

法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2025年4月5日

今日4版 总第14125期

www.legaldaily.com.cn

推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 张弛 范瑞恒

“我家房屋采光被遮挡，这里能解决吗？”近日，天津市南开区葛大妈走进该区社会治安综合治理中心的大门。工作人员核对材料后，葛大妈在南开区综治中心的信访接待窗口工作人员的专业解答后满意而归。

近年来，天津锚定规范化、法治化、信息化“三化”目标，持续推进综治中心规范化建设，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，为社会和谐安定、人民幸福安宁提供了强有力支撑。

有高度 指明方向

自中央政法部署加强社会治安综合治理中心规范化建设以来，天津“抓重点、抠细节、重效率”，16个区级综治中心完成规范化建设并投入运行，249个乡镇（街道）综治中心建设也在有条不紊地推进，为解决群众心中的烦心事、基层难点痛点打下了坚实基础。

天津市委政法委书记张强向《法治日报》记者介绍，区级综治中心重在“一站式”化解，区级法院、检察院、公安、司法行政、信访等单位常驻，区级民政、市场监管、生态环境等单位轮驻，行业性、专业性调解组织与心理服务组织入驻。

在此基础上，各区综治中心根据实际需要，设置自身的特色功能。红桥区综治中心成立“拆迁矛盾化解”“法学专家听证”“法律问题研究”三个法治专班；南开区综治中心建立“1+6+4+N”（打造1个工作平台，6家政法单位和4家行业监管部门常驻，法学会、行业协会等按需轮驻）矛盾纠纷预防化解法治化服务管理矩阵；宁河区综治中心构建诉调、警调、访调、专调工作体系，综合运用协商、疏导等办法解决群众诉求。

这些都是天津各区推动综治中心规范化建设的有力举措。张强说：“通过规范化建设，各方面资源力量有效整合，综治中心已逐步成为化解群众矛盾的前沿窗口。”

有智慧 科技支撑

综合接待、网格服务、警调对接、复议仲裁……近日，记者走进西青区综治中心大厅看到15个窗口依次排列，

天津持续推进综治中心规范化建设

为社会安定人民安宁提供强力支撑

实现矛盾纠纷化解『最多跑一地』

青海全力推进综治中心提档升级

□ 本报记者 徐鹏

“成功调解纠纷1588件”，说起去年的成绩，青海省海南藏族自治州共和县委政法委副书记、县综治中心主任马琼满是自豪：“中心在群众中赢得了好口碑，大家对我们的工作越来越信任。”

共和县综治中心统筹整合了公共法律服务、矛盾纠纷调解、信访接待、诉讼服务等功能，建立了纠纷化解联席会议，由县领导牵头，政法委、法院、司法行政、信访四方研判，及时处理重点矛盾。在此基础上，中心通过对案件数据分析研判，提出预防对策，将风险隐患化解在萌芽状态。

近年来，青海大力推进综治中心规范化建设，取得了显著成效，特别是去年以来，按照中央政法委要求，部署开展以县级综治中心规范化建设为重点的平台建设工作，加强顶层设计，强化机制落地，鼓励基层创新，全力加速推动综治中心提档升级，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。

立足前期基础迅速部署推动

推进综治中心规范化建设，青海前期已经进行了探索。

为解决矛盾纠纷化解政出多门、各管一块、资源不共享等问题，青海在2023年便开始整合资源力量，基本实现群众化解纠纷“只进一扇门，只对一个窗，一次办成事”。一年多来，青海完成了综治中心、矛盾纠纷调解中心、信访接待中心、公共法律服务中心、诉讼服务中心等资源整合，市州、县区、乡镇（街道）三级中心挂牌运行，化解了一大批矛盾纠纷，在推进平安建设、夯实稳定根基等方面发挥了重要作用。

去年11月，中央政法委对社会治安综合治理中心规范化建设作出安排部署，青海迅速行动，对有关重点任务作出具体部署。今年2月13日召开的青海省委政法工作会议强调，要将今年作为综治中心建设的突破年，切实把综治中心规范建设作为政法“三基”建设重要载体，如期高质量实现县级综治中心规范化，同步推动省、市、乡综治中心建设运行提质增效。

具体而言，青海将综治中心规范化建设任务细化分解为标准化、专业化、实战化、制度化、信息化建设，进一步整合资源力量，完善工作机制，细化任务流程，提升实体化运行效能。

进一步破除市场准入障碍 解决急难愁盼重大共性问题

国家发改委综合施策推动民营经济健康发展

促进民营经济高质量发展

□ 本报记者 万静

落实促进民营经济发展的政策措施，是当前经济工作的一大重点。

在今年全国两会期间，国家发展和改革委员会相关负责人表示，2025年将重点支持民营企业在新业态、未来产业投资布局，在铁路、核电、水利、重大科技基础设施等领域推出一批有吸引力的重大项目。

早在春节假期刚结束，国家发改委就已经对外披露了今年对于民营经济的工作部署：将进一步破除市场准入的障碍，尽快修订出台新版市场准入负面清单，支持民营企业积极参与“两重”“两新”；将进一步营造关心支持民营经济发展的良好氛围，坚决打击抹黑诋毁企业形象声誉、炮制散布虚假信息

息等涉企网络行为；将会同有关部门和地方进一步细化实化举措，解决企业急难愁盼、重大共性问题，下大力气解决民营企业融资难融资贵问题，解决拖欠企业账款问题，按法定程序推进民营经济促进法立法进程。

推动全国统一大市场建设

1月7日，国家发改委对外发布《全国统一大市场建设指引（试行）》（以下简称《指引》），综合施策推动全国统一大市场建设走深走实。

全国统一大市场是降低交易成本、提高资源配置效率、发挥规模经济优势和比较优势、促进国内国际双循环的基础。《指引》部署各地区和各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设，从要做的、禁止做的、鼓励做的三个

维度，提出具体要求和目标，不断做强和巩固中国大市场优势，为高质量发展带来更多动力。

比如，《指引》针对各地监管标准不统一的问题，要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段等”，明确违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定，相关问题线索一经核实就要限期整改，整改不到位还会通报，约谈有关负责人；鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设，鼓励各地区进一步畅通异地、异店退换货通道等。

此外，记者了解到，国家发改委还将抓紧出台《市场准入负面清单（2025年版）》，加快启动实施要素市场化配置综合改革试点，加快推进全国统一电力市场体系建设，构建统一开放的交通运输市场，加快推动打通断头路、跨省航空主要瓶颈；推动在更大范围实现公积金异地取用。

下转第三版

应勇会见澳门廉政专员欧阳湘

本报讯 记者董凡超 4月3日，国家首席大检察官、最高人民检察院检察长应勇在京会见澳门特别行政区廉政专员欧阳湘。

应勇对欧阳湘一行到访表示欢迎。他说，去年是澳门回归祖国25周年，25年来，在中央政府坚强领导和祖国内地大力支持下，澳门发生翻天覆地的变化。去年12月，习近平主席视察澳门并发表系列重要讲话，是推动具有澳门特色的“一国两制”实践行稳致远、澳门繁荣发展离不开良好的政务环境和法治环境。澳门特区廉政公署依法履行反贪和行政申诉等职能，在推动政府依法行政、维护公民合法权益、营造清正廉洁社会环境等方面发挥了重要作用。内地检察机关是国家的法律监督机关，是保障国家法律统一正确实施的司法机关，是保护国家利益和社会公共利益的重要力量，是国家监督体系的重要组成部分，在协同推进反腐败斗争等方面承担重要使命。最高检将坚决贯彻“一国两制”方针，立足检察职能，在交流互访、人员培训、打击跨境犯罪、惩治腐败等方面，加强与澳门特区

廉政公署等执法司法机构的务实合作，服务粤港澳大湾区建设和横琴粤澳深度合作区建设，共同为内地和澳门经济高质量发展提供有力法治保障。

欧阳湘感谢应勇的会见。她说，澳门特区廉政公署将坚决落实“一国两制”“爱国者治澳”方针，依法履职，保障良政善治，维护公平正义，进一步巩固深化与内地检察机关交流合作，助力澳门更好融入国家发展大局。

国家一级大检察官、最高检常务副检察长董建明参加会见。

四川深入推进行政复议规范化建设

更多行政争议通过“主渠道”解决

□ 本报记者 马利民

2024年1月1日，新修订行政复议法正式施行。一年来，四川省各级行政复议机关以“围绕中心、服务大局、复议为民”为指引，积极落实行政复议法的新规定、新程序、新机制，全省新收行政复议案件26286件，是2023年的1.97倍，省本级新收复议案件1934件，是2023年的2.76倍，行政复议化解行政争议主渠道作用日益显现。

推进场所规范

近日，《法治日报》记者走进射洪市行政复议服务中心，窗明几净，暖意融融。场所内设置有刊物架、会商桌、条形椅、茶水间等，墙上张贴着行政复议各项制度以及公示申请条

件、受理、审理程序等事项。

“射洪市行政复议服务中心按照‘一站式’便民服务要求打造，在160平方米使用面积内，集中设置了立案接待中心、案件审理室等6个办公场所。”射洪市司法局相关负责人向记者介绍，中心还配有电子监控设备、智慧听证设备、投影扫描设备等专用设备，实现申请人从复议咨询、申请、受理、案件审理到文书送达的“一站式”服务。2024年以来，中心共收到行政复议申请53件，受理47件，办结40件。

这是四川深入推进行政复议规范化建设的一个缩影。

“相较于向法院提起诉讼，行政复议具有宽口径、高效率、低成本的优势。”四川省司法厅相关负责人说，目前，全省建立了21个规范

化行政复议服务中心，在764个经济开发区、企业园区和3101个乡镇（街道）司法所设立行政复议服务站，规范服务内容、流程和标准，开通“掌上复议”App，畅通线上、线下申请渠道。2024年，通过互联网、行政复议服务点等渠道接收案件6587件。

为了让更多行政争议能够通过复议渠道得到解决，四川省各级行政复议机关积极引导当事人申请行政复议，落实四类案件复议前置规定，办理行政复议前置案件978件。同时，依法将行政赔偿、行政协议、滥用行政权力排除或者限制竞争等新型案件纳入复议范围，新收案件95件。此外，还积极探索将符合条件的信访事项导入行政复议渠道，办结该类行政复议案件2833件。

下转第二版

制度保障稳企 规范执法安企 法律服务惠企

石家庄市司法局以法治赋能营商环境持续向好

优化法治化营商环境

□ 本报记者 李雯

□ 本报通讯员 李志荣 翟泽华

出台《石家庄市优化营商环境条例》，实行200余条优化营商环境创新提升举措；设立行政执法企业监测点，行政执法监督“监”到位“督”到底；开展“服务实体经济 律企携手同行”专项行动，点对点精准服务，心贴心聚力同行……

近年来，河北省石家庄市司法局坚持“法治是最好的营商环境”，更加主动地履行司法行政职能，与优化法治化营商环境相结合，聚焦制度保障稳企、规范执法安企、法律服务惠企，平等保护各类经营主体合法权益，全力护

航经济社会高质量发展。

让企业吃下“定心丸”

2023年5月，河北省设区市首部优化营商环境地方性法规《石家庄市优化营商环境条例》施行，用法规的形式保障各项优化营商环境措施持续有力推进，全力叫响“石家庄温度”“石家庄力度”“石家庄速度”营商环境品牌。

立法过程中，石家庄市司法局及时指导并全程参与了该法规草案的调查研究，通过立法联系点等途径广泛听取社会各界意见建议，不断加强立法评估，科学设计法规条款，确保立法从框架到内容不断充实，从理念到行动持续创新，形成与新时代营商环境相适应的持续、稳定的法治保护体系。

此外，聚焦市场主体和人民群众办事

创业的痛点难点，石家庄市司法局进一步加强涉企涉商立法，推动修订和出台《石家庄市知识产权保护与促进条例》《石家庄市促进绿色建筑发展条例》等法规规章，为全市打造良好营商环境提供制度保障；让企业在稳定可预期的环境下安心经营、放心投资、专心创业。

石家庄市司法局积极完善民主立法机制，充分发挥在基层执法部门、企业、行业协会等6类单位设置的27家基层立法联系点作用，所有的立法项目草案均发送立法联系点征求意见，保障企业和行业协会商会在制度建设中的知情权、参与权、表达权和监督权。

为营造良好制度环境，石家庄市司法局依法依规对涉营商环境重大行政决策进行合法性审查，常态化开展政府规章和行政规范性文件清理工作。

下转第三版

舟山普陀山擦亮“旅游警务”特色品牌

□ 本报记者 王春

□ 本报通讯员 吕佳慧

初春伊始，浙江省舟山市普陀山景区游人如织，前来观光、祈福的游客有序排队，一趟趟电瓶车匀速穿梭于各景点间，身穿荧光背心的民警、巡防队、志愿者随处可见，一派秩序井然、和谐安宁的景象。

而这背后，离不开舟山市公安局普陀山分局的“警”色守护。

普陀山—朱家尖管委会副主任，普陀山公安分局党委书记、局长赵盛斌告诉《法治日报》记者，近年来，普陀山公安创新发展新时代“海上枫桥经验”，以“共富、共治、生态”三大警务为抓手，打造“普陀山·居”网约房管理品牌，构建旅游市场综合治理体系，深化生态警务守护绿色景区，形成了一系列“旅游警务”特色品牌，有力护航景区高质量发展。

积极护航新业态

“用手机就能直接进房间，智能、方

便！”近日，来普陀山旅游的陈女士对网约房的人住方式赞不绝口。

得益于普陀山公安研发的网约房管理系统，游客只需通过手机上的“智能门锁”就能完成信息采集、核验登记，不仅方便入住，也确保住宿合规。

作为著名景点，普陀山、朱家尖旅游产业的繁荣振兴也带动着网约房这一新业态高速发展。目前，辖区内网约房规模已达2420家、有效房源22472间，一些涉旅纠纷、监管缺位的治理问题开始显现。

为护航新业态经济，普陀山公安积极践行共富警务，探索“党政主导、部门共治、行业自治、平台协同、数据赋能、闭环处置”的“普陀山·居”网约房管理机制。

在普陀山公安的积极推动下，普陀山成立网约房服务中心。

走进这个由原普陀山小学改造而成的服务中心，共治服务站、“普陀山·居”网约房协会……一个个功能室配套设施健全完善，为游客的住宿体验提供全方位保障。

下转第二版

新疆开展规范涉企行政执法专项行动

本报讯 记者潘从武 近日，新疆维吾尔自治区司法厅召开座谈会，部署开展规范涉企行政执法专项行动，引导、指导各地各部门强化系统施策，开展综合治理，以坚决的态度、刚性的要求、严格的措施，着力根治涉企执法突出问题。

根据部署，新疆各地各部门将聚焦重点问题、重点领域、重点地区，狠抓执法规范，强力纠治乱象，与群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作协同联动，一并抓好贯彻落实。

新疆各地各部门将做好统筹兼顾，凝聚工作合力，把纠正执法突出问题与严肃查处各类违规行为、严肃问责与鼓励担当作为、规范执法和强化服务、立行立改和久久为功结合起来，既要防止执法不作为，乱作为侵害企业合法权益，又要在法定职责范围内为企业生产经营提供支持和帮助，让执法既有力度又有温度。



4月3日，山东省枣庄市市中区人民法院组织青年干警前往烈士陵园开展祭奠活动，缅怀英烈，寄托哀思。图为法院干警在祭奠英烈。

本报通讯员 吉喆 张文莉 摄

清明节假期首日各地祭扫活动安全文明有序

本报北京4月4日讯 记者蒲晓磊 4月4日是我国传统节日清明节，各地迎来群众集中祭扫高峰。记者今天从民政部获悉，据统计，全国有6.55万家殡葬服务机构提供现场祭扫服务，全天共接待祭扫群众3302.61万人次，疏导车辆750.19万台次，参与服务保障的工作人员55.83万人。

其中，选择鲜花祭扫等绿色低碳祭扫方式的群众2108.07万人次，占现场祭扫总人数的63.83%；1576个网络祭扫平台服务祭扫群众59.01万人次。全天各殡葬服务机构共安葬骨灰2.21万份，其中采取海葬、树葬等生态安葬方式的有1634份，占当日安葬总数的7.39%。绿色低碳祭扫、节地生态安葬等理念正逐步深入人心。各地民政部门加强组织保障，落实祭扫安全管理责任，建立健全应急处置机制，强化祭扫服务保障，倡导殡葬移风易俗，群众祭扫工作安全、平稳、有序。

预计明后两天假期，各地出行祭扫人数仍将保持高位态势，民政部将继续密切关注各地祭扫活动情况，指导各地民政部门强化安全防范意识，严格落实各项安全管理措施。同时，提醒广大公众，及时关注当地天气、路况等信息，择时错峰出行，文明低碳祭扫，度过一个平安、文明、祥和的清明节。