

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2025年4月21日

今日8版 总第14141期

www.legaldaily.com.cn

中办国办印发《农村基层干部廉洁履行职责规定》

新华社北京4月20日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村基层干部廉洁履行职责规定》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

《农村基层干部廉洁履行职责规定》全文如下。

农村基层干部廉洁履行职责规定

（2011年4月28日中共中央政治局常委会会议审议通过 2011年5月23日中共中央办公厅、国务院办公厅发布 2025年3月28日中共中央修订 2025年3月28日中共中央办公厅、国务院办公厅发布）

第一章 总则

第一条 为了促进农村基层干部廉洁履行职责，加强农村党风廉政建设和反腐败工作，根据《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党党内监督条例》等党内法规和《中华人民共和国监察法》等法律，制定本规定。

第二条 加强农村基层干部廉洁履行职责工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，完善农村权力运行监督机制，推动全面从严治党向基层延伸、向群众身边延伸，为推进乡村全面振兴提供坚强保障。

第三条 本规定所称农村基层干部包括：
（一）乡镇党委和政府领导班子成员、人大主席团负责人以及乡镇其他工作人员；
（二）实行垂直管理或者双重领导并由上级单位领导为主的单位、县级人民政府有关部门派驻乡镇机构工作人员；
（三）村党组织领导班子成员、村民委员会成员、村务监督委员会和其他形式的村务监督机构成员、村民小组负责人，以及驻村第一书记、工作队员；
（四）农村集体经济组织中的党组织领导班子成员、农村集体经济组织理事会成员、监事会成员或者监事、主要经营管理人员；
（五）其他从事乡镇和村级事务管理的人员。

有农村集体经济组织的街道、社区等相关管理人员参照适用本规定。

第四条 农村基层干部廉洁履行职责应当做到：

（一）坚定理想信念，坚持以人民为中心，实现好、维护好、发展好群众根本利益；
（二）弘扬党的光荣传统和优良作风，求真务实、勇于担当，提高为民服务本领；
（三）严格遵守党章党规党纪和法律法规，清正廉洁，规范履职，自觉接受监督；
（四）带头践行社会主义核心价值观，促进新时代农村精神文明建设，推进移风易俗，建设文明乡风。

第五条 各级党委特别是县级党委应当认真履行农村基层全面从严治党主体责任，强化党的工作部门具体责任，把促进农村基层干部廉洁履行职责作为一项重要工作抓紧抓实，整合监督力量，形成工作合力。各级纪检监察机关特别是各级纪检监察机关应当协助同级党委加强对农村基层干部廉洁履行职责情况的监督检查，持续整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

各级人民政府及其有关部门特别是县级人民政府及其有关部门应当按照职能职责加强管理监督，促进农村基层干部自觉廉洁履行职责。

第二章 廉洁履行职责行为规范

第六条 禁止在强农惠农富农补贴资金发放中侵占、挪用。不准有下列行为：

（一）通过虚报、冒领等手段套取、骗取补贴资金；
（二）截留补贴资金；
（三）其他侵占、挪用强农惠农富农补贴资金行为。

第七条 禁止在农村集体资金资产管理中擅权妄为，谋取私利。不准有下列行为：
（一）设立“小金库”，隐瞒、截留、坐支集体收益，虚列支出使用、违规出借集体资金，或者以借款、垫资、合作经营等名义长期拖欠或者变相占用集体资金；

下转第二版

最高法举行第三届集体健步走活动

本报讯 记者张昊 “忠心跟党走，奋进新征程，出发！”4月19日，随着最高人民法院党组书记、院长张军下达开步走令，最高人民法院第三届集体健步走活动在北京奥林匹克森林公园启动。

干部职工们在一片激昂的欢呼声中开启了8公里的活力健走。或大步流星、或

健步如飞、或竞速嬉游，在雨后明媚的春光中，人人都洋溢着斗志和激情，处处都是欢声笑语，蓬勃的朝气在跑道上恣意挥洒，焕彩增辉。

此次健步走活动旨在丰富广大干部职工文体生活，充分发挥群众性体育运动作用，引导干部职工以饱满的精神面貌

和良好的身体状态投身司法审判工作中。

最高法党组成员、副院长茅仲华主持活动。最高法副院长陶凯元，党组成员、副院长杨临萍、李勇、高晓力，审判委员会专职委员王淑梅，机关各部门及直属单位干部职工及家属600余人参加。

终结本次执行程序中违法查封、扣押、冻结、拍卖、变卖、分配执行款物等执行活动以及消极执行的监督，推动法院依法纠正严重违法损害当事人、利害关系人合法权益的违法执行活动，切实监督推动法院解决执行难、执行乱问题。

《方案》要求，各地检察机关要加强线索摸排，畅通当事人申请监督渠道，充分利用执行案件信息共享机制，获取涉民事终结本次执行程序案件基础信息，积极运用大数据法律监督模型，筛查挖掘案件线索，有效识别涉民事终结本次执行程序案件中的虚假诉讼情形。突出监督重点，在全面加强民事终结本次执行程序监督的基础上，结合本地实际，重点监督严重

损害当事人、利害关系人合法权益的违法情形。提高办案质效，高质量办理一批严重违法损害当事人、利害关系人合法权益的违法执行案件，注重纪法衔接、刑民衔接，及时移送司法工作人员涉嫌违纪违法线索。

《方案》强调，各地检察机关要加强组织领导，统筹推进，构建上下级检察机关一体履职工作模式，推动监督活动走深走实。注重工作配合，做好线索移送移交，做实跟进监督，主动向同级人大常委会报告监督活动进展、成效和问题，建立健全党委政法委执法监督与检察机关法律监督衔接机制，加强与法院的沟通协调，形成合力。

陕西公安出台服务促进保障经济发展新举措

推动政务服务向场景化定制化转变

本报讯 记者孙立昊 马金顺 为优化营商环境，护航高质量发展，陕西省公安厅党委近日审议通过《全省公安机关服务保障经济平稳有序健康发展若干举措》和《开展“十大行动”总体安排》（以下简称《若干举措》和《十大行动》）。

《若干举措》侧重于加大政策供给，优化管理服务，措施内容涉及户籍、治安、交管、出入境、刑侦、经侦、法制等多个方面。其中，在出入境管理方面，优化口岸签证便利措施，加大对24小时过境免签等政策宣

传力度，在市级公安出入境受理大厅设置商务活动专办窗口，为省内企业“走出去”“请进来”提供便利。在政务服务方面，持续升级“陕西互联网+公安政务服务”平台功能，推动政务服务向场景化、定制化转变，为更多行业、更多领域实现“扫描办”“亮码办”“亮证办”提供支撑。与此同时，紧盯人民群众反映强烈的食品安全、电信诈骗、金融领域等突出违法犯罪活动，始终保持依法严打态势，切实保护人民群众和企业合法权益。

《十大行动》侧重于打击治理，为经济社会高质量发展保驾护航。其中，明确2025年全省公安机关将突出预付消费、恶意欠薪、对公侵权、网络诈骗、经济犯罪、知识产权、破坏生态环境和资源等七个重点领域强化专项打击，坚决维护市场经济秩序。同时，深入开展学生欺凌防治治理，规范涉企执法和农村地区交通安全设施提升行动，最大限度防范未成年人暴力违法犯罪问题发生，提升公安机关执法公信力，切实保障人民群众生命财产安全。

书写周边命运共同体建设新篇章

国际社会高度评价习近平主席东南亚之行

□ 新华社记者 孙楠 陈冬书 邹学冕

4月14日至18日，国家主席习近平应邀对越南、马来西亚、柬埔寨三国进行国事访问。越南、马来西亚、柬埔寨各界人士和国际舆论高度评价今年中国国家元首的首次出访，认为此次访聚睦邻友好、推动互利合作，书写周边命运共同体建设新篇章，释放了中国坚定捍卫多边主义和国际贸易规则的强烈信号，在变乱交织的国际形势中彰显了负责任大国形象。

睦邻友好开新局

“此次访问是今年越中双边关系中最重要、最富政治意义……成为越中睦邻友好、全面战略合作伙伴关系及具有战略意义的越中命运共同体建设的新的重要里程碑。”越南外交部常务副部长阮明羽说，越南党、国家和人民对习近平总书记、国家主席给予隆重、周到的接待，充分体现越方对此访和双边关系的高度重视与越中之间的真挚友好情谊。

马来西亚《星洲日报》发表题为《马中全新“黄金50年”，共赢共荣》的社论，援引马来西亚总理安瓦尔的话将习近平主席称为马来西亚的“朋友、伙伴”，认为此访“为东南亚国家带来实现共同繁荣的愿景”，社论写道：“秉持着马中命运共同体的伟大愿景，我们深信马中关系将会为区域安全、经济合作、人文交流、教育合作等注入更多活水。”

“习近平主席的来访，为构建高质量、高水平、高标准的新时代全天候命运共同体注入新动力。”柬埔寨“新鲜新闻”网站评论指出，“此次具有里程碑意义的访问不仅再次确认了柬中之间坚如磐石的友谊，而且进一步巩固和深化两国全面战略合作伙伴关系，促进互利合作。”

国际舆论高度关注习近平主席对越南、马来西亚、柬埔寨三国的国事访问，认为此访树立了中柬两国关系史上新的里程碑。

“此次访问重点突出、节奏紧凑，延续了中柬长期以来重视周边、善待周边的外交传统，以务实合作推动中越、中马、中柬关系持

续向前发展。”印尼智库东盟南洋基金会主席班邦·苏尔约诺对记者说，“中国将周边作为共同发展的战略支点。从邻里之间的相互支持到区域国家的命运与共，中国同周边邻国走出一条睦邻友好、合作共赢的光明大道。”

总部位于英国伦敦的国际战略研究所评论指出，习近平主席开展东南亚之行，访问越南、马来西亚、柬埔寨，旨在“发展同邻国和全球南方国家关系”的中国元首外交的一部分。

英国皇家国际问题研究所亚太项目主任本·布兰德在社交媒体上就习近平主席此次访发表评论说，东南亚各国政府认为，如果其经济发展没有中国的更多参与，它们就无法成为更富裕的国家。

团结合作启新程

中越铁路合作机制启动，中马同意共同致力于打造地区新质生产力合作高地，中柬签署加强供应链合作的协议……此访期间，

下转第二版

以优良作风激发改革发展动力活力

中管企业扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育

锲而不舍落实中央八项规定精神

□ 新华社记者 王希

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，国务院国资委紧密结合国资央企实际作出全面部署，引领带动国资央企学习教育走深走实，各中管企业一体推进学查改，以优良作风激发改革发展动力活力，更好保障国有资本和国有企业做强做优做大。

统筹谋划 精心组织

深入贯彻中央八项规定精神学习教育是今年党建工作的重点任务。如何在学有质量、查有力度、改有成效上见真章？

组织学习，成立专班，制定方案，挂图作战……连日来，各中管企业将开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育作为重大政治任务，加强统筹谋划，细化工作任务，精心组织实施，引导党员干部站在拥护“两个确立”，做到“两个维护”的高度，坚决贯彻落实党中央决策部署，推动学习教育有力有序开展。

国家能源集团党组坚持学习领会到位、组织领导到位、启动部署到位、推动学习教育高起点开局、高质量推进；研究制定集团公司学习教育工作方案，明确11项重点任务，迅速组建工作专班，构建“领导小组统筹抓总、工作专班专责推进、基层党组织联动实施”的三级协同工作机制，牢固树立整治形式主义为基层减负鲜明导向，不召开大规模启动部署

会等，印发通知提示一贯到底，落实到位。

国家电网公司提高站位抓部署，把开展学习教育同落实党中央重大决策部署、圆满完成“十四五”规划目标任务结合起来，统筹制定4个方面10项重点任务，确保学查改一体推进，融入日常。公司总部按月细化分解具体措施，制定工作安排一览表，把责任落实到部门，形成学习教育“时间表”“路线图”。

中国移动建立了党组（党委）领导调研推进、工作专班日常推进、党建工作片区定向推进、智慧党建系统在线推进的“四位一体”学习教育工作落实体系。“我们注重发挥企业信息化优势，充分利用智慧党建系统支部在线等功能，实现督促推进全覆盖，确保各项部署落实到位。”中国移动深入贯彻中央八项规定精神学习教育办公室负责人表示。

下转第三版



4月19日，上海铁路公安局杭州公安处长长兴站派出所民警来到长兴太湖街道小学，通过案例讲解、互动游戏等形式，为学生们宣讲铁路安全知识。图为民警和孩子们一起做游戏。

本报通讯员 贺瑞明 张泳强 摄

确保百姓事情有人办依法办

河南推进综治中心规范化建设全链条解纠纷

推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 赵红旗

在河南省郑州市金水区综治中心，一楼设立群众接待大厅，开设24个服务窗口；二楼设置多元化解区、联合指挥调度区、心理疏导区等15个配套功能室。目前，已有26个部门入驻，常驻工作人员61人，同时吸纳4家社会组织入驻，为群众提供政策咨询、矛盾化解、法律援助、心理疏导等37项服务。

“区综治中心在规范化建设中，已形成‘前台一站式受理、事件内部流转、中心全程跟踪督办’模式，实现‘一站挂号、全科门诊’，可为矛盾纠纷多元化化解提供全方位深度支撑，全链条衔接服务，让矛盾纠纷在‘最多跑一地’中得到实质化解。”近日，金水区委相关负责人介绍说。

金水区综治中心是河南省委政法委全力

推进综治中心规范化建设的一个缩影。截至目前，全省17个省辖市和济源示范区、156个建制县(市、区)、2554个乡镇(街道)综治中心建成运行。

一站受理聚合力

在兰考县综治中心，群众前来表达诉求，会有专人接待、引导、办理。目前，县相关职能部门全部入驻，设有17个群众接待窗口，“老王调解室”等3个调解室，县综治中心运用“常驻、轮驻”模式，联合行政调解中心、人民调解中心、社情民意服务中心，形成“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”的综合服务体系，实现群众“只进一扇门、最多跑一地、事务一站清”。

“县综治中心对群众诉求事项实行无差别受理，按照职能分类由相应窗口办理答复，

做到即到即办。”兰考县委政法委负责人介绍说，综治中心建立释法疏导、协调解纷、会商研判等机制，构建“信息互补、资源互助、调解互动”矛盾纠纷化解体系，凝聚多元解纷合力，全面提升矛盾纠纷调处成效。

《法治日报》记者从河南省委政法委了解到，全省县级综治中心采取相关职能部门“常驻、轮驻和顾问叫到相结合”方式提升工作效能，同时吸纳警调、诉调、访调对接中心、行业专业性调解委员会、仲裁、行政复议、速裁法庭等，以及品牌调解室和金牌调解员进驻综治中心，并设置特邀窗口，邀请县法学会会员、律师、退休法官、司法工作者、心理咨询师等定期坐班，接受群众咨询，提供法律知识、调解矛盾纠纷。

运行规范显特色

“通过视频监控叠加无人机空中巡航巡查，我们实现了治安防控全覆盖、无死角。”在新乡市红旗区综治中心，

下转第三版