

法治筑巢金凤自来

海南自由贸易港全球产业招商大会法治观察

关注·第五届消博会

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 万静

4月14日，第五届中国国际消费品博览会期间，由海南省人民政府与商务部联合举办的投资中国·2025海南自由贸易港全球产业招商大会在海口举行。来自全球的企业代表齐聚一堂，与自贸港开启“双向奔赴”之旅。今年是海南自由贸易港封关运作、扩大开放之年。本次招商大会以“投资海南 链接世界”为主题，全方位向境内外投资者展示海南自贸港的建设成果、政策优势、投资机遇以及良好的营商环境，以制度型开放推进自贸港高质量发展。

与会代表纷纷表示，营商环境如同资金、劳动力、土地等生产要素一样，是招商引资、促进开放、推动经济发展最重要的环境要素。其中，法治是最好的营商环境。只有法治护航，主动对接国际高水平经贸规则，才能让海内外企业放心投资、安心创业、舒心发展。

向全球发出招商邀请函

当天上午，依托消博会的窗口效应，招商大会宾客云集、万商汇聚。《法治日报》记者注意到，众多世界500强企业、中国500强企业以及民营500强企业均派出代表出席。同时，金融机构、咨询机构、专业服务机构的代表，以及各领域重点企业代表纷至沓来。会议内外，参会企业对海南自贸港的投

资前景展现出强烈信心与浓厚兴趣。阿布扎比投资集团、华润集团有限公司、西门子能源、默沙东、复星集团等企业代表纷纷高度评价海南自贸港的投资环境与发展潜力。

“海南自贸港不仅拥有极具吸引力的政策环境，还具备丰富的自然资源、便捷的交通条件以及良好的营商环境。”阿布扎比投资集团首席执行官扎耶德表示，企业将以此次大会为重要契机，进一步深化与海南的合作，积极投身于海南自贸港建设，实现企业发展与地方经济繁荣的互利共赢。

“投资海南就是投资未来。我们诚挚邀请各位企业家、各位朋友走进海南、投资海南、扎根海南，共享发展新机遇，共同合作共赢新篇章。”海南省委书记冯飞向全球发出招商邀请。

打造公正透明法治环境

作为2025年“投资中国”系列重点活动之一和海南自贸港产业升级、国际经贸合作的重要平台，招商大会共签约项目265个，总签约额约2336亿元。

一个个项目签约，一家家优质企业落地，彰显出市场环境更加贴心规范，法治环境更加放心安全，国际环境更加开放包容……

“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，既是中央赋予海南的一项重要政治任务，也是决定海南自贸港建设成败的重要因素。”在会上，海南省省长刘小明推介自贸港投资环境时开宗明义。

“只有打造公正透明的法治环境，才能让

企业经营得更安心。”刘小明说，海南打造的法治化营商环境，既有法的刚性约束力，又有接地气的人情味。近年来，海南建立了与国际接轨的贸易规则和监管制度，出台了海南自由贸易港市场主体登记管理条例等一系列企业权益保护法规，研究制定海南自由贸易港外商投资条例，让外资企业吃下“定心丸”。

刘小明表示，海南从企业感受度出发，编制全省统一的标准化监管事项目录清单，推进“一个系统管检查、清单之外无检查”，全面实施场景式清单化“综合查一次”改革，让执法检查更规范，更透明，推进诚信海南建设，在全国率先全面推广信用等级审批。

此外，海南坚持以制度性开放为重点，推动重点领域实现规则、规划、管理、标准相通相融。其中，积极利用RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)与自贸港政策叠加优势，出台20条落实RCEP举措。在境外律师执业等10个领域实现开放突破。

“针对中外企业加速入驻海南，我们将诉讼、调解、仲裁等解纷方式有机衔接，形成‘一站式’国际商事纠纷解决机制，并成立4家国际商事调解中心，打造商事纠纷解决优选地。”刘小明说。

“海南自贸港是‘国际化的、绿色化的、法治化的’，我们坚定支持，积极参与自贸港建设。”西门子能源全球高级副总裁裴振国在发言中表示。

坚持改革和法治相统一

好的营商环境是市场主体健康发展的阳

光、空气、水和土壤，润物细无声，须臾不能或缺。第五届消博会开幕前夕，海南召开《海南省优化营商环境重点举措(2025年版)》(以下简称《重点举措》)专场新闻发布会，在自贸港封关运作之年对营商环境建设再安排再部署。

记者梳理《重点举措》发现，10个方面举措，60项166条具体任务，集中体现了海南始终将营商环境作为自贸港发展的生命力、生产力与核心竞争力。近年来，海南坚持对标世界最高水平的开放形态，以不断优化的营商环境、软环境助力发展硬实力。

“《重点举措》坚持法治是最好的营商环境，始终坚持改革和法治相统一，重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。”海南省营商环境建设厅党组书记、厅长任端平在新闻发布会上表示，未来，海南将要加快完善与一流营商环境相适应的法规政策制度，加快构建“无事不扰”“包容审慎”涉企监管执法环境，强化营商环境的法治保障。

南京大学、澳门科技大学教授任健认为，《重点举措》回应了经营主体对于公平有序竞争环境、高效便利服务供给的深层诉求，为构建法治化营商环境提供了具有海南特色的制度创新方案。

无论是消博会，还是招商大会，都是自贸港市场化、法治化、国际化一流营商环境的试炼场、试金石。当前，海南正锚定自贸港封关运作“一号工程”，持续优化营商环境，让自贸港成为经营主体投资兴业的蓝海、热土、高地。

本报海口4月14日电

筑牢反诈防线

► 连日来，江苏省宝应县公安局小官庄派出所联合网格员、平安志愿者，加强乡村一线、田间地头走访巡逻，了解治安情况，普及反诈知识，全力守护乡村安全。图为民警向群众讲解防范养老诈骗知识。

本报记者 罗莎莎
本报通讯员 沈冬兵 摄

乌鲁木齐市首家反诈心理咨询室成立

本报讯 记者潘从武 通讯员刘青霞 何新 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市首家反诈心理咨询室近日在沙依巴克区雅玛里克山街道雪莲社区成立。反诈心理咨询室将反诈宣传与心理健康服务深度融合，标志着乌鲁木齐市防范电信网络诈骗工作迈出探索性一步。

近年来，电信网络诈骗案件频发，传统反诈宣传虽取得一定成效，但仍有部分群众因心理脆弱、认知偏差或情感需求等问题陷入骗局。对此，乌鲁木齐市公安局沙依巴克区公安分局刑侦大队反诈中队联合雅玛里克山派出所、雪莲社区、专业心理咨询团队，经过3个月筹备，打造了乌鲁木齐市首家反诈心理咨询室。沙依巴克区分局刑侦大队反诈中队民警朱中华介绍说，反诈心理咨询室承担三大功能，即为潜在受骗群体提供心理疏导和认知干预、降低其被骗风险；帮助已受骗群众抚平心理创伤，重建生活信心；通过心理分析研究诈骗受害者的行为模式，优化反诈策略。

目前，已有5位心理咨询师与反诈心理咨询室签订合作协议。反诈心理咨询室采用“定期驻点+紧急响应”模式，向辖区居民开放，同时开通线上咨询通道。



扎根社区“沉底式”宣传反诈

探访北京丰台苗智嫄反诈工作室

□ 本报记者 张雪凇

走进位于北京市丰台区和义街道办事处综治中心内的苗智嫄反诈工作室，《法治日报》记者的第一感觉是温馨明亮。反诈工作开展得颇有声色。群众接待处每天都有反诈民警和反诈志愿者值班，热情解答群众的咨询。这是丰台区首个以民警名字命名的反诈工作室。

在丰台公安分局和义派出所民警苗智嫄的带领下，成立于2024年底的苗智嫄反诈工作室扎根社区开展“沉底式”阵地宣传。苗智嫄带队创办的“三三制”反诈劝阻战法，“反诈宣防四步工作法”对于防范和打击电信网络诈骗卓有成效，她还先后组建了4支专业劝阻宣传队伍。苗智嫄常常在工作室和反诈志愿者一起，对被“洗脑”的群众开展劝阻工作。目前，工作室已累计为群众止

损2400万余元。

苗智嫄今年43岁，已经在公安基层一线工作了20年。她在一次执行任务时意外受伤，致使左腿髌骨粉碎性骨折，后来就再也离不开拐杖了。“挫败感让我很长一段时间都难以接受。”苗智嫄向记者回忆说，“我告诉自己，我必须战胜自己。”

经历过派出所各岗位的历练，苗智嫄积累了丰富的与群众打交道的经验。2021年，她牵头组建派出所三级反诈中心，把所有时间和精力用于反诈工作。她针对不同群体，细分组建了“反诈志愿者联盟汇”“反诈红袖标”“特色反诈宣讲团”和“北京反诈联盟”4支专业劝阻宣传队伍，经常带队深入社区、学校、企业开展反诈宣传活动。

这几年，苗智嫄逐渐成长为专家型的反诈民警，她深谙各种诈骗的伎俩，聊起反诈工作滔滔不绝，随着现实中诈骗手段不断翻

新，苗智嫄也摸索出了一套行之有效的“三三制”反诈劝阻战法：以派出所三级反诈中心为中枢，即时向辖区各警务队提供动态数据支撑和保障；当单警区作战时，由出警民警、办案民警与警长构成小三角形闭环，分别负责上门见面、所内劝阻和升级劝阻；当多警区协同作战时，则构成大规模的三角形闭环，不同时段进行多轮劝阻，最大程度提升劝阻成功率。

通过这套战法，苗智嫄成功阻止过一起转账金额95万元的虚假投资理财诈骗案。醒悟后的当事人拉着苗智嫄的手说：“要不是您拦得及时，我的养老钱都得搭进去！”

“有的人被骗得妻离子散，有的人背负一身债务，有的人甚至失去了生活的动力。”苗智嫄下定决心，一定要把反诈工作做到极致，让群众少一些损失和痛苦。

如今，苗智嫄的志愿者团队从最初的12人，发展成200多人的大集体。她手把手培养的反诈劝阻员，正在社区发光散热。目前，苗智嫄在和义街道累计开设的“苗警官反诈小课堂”吸引超两万人次参与，群众的反诈意识和能力大大提升。

和生活环境，增强了居民的安全感和满意度。防溺水安全教育、反诈宣传……东胜派出所所在IPN渔轮厂开展了一系列警民共建活动，不仅增进警民之间的了解和信任，还提高了社区的整体安全水平。

东胜派出所还积极为警企联络搭建说事议事平台，实现警企互通、信息共享，广泛收集对公安工作、社会治安的意见和建议，有助于预防和减少违法犯罪行为的发生，促进了辖区的和谐稳定。

接下来，东胜派出所将继续发挥其在社会治理中的积极作用，为IPN渔轮厂及周边社区提供更加精准、高效的服务与保障，共同守护好这片繁荣稳定的热土。

宁波东胜派出所护航甬江东岸升级蝶变

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 郑蒙永 夏子婕

在浙江省宁波市甬江大道177号，昔日的工业重地宁波渔轮厂迎来了华丽的转变——IPN渔轮厂，通过综合利用室内与户外空间，构筑演艺与文旅有机串联的空间结构，使老旧厂房以另一种方式得以重生，成为热门打卡地。

时过境迁，破茧出新，宁波市公安局鄞州分局东胜派出所始终守护着这片区域的发展，立足“派出所主防”定位，主动融入、主动担当，紧密结合辖区治安实际，不断优化法治化营商环境，以高质量高水平安全护航甬江东岸升级蝶变。

自2024年以来，东胜派出所聚焦IPN渔轮厂综合体“夜经济”，围绕其辐射甬江东岸夜宵摊、酒吧、文化演出场所等夜间消费集聚区，做优做实“夜警务”，采用“步巡+车巡+视频巡”三巡防控，以警务站、驻勤点为依托，前移警力，加密频次，串点成线，补盲安装监控106个并接入派出所综合指挥室，探头站岗、指尖巡逻实现风险感知，实时研判，深化警保联防机制，联动公安队伍、物业公司、场所保安三方主体，开展技能培训，提高安全防范、应急处置能力，营造安定有序夜娱环境。

2024年，东胜派出所共现场化解矛盾纠纷110余起，帮助群众解决求助120件次，为IPN渔轮厂及其周边居民维护了安全的生产

权威发布

五部门印发通知

常态化联合检查校园食品安全和膳食经费管理

本报讯 记者万静 近日，国家市场监督管理总局、教育部、公安部、财政部、国家卫生健康委员会联合印发《关于常态化开展春、秋季学校校园食品安全和膳食经费联合检查的通知》(以下简称《通知》)，部署各地强化校园食品安全和膳食经费管理，每学期常态化开展联合检查。

《通知》强调，联合检查重点任务包括膳食经费管理、供餐运营管理、校长负责制落实、进货查验制度落实、加工制作过程控制、营养配餐、社会共治7方面内容。如学校是否定期公开食堂收支情况，自觉接受师生、家长和社会的监督；校长在每学期开学第一周内是否陪好开学第一餐；学校食堂、校外供餐单位是否严格执行食品及原料进货查验

制度，是否严格按照要求进行关键环节过程控制等。各部门要根据工作职责，对照检查要点表，严查严管各类问题隐患，对发现的问题隐患依法依规督促及时整改到位。

根据《通知》，联合检查范围包括中小学学校食堂，承包经营企业，校外供餐单位等。对其他学校、幼儿园食堂的检查可参照本通知执行。

《通知》还要求，各地要结合实际，每学期至少组织开展一次联合检查，通过联合检查，有效减少入校、入企频次，避免重复检查，多头检查现象发生。各部門要加强组织领导和联动配合，不断建立完善情况通报、问题整改、线索移送等工作机制，强化行纪贯通和行刑衔接。

婚姻家庭纠纷人民调解工作“大比武”11月在长沙举办

本报讯 记者朱宁宁 为推动婚姻家庭纠纷人民调解工作高质量发展，全国妇联、司法部近日联合印发通知，定于11月在湖南省长沙市举办2025年全国婚姻家庭纠纷人民调解工作“大比武”活动。

据了解，本次活动以“守护婚姻家庭幸福 促进社会和谐稳定”为主题，包括知识竞答、笔试考察、模拟调解等环节，通过考核婚姻家庭纠纷人民调解员的法律知识、案例分析、调解文书制作等婚姻调理论素和实务技能，以及婚姻情感、恋爱同居、子女教育、老人赡养、财产继承、离婚等常见婚姻家庭纠纷的调解水平，进一步

提高化解纠纷能力，更好地服务妇女、服务家庭、服务社会治理。

参加活动的选手为婚姻家庭纠纷人民调解委员会或基层人民调解委员会聘任的人民调解员，要求有连续3年以上婚姻家庭纠纷调解工作经验。活动设置个人奖及优秀组织奖，获奖人员将被纳入全国婚姻家庭纠纷人民调解人才库。

活动要求，各地妇联组织、司法行政部门要通过“学、练、训、比”相融合的方式，组织本地区参与婚姻家庭纠纷调解工作的人民调解员开展业务培训，真正达到促进全员岗位练兵，提高婚姻家庭纠纷调解队伍工作水平的目的。

两部门出台意见严查机动车排放检验机构弄虚作假 明确五种情形应认定为“情节严重”

本报北京4月14日讯 记者张维 生态环境部和国家市场监督管理总局今天公布了联合出台的《关于机动车排放检验机构造假排放检验结果或出具虚假排放检验报告情节严重判定标准的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》规定，为依法严肃查处机动车排放检验机构弄虚作假行为，规范对违法行为情节严重的判定，机动车排放检验机构伪造排放检验结果或出具虚假排放检验报告，具有下列情形之一的，应当认定为大气污染防治法第一百一十二条第一款规定的“情节严重”：一是构成犯罪，被依法追究

刑事责任的；二是2年内因伪造机动车排放检验结果或出具虚假排放检验报告受过1次行政处罚，又伪造机动车排放检验结果或出具虚假排放检验报告的；三是伪造机动车排放检验结果或出具虚假排放检验报告涉及10辆以上车辆的；四是造成重大环境影响或社会影响的；五是其他依法应当认定为情节严重的情形。

《意见》明确，对符合上述情节严重情形的，生态环境主管部门应当依法严格处罚，市场监督管理部门应当依法取消其检验资格。

两部门发文加快推进养老服务技能人才职业技能等级认定 提出全面推行职业技能等级制度等7项重点任务

本报讯 记者蒲晓磊 近日，民政部、人力资源和社会保障部联合印发《关于加快推进养老服务技能人才职业技能等级认定工作的实施意见》(以下简称《意见》)，提出全面推行职业技能等级制度，推进职业技能等级认定机构建设，规范组织实施和证书颁发，建立常态化考核认定机制等7项重点任务。《意见》提出，到“十五五”末，取得职业技能等级证书的养老护理员占比达到80%以上，取得职业技能等级证书的其他养老服务技能人才数量显著提升。

《意见》明确，以养老护理员为重点，对从事养老服务技能类职业(工种)的技能人才实行职业技能等级制度。对养老护理员等设有高级技师等级的养老服务技能类职业(工种)，可在高级技师之上

增设特级技师和首席技师技术职务(岗位)，在初级工之下补设学徒工，形成“八级工”职业技能等级(岗位)序列，鼓励具备条件的养老服务企业在人力资源社会保障部门、民政部门指导下，制定特级技师和首席技师技术职务(岗位)评价规范并开展聘任工作。

《意见》要求，人力资源社会保障部门要会同民政等有关部门加强对本地区养老服务技能人才职业技能等级认定机构及其认定活动的监督管理，对认定活动开展效果评估，结合评估结果依法依规对机构进行动态调整，对存在虚假评价、违规发证等问题造成不良社会影响的，依法依规严肃查处并撤销其认定资格，确保评价过程科学合理、客观公正。

金融监管总局出台指导意见提升监管质效 促进金融资产管理公司高质量发展

本报讯 记者李立娟 为进一步强化金融资产管理公司监管，防范化解风险，国家金融监督管理总局近日印发《关于促进金融资产管理公司高质量发展 提升监管质效的指导意见》(以下简称《指导意见》)，从总体要求、完善公司治理、坚守主责主业、强化风险防控、提升监管质效等方面，提出促进金融资产管理公司高质量发展的十六项意见措施。

《指导意见》提出，金融资产管理公司要聚焦发挥特色功能，加快培育核心

竞争力，做强做优不良资产收购处置业务，服务化解中小金融机构、房地产等领域风险，促进实体经济健康发展。要持续加强风险管理和内控机制建设，强化存量风险资产处置，严控增量业务风险，加强资产负债和流动性管理，推进“瘦身健体”。

同时，《指导意见》指出，要持续完善监管制度体系，加强重点领域监管，强化违法违规行为查处，加强监管队伍建设，强化各类监督贯通联动。

杭州钱塘新区整治出租房消防安全隐患

3月以来，浙江省杭州钱塘新区消防救援大队联合区应急管理局、住建局，以安全生产治本攻坚三年行动为契机，在辖区开展消防安全检查，大力整治出租房消防安全隐患。针对检查中发现的淘宝街沿街商铺租户在消防通道随意堆放杂物、在楼道使用明火

做饭等问题，工作人员上门讲解消防安全知识，提醒业主和租客及时清理楼道、阳台可燃物，离人关闭电源、火源、气源，最大限度避免火灾事故发生。截至目前，共检查高层住宅小区127个，发现并消除出租房消防安全隐患300余处。

梅玲玲

武毅