



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

重庆健全完善“平安法治一体推进体制机制”

聚力打造超大城市现代化治理示范区

□ 本报记者 吴晓锋 战海峰

深化新时代“枫桥经验”重庆实践，让矛盾纠纷在群众身边化解；精准打击违法犯罪，让平安的“种子”在重庆各个角落生根发芽；聚焦职能护航发展，让重庆国际化法治化营商环境打造出“金名片”；持续改革创新，让数字化应用在实战中释放效能……

近年来，在习近平法治思想、总体国家安全观的科学指引下，重庆市委、市政府高度重视平安建设工作，深入实施平安建设“一把手”工程，突出除险固安工作导向，牢固树立“在安安静静中守护平平安安理念”，健全完善“平安法治一体推进体制机制”，全力推动数字法治建设从量变到质变，深度融合超大城市现代化治理，提升城市本质安全水平，交出了平安高分报表。

矛盾纠纷多元化解

前不久，重庆市永川区人民法院在区综治中心成功化解一起16名清洁工人追索劳动报酬的系列纠纷案件，当事人在综治中心调解室连连感叹纠纷解决之便捷。

为了让群众矛盾纠纷化解“最多跑一地”，去年以来，重庆聚力打造超大城市现代化治理示范区，深化矛盾纠纷多元化解，规范化建设综治中心、迭代升级“社会矛盾纠纷多元化解应用”，增强矛盾纠纷预防化解法治化水平和社会治安风险防控能力，努力探索具有重庆鲜明辨识度的超大城市现代化治理矛盾纠纷预防化解法治化新路子。

习近平总书记强调，坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

2024年，重庆出台了首部矛盾纠纷化解方面的地方立法《重庆市矛盾纠纷多元化解促进条例》，进一步明确19类150项矛盾纠纷分类，分别明确化解责任分工，矛盾纠纷预防化解法治化能力不断增强。去年以来，全市排查矛盾纠纷25457万件。

据介绍，“社会矛盾纠纷多元化解应用”依托市、区、街道三级城市运行中心和基层智治平台，实现了矛盾纠纷数据录入、问题预警、解纷资源调度、部门多跨协同处置等功能，推动矛盾纠纷化解进入“数字时代”。“只要市民或者网格员‘吹哨’输入具体诉求，各街镇、部门来‘报到’，各类大小事能得到快速反馈、高效办理，有效防止小事拖大、大事拖炸，让‘矛盾不上交’更智能、更高效、更全面。”重庆市委政法委相关负责人介绍，目前该应用注册用户已有10.1万余人，基层排查录入矛盾纠纷106.99万余件。

此外，重庆各区县均设立了综治中心，初步实现实体化。

“今年，我们将重点围绕‘规范化、一站式、网上办’三个方面，进一步推动全市综治中心规范化建设。”重庆市委政法相关负责人说，预计今年5月底前，全市区县、镇街综治中心将全面挂牌运行，构建起覆盖全市的矛盾纠纷化解网络。

平安建设全面升级

2024年4月，在数字重庆建设大背景下，重庆市委国安办开发上线重庆国家安全数字馆“国家安全—重庆”微信小程序。

重庆国家安全数字馆作为专门宣传总体国家安全观的网上主阵地，通过“云上漫步看国安”形式，聚集国家安全知识、典型案例、重点活动、区域特色等内容，推动国家安全宣传教育数字化、可视化、场景化。

近年来，重庆始终坚持以重庆—城改革实践为全国大局创造新鲜经验，打造了一批“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的国家安全宣传教育标志性成果，为全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢国家安全人民防线。

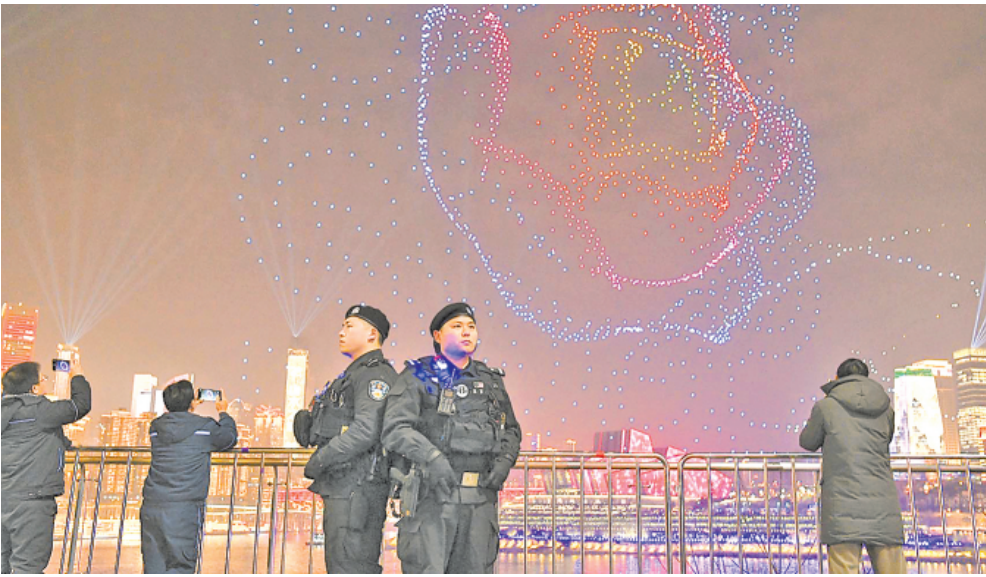
重庆将扫黑除恶系统融入一体推进平安法治重庆建设总体部署，一体推进“打早打小”“打金破网”“打财断血”，注重源头预防，对黑恶势力发现一起、查处一起，有力打击震慑群众深恶痛绝的涉黑涉恶犯罪。

“我们保持对黑恶势力‘零容忍’。”重庆市委政法委相关负责人介绍，2021年以来，重庆市共侦办黑社会性质组织9个、恶势力犯罪组织75个，侦破案件2783起，抓捕犯罪嫌疑人1191人，群众对重庆扫黑除恶斗争满意度稳步提升，2024年达98.2%。

未成年人是祖国的未来、民族的希望。重庆市不断强化未成年人保护和犯罪预防，持续开展“莎姐守未”专项行动，深化落实依法打击、环境整治、分类呵护、自我保护、宣传引导“五箭齐发”举措，在全市创新上线“莎姐守未在线”应用，着力防范未成年人成长风险，出台支持专门教育发展和专门学校建设若干措施，推动建成12所专门学校，在改革最佳实践培育选树中提炼形成璧山区“树洞口袋”心理健康教育品牌”经验做法，筑牢未成年人“保护网”。

去年以来，重庆市侵害未成年人案件、未成年人犯罪案件同比分别下降41.7%、48.5%。

为守护好群众的“钱袋子”，重庆市扎实开展新一轮打击电诈违法犯罪三年行动，完善涉案资金及时查扣、紧急止付、快速冻结、及时解冻和资金返还机制，打造公安和金融、通信、互联网数据融通、业务协同的“全民反诈一体化风险防控平台”，让“诈骗电话打不进、诈骗网站登不上、被骗资金汇不出”。去年，重庆市立电诈案件同比下降26.8%，资金预警劝阻



图为重庆市公安局南岸区分局民警在今年春晚重庆分会场主舞台外坚守执勤岗位。

彭艺 摄

工作排名全国第一。

与此同时，重庆市持续严厉打击盗抢骗、黄赌毒等民生类违法犯罪行为。去年，九类街面警情下降31.3%，刑事案件数首次控制在6万件内，为近十年来最低。

当好企业“护航员”

近期，重庆某博农业发展公司因盈余分配、公司决议等与重庆某竣农业股份公司发生纠纷，诉至云阳县人民法院，双方互诉互执案件达77件。

“因有大量诉讼、执行案件，双方企业均信用受损，导致经营停止、猪场闲置。”云阳县法院相关负责人说，法院以和解代审计，把正在诉讼、执行的案件全部纳入执行和解框架，推动77件关联案件一揽子化解和出清，既带动了当地畜牧业复苏，又为乡村振兴注入新活力。

在重庆，像这样切实维护企业合法权益、优化法治化营商环境的案例还有很多。

去年，重庆市落实《重庆市优化营商环境专项行动方案（2024—2027年）》，启动开展重庆市政法机关公正司法能力建设三年行动，深入开展涉企执法司法突出问题专项治理，让企业家在重庆投资放心、发展安心、生活舒心。

在永川区，区公安局今年部署开展“规范执法助企暖民”能力提升年活动，推行警务服务专员制，为当地链主企业、规模以上企业和重点项目配备600多名警务服务专员，联系助企、除险护企、服务惠企，努

力营造优质高效的服务环境。

“请于醒目位置公示营业执照、食品经营许可证，做好亮照经营。”沙坪坝区磁器口街道综合行政执法大队近日在磁器口古镇开展综合执法检查，与以往多部门多头巡检不同，现在通过一支队伍开展综合执法检查，商户和企业从最多接受4次检查减少至1次，实现“进一次门，看多件事，一次查清”。

2024年以来，重庆聚焦超大城市现代化治理，体系化推进执法队伍、执法事项、执法监管、执法监督、执法平台5个“大综合一体化”，系统构建职能清晰、队伍精简、协同高效、机制健全、行为规范、监督有力的行政执法新格局。去年，重庆市共撤销275支执法队伍，执法队伍精简率达50.6%；1026项执法事项划转到位，执法事项综合率达71.9%。

习近平总书记强调，要坚持统筹推进国内法治和涉外法治。

2024年11月12日，第六届中国—东盟法治论坛在重庆举行，围绕“促进中国—东盟法治交流合作”主题，国内外200多名嘉宾共同探讨区域法治合作新路径。

“本次论坛的成功举办，不仅为中国与东盟国家间的法治交流合作搭建了重要平台，也为推动区域法治化进程，促进共同繁荣发展贡献了智慧和力量。”重庆市委政法委相关负责人说。

重庆市还聚焦成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设等战略部署，持续完善川渝、长江流域等

跨省域警务联动、执法司法协同机制，挂牌成立西部金融中央法务区等，打造重大战略落地的法治引擎。同时，加快推进中国—东盟法律研究中心建设，推动优化重庆国际商事“一站式”多元解纷中心运营，不断健全营商环境法律制度体系，努力为高质量发展、高品质生活、高效能治理贡献法治力量。

改革数字双轮驱动

在北碚区复兴街道基层治理指挥中心平安法治指挥室，“基层智治系统”“民呼我为系统”和公安“情指行系统”集成到一块屏，及时感知重点场所、重点领域、重点人群、重点行业等各领域风险，努力把各类风险隐患发现在早、处置在小。

重庆高层建筑数量多、密度大，火灾风险高，一直是重庆市火灾防控的重点和难点。因此，重庆市消防救援局探索建立高层建筑消防安全数字化治理机制，研发“高楼消防”数字应用，集成电气火灾智防、消防用水设施管理、独居老人消防守护、消防车通行保畅和灭火救援等多个“一件事”场景，全力防范化解高层建筑消防安全风险。

刑事案件全流程查询步骤从18项缩减至1项，查询时间从平均一日缩短至一分钟，大幅减少群众办事环节和材料，这是重庆市委政法委于2024年1月15日上线“一案一码”刑事案件查询应用带来的变化。截至目前，该应用已汇集公检法司刑事案件和社区矫正案件37.3万件，累计查询23.5万次，查询案件6.2万件。

……

这些举措，是重庆坚持改革和数字双轮驱动，为提升城市本质安全水平，建设韧性城市注入强劲动力的一个个生动缩影。

“我们正在深化平安法治改革和数字法治建设，围绕打造‘全面深化改革先行区’‘超大城市现代化治理示范区’目标，谋划生成一批改革味浓、含金量高的改革项目，全力推动‘三个一批’重点改革项目，让改革项目能够落地、能够见效，迭代升级重点应用，充分运用人工智能等先进技术，推动打造标志性成果，为群众提供高效便捷的法治服务。”重庆市委政法委相关负责人如是说。

该负责人表示，重庆市将继续强化数字赋能，以更高水平一体建设平安重庆法治重庆为牵引，以坚决维护政治安全和社会稳定为出发点和落脚点，以三级数字化城市运行和治理中心，“大综合一体化”治理体制机制为抓手，全面提升重庆市域本质安全水平，进一步实现维稳保平安向法治创平安、面上静态平安向本质动态平安、一时一域平安向全域全程平安的根本性转变。

□ 胡尔贵

近年来，重庆坚持以习近平法治思想为指导，深刻践行总体国家安全观，在平安重庆建设上实现了“三个根本性转变”，为平安中国建设提供了鲜活样本和实践启示。

秉持法治思维，实现“维稳保平安”向“法治创平安”转变。

总体国家安全观强调，要把法治贯穿于维护国家安全的全过程。在平安建设中，只有不断强化法治理念，用法治思维谋划工作部署，用法治方式解决矛盾问题，才能不断提升全社会法治意识，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围，从根本上提升平安建设的主动性。

近年来，重庆坚持把安全治理纳入法治轨道，针对平安建设中出现的新情况新问题，加快出台《重庆市民用无人驾驶航空器公共安全管理条例》《重庆市矛盾纠纷多元化解促进条例》等地方性法规，用法律手段全力推动公共安全治理模式向事前预防转型，将制度优势转化为治理效能。

树立底线思维，推动“面上静态平安”向“本质动态平安”转变。

适应形势任务的发展变化，平安中国建设只能加强，不能削弱。随着数字社会的加速发展和人工智能时代的到来，各种传统安全和非传统安全威胁相互叠加交织，不断给平安建设提出新的挑战。要适应这种日益复杂严峻的安全形势，必须树立底线思维，将及时防范化解各类风险作为平安中国建设的重要任务。不仅要关注即时威胁的应对，更要注重适应形势发展变化，通过复杂安全问题把握平安本质，时刻把控统筹运行过程，不断调整安全策略，打好平安建设“主动仗”。

为了实现从治标到治本，从静态到动态的社会治理逻辑，重庆积极创新城市安全风险管控大综合一体化体制机制，探索“双网格”超大城市治理新模式，建立三级贯通的数字化城市运行和治理体系，不断将风险实时监控、自动化响应和自适应治理策略深度融入平安重庆建设之中，有效促进超大城市风险韧性本质提升。

坚持系统思维，促进“一时一域平安”向“全域全程平安”转变。

一个木桶的容量是由最短的那块木板决定的。在平安建设中，任何一个领域的安全失守，都可能波及其他领域，甚至危害总体安全。从系统维度审视和推进平安中国建设，构建“大安全格局”，既是对百年变局下严峻复杂的安全形势的客观需要，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。为此，要建设更高水平的平安中国，必须协同联动，防控共治，有效整合工作资源，统筹推进各领域安全，筑起全域全程平安的铜墙铁壁。

重庆在政府各部门的紧密协作和社会各界的广泛参与下，建成由安全治理主体、治理机制和治理工具等要素构成的有机体系，完善谋情、民情、社情“三情”联动机制，形成覆盖全市的“监测—预警—处置—反馈”的动态安全风险防护网络，建成全国首个省级全域全量一体化地下管线路数字孪生系统，实现了从单一要素管控向多元综合治理转型升级，为全域全程平安树立了典范。

(作者系西南政法大学党委常委、副校长)

平安重庆建设实现『三个根本性转变』

大学生宣讲让国家安全知识“活”起来

□ 本报记者 战海峰

□ 本报通讯员 谭玉娇

“没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化。”近日，重庆市大学生总体国家安全观宣讲团成员巧妙地将“网络安全”与实际案例相结合，向寸滩实验学校师生们娓娓道来网络安全与国家安全的紧密联系。台下的观众神情专注，现场掌声阵阵。

这是《法治日报》记者跟随宣讲团参与宣讲活动时看到的一幕。

重庆大学生总体国家安全观宣讲团是在市委国安办和市委教委的指导下，以西南政法大学大学生总体国家安全观宣讲团为主体，于2019年4月15日正式成立的全国首支大学生总体国家安全观宣讲团。自成立以来，宣讲团始

终坚持以总体国家安全观为引领，将全方位、全流程、全要素的理念融入国家安全宣传教育中，不断创新普法形式、丰富宣传内容。

近年来，宣讲团发挥专业优势，组织策划“七进”宣讲活动700多场，线上受众达700多万人次，足迹遍布全国25个省份。

“一键即达，通过搜索重庆国家安全数字馆‘国家安全—重庆’微信小程序，即可深入了解国家安全知识。”在重庆轻工业学校现场，宣讲团成员通过生动演示，向学生展示如何利用数字化平台学习国家安全知识。只需轻点手机屏幕，即可进入一个集可视化、场景化、互动化于一体的学习空间，从网络安全到生物安全，从数据保护到反间谍常识，各类知识以图文、视频、互动问答等形式呈现，让学习过程既有趣又高效。

“小朋友们，下午好！你们中午吃了啥呀？”在北碚区翡翠湖小学，宣讲团成员以相声形式，结合自身专业知识和生动案例，巧妙融合国家安全和粮食安全保障法的法律知识，生动阐述了粮食安全的重要性。宣讲团成员通过讲述我国粮食安全面临的挑战以及节约粮食的紧迫性，激发了孩子们争做“光盘行动”小小践行者的热情。

“同学们，你们知道吗？就在前不久，我们的DeepSeek系统遭遇了一次来自海外的网络安全攻击。”在宣讲现场，宣讲团成员以这一热点事件为切入点，生动讲解了网络安全与国家安全之间的紧密联系。通过真实案例分析 and 互动问答，揭示了常见的网络安全隐患，还向学生传授了防范网络诈骗、保护个人信息的实用技巧，帮助大家树立“网络安全无小事”的理念。

与此同时，丰都县通过过对违法信访行为依法处理，引导群众依法信访，文明理性表达诉求，形成良好的信访生态。

2023年8月，因家属驾车发生交通事故，谭某真、谭某等10多人到丰都县兴义镇人民政府以戴孝帕、哭闹等方式制造事端，向政府施压要求解决其亲属死亡赔偿问题，现场民警多次劝阻仍不离开。最终谭某真、谭某因寻衅滋事被丰都县公安局行政拘留。

为了提升信访事项的管理效能，丰都县

在江北区来鹿寺社区，宣讲团播发了自导自演的《国安小剧场》视频，内容涵盖文化安全等多个领域，通过生动形象的画面和通俗易懂的语言，将国家安全知识寓教于乐，进一步加深了现场观众对国家安全的理解与认同。视频以日常生活中的场景为背景，模拟了网络诈骗等常见风险，通过角色扮演和情景再现，直观展示风险背后的危害性和防范方法。

“作为全国首创的大学生宣讲团队，重庆市大学生总体国家安全观宣讲团为国家安全宣传教育注入了青春活力，也为全国普法工作提供了可借鉴的创新模式。未来，宣讲团将继续发挥专业优势，探索更多贴近群众、贴近生活的普法形式，为筑牢国家安全防护线贡献青春力量。”重庆市大学生总体国家安全观宣讲团相关负责人说。

着力开发“疑难信访事项监管一件事”管理平台，以数字化提升智能化，以评价度提升满意度。

易胜告诉《法治日报》记者，该平台着力针对问题源头治理难，信息要素收集难，实时掌握进度难，失职失责监管难等问题，汇集纪检监察、组织人社、公检法司、民政等部门资源，实现对包案领导和责任单位评价，充分调动信访干部履职尽责的积极性，有效推动信访工作法治化高效、规范、精准落地。

作为全国14个信访工作法治化试点区县之一，丰都县信访登记总量较试点前同比下降29.99%，进京走访同比下降80%。

“丰都县将坚持以推进信访工作法治化为主线，聚焦务实责任、规范流程、健全机制，打造示范等重点，强化源头治理，问题攻坚，加强协作会商，形成合力，让人民群众每一项诉求都有人办、依法办。”易胜说。

行为和群众信访行为“双向规范”。在县层面，组建“干部宣讲团”和“群众宣讲团”，督促干部严格依法行政、引导群众依法理性有序信访；30个乡镇（街道）各组建一支宣讲队，深入村（社区）、组（网格）开展全覆盖宣讲。截至目前，已累计开展信访法治化宣讲1200多次，覆盖干部群众30万人次。

强化“访调一体”，把信访工作与“一院两会三事分流”深度融合，将矛盾发现在基层，化解在萌芽状态。丰都县健全县、乡镇（街道）、村（社区）三级矛盾纠纷调处中心，科学配置专业调解力量，全力推动“一站式”接待、一条龙调处、一揽子化解”。

目前，丰都县已建立行业性专业性人民调解组织20个、行政调解室6个、派驻调解室17个。各乡镇（街道）坚持“纠纷化解走在前”理念，推行开门说理、会商议理、集体管理、公开评理“四理工作法”，让群众不仅成为基

□ 本报记者 吴晓锋

“依法信访受保护，违法信访要处理，依法规政策才是解决问题的根本途径。”这是重庆丰都县群众来访接待中心义务宣讲员彭大姐常说的一句话。

此前，彭大姐是当地一名令人头疼的“老上访户”。如今，她以自身“信访路”为案例，通过辛酸过往和如今回归正常生活的转变，用群众听得懂的方式说信访、讲政策、化矛盾。

彭大姐的转变，与丰都县体系化推进信访工作法治化密切相关。据丰都县信访办主任易胜介绍，丰都县在推进信访工作法治化中，用好组织、规矩、群众、宣传“四种力量”，重塑信访生态，提升实战能力。

为营造信访工作法治化浓厚氛围，丰都县创新建立“2+30”宣讲做法，推动干部工作