

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2025年4月7日

今日8版 总第14127期

www.legaldaily.com.cn

## 《习近平关于中国式现代化论述摘编》西班牙文版出版发行

新华社北京4月6日电 中共中央党史和文献研究院翻译的《习近平关于中国式现代化论述摘编》一书西班牙文版，近日由中央编译出版社出版，面向海内外发行。

《习近平关于中国式现代化论述摘编》由中共中央党史和文献研究院编辑，收录了习近平同志围绕中国式现代化发表的一系列重要论述。该书西班牙文版和此前出版的英文、法文、俄文、阿文、日文版，对于国外读者深刻理解中国式现代化的理论体系和实践要求，深入了解中国共产

产党团结带领中国人民成功走出的中国式现代化新道路、创造的人类文明新形态、展现的现代化新图景，增强国际社会携手同行现代化之路、实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化的共同认识，具有重要意义。

清明假期全国安全形势平稳

## 清明假期全国安全形势平稳

本报北京4月6日讯 记者刘欣 记者从应急管理部获悉，清明假期期间，全国应急管理系统全力做好安全防范和应急处置各项工作，确保假期安全形势稳定。截至4月6日20时，全国安全形势平稳，未发生重大及以上灾害事故。

节前，国务院安委会有关成员单位负责同志带领的22个中央安全生产考核巡查组赴各地开展安全生产明查暗访和专家指导服务，全力防范安全风险隐患。国家森防指办公室、应急管理部专门调度部署清明期间森林草原防火工作，向10个高风险省份发布高森

林火险橙色预警，要求加强预防，落实预警响应措施，严格火源管控，强化应急准备。

假期期间，应急管理部动态研判研判风险隐患和灾害事故形势，有针对性部署安全防范工作。国家森防指办公室启动四级应急响应，密切监测森林火险形势，持续跟踪调度火场态势，加强火灾扑救协调指导，及时做好力量装备增援；派出6个工作组赴山西、辽宁、浙江、安徽、山东、河南、陕西等高风险地区开展防火指导服务，督促压实工作责任，严把火源管控关口。各级应急管理部门突出矿山、危化、工贸等行业领域排查整治，

加强大型综合体、商场市场、旅游景区等人员密集场所安全检查服务，及时消除风险隐患；强化森林火灾监测巡护，严格管控林区祭祀和生产用火。国家综合性消防救援队伍共接警出动2.2万余次，出动消防救援人员24.5万余人次；排查旅游景区、宾馆民宿、购物聚餐、休闲娱乐、公墓陵园等单位1万余家，发现并督促整改火灾隐患1.1万余处，派出8718余人次在248处重点林区 and 自然保护区开展防火专项行动。国家安全生产应急救援队伍出动3380余人次，为480余家企业提供风险防范和专业技术服务。



近日，湖北省襄阳市公安局组织民警到襄阳市革命烈士陵园开展清明节公安英烈纪念活动，缅怀革命英烈，弘扬英烈精神。图为襄阳公安民警向公安英烈纪念碑敬礼。

本报记者 刘志月 本报通讯员 司世伟 摄

## 从政策惠企到法律护企

工信部全方位支持中小企业茁壮成长

### 促进民营经济高质量发展

□ 本报记者 刘欣

民营经济作为我国经济的重要组成部分，在稳增长、促创新、增就业、改善民生等方面发挥了重要作用。民营企业中90%以上是中小企业，促进民营经济高质量发展，离不开为中小企业做好服务，营造良好的发展环境。

近年来，工业和信息化部采取了诸多举措助力中小企业发展，全方位支持中小企业茁壮成长。数据显示，2024年，中小企业经济运行稳中有进，规模以上中小企业增加值同比增长6.9%，高于大型企业2.8个百分点。

#### 持续开展中小企业服务行动

为中小企业营造良好发展环境，优质服务供给不可或缺。

今年2月，工信部联合16部门印发通知，部署开展2025年“一起益企”中小企业服务

行动(以下简称服务行动)。这一行动将贯穿2025年全年，并于6月组织开展“中小企业服务月”活动，重点聚焦政策惠企、环境活企、创新强企、人才兴企、法律护企五个方面。

通知要求，加强部门协同、上下联动，发挥各级中小企业公共服务体系线下“一张网”和中国中小企业服务网上“一张网”作用，推动“两网一体”，组织各类服务资源、服务力量深入企业、园区、集群，推出内容丰富、形式多样的服务活动和针对性强、实效性好的服务举措。

工信部今年1月披露的数据显示，自2024年7月中国中小企业服务网正式开通以来，累计为70余万家中小企业免费提供830余万次政策、招标等信息匹配。我国已建成国家、省、市、县四级中小企业公共服务机构1788家。

服务行动将广泛宣贯各地区各部门惠企政策，强化政策深度解读，智能推送和精准辅导，确保各类政策落地见效，提升中小

企业获得感。同时，开展法律宣讲，“法治体检”和协调调解等专项服务，引导企业加强合规管理，防范化解经营风险。

类似关于服务中小企业的活动还有许多。比如，今年1月，工信部印发《关于开展中小企业出海服务专项行动的通知》，部署重点提供政策企服服务、市场开拓服务、国际人才服务、管理提升服务、跨境金融服务、权益保护服务六项服务。

去年12月，工信部等五部门发布《关于开展“一月一链”中小企业融资促进全国行活动的通知》，以“一月一链益企畅融”为主题，着重面向优质中小企业，产业链关键节点中小企业等重点中小企业群体，发挥“股、贷、保、担”综合融资手段作用，通过组织各类对接活动，引导金融资源更加精准支持链上中小企业。

此外，工信部联合教育部持续开展全国中小企业网上百日招聘高校毕业生活动，引导中小企业和高校毕业生“双向奔赴”，累计培训中小企业经营管理领军人才超过两万人。

下转第二版

## 坚定不移推进高水平对外开放

□ 新华社记者

4月2日，美国对外宣布实施所谓“对等关税”计划，挑起全球范围贸易战，引发国际社会强烈反应，包括美国在内的全球金融市场大幅震荡。中国在第一时间坚决实施必要的反制措施，与国际社会一道共同反对美国关税霸凌霸道行为，坚决捍卫多边主义和经济全球化。

美国所谓“对等关税”政策逻辑混乱，违背基本经济规律。美方税率计算简单粗暴，对各国(地区)确定的所谓“对等关税”税率，并非如美方声称的以“该国(地区)对美关税税率+非关税壁垒”计算得出，而是简单地将对美出口额的比率，作为确定所谓“对等关税”税率的重要依据，将该比率打折扣后作为加征关税税率，测算方式过于随意，缺乏合理正当依据。美方意图实现“逆差归零”不具有可行性。

美国巨额贸易逆差的背后本质是美国国内经济的失衡。从国民经济核算角度看，一国经常项目是盈余还是赤字，取决于该国储蓄和投资的关系。美国经济的典型特征是低储蓄、高消费，储蓄长期低于投资，因此不得不通过贸易赤字形式大量利用外国储蓄。这是美国贸易逆差形成并长期存在的根本原因，是美国经济内生性、结构性、持续性现象。保护主义难以让美国制造业“起死回生”，加征关税更无法实现贸易“逆差清零”。

美国所谓“对等关税”是典型的关税霸凌行为，违反世贸组织规则。美方所谓“对等关税”颠覆现有国际经贸秩序，以美国利益凌驾于国际社会公利。其所谓“对等”主张具有欺骗性和迷惑性，实质上有关税歧视最惠国待遇原则，其差别化税率违反世贸组织成员之间互不歧视的承诺，不仅无益于解决美贸易逆差和提升产业竞争力等自身问题，还将

严重破坏正常的国际经贸秩序和全球产业链供应链安全稳定。美方政策一经出台，就立即招致国际社会的普遍批评和反对。欧盟委员会主席冯德莱恩表示，美国“对等关税”政策与其想要达到的目标背道而驰，欧盟方面将采取反制措施。巴西国会通过经济对等法案，授权政府采取措施应对美方贸易壁垒。智利总统博里奇表示，美国政府这一单边主义行为将把包括世贸组织框架内的所有原则都抛在一边，是在拥抱“强权即公理”的理念。澳大利亚总理阿尔巴尼斯批评美国关税政策没有逻辑依据，违背两国伙伴关系基础。美国所谓“对等关税”政策在其国内也不得人心，美国资本市场连日暴跌，4月4日纽约三大股指跌幅均超过5%，华尔街恐慌指数单日暴涨46%，市场正在用脚投票，对所谓“对等关税”可能造成的反噬效应表现出强烈担忧。

下转第二版

## 集中精力办好自己的事

□ 人民日报评论员

美国政府逆世界潮流而动，对包括我国在内的几乎所有贸易伙伴出台所谓的“对等关税”，我国第一时间采取了坚决有力的反制措施，引发全球高度关注。当前应客观分析美国滥施关税对我影响，理性看待我国经济发展良好态势，坚定应对美这一轮遏压的信心。

(一)美滥施关税将对我国造成冲击，但“天塌不下来”。此次美国对我加征34%的关税，加上此前加征的关税，将严重抑制双边贸易，短期内不可避免地对我国出口造成负面影响，加大经济下行压力。

但要看到，中国是超大规模经济体，面对美国的关税霸凌冲击，我们具有强大的抗压能力。近年来我们积极构建多元化市场，对美市场依赖已在下降。我对美出口占全部出口的份额已从2018年的19.2%降至2024年的

14.7%，对美出口下降不会对整体经济造成颠覆性影响。美国内不少产品对我依存度较高。当前美国不仅在很多消费品上离不开中国，很多投资品和中间产品也需要从中国进口，有若干品类依存度超过50%，短期内在国际市场上很难找到替代来源。在全球供应链深度交融的大背景下，中美贸易不可能完全中断。新兴市场经贸合作潜力巨大，日益成为我稳外贸的重要基础。我国是全球150多个国家和地区的贸易伙伴，2018年以来，我对东盟出口占比由12.8%提升到16.4%，对共建“一带一路”国家出口占比由38.7%提升到47.8%，并保持较快增长势头。国内市场缓冲空间广阔，是重要的大后方。据统计，2024年我有出口实绩的数十万家企业中，接近85%的企业同时开展内销业务，内销金额占销售总额的近75%。国家正加快打通“出口转内销”政策堵点、卡点，扩内需各项政策也在加力扩围，

内需市场的容纳效应将日益显现。

(二)当前我国经济企稳向好，应对美关税冲击有底气、有信心。2017年美国挑起对华贸易战以来，无论美国怎么打、怎么压，我们始终保持着发展和进步，展现了“越压越强”的韧性，这成为我们应对外部冲击的最大底气。经济循环不断改善，近年来我们持续优化供给、改善需求，畅通国内经济循环，经济内生动力明显增强。尤其是去年9月26日中央政治局会议后，随着一系列增量政策落实，国内经济持续回升向好。今年前两个月，投资、消费等国内需求增长好于预期，出口初步经受住了考验，制造业和建筑业PMI持续回升，一季度有望实现5%以上的增长。科技赋能持续发力，我们抓住发展新质生产力这一最重要的供给，坚持以科技创新带动产业创新，在集成电路、人工智能、人形机器人等领域多点突破。

下转第二版

### 推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 马超  
□ 《法制与新闻》记者 王泽宇

去年以来，山西省运城城市立足推进市级综治中心规范化实战化建设，通过资源大整合、力量大融合、功能大聚合，打造智慧化“指挥部”、一站式“服务部”、高水平“终点站”，纾民忧“稳压阀”，建立多项机制，努力打造“一站式”服务群众诉求办理的综合阵地，在统筹推进全市社会治安综合治理工作中发挥了重要作用。

#### 资源大整合

为加强市区联动和方便群众，运城市坚持党统领导，推进资源大整合，将分散在市区两级政法、信访、司法等部门的相关职能，打包整体进驻市综治中心，搭建了综治指挥、信访接待、检察服务、行政复议、矛盾多元调解、诉调对接、心理疏导干预、法律援助、12345热线线下服务、救助救济、劳动人事争议调解和仲裁服务等11大平台，实现群众解决矛盾“只进一扇门，最多跑一地”。

运城市综治中心推行“中心吹哨、部门报到”工作制度，按照调解、仲裁、行政裁决、行政复议、信访行政三级办理、诉讼、法律监督路线图，设置综合接待、矛盾调解、劳动仲裁、行政复议、检察服务等窗口，相关部门按照职责分工，常驻或轮驻综治中心，全天候受理群众合理诉求。

为加强统筹协调推进功能大聚合，运城市综治中心立足整合资源和进驻部门职能，在分类设置、独立运行的基础上，编制综治中心架构图和流程图，实行综治、信访接待、矛盾纠纷调解等3大模块运行，着眼解决跨区域、跨部门重大问题，做到前后衔接、环环相扣、相近职能有机聚合，有效实现了资源整合、力量融合、功能聚合，达到高效化解矛盾纠纷的目的。

#### 提升实用性

为提升综治信息平台综合性，打造智慧化“指挥部”，运城市综治中心统筹抓好综治信息四大系统，设置指挥大厅、多功能会议室、分析研判室、网格管理室“一厅三室”，通过省综治信息系统每日收集问题隐患类信息近2000条，下达处置指令60项，日结案率保持在99%。

同时，运城市综治中心在提升访问问题接处平台统筹性，打造“一站式”“服务部”上下功夫，

## 努力打造『一站式』综合体阵地

运城强力推进市级综治中心规范化建设

## 集结力量奔赴矛盾纠纷疏导端

上海闵行依托『平安客厅』推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 余东明  
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

“在‘平安客厅’，大家更能静下心来作换位思考，心里的‘疙瘩’也就解开了。”近日，上海市闵行区梅陇镇居民李先生与妹妹因母亲遗留的房产发生纠纷，一度闹到报警。居委会将这一情况上报给梅陇镇综治中心，中心随即启动调解程序，辖区民警、镇平安办、司法所、房管所、社区律师等相关人员联合出动，最终双方修复了亲情。

据了解，“平安客厅”是闵行区近年来坚持和发展新时代“枫桥经验”的创新项目，该项目依托“多格合一”“一网统管”，以人民调解员、民警、社区党员志愿者、律师和社工为力量，以“居民议事、平安培训、司法援助、矛盾化解、解纷宣传”为机制，以网格化“平安客厅”多元解纷工作室为支撑，实现矛盾纠纷从前端到终端的“一站式”处理。

去年以来，闵行区探索推进综治中心规范化建设，将“平安客厅”纳入其中，在已有综治力量基础上，进一步整合了城运、城管、房管等部门资源，实现基层治理力量的统筹协调，解决矛盾纠纷更加便捷高效。

在创新机制方面，闵行区将原有“区—镇—村(居)委”的三级调解网络拓展到“区—镇—片区网格—村(居)委”四级调解网络，形成矛盾纠纷主动排查、集中受理、联合调处、跟踪回访的工作闭环。同时发挥综治中心整合调配基层资源的优势，实现化解方式从“一部门、一通道”向“一张网、一站式”转变，变“坐等上门”为“主动出诊”，群众只需进“一扇门”，就能解决烦心事。

在统筹资源方面，闵行区整合平安员、平安商户、平安志愿者三支群防群治力量，建立“平安联盟”，把力量延伸至社会治安综合治理最深层的“毛细血管”，将风险防控和应急处置的关口向街面、社区、商圈、厂区、

园区前移，形成联动联防、协同治理、矛盾联调的平安共治格局。

此外，闵行区还持续推进综治中心的线上信息化建设，研发应用“平安联盟App”，将平安员、平安商户、平安志愿者，以及社区物业、社区党员、楼组长、沿街商户、企业单位负责人等群体纳入综治中心线上平台，打通群众意见诉求的线上通道，及时发现清除各类风险隐患，让综治工作做到心中有数、手中有招。

闵行区区委常委、政法委书记张鹏宇说，综治中心规范化建设丰富了多元调解体系“大联动”的内涵和外延，推动更多力量向矛盾纠纷的引导端和疏导端集结，从而打造源头防控、排查梳理、调处化解、应急处置的社会治安综合治理工作闭环，切实维护社会稳定和城市安全，为坚持和发展新时代“枫桥经验”提供“闵行样本”。

下转第二版

### 铜陵公安政务服务改革便民利企

## 推动公安业务跨警种无差别受理

□ 本报记者 李光明

安徽省铜陵市公安局牢固树立以人民为中心的发展思想，以企业和群众需求为导向，主动作为、创新而为，积极能办、通过阵地升级、科技赋能、服务前移等创新举措，做到延伸服务触角、拓宽服务渠道、精准对接需求，推动公安政务服务从“能办”向“好办”“快办”转变，立足政务服务“小窗口”，做好便民

利企“大文章”，连续两年在全市营商环境满意度测评中位列第一。

#### 一个窗口就能办结

“方便!快捷!”这是许多办事群众在铜陵市政务服务大厅公安政务服务大厅的切身体会。办事群众发现，以前办不同业务要跑多个窗口，现在一个窗口就能办结。

这样的高效体验得益于铜陵公安在全省

率先推行的“一窗通办”改革。

近年来，铜陵市公安局持续深化改革，深化“一窗通办”，打破警种界限、窗口属性和数据壁垒，在全省率先建成市、县(区)派出所三级公安综合服务窗口，推动服务形态从“多窗”向“一窗”、从“专科”向“全科”转变。通过打破警种壁垒，整合23个单一窗口为12个综合窗口，173项跨警种业务实现“一窗通办”，