争的行动自觉和工作作风。

通过一系列措施,部门合作更加顺畅,已形成调查研究、审判管理、宣传推介连环推进,日常性沟通指导,常态化数据会商、集中性研讨交流共同发力的良好工作态势。

五、以追求极致为标准做实定分止争

定分止争,努力使纠纷得到实质性化解是人民法院审判工作的重要目标。每一名法官都要树立纠纷到我为止的理念,做程序的“终结者”,坚持“从政治上看、从法治上办”,以求极致的精神,积极运用政治智慧、法治智慧、审判智慧,依法妥善审理每一起案件,把定分落到实处,把公正做到极致,做到人民群众心坎上,让公平正义可感可及。

当前,人民法院工作最突出的困难挑战就是案件总量大与定分止争难。张家口市两级法院对定分止争工作的系统性、长期性、全员性有着深刻认识。无论是个案的“解决矛盾纠纷”,还是推动“以办案促治理”形成多赢共赢、政通人和的治理效果,都需要着力强化一审法官“定分止”的能力,提升“止住争”的成效,才能树牢“纠纷不出张家口、矛盾不往上面走”的工作导向。

坚持着眼长远,以定分止争提升法官能力素质和培养形成工作习惯和自觉行动,是破解当下入案数量矛盾,应对未来新类型纠纷和更复杂矛盾的重要手段。这是一项长期性工作,需要坚持全员有责。在未来工作中,我们将不断强化责任感,保持定力、持续用力、全面加力,筑牢“稳”的基础,积蓄“进”的动能,激发“拼”的斗志,以每个人的实际工作,以每一件案件高质量办理,做深做实定分止争。

四、融入大保护格局,助力国家知识产权保护示范区建设

2022年,经国务院批准,国家知识产权局印发《国家知识产权保护示范区建设方案》,旨在在全国范围内精心遴选建设一批示范区,全力打造知识产权保护高地。对西安来说,高标准建设示范区,有助于整体提升西安知识产权保护水平,激发创新活力。我们立足西安在西部的独特区位优势 and 战略地位,从全局角度谋划知识产权检察工作,加强与其他部门的横向协作,推动在风险预警和行业治理等环节凝聚合力。

持续发挥与北京、上海、广州和深圳四地检察机关知识产权协同保护联盟作用,认真落实案件协查、线索移送、调查取证和联合治理等联盟机制,着力解决跨区域知识产权检察案件办理过程中的证据交换、委托取证、专业辅助审查等堵点难点问题,以扎实的检察履职激发企业创新活力,推动经济高质量发展。

持续发挥市场监管、版权和文旅等知识产权行政主管部门的刑行衔接优势,从市层级层面推动相关部门实现信息共享和刑行衔接,持续推动西安市文化产业创新发展。积极适应西安文旅和短剧市场热度上升的新形势,指导区县检察院关注跟进文旅产业保护、计算机软件等前沿领域著作权侵权线索,依法开展入项调查。

持续发挥与法院、公安、司法行政等部门的联动机制作用,聚力推进知识产权刑事案件高效快速办理,推动形成西安“严保护、大保护、快保护、同保护”的知识产权保护格局。

持续发挥知识产权领域检校合作动能,常态化举办精品普法小课堂、类案研判圆桌会和理论研讨沙龙,推出一批知识产权检察理论研究成果,为合力破解国家知识产权保护示范区建设难点堵点贡献检察智慧。



甘文鑫
江西省公安厅党委委员、副厅长

党的作风关系党的形象,关系人心向背,决定党和国家事业成败。在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,是巩固深化主题教育和党纪学习教育成果、纵深推进全面从严治党的重要举措,是密切党群干群关系、巩固党的执政基础的必然要求,是推进中国式现代化的有力保障。公安机关是党和人民手中的“刀把子”,肩负着维护国家和社会稳定、守护人民幸福和安宁的神圣职责,其作风养成关系国家安危、社会安定、人民安宁。公安机关开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育显得尤为重要、意义非凡。

立足红土圣地的独特定位,江西省公安机关要把开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育作为对公安队伍一次新的政治体检,党性锤炼、作风校准,准确把握学习教育要求,强化自觉,结合实际、身体力行、严守纪律、克己奉公,让遵守中央八项规定精神成为全省公安上下“日用而不觉”的行为习惯,将对绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治品质,在传承红色基因中创新发展,用“第一等”工作“标准”推进公安现代化,努力以新时代公安民警好作风为奋力谱写中国式现代化江西篇章贡献公安力量。

一、深刻把握加强党性修养是培育公安好作风的根本

作风问题本质是党性问题,党性是党员干部立身、立业、立德的基石。党的作风不是抽象空洞的,而是党员干部世界观、人生观、价值观的集中折射。唯有筑牢理想信念之基,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,始终保持政治清醒和价值定力,才能在“四风”考验面前站稳脚跟。

从近年来公安系统党风廉政建设 and 反腐败斗争情况看,有的民警没有倒在违法违纪分子的刀枪下却倒在了他们的糖衣炮弹下。加强党性修养对于党员民警抵制诱惑、拒腐防变显得尤为重要。我们要以这次开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机,深化落实“第一议题”“三学联动”制度,不断从党的创新理论中汲取党性滋养,进一步修养共产党人的“心学”,筑牢信仰之基,补足精神之钙,把稳思想之舵,从拒绝一顿饭、拒收一份礼做起,净化“朋友圈”“社交圈”,以坚定的党性修养、拒腐防变自觉确保一身正气、两袖清风。

二、深刻把握践行人民宗旨是培育公安好作风的核心

作风问题核心是党同人民群众的关系问题。党的作风正,人民心气顺,党和人民就能同甘共苦。密切联系群众是我们党最大的政治优势,脱离群众是党执政后的最大危险。公安机关作为党和人民的忠诚卫士,必须把人民群众的“表情色”作为作风建设的“晴雨表”,坚持不懈发扬人民公安为人民的光荣传统和优良作风。

近年来,江西省公安机关开展事关人

发力,是民营经济持续健康发展的关键。

依法与平等相统一。检察机关要全面贯彻落党中央关于促进民营经济发展壮大的决策部署,持续深化“依法平等保护”理念,做到“依法”与“平等”相互融合、相得益彰,树牢担当之志,提升作为之能,提升检察融合履职能力,实现办案质量、效率、效果有机统一。要合力营造权利平等、机会平等、规则平等的发展环境,充分激发民营经济生机活力。

改革与法治相统一。把握好改革与法治的关系,以法治助力提信心、稳预期、促发展。检察机关通过打击侵犯民营企业各类犯罪、保护企业创新成果等方式,为民营经济改革创新大局提供坚实的司法保障。要加强对新业态领域前沿问题的研究,提升民营企业生存力、竞争力、发展力,进而不断汇聚新质生产力势能,形成高质量发展动力。

治标与固本相统一。坚持治罪与治理并重,从源头着力、向治本深化,以前移涉民营企业的服务端口、化解信访矛盾等切入口,从“小切口”解决企业面临的“大问题”。对于在检察履职中发现的民营企业治理问题,把情况摸清、把问题找准、把对策提实,积极发还社会治理检察建议,检察白皮书,风险提示函等,纵深推动行业治理,实现标本兼治、系统施治、以改促治。

民群众生命财产安全的矛盾纠纷排查化解、校园及周边安全治理、道路交通安全风险隐患排查治理“三大专项行动”,2024年全省命案发案同比下降13.33%,侵害未成年入犯罪立案数同比下降23.9%,学生溺水事故数和溺亡人数同比分别下降75.6%和71.7%,较大道路交通事故起数同比下降33.33%。面对多发高发、财损巨大的电信诈骗案件,江西公安统筹推进“打防管建”各项工作,全力挽损止损,2024年避免群众损失6.4亿元,损失数下降12.9%,有力守护了人民群众的“钱袋子”。

金杯银杯不如群众的口碑。公安机关就是要以群众急难愁盼的事情做起,始终保持对各类突出违法犯罪的高压震慑态势,努力让人民群众安居乐业创造安全、稳定、祥和的良好治安环境,要让群众不满意的地方改起,深入推进法治公安建设,着力

解决执法领域的突出矛盾和问题,切实改进和提升公安行政服务能力,以实际行行动进一步树立公安执法为民的良好形象。

三、深刻把握中央八项规定是培育公安好作风的切口

八项规定是改进作风的切入口和动员令。这些年来,我们党以突出问题为导向推动作风建设的明显成效,呈现了“徙木立信”的庄严承诺,为全面从严治党提供了实践范式。这一历程昭示我们:作风建设必须具体抓、抓具体,以“小切口”撬动“大治理”。在以往公安机关执法实践中,个别地方存在对“小”案件重视不够的问题,导致传统侵财案件破案率低,挽损率低,群众不满意、有怨言。2023年以来,江西省公安机关把侦破老百姓最为关切的盗窃等侵财“小”案件作为转变工作作风的切入口,建立完善“小案快破”机制,强化监督考核,盗窃案破案率显著提升,“两抢”案件实现全破,以公安机关的作风转变提升了人民群众的安全感、满意度。

公安机关转变作风就要坚持从小事小节守起,从具体问题抓起,坚决治习以为常、见怪不怪的“小”问题,树牢为民意识,端正执法态度,改进工作作风,用“小切口”推动工作大整改、作风大提升,筑牢中央八项规定的坚实基础。

四、深刻把握实现化风成俗是培育公安好作风的目标

作风问题具有顽固性和反复性,抓一抓有好转,松一松就反弹。要坚持不懈整治“四风”问题,推动作风建设常态化长效化。

推动作风建没化风成俗,就要把贯彻中央八项规定精神作为铁规矩、硬杠杠,常抓不懈、久久为功。为及时发现民警工作作风存在的问题以及工作短板,江西省公安厅以现发命案为切入点,制定命案复盘工作机制,对每一起命案进行复盘,对存在的矛盾纠纷排查调解不到位,防范工作不落实等工作作风问题,严肃追责、限期整改。常态化的倒查追责机制推动了民警作风的持续好转以及工作效能的持续提升。

作风问题必须紧抓不放、锲而不舍,才能风成化习。公安机关领导干部要以身作则,发挥“头雁效应”,严格遵守党纪党规,切实做到自身正、自身廉、自身硬,带头营造崇尚廉洁、风清气正的政治生态。要坚持用改革精神和严的标准管党治警,建立常态化长效化纪律教育机制,将纪律融入日常,抓在经常,使克己奉公成为自觉、勤政爱民蔚然成风,要坚持重效率、重质量、重协同、重落实的“四重”工作标准,狠抓工作落实,养成良好工作习惯,以优良作风营造干事创业的良好氛围。

作风建设永远在路上。我们将时刻牢记打铁必须自身硬的道理,走正路、干正事、扬正气,做到严于律己、严负其责、严管所辖,以公安机关好作风推动此次学习教育走深走实。

四、厚实精准保护,营造法治化营商环境

在融合做实依法平等保护的基础上,务求更加精准高效,以精准保护为企业赋能,助力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

坚持精准滴灌,用好长周期、广视角的方法论智慧,探索检察机关与行政执法机关的“检执联动”,研究运用大数据、人工智能等现代科技手段,打造更精准的检察服务民营企业模式,注重建立服务民营企业绿色通道,做实特色化、精品化、个性化,如金华市人民检察院主动融入政务服务增值化改革,市县两级院在企业综合服务中心设立检察工作联络站,精准助企解决法律问题。

坚持固本培元,找准检察职能与企业需求之间的结合点,以点带面为企业提供“辐射式”服务,因地制宜、因企施策,积极为民营企业“把脉、问诊、调理、健体”,得其法、收其效。如金华市人民检察院制定专门工作方案,开展影视、纺织、药材等特色产业领域保护,为区域营商环境建设增赋赋能。

坚持多方共护,持续完善与审判机关、公安机关、司法行政机关的联席会议、案件共商、普法联动等机制,在法律适用、政策运用等方面增进共识,同题共答求优解,凝聚保护民营企业“最大公约数”。

把定分止争做到人民群众心坎上

二、以实质解纷为导向重塑审判理念

老百姓到法院是为了解决问题,绝不是来走程序的,审判工作程序性很强,但程序不是目的,解决问题才是硬道理,这就要求审判执行工作必须在实质性化解矛盾纠纷上下功夫。为此,我们打造“定分止争张家口”品牌,努力在立案、审判、执行各个环节聚焦做实实质解纷。

为更新审判理念,我们以实质解纷为问题导向,聚焦矛盾全流程前端发力,强化案件全流程科学管理,实现纠纷全流程实质化解。“定分”就是推动矛盾不走、少走、快走诉讼程序,要求每一名法官都是程序的“终结者”;“止争”就是解决实际问题,树立“一个案件在一个法官手里彻底解决掉”的鲜明导向,能够在诉前化解的,不要到诉讼程序化解;能够在一审程序化解的,不要到二审程序化解;能够在二审程序化解的,不要到再审程序化解;能够在审判程序化解的,不要到执行程序化解。

三、以八项制度为抓手重构审判机制

建章立制不是为了完成品牌打造,而是要通过制度建设整治顽疾,凝聚共识,解决深层次问题,抓源治本。在实践中,我们建章立制不搞大而全,不追求“制”的数量,而是注重“制”的质量。把解决问题、明确责任、怎么干好作为第一要务,把“制度”打造成制度体系,以长效机制管根本、利长远。

我们坚持系统思维,制定了贯穿立、审、执各环节的八项制度。从立案环节开始,实施全流程调解制度并贯穿诉讼全过程。在审判环节,实施优化诉讼程序及审限制度,严格管控审限审批,深推规范小额诉讼程序适用和督促程序,力促基层一局终审;实施判前阅核全程答疑制度,确保提高裁判质量、充分释法明理;实施发改再改重点关注制度,坚持能改

以高质效履职做实依法平等保护

督机关,需要精准做实依法平等保护,高质效开展检察履职,努力为民营经济健康发展、高质量发展提供强有力保障。

一、做实依法保护,不断筑牢法治根基

促进各种所有制经济共同发展,要营造能够使公有制经济和非公有制经济相互促进和共同发展的社会环境。其中,依法保护民营经济是前提。

明晰法律政策界限。对于涉民营企业案件,检察机关应坚持罪刑法定、疑罪从无等原则,系统准确把握法律政策规定内容的界限,特别是要注意区分经济纠纷与经济犯罪、行政不法与刑事不法,高质效办好每一个涉企案件。加强检察政策与宏观政策取向一致性评估,既不越俎代庖,更不缺位失职,依法为民营企业发展护航。

持续深化法律监督。准确把握民营经济需求之变、效率之变,立足刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察职能,全方位强化对涉民营企业案件的法律监督,依法监督纠正涉民企企业“挂案”,违法查封和扣押冻结企业

财产、财产刑执行不当等行为,加强对企业的产权保护,推进检察队伍专业化建设,不断提升涉企问题法律研判能力、释法说理能力和群众工作能力。

全面加强执法监督。强化对行政行为的有放监督,要重点关注研判损害民营企业权益的乱收费、乱罚款、乱查封等执法乱象,尤其是群众反映强烈的趋利性执法司法等情形,切实强化研究和监督。健全与行政执法机关的信息共享、案件移送等机制,及时发现和纠正违法执法行为,深入推动规范执法。

二、落实平等保护,释放司法普惠价值

平等保护是一项重要的法治原则,是民营经济健康发展的重要支撑,只有贯彻好平等保护理念,才能实现公平正义价值。

平等对待无差别。平等保护不同经济主体的产权保护,推进检察队伍专业化建设,民营企业应坚持诉讼地位和诉讼权利平等、法律适用和法律责任平等、法律保护和法律服务平等,不区分国有和民营、企业规模大小、本地企业与外地企业,同等保护、同等对待,做