法治日报 社区版
LEGAL DAILY
星期日 2025年4月13日 今日8版 第675期 总第14133期 www.legaldaily.com.cn

科技助力司法破局 无人机巡航止纷争

北京延庆法院高效化解12起土地纠纷

□ 本报记者 徐伟伦
□ 本报通讯员 李紫荆

“这个小玩意可帮了大忙！”几天前，在北京市延庆区人民法院第八法庭内，传来了几十公里外书记员的声音。这是该院依托与中关村延庆园的科技赋能司法新机制，首次运用无人机航拍技术开展土地勘察测绘，进而协助承办法官查明事实、厘清办案思路，最终成功促成一批土地承包经营权合同纠纷案件实质性化解。

分歧：土地撂荒 各执一词

2022年，延庆区某村的12户村民分别与某公司签订土地租赁及地上物购买合同，约定将自家的地租给某公司管理使用，每年收取一定租金。后因某公司拖欠租金产生矛盾，村民拿不上钱生活困难。眼看着土地撂荒，便纷纷向法院递上一纸诉状，要求对方支付租金、赔偿损失。

由于正值春耕时期，案件承办法官刘艳玲、曾红珠拿到这批案子后，第一时间与双方当事人联系。考虑到村子偏远，村民年迈又人数较多，二位法官决定直奔现场，就地开展勘查调解工作。

驱车五十里，村委会会议室内，双方对立情绪强烈，氛围紧张。

“我们老百姓就靠这点地生活，眼看着果树都死了，租金也没着落了。”

下转第二版

擦亮新时代“海上枫桥经验”品牌

舟山筑牢海洋城市高质量发展平安根基

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吕佳慧 乐诗朦

春天的普陀山草木茂盛，香火浓郁。慧济寺旁，一棵树龄超两百载的普陀鹅耳枥原生母树静静伫立，以“地球独子”的身份，见证着舟山这座“海天佛国、渔都港城”不断迈向更高水平的平安建设之路。

二十多年来，舟山市委坚定不移地沿着平安浙江建设道路砥砺前行，践行新时代“海上枫桥经验”，打造以“海陆一体、开放融合、多元共治、科技支撑”为特征的平安建设品牌，舟山市已连续二十年被省委、省政府命名为“平安市”，捧得全省首批“二星平安金鼎”，荣获平安中国建设示范市，蝉联全国平安综治最高奖项“长安杯”，为现代海洋城市高质量发展筑牢平安根基。2004年至2024年，舟山地区生产总值从231.9亿元增加到2226.2亿元，增长速度为全省第一，平安舟山建设有力促进了舟山经济社会发展。

一站式全链条 构建海上矛调新模式

沿着沈家门港口一路向前，穿过一条弥漫着淡淡海腥味的马路，舟山海洋渔业大楼矗立眼前，舟山市普陀区海上融治理中心便在其中。

作为全国最大的渔港和海产品集散地，舟山市普陀区在海洋经济快速发展的同时，每年的劳资纠纷、商渔纠纷不在少数。

近期，一起涉及2750万元股权的复杂纠纷案件就在这里圆满化解。一渔船老板抱着试一试的心态，走进普陀区海上融治理中心，他和合伙人遇到了股份转让合并问题。该纠纷涉及四方，均为一艘鱿鱼钓船的实际产权人，船上还有350吨阿根廷鱿鱼需要处理。受理该纠纷后，普陀区海上融治理中心邀集纠纷涉及的四方当事人，调解员采用面对面、背靠背的调解手段，耐心听取各方意见，逐一解答疑虑，引导各方理性面对问题，仅用10天就解决股权纠纷、鱿鱼处理两大难题。

针对海上纠纷预警防控难、实时沟通难、证据固定难等问题，舟山在普陀区试点研发应用“海上枫桥”矛调“一件事”集成系统，构建起海上矛盾纠纷一站式、全链条、快通道化解体系，实现群众“只进一扇门，解决所有事”。

舟山坚持“调解打头、诉讼断后”和“刑行共治”，建立舟山政法单位与海事、海洋与渔业、海警、海事法院等九部门参加的涉海涉渔案件联调联处机制，实现将海上一般矛盾化解在苗头、成讼风险解决在庭前。

舟山强化涉海纠纷跨区域联调，开辟“海上纠纷跨区域调解绿色通道”，打通船籍港与靠泊港部门的沟通联络渠道和矛盾纠纷化解通道，并与宁波海事法院共建“海上共享法庭”，及时处理商船与渔船、渔船与渔船的矛盾纠纷。

衢山岛内有5家渔业合作社，各类渔船近千条，渔业从业人员上万人。衢山法庭广开门路，推动各类诉讼事务就近办、在线办，2020年以来通过“诉调联盟”累计诉前化解相关案件200余件，解决争议金额1800万元，为近160艘渔船顺利实现“减船转产”提供司法服务和保障，在联系协调、通报预警等方面形成合力，共同打造海陆联动新“枫景”。

一张网一体化 构建海洋执法新体系

蓝海牧场，贻贝透鲜。嵊泗枸杞岛海域面积达1600平方公里，共有渔船民及养殖户800余人。为实现海洋生态保护、涉海违法犯罪打击，2024年初，嵊泗警方在此成立全省第一个海洋生态联勤警务室。

舟山市公安机关已在生态资源丰富、生态要素复杂、生态问题突出等区域，建成8个海洋生态警务联勤工作站，还迭代生态行刑共治中心，推动资源规划、生态环境、海洋经济等部门常态入驻，全面提升生态综合治理能力。

舟山积极探索海洋“一支队伍管执法”，全面梳理渔政、港航、海事等10余家涉海单位执法事项1600余项，并形成全市海洋执法“一张清单”，构建起一体化海上行政执法指挥体系、标准化执法处置链，进一步实现精准高效指挥，提升执法质效。

2024年5月，舟山海事局通过监控查获两艘游船存在违规供受油行为，立刻将相关线索通报至行政执法部门、渔政部门和属地海事处。相关部门随即响应并联动，两船相关违法行为迅速得到立案调查，进一步维护了海上交通安全。

目前，舟山已将全市渔政、港航、海事等48艘执法船艇，684名执法人员纳入网格管理，部门协同响应率提升近50%，应急处置时长相比2023年缩短近1小时。

舟山在全国率先实现海域雷达“一张网”，借助大数据、云计算、“互联网+”等智慧化方式，构建“天罗海网”、海上反走私、基础设施防护等领域智控系统，应用“智治海安”、海上云数据库，建立“红、橙、黄”三色预警处置机制，推动了涉海数据资源融聚共享。

沉浸式融治理 构建共建共享新格局

舟山作为首个以海洋经济为主题的国家级新区、自由贸易试验区，通过融平台、融机制、融资源、融保障、融民力的“五融”举措，升级海上“融治理”模式，全力护航现代海洋城市建设。

2023年，舟山市整合党建、公安、企业力量，建成全国首个超大型工地“融警务中心”，植入“红蓝哨所”“家乡红陪审团”“石榴籽工作室”，汇聚“铁帽子”“蓝精灵”和商铺联盟等群众性组织，构建多元治理新模式。

岱山鱼山岛面积23平方公里，在岛企业430余家、务工人员有两万余名，而岛上只有17名民警，为破解警力有限困局，岱山公安立足“项目义警”机制，建立“三队六组”为核心的工作机制，共同守护鱼山岛企业重点项目。

舟山积极开展“航行的支部”“海上先锋”“瀛洲红帆”等争创活动，目前，全市已有各类“红帆船”707艘，在海上矛盾纠纷化解、安全生产、抢险救灾等方面发挥了重要引领作用。

舟山还成立市、县、乡三级“东海渔嫂”组织，统筹组建调解员、禁毒员、反诈员、渔安员等队伍近400支1万余人，逐步形成“东海渔嫂”组织化、多元化、专业化参与基层平安建设的新格局。

陆川两万治安志愿者携手共护平安家园

图为治安志愿者在学生上学放学时段维护治安秩序。 卢品君 摄

□ 本报记者 吴良艺
□ 广西法治日报记者 卢林锋
□ 本报通讯员 卢品君

眼下，在广西壮族自治区玉林市陆川县，一支由21300名普通群众组成的“平安守护者”队伍，正悄然改变着这座县城的治安生态。

自2024年起，陆川县以“人人参与、共建共享”为理念，发动群众组建覆盖全县的治安志愿者队伍，将平安建设的触角延伸至学校、医院、村屯的每个角落，一幅“警民联动、守望相助”的基层治理新图景徐徐展开。

校园平安的“守护者”

早上7时许，陆川县温泉镇中心学校门口，身着红马甲、臂戴红袖章的治安志愿者吕永生准时到岗，与其他治安志愿者一道指挥过往车辆有序通过，引导孩子们有序入校，同时留意周边是否有可疑人员。

2024年11月，陆川县率先在温泉镇中心学校、县第一小学试点推行治安志愿者护学岗行动。通过落实定人、定岗、定责“三定”制度，采取提前到岗、延时撤岗的护学模式，在学生上学放学时段组织民警、安保人员、治安志愿者，共同维护好校园及周边治安秩序。

陆川县第一小学共有4600多名学生，位于商业街和居民区内，车来车往，人流众多。每到上学和放学时段，拥堵异常、嘈杂声四起，老师、学生无奈，家长怨声载道。

2024年12月，陆川县抓住治安志愿者试点的契机，将学校门口街道上的停车位全部取消，划出学校等候区，配备警力、治安志愿者与老师一起守护学生上下学安全，形成一道家、校、警风景线。

“500多名治安志愿者，每天上下学前，轮流到校门口站岗。”陆川县第一小学党总支部书记邹翠宣告诉记者，现在学生上下学平安畅通，老师放心、学生安心、家长满意。

陆川县共有408所中小学校、幼儿园，22万名学生。该县按照“1+1”（一名学生就有一名家长志愿者）的办法来进行志愿者登记，做到治安志愿者登记最大化，并选择合适的人上岗，开展岗前培训，全面提高群防群治效能。截至目前，全县教育系统共有9133名家长参与治安志愿者护学岗，覆盖全县209所中小学校。

去年年底，陆川县开展“我的爸爸（妈妈）是治安志愿者”征文活动，以小手拉大手广泛发动群众加入到治安志愿者队伍中来，形成全社会共同参与的良好氛围。

“通过小手拉大手，带动全县80多万名群众参与社会治安群防群治工作，对基层社会治理起到四两拨千斤的作用，实现在党委领导下全民参与的大综治、大稳定格局。”陆川县委常委、政法委书记李红飞说。

乡村安宁的“守望者”

义务巡逻、安全排查、秩序维护……行走在陆川县各社区、乡村，经常能看到戴着红袖章的治安志愿者活跃的身影。

“重要路口都有人疏导和劝导，道路畅通了，越来越多的人养成文明出行的习惯。”温泉镇居民刘婶说。

陆川县立足本地治安实际，积极构建“主体在县、管理在镇、延伸到村”机制，推动道路交通安全治理模式向事前预防转型。通过广泛宣传，积极动员年龄在18周岁至60周岁的群众，协助相关单位在重要路段、路口开展交通劝导志愿服务活动。

下转第二版

铜仁碧江实现专职调解员全覆盖

□ 本报记者 王家梁
□ 本报见习记者 胡特旗
□ 本报通讯员 姚超

“多亏了老杨，不然我们两家的地界纠纷真要闹出大事！”在贵州省铜仁市碧江区滑石乡白水村，村民张某和李某因土地界限争执不下，甚至扬言要“武力解决”。村级调解员老杨得知后，连续三天上门走访，查阅土地台账，组织双方现场丈量，最终促成和解协议的签订。

这样的案例在碧江区已成常态。近年来，碧江区司法局积极探索新时期人民调解工作发展的新途径，扎实推进专职人民调解员队伍建设，充分发挥专职人民调解员在维护社会和谐稳定的“基础性”作用。2024年以来，全区实现“命案”零发生，为构建平安碧江筑牢了坚实根基。

这一成效的取得，得益于碧江区司法局对调解力量的科学部署。目前，全区实现了104名专职调解员对各个村（社区）的全覆盖。该局通过建立健全矛盾纠纷排查调处机制，在调解过程中巧妙穿插普法宣传教育，切实提高纠纷当事人的法律意识与自我保护能力。同时，积极推动联动协作，与辖区派出所、平安法治办、村（社区）等单位建立联动机制。其中，55名专职人民调解员依据“警调衔接”机制入驻派出所人民调解工作室，与民警协同开展调解工作。

为进一步激发调解员工作热情，碧江区出台《碧江区专职人民调解员考评办法》，落实村（社区）专职人民调解员“最低工资标准+人身意外险+案件补贴”薪酬待遇保障。同时，制定出台人民调解员“以案定补”实施办法，对人民调解组织调解的案件，依据案情大小、难易复杂程度给予补贴，有效调动了专职人民调解员的工作积极性。

从“事后调处”转向“源头预防”，从“单打独斗”到“多元联动”，碧江区通过专职人民调解员队伍建设，探索出一条新时代“枫桥经验”的实践路径。

4月9日，在第十个全民国家安全教育日来临之际，甘肃省肃南县公安局马蹄派出所民警在辖区马蹄小学开展“4•15”全民国家安全教育日国家安全宣传进校园活动。图为民警向学生们宣传国家安全知识。 本报通讯员 李志鹏 摄

榕江北河“焕颜”记

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 张伟 张楚楚

阳春三月，广东省丰顺县榕江北河的一段河堤上，阳光透过树梢洒下斑驳的光影。河岸边不远处的一家炖汤店内，含有炖汤香味的气息仿佛一层薄纱轻轻铺开，覆盖在忙碌的店员和正在低头品尝客家美食的顾客们身上。炖汤店老板看见前来巡河的广东省丰顺县人民检察院公益诉讼部门的检察官后，立刻放下从桌上收起来的碗筷，在自己的工作服上擦了擦手，笑盈盈地走到检察官面前，上前握住检察官的手。

“真是太感谢你们让这榕江北河由脏变清，来散步的人多了，我这小店的生意也有了起色。”店老板紧握检察官的手还没有松开，转头就向店里的顾客讲起了炖汤店的“经营史”。

原来，店老板早年选址看中的正是榕江河沿岸怡人风景带来的客源，没想到近年来店门口的河水变浊、河岸变臭，来往的人渐渐少了，炖汤店的生意一天不如一天，徘徊在倒闭的边缘。“幸好，关键时刻检察官出手，到这里巡河检测、监督整改。”店老板说，短短几个月的时间，榕江北河就有了明显改变，生意自然又好了起来。

榕江北河是榕江最大支流，隶属珠江流域，全长92公里，是丰顺县的母亲河。曾经，由于城镇生活污水收集处理效率低以及农业养殖、生活污水、过度使用农药等造成面源污染，河内水生态环境遭受严重破坏，河水水质急剧下降。特别是在夏日，随着气温升高，沿河散发出阵阵臭气，2017年该河被纳入广东省挂牌督办的流域性黑臭河。经过系统整治后水质有所改善。2024年5月，榕江北河因水环境质量超标风险等问题，再次被省生态环境保护督察组列为警示案例。

2024年5月底，得知相关线索后，丰顺县检察院迅速组建公益诉讼专班，发挥“河长+检察长”协作机制优势，会同县河长办对榕江北河丰顺段全流域开展巡河，通过现场勘查、调查走访、查阅资料等深入调查核实问题，并运用无人机航拍精准取证。

经查，榕江北河丰顺段主要存在部分收集管网建设维护不到位造成生活污水跑冒滴漏现象、新建管网错接漏接致使雨污分流不彻底，以及在水源涵养区内部分养殖污水直排入河，引起河水氨氮、总磷、化学需氧量均超标。此外，在河段随意堆积生活垃圾也是影响水质的重要原因。

“江河生态是沿岸城乡居民最普惠的公共产品。丰顺县是中国长寿之乡，更应该守好这个‘金’招牌，把绿水青山就是金山银山的理念践行好。”专班办案检察官游常庆告诉记者，2024年6月，丰顺县检察院组织县生态环境、农业农村、住建等部门召开了两场公益诉讼圆桌会议，并邀请人大代表、政协委员、人民监督员一同参会，听取各方意见建议，共同研究工作措施，不断优化整改方案。

同年8月，该院分别向负有监督管理职责的生态环境、农业农村等县级行政主管部门和相关乡镇政府共8个单位制发了检察建议，建议结合单位职责，针对榕江北河流域水污染问题，采取针对性整改措施，推动受损生态修复，改善江河水质。该县政府高度重视，及时召开整治工作会议，出台榕江北河流域“禁养区”畜禽养殖关停方案。

下转第二版

乡村“智囊团”专解农家事

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 韩晋 厚斌斌

3月22日，新疆维吾尔自治区轮台县哈尔巴克乡一户村民家气氛紧张，麦某兄弟俩因土地纠纷争得面红耳赤。兄弟俩争的是一片棉花地，原本说好一家一半，大嫂意外发现自家这半比小叔子的面积小，认为不公平。两家为这事多次起争执，经乡、村两级干部联合调解，表面上暂息纷争，但双方心里都不服气。

轮台县公安局哈尔巴克派出所了解情况后，邀请乡村“智囊团”参与调解。3天内，“智囊团”查阅原始资料、走访周边群众，弄清基本事实后，重新划定土地界限，还给双方讲了“六尺巷”的故事，最终促使兄弟俩握手言和。今年1月，轮台县公安局围绕“市县主战、派出所主防”警务机制，组建乡村“智囊团”，专解邻里纠纷、家庭矛盾。“智囊团”由民辅警、村干部、老党员、人民调解员及“法律明白人”组成，他们穿梭在资料档案间，奔走于邻里乡亲中，宛如及时雨，凭借智慧与精准调解，让纠纷得以顺利解决。

“剩下的欠款拿到了吗？”

“拿到了，多亏‘智囊团’出面，解决了我的烦心事，我和姐姐也和好了。”3月10日，哈尔巴克派出所民警电话回访借款纠纷当事人古某，古某的回答让民警放了心。

去年2月，轮台县哈尔墩村居民阿某向姐姐古某借款3万元，出于对妹妹的信任，古某未让阿某打欠条，只是口头约定了还款期限。借款到期后，阿某迟迟未还款，古某多次上门催要，连阿某的人影也没见着。

今年3月7日，古某向辖区派出所求助。民警联合乡村“智囊团”将双方约至村委会。见面后，姐妹俩压抑许久的情绪瞬间爆发，你一言我一语争执起来。

“智囊团”赶忙安抚，待两人平复下来，开始分头劝解。

阿某低头哭诉，因工资一直未结，无法给姐姐还钱，这才选择逃避。“智囊团”向古某说明阿某所处困境，引导其宽限还款时日。经过3个多小时的调解，阿某当场归还古某一半欠款，承诺下月还清剩余款项。随后，阿某向古某鞠躬致歉，两人重归于好。

“智囊团”具有人熟、地熟、情况熟的优势，开展工作时，群众更易接受。处理纠纷时，“智囊团”会在田间地头或村民家中，就地围成“调解方阵”，紧密配合、剖析症结、情理并用，快速化解矛盾。

轮台县公安局依托乡村“智囊团”，构建排查、登记、研判、调解、回访全过程解纷工作链条，对于已化解的矛盾纠纷，民警会通过电话、上门等回访方式，与当事人深入交流，及时掌握后续情况，持续巩固调解成果，形成矛盾纠纷闭环管理。

乡村“智囊团”成立以来，共化解矛盾纠纷11起，群众满意率达100%，基本实现矛盾纠纷“化解在早、化解在小”。

国内统一刊号：CN11-0313 邮发代号1-399（1-41） 投稿邮箱：fzrbsqb@legaldaily.com.cn 编辑：蒋起东 美编：高岳 校对：张胜利