



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

从“天无三日晴”到“云上筑平安” 从“地无三尺平”到“法治通坦途”
“大数据+大治理”护航贵州高质量发展

□ 本报记者 王家梁
□ 本报见习记者 胡特旗
□ 本报通讯员 何永利

黔山叠翠，碧水蜿蜒。在17.6万平方公里的多彩土地上，贵州正以“大数据+大治理”的创新实践，将平安与法治的基因深深刻进发展的脉络。

从“天无三日晴”到“云上筑平安”，从“地无三尺平”到“法治通坦途”，近年来，贵州省政法机关将习近平法治思想、总体国家安全观贯彻到平安贵州、法治贵州建设全过程各方面，坚持党对政法工作的绝对领导，着力维护国家政治安全，着力确保社会大局稳定，着力促进社会公平正义，着力保障人民安居乐业，着力服务经济社会高质量发展，用智慧治理破解社会治理难题，以法治力量护航高质量发展，绘就了一幅平安与法治交相辉映的时代画卷。

全域感知全时响应

在贵阳市观山湖区社会治理综合指挥中心，巨型屏幕上跳动着全区上万个智能感知设备传回的实时数据。

“凌晨2时15分，金融城区域发现异常热源。”随着系统预警响起，值班民警迅速调取周边监控，发现某写字楼空调外机故障冒烟。5分钟内，消防、物业、电力等多支队伍同步响应，将隐患消除在萌芽状态。

这样的场景，正是贵州“全域感知、全时响应”智慧治理体系的生动写照。

作为全国首个大数据综合试验区，贵州将“中国数谷”的技术优势转化为治理效能：自主研发的“黔警通”智脑平台，汇聚1200多类社会治理数据，构建起“一秒预警、3秒派单、5秒响应”的处置闭环。

习近平总书记强调，要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

近年来，贵州政法机关立足本职工作，充分发挥平安建设主力军作用，统筹推进社会治理、信访维稳、扫黑除恶、司法执法等各项工作，确保全省社会治安秩序明显好转。

以更高站位维护“安全稳定大局”——

省委平安贵州建设领导小组连续在全省开展社会治安重点工作专项行动，专班化推进工作落实，坚持“什么犯罪突出就重点打击什么犯罪，哪里治安混乱就重点整治哪里”，集中打击一批违法犯罪分子，整治一批社会治安乱点，防范一批安全隐患，化解一批重大矛盾纠纷。

以更实举措提升群众安全感——

全省公安机关坚持显性用警，统筹调配机关警力下沉一线，全时空“一体化”开展巡逻防控，全面加强社会面治安管控，提高社会面见警率、盘查率、管事率，让群众“眼能见”“心能安”。

黔西南州各县市中心城区11个街面警务站建成使用，91支“110快反队”配套运行，通过“屯警街面”快速反应、“靠前一步”主动作为，“数据赋能”巡防加码、“再快一秒”服务群众，让人民群众切实感受到平安就在身边。

六盘水公安创新实施社会面勤务机制改革，科学推进全市中心城区网格化布警暨街面巡逻队伍建设，把全市中心城区划分为19个网格，所有网格区域内由特巡警全天候驻守，让过去的“警情运输队”成为如今的“移动派出所”，实现“特巡警+派出所+叠加巡防”双保险，警情处置不排队，平均出警时间缩短至5分钟——

以更加强大织牢治安防控网——

六盘水市六枝特区人民法院对一批社会治安重点案件进行集中宣判：湄潭县人民检察院针对“遵义红”“湄潭翠芽”地理标志证明商标公用品牌被违法滥用的线索，开展公益诉讼检察专项监督行动；凯里市人民法院联合市人民检察院把庭审“搬”进校园；独山县人民法院公开庭审进社区，通过以案说法有力震慑犯罪，有效维护社会秩序稳定和人民群众生命财产安全。

黔南州惠水县公安局民警辗转几千公里，历经数日横跨多个省份，抓获5名涉诈犯罪嫌疑人，全额追赃挽损963万元。

法治筑基精准服务

清明节前夕，黔南州贵定县黔云春苗贡茶厂里，车间负责人正带着客商参观新建的清洁化生产线。谁承想，半年前这里因一场“乌龙官司”险些断送百年茶品牌。

去年秋茶上市季，邻省某企业突然起诉我们的产品包装图案“侵权”。就在大家焦头烂额之际，黔南州中级人民法院设立的“涉农企业护航专窗”，帮我们化解了这次危机。”黔云春苗贡茶厂”相关负责人回忆道。

更让他们暖心的是，司法系统并未止步于个案解决。结案后，当地创新“茶山巡回法庭”，将合同签订、商标注册等法律服务送到海拔1500米的茶园。如今，苗岭茶业还拿下了欧盟有机认证。

这场从“被动维权”到“主动护苗”的转变，是贵州法治营商环境建设的生动缩影。

好的营商环境如同阳光、水和空气，是高质量发展的生命之源。近年来，贵州政法机关坚持围绕“四新”（在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩）主攻“四化”（新型工业化、新型城镇化、



图为普法志愿者在黎平县肇兴侗寨礼团鼓楼举办“巾帼普法大闹堂”竞答和“侗歌普法”活动。李春梅 摄

农业现代化、旅游产业化）主战略和“四区一高地”（“四区”指西部大开发综合改革示范区、巩固拓展脱贫攻坚成果样板区、数字经济发展创新区、生态文明建设先行区，“一高地”指内陆开放型经济新高地）主定位，一体推进法治贵州、法治政府、法治社会建设，以高水平法治护航高质量发展。

省委政法委研究制定优化法治营商环境二十条措施，常态化开展服务民营经济执法司法专项评查

检查，深入推进政法机关领导班子成员挂点联系重点企业和重大项目，力促困境企业重整脱困、“僵尸企业”及时出清，落实落细安商惠企实质性举措，在涉法涉诉煤矿、非煤矿山和资源精深加工企业复工复产、白酒生产知识产权保护等领域开展法治护航。

2024年，省司法厅围绕富矿精开、旅游发展等重

点领域，提请省政府审议《贵州省旅游条例（修订草案）》等14项立法项目，建立15家基层立法联系点，公众参与立法渠道有序拓宽。此外，省司法厅还优化调整法治贵州建设10项关键性结果性指标并持续加强分析监测，在全国率先建立法治督察与法律监督衔接配合制度。深入推进法治领域改革工作，2024年推进完成45项重点改革任务。

贵州省还出台了《贵州省招商引资和合同签订审查办法（暂行）》，制定行政执法协调监督工作体系建设重点任务清单，建立行政执法监督与12345政务服务热线等协作联动机制；开展行政执法突出问题专项整治，推动问题有效治理；制定《贵州省行

政执法“十不准”，明确执法底线红线。

全省检察机关组织开展专项行动，持续做实“高质效办好每一个案件”，以法治之力护民生福祉、促发展稳定。坚持以法治化营商环境之“优”护经济大盘之“稳”，深入开展服务保障民营经济和护航工业产业专项行动，起诉合同诈骗、非法经营等破坏市场经济秩序犯罪。

全省法院系统坚持以“优”惠企、以“善”暖企、以“能”助企，依法平等保护各类市场主体的合法权益。为企业发聩吃下“定心丸”，如江口县人民法院在审理某地矿公司污染环境案件中，引入“认购碳汇”理念进行替代性环境修复，为司法助力锰污染治理提供了有益借鉴。

基层治理开“新花”

2024年8月，黔东南州黎平县肇兴侗寨的鼓楼前，一场因民宿扩建引发的纠纷在此化解。侗族姑娘潘晓月手持绣有法律谚语的侗绣，既唱起侗族古歌“共山共水不争界”，又援引民法典相邻权条款，这场双语调解故事，成为贵州开展“法律明白人”培训的示范案例。

肇兴的故事远不止于此。去年旅游旺季，30多家客栈因垃圾清运问题僵持不下，调解团连夜召开“鼓楼听证会”，搬出固体废物污染环境防治法、重拾侗族“月也”习俗（轮值清扫的古老智慧），最终形成《肇兴民宿环保公约》。如今，寨子里5位德高望重的寨佬带着青年“法律明白人”，将18条侗款与现代法律编成《双语调解手册》，让青年款约在新时代焕发新生。

□ 冷莉

在新时代的浩荡春风中，贵州省深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，在崇山峻岭间绘制了一幅“法润黔中、平安筑底”的壮丽画卷。

紧扣省情特色，立法护航生态保护与数字经济两大战略。出台系列生态环境保护制度措施，为“山地公园省”的绿水青山披上“法锁”，在重点产茶区创新设立“贵州绿茶司法保护基地”并率先设立了全国首个茶产业环境保护法庭。作为全国首个大数据综合试验区，颁布了首部地方性大数据法规，为数字经济发展护航“压舱”。贵阳大数据科创城近日被列为国家网信办首批网络立法联系点，标志着贵州进入网络法治理论与法律实践发展的新阶段。

以“黔微普法”领航，推出AI数字主持人“黔晓法”“黔晓治”和“法典微剧”等特色普法栏目，开创了新媒体普法的全国范例。借助技术手段通过后台数据分析，形成贵州法治生态数据云图谱，精准获取群众法律难点、痛点，让“指尖上的法律顾问”激活民众法治基因。在此带动下，贵州民族文化与普法深度融合，涌现出一批优质新媒体普法品牌，如“苗侗普法”发布原创普法短视频，用芦笙吹响法治民歌；铜仁碧江融媒体中心推出“肥皂壳”抖音账号，用幽默情景短剧解析法律条文；贵州威宁的“法治音乐课”则尝试开启青少年普法的新样式，普法从“说教式”转向“沉浸式”。

注重基层治理，培育法治土壤。“法律明白人”工程是贵州法治建设的点睛之笔，通过培养11万余名基层普法骨干，实现行政村全覆盖，让“行走的法典”化身矛盾调解员、政策宣讲员，如福泉“金山娘娘调解室”、惠水“房管家”模式将法治与自治、德治相结合，让“小事不出村”成为现实。

通过科技赋能，群防群治，实现了从“治安管控”到“平安共治”的质变。如黔南州荔波优化“旅游旺季”警务，在旅游旺季组织警民联动，实现了巡防力量随时可见，突发情况随时处置；龙里县“双网融合”模式将警务网格与基层治理网格叠加，赋能基层治理工作法；瓮安县人民法院着力打造“安家和”纠纷纠纷多元调解品牌；长顺县建立“静心调解室”，让群众从“旁观者”变为“参与者”。

贵州的法治建设，既是一场自下而上的制度创新，更是一场自上而下的文化觉醒，以法治塑形、以平安筑基、以创新赋能，以文化铸魂是法治与平安建设的“贵州范式”，唱响了制度创新与人文浸润“交响乐”，其成功经验体现了三个方面的融合：

传统与现代的融合，既保留“民歌普法”“村规民约”的乡土智慧，又积极拥抱“AI普法”“智慧法庭”的数字浪潮；刚性与柔性的融合，既有扫黑除恶的雷霆之势，又有“法律明白人”的春风化雨；顶层设计与基层探索的融合，省级立法与县域创新同频共振，形成“省域统筹、地方创制”的治理生态。

面向未来，贵州仍需在法治营商环境优化、跨区域协同治理、乡村法治长效化等领域深化探索。但可以肯定的是，在这片曾经“地无三里平”的土地上，在推进中国式现代化的征途中，美丽的“黔山秀水”将以法治与平安为双翼，飞得更高、更稳、更远，犹如苗岭深处所传唱的法治民歌“法治春风拂黔地，平安灯火暖万家”。这盏灯火，必将照亮贵州高质量发展的新征程。

（作者系贵州大学法学院院长）

贵州唱响制度创新与人文浸润“交响乐”

篝火旁，用侗语唱起新编“法律歌”

□ 本报记者 王家梁
□ 本报见习记者 胡特旗
□ 本报通讯员 何永利

4月13日，夜幕初垂，肇兴侗寨的鼓楼内燃起篝火。国家级非遗传承人吴品仙怀抱琵琶，用侗语唱起新编的《森林法琵琶歌》：“古树参天是寨宝，砍树如同断命根……”数百名侗族群众围坐倾听，火光照亮了一张张专注的面庞。

这是贵州省黔东南州黎平县“双语普法”的日常一幕。法治精神正以民族文化为舟楫，在这片多民族聚居的土地上破浪前行。

地处黔湘桂三省交界的黎平县，71%人口是侗族、苗族、瑶族、水族等民族群众散居在层峦叠嶂间。语言隔阂、交通闭塞曾让部分村寨深陷早婚辍学、山林纠纷等治理困境。“群众听得懂才能信得过。”黎平县司法

局局长松秉和说，当地创新探索“文艺、节庆、鼓楼、巡回”四法融合的普法模式，用民族语言讲法治故事，使法律条文化作山歌里的悠扬旋律。

在黄岗侗寨的百年禾仓旁，法治文艺轻骑兵正在上演普法小品《以身试法》。群众“演员”吴品仙华缝侗帕，用方言演绎私拉电线的危险后果。当“触电者”应声倒地时，观众席上一片惊呼。“比比标语管用”村民吴贵阳说，去年寨子里就拆除1处隐患线路。3年来，这样的法治文艺演出已覆盖全县142个村寨，侗戏《反扒琵琶》、快板《国家安全法》等23个原创作品成为群众茶余饭后的“法治教材”。

农历三月三的侗年节，双江镇集市变身“法治超市”。黎平县司法局干部欧安欣身着手工织的侗布衣，用侗语讲解新修订的妇女权益保障法。咨询台前，四寨村的潘女士正在咨询离婚财产分割。“侗语讲解就像姐妹谈心。”潘

女士说。

最具侗族特色的普法场景，当属属罗织的鼓楼。在岩洞镇达洞村，鼓楼议事会正围绕新修订的村规民约展开辩论。“禁止砍伐风景林”条款引发热议，村法律顾问潘继桢搬出森林法逐条解释。最终，98%的村民表决通过新规，“鼓楼议事会传承数百年，现在加上了法治标尺。”村支书李绍维说。据了解，目前黎平县已有283个村将法治条款写入村规民约，山林纠纷同比减少41%。

震撼人心的普法课堂在巡回法庭。2023年夏末，岩洞镇鼓楼里庄严肃穆。黎平县人民法院在此公开审理一起帮助信息网络犯罪活动案。用自己的银行卡帮人转账也是犯罪？主审法官甘明红用侗语释法，旁听的450多名群众屏息凝神。3年来，这种“鼓楼法庭”已巡回审理案件145件，当庭调解成功率达91.6%。

文化基因的创造性转化，让法治建设在

民族地区焕发独特生命力。2023年，黎平县培育1851名“法律明白人”，早婚率同比下降63%，矛盾纠纷调解成功率升至95.68%。

在黎平县县委常委、政法委书记邹光金看来，双语普法不仅是方法创新，更是筑牢中华民族共同体意识的实践：“当法律条文化作本民族语言讲述的理与情，各族群众对法治的认同就深深扎下了根。”

黎平县司法局政工科科长杨秋艳介绍，近年来，他们坚持将党建与司法行政工作深度融合，打造普法宣传“为民”工程，法律服务“便民”工程，矫正帮扶“安民”工程，人民调解“惠民”工程，扎实推进法治平建设。

暮春时节，洪州镇阳阳村的古榕树下，村民们围坐聆听新编的《民法典侗族大歌》。苍劲的枝干上，系满了写有法治心愿的红布条。山风拂过，布条与歌声齐飞，法治精神正随着民族文化血脉，流淌进苗乡侗寨的千家万户。

乌江畔，舜象文化解开当事人心结

□ 本报记者 王家梁
□ 本报见习记者 胡特旗
□ 本报通讯员 冯华

乌江之畔，位于贵州省毕节市黔西市素朴镇牛场村的排洪沟施工现场机械轰鸣。前不久，这项惠及全村的安全工程因青苗补偿纠纷陷入僵局。如今，通过素朴派出所首创的“舜象文化解心结、警民议事解情结、多所联动解法结”邻里纠纷“三解”工作法，20多户村民自愿让出耕地，一场群体性矛盾得以化解。

作为乌江渡、索风营水电站库区移民重镇，素朴镇牛场村特殊的地理位置使其成为防汛重点区域。2023年初，镇政府启动排洪沟建设工程，却因施工运输必经农田引发纠纷。“每株庄稼都是乡亲们的心血，即使有

补偿，大家也担心后续影响。”牛场村二组村民孟天敏道出矛盾症结。

关键时刻，素朴派出所启动“警民议事会”机制。镇政府领导、村委会工作人员与全体村民围坐田间，民警用无人机航拍展示排洪沟全貌，技术人员现场讲解工程原理。经3小时恳谈，最终确定优化施工路线，最大限度避开成灾作物区，同时建立青苗损失动态补偿机制。

“这个夏天终于能睡个安稳觉了。”牛场村党支部书记贺威感慨道。更让他欣慰的是，通过这场纠纷化解，村民对集体事务的参与意识显著增强。如今，每届的警民议事会成为雷打不动的“例会”，村规民约修订、公共设施维护等事项都在这里共商共议。

对于复杂疑难纠纷，素朴派出所构建了“民警说法+律师讲法+法官释法”的“多所联动”调处机制。在驻所调解室内，电子屏实

时播放典型案例，法律工作者与乡贤寨老共同参与调解。2023年以来，通过该机制，87起纠纷被化解。

邻里纠纷“三解”工作法的创新实践，推动该镇实现“三降两升”显著成效：邻里纠纷诉求数、案件数、信访数分别下降30%、57%、82%，群众安全感和满意度显著提升。“过去调解靠经验，现在纠纷有体系。”白源见证着基层治理的深刻变革。

“基层治理要传承‘枫桥经验’精髓，更要因地制宜创新。”黔西市副市长、市公安局局长李松说。素朴派出所将传统文化、群众自治、法治保障有机融合的实践，为破解农村地区“小纠纷大隐患”难题提供了可复制样本。随着“三解”工作法在全市推广，一幅“德法共治、邻里有爱”的乡村新图景正在水西大地徐徐展开。