

## 云南行政复议机关去年新收行政复议案件12839件 行政复议案结事了率超97%

**本报讯** 记者石飞 通讯员史燕青 云南省高级人民法院、省司法厅近日联合召开新闻发布会,以白皮书形式向社会发布全省2024年度行政复议和行政诉讼工作情况,总结工作成效,分析执法存在问题,提出对策建议、推动全省行政复议和行政诉讼工作高质量发展。

白皮书显示,2024年,全省各级行政复议机关新收行政复议案件12839件,其中行政复议申请12614件,行政复议监督申请225件,新收案件数首次突破万件,同比上升75.83%。经复议后进入诉讼的案件有312件,行政复议案结事了率超过97%;全省各级法

**□ 本报记者 邓君**  
**□ 本报通讯员 张伟 刘苑婷**

## 从「涉案树」到「致富林」

广东兴宁检察机关精准履职护航乡村振兴

春日融融,和风轻拂,广东省兴宁市坭陂镇合湖村山间,一片油茶林郁郁葱葱,沿着起伏的山势蜿蜒铺展,满是蓬勃生命力。

这片承载着希望的致富林,其背后不仅有老范艰辛的返乡创业历程,更铭刻着兴宁市人民检察院充分履职、优化营商环境的坚实印记。

**创业受挫 油茶树沦为涉案树**

年近六旬的老范,在深圳打拼多年后,内心深处返乡创业的火种越燃越旺。兴宁老家那片几十年前由生产队栽种的梯田茶地,因老化、产量锐减而逐渐荒芜,却被老范视作潜力无限的“宝藏之地”。

由于兴宁享有“中国油茶之乡”盛誉,“兴宁茶油”斩获国家地理标志证明商标,荣列第二批“全国名特优新农产品”名录。2017年1月,老范毅然决然将创业项目锚定在油茶生产,与生产队签订为期20年的租赁合同,并一次性结清全部租金。

自2018年始,他陆续投入30余万元,雇佣工人,调配专业机械,开展除草、清理老茶树、平整梯田等工作,改种经济效益更为可观的油茶树,还在坍塌房屋的旧址上重建平房,用作功能用房,改种期间,老范在油茶林中搭建起413平方米的简易铁棚,用于家禽养殖。

然而,油茶树尚未带来收益,老范就被相关部门告知,其改种油茶树的行为未经有关部门批准,擅自改变林地用途且规模较大,导致原有植被遭到破坏,涉嫌非法占用农用地。有关部门调查核实时,对老范未经审批搭建简易铁棚的行为予以行政处罚,并将涉嫌犯罪线索移送公安机关。

这一晴天霹雳,瞬间浇灭了老范的创业热情,让他陷入深深的迷茫与无助。

**检察履职 旧案件迎来新转机**

2024年2月,案件移送至兴宁市检察院审查起诉,承办检察官在细致审查时敏锐察觉,该案的鉴定意见与其他物证、证人证言以及老范的供述存在较大出入,无法相互印证。

为还原涉案林地真实状况,承办检察官双管齐下。一方面,紧扣林地属性,原有地貌植被,实施硬底化及复绿情况等关键点,及时引导补充侦查;另一方面,强化自行补充侦查力度,联合公安机关、林业部门深入实地勘查,反复对比卷宗材料与现场实景,针对证据矛盾之处展开深入研讨,前往林业部门详细了解鉴定意见的认定依据和来源以及林业生产相关政策规定。

经过抽丝剥茧般的全面梳理证据链条,运用严谨的排除法反复求证、核查事实,承办检察官最终认定,老范未经审批清除梯田老茶树后改种油茶树,虽造成原有老茶树被砍伐,但现种油茶林仍属于经济林范畴,其改种行为可定性为林业生产、建设活动。

案发后,老范迅速拆除铁棚,而平房硬底化属于历史遗留问题,并非其所为。现场勘查显示,涉案林地植被覆盖完好,油茶树生态长势良好,老范的行为并未造成林地被严重污染,也未导致原有植被,林业生产条件被严重破坏,未达到刑法规定的“造成林地毁坏”标准。基于此,该院拟定对老范作出法定不起诉决定。

为充分保障当事人合法权益,彻底消除老范内心的顾虑,承办检察官精心组织召开听证会,广泛邀请人大代表、政协委员、人民监督员以及林业部门工作人员共同参与。

听证员在充分了解案情以及拟作不起诉决定的理由、法律依据后,一致对检察机关的决定表示支持。听证员代表在发表评议意见时指出:“老范回乡创业,有力带动了当地经济发展,增加了就业机会,理应得到保护。”

2024年9月12日,该院依法对老范作出不起起诉决定。

与此同时,该院刑事部门依据行刑反向衔接工作规定,将该案移送至行政监察部门。行政监察部门办案人员经审查认为,老范得到生产队联队同意,出于改造荒废梯田老茶树的目的改种油茶树,主观上并无过错;依据《广东省被毁林地恢复植被、补种树木标准和验收办法》规定,油茶树可作为复绿植物物种,老范种植的油茶林达到复绿标准且顺利通过验收,违法后果已得到有效消除,此前其搭建铁棚的行为也已受到行政处罚。基于以上事实,该院作出不予移送、终结审查此案的决定。

**协同聚力 优环境催生新活力**

因涉嫌犯罪,老范长期处于担惊受怕的状态,不敢再上山打理油茶林,致使林地逐渐被荒草覆盖。

承办检察官在了解林业生产相关政策时获悉,为充分激发各地油茶生产积极性,广东省林业局、财政厅联合印发《关于实施绿美广东生态建设油茶营造财政支持政策的通知》,建立起油茶生产分类分档奖补机制。

为帮助老范卸下沉重的思想包袱,全身心投入农业特色产业发展,承办检察官主动邀请林业部门工作人员再次深入油茶林走访调研,为其提供专业的种植建议,同时积极引导老范响应政策,科学种好、管好油茶林,以实现经济、社会效益的双赢。经林业部门审核,老范种植的60多亩油茶林获得每亩由600元标准的低改奖补。检察官的暖心之举犹如一颗“定心丸”,让老范重拾信心。

在办好个案的基础上,兴宁市检察院进一步深化以案促治,充分运用“检察建议+调研报告”有效模式。一方面,通过精准制发检察建议,督促非法占用林地高海拔镇政府切实履行监管职责,加大巡查监管力度,广泛开展普法宣传,切实保护林地资源;另一方面,全面深入分析近年来办理的非法占用林地案件,梳理出涉林业执法司法中存在的职责不明、执法不规范,处罚标准不统一、办案质效不高等问题,形成翔实的调研报告呈送党委、政府,为决策提供有力参考,当好法治参谋助手。

该院还多次积极参与磋商会议,与相关部门就林业执法问题展开深入研讨,共同探寻有效对策,达成强化调查核实、做实线索移送,统一执法标准等重要共识,凝聚各方合力,全力营造良好法治化营商环境。积极推动当地市委、市政府印发实施《关于进一步规范林业行政执法的指导意见(试行)》,促进涉林领域规范执法,携手共进推动法治政府建设。

法治是最好的营商环境。如今,老范的油茶林重焕生机,兴宁市检察院也用实际行动为返乡创业筑牢坚实保障,助力乡村振兴迈向新征程。

## 执公益诉讼之笔 绘塞外民生新篇

### 承德市检察深化“燕赵山海·公益检察”专项监督

#### 关注·公益诉讼检察

□ 本报记者 周宵鹏  
□ 本报通讯员 郭志勇 白芳川

2023年3月,河北省人民检察院在全省检察机关部署开展“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督,次年3月部署开展其“姊妹篇”食品药品安全专项监督。

据承德市人民检察院相关负责人介绍,“燕赵山海·公益检察”专项监督开展两年来,承德市检察机关闻令而动、挺膺担当,认真落实“公共利益代表”职责,聚焦大气、水、土壤、生态资源4个领域持续强化生态环境和资源司法保护,聚焦食品生产加工、药品安全等8个方面全力保障群众身边食品安全,推动专项监督工作在承德走深走实。

**环资领域专项监督深入开展**

承德检察机关紧盯京津冀水源涵养功能区和首都西北部生态环境支撑区的区域定位,以塞罕坝精神为指导,依法履职加大监督力度,两年来全市检察机关共立案环资领域专项监督案件1030件,其中,大气领域144件、水领域200件、土壤领域130件,生态资源领域556件,发出检察建议801件,磋商54件,起诉69件,以检察之力护卫生态环境资源。

围绕区域定位,承德市人民检察院扎实践部署特色小专项行动,因地制宜开展潮河流域水生态治理专项监督,滦河流域水生态治理专项监督,燕山绿色矿山建设专项监督,塞罕坝及周边森林和草原保护专项监督活动4个小专项监督活动,全市检察机关涉水、涉矿、涉林案件数量大幅上升。值得一提的是,承德市检察院检察长发挥“头雁效应”,带头

办理重大疑难案件,其办理的违法堆放建筑垃圾侵占林地、破坏滦河流域生态环境行政公益诉讼案,督促相关行政机关清除建筑垃圾79320.4立方米,修建护坝520余米,补植树苗625株,呈现“办理一案、带动一片”良好景象。

围绕地域资源,承德检察机关推进“重点区域”和“重点行业”案件办理。承德市检察院协同张家口市、秦皇岛市、唐山市、北京市平谷区、密云区、怀柔区、延庆区及天津市蓟州区,会签了《京津冀“四市五区”公益检察·护航大美燕山联合行动的意见》,形成保护燕山生态环境的工作合力。着力推广非法占用林地案件实行“异地补植+购买碳汇”的替代性修复方式,推动全市检察机关办理相关案件14件,当事人自愿购买碳汇指标90余万元,促进“罚”与“治”融合推进。

围绕中心工作,承德检察机关开展了跨区域协作及河湖大排查大整治专项行动。承德市检察院围绕围绕入津流域生态保护与水域安全保护,会同水利部海河委员会、天津市人民检察院第二分院、唐山市人民检察院开展了“共护滦河水 赓续引滦情”联合行动。围绕京津水源涵养区建设开展大排查、大整治专项行动,共立案34件,督促清理河道河坝238公里,清运河道内生活垃圾、固体废物900余吨,拆除违建5.63亩。河北省围场县人民检察院与内蒙古自治区赤峰市喀喇沁旗人民检察院联合对跨省排放生产废水改变地貌案件进行查处,督促恢复耕地126亩。

#### 食药领域专项监督取得实效

承德检察机关时刻关注群众身边的食药安全,通过法律监督手段督促相关部门、行业系统切实规范,保障食品药品安全。一年来,共立案食药领域专项监督案件210件,其中,

食品生产加工领域20件、食品销售领域88件、餐饮质量安全领域33件、农产品质量安全领域19件、药品安全领域26件、医疗器械安全领域14件、化妆品安全领域5件、电商平台安全领域5件,发出检察建议182件,起诉10件,用法律利剑守护民生。

承德市检察院强化食药安全保障协作配合,与市公安局等4部门会签了《关于在公益诉讼中加强协作配合依法保障食品药品安全的意见》,在包括线索移送的6个方面形成相互支持与合作。隆化县人民检察院与该县市场监督管理局共建食品联合快检实验室,强化技术协作。双滦区人民检察院联合市场监督管理局等部门会签食药领域违法犯罪人员从业禁止协作机制,堵塞从业禁止监管漏洞。

为进一步增强专项监督的针对性和实效性,承德检察机关采取到农村大集、走进大型超市等地宣传“随手拍”“12309”等方式,不断拓展线索来源渠道,做实身边民生“小事”,针对获取案件线索,开展了督促整治屠宰场“食品安全隐患+生态环境污染”工作,督促行政机关对10家屠宰企业和30余个畜禽肉产品销售点位排查整改。

承德市检察院聚焦行业系统,推动群众生活安全风险整治,部署开展整治养老机构食品药品安全专项工作,全市共立案9件。滦平县人民检察院实地走访26家养老机构,督促整改食品药品安全隐患80余处,重新签订药品服务协议14家,实地巡诊40余次并进行健康指导,为承接首都养老产业转移提供了“滦平样板”。承德县人民检察院针对利用自动售货终端销售食品不规范经营问题,制发检察建议督促监管单位将52台售卖设备纳入监管,与市场监管部门建立食品经营许可和备案信息共享协作机制,凝聚监管合力。

#### 完善线索转化挖掘特色亮点

承德市检察院注重捕捉专项监督中的特色亮点,积极建立完善案件及时跟进指导,特色亮点及时总结等机制措施,通过总结推广经验办理了一批高质量案件。两年来,承德检察机关两件案件获评最高人民检察院公益诉讼典型案例,3件案件被最高检评为高质量案件,11件案件获评河北省人民检察院公益诉讼典型案例。

承德市检察院建成并投入使用公益诉讼指挥中心,依托省市两级检察院公益诉讼数智指挥平台收集数据信息,实现“案件线索自动上门,案件线索准确输出,案件办理一体化指挥调度”,该院注重捕捉数智平台应用的“深度资源”,通过完善线索转化机制办理了一批科技赋能特色案件。

承德检察机关通过数智平台获取线索1916件,核实立案736件,通过充分发挥数智平台强大分析能力,承德市双桥区人民法院针对辖区内部分餐饮服务单位对餐具清洗消毒程序不规范,存在安全隐患问题,督促相关行政机关对全区580余家餐饮服务单位开展了餐具具清洗消毒安全大检查,发现并整改餐具具清洗消毒安全隐患17处,健全完善了“定期检查、随时抽查、覆盖全区”的餐具具清洗消毒安全常态化工作机制。

承德检察机关关注深挖工作特色亮点,积极依托凌河大鼓、地方剪纸、特色沙画等艺术形式丰富宣传方式,通过加大宣传力度引发社会共鸣。承德市检察院制作的公益微视频《坚守》屡获殊荣,讲述了一名为家乡生态环境作出贡献的普通劳动者眼中的公益诉讼检察官,属于营子矿区人民检察院建成的“燕赵山海·公益检察”主题公园,融文化观赏与普法宣传于一体,深受群众喜爱,专项监督在当地的社会影响力、美誉度持续攀升。

#### 关注·平安校园



图① 江苏省海安市公安局交通警察大队民警近日走进海安高新区海光小学开展交通安全宣传。民警通过丰富多彩的方式给学生讲授交通安全知识,引导学生养成良好交通出行习惯。图为民警带领学生辨认道路交通标识。

本报记者 罗莎莎  
本报通讯员 翟伟凯 摄

图② 山东省烟台市公安局交警支队第三大队近日联合烟台市公安局来到傅家中学,开展交通安全知识进校园活动,提高学生安全意识和自我保护能力。图为民警向学生讲解如何正确佩戴安全头盔。

本报通讯员 臧保东 摄

图③ 为强化校园安全意识,新疆维吾尔自治区霍城县公安局近日组织民辅警深入辖区中小学积极开展普法宣传活动。图为民警向学生讲解交通安全知识。

本报记者 潘从武  
本报通讯员 董芳华 紫拉也提 摄

## 北京金融法院发布证券纠纷审判白皮书

**本报讯** 记者徐伟伦 实习生陆璠 《北京金融法院证券纠纷审判白皮书(2021-2024)》近日正式发布。白皮书披露,北京金融法院受理的证券纠纷中,证券欺诈责任纠纷案件9101件,占据首位。建院以来,北京金融法院探索“双轨双平台”证券群体性纠纷高效化解机制,“庭审百问”要素化审理模式,并在案件审理中推动适用“多因子迁移步对比法”计算投资损失,使得损失计算进一步科学化,切实守护好人民群众的“钱袋子”。

据了解,2021年3月18日至2024年12月31日,北京金融法院共受理证券纠纷案件9246件,占全部民商事案件收案数的44.07%。证券纠纷案件标的总额达438.24亿元,案均诉讼标的额约为473.98万元。

“证券虚假陈述责任纠纷是最主要的证券纠纷类型。财务造假是虚假陈述的具体表现,也是最为常见的违法行为,虚假陈述的范围更广,不仅包括财务造假,还包括其他非财务信息的虚假披露以及未披露的信息。监管部门对发行人作出行政处罚决定时,涉及多个虚假陈述行为的情况较为常见。”北京金融法院副院长薛峰称,近年来,北京金融法院紧密对接金融治理现实需求,不断深化证券纠纷审判机制创新。在国内迄今为止登记权利人数量最多的普通代表人诉讼中,该院运用“双轨双平台”证券纠纷解决机制实现了2600余人的线上“一站式”权利人登记,帮助2500余人在线实时投票选定代表人。“庭审百问”要素化模式已适用于27件证券纠纷示范案件,惠及中小投资者超4000人,庭审时长平均缩短近50%。

“证券虚假陈述责任纠纷是最主要的证券纠纷类型。财务造假是虚假陈述的具体表现,也是最为常见的违法行为,虚假陈述的范围更广,不仅包括财务造假,还包括其他非财务信息的虚假披露以及未披露的信息。监管部门对发行人作出行政处罚决定时,涉及多个虚假陈述行为的情况较为常见。”北京金融法院副院长薛峰称,近年来,北京金融法院紧密对接金融治理现实需求,不断深化证券纠纷审判机制创新。在国内迄今为止登记权利人数量最多的普通代表人诉讼中,该院运用“双轨双平台”证券纠纷解决机制实现了2600余人的线上“一站式”权利人登记,帮助2500余人在线实时投票选定代表人。“庭审百问”要素化模式已适用于27件证券纠纷示范案件,惠及中小投资者超4000人,庭审时长平均缩短近50%。

## 石嘴山供电全力当好项目“电管家”

近日,国网石嘴山供电公司工作人员走进宁夏回族自治区石嘴山市平罗县城关镇沿河村日光温室建设2025年以工代赈示范项目施工现场,详细了解项目用电需求,及时解决项目用电难题,全力当好项目“电管家”。该公司依托“村网共建”机制,开辟项目办电“绿色通道”,进一步缩短用电报装时限,降低办电成本。同时,对供电线路和设施进行“拉网式”排查,及时发现并消除各类用电安全隐患;通过发放宣传手册等方式,开展防外破宣传活动,最大限度预防供电设施外破风险,避免触电安全事故发生。

杨乾隆