



确保外国国家豁免法正确实施

最高法民四庭负责人就相关配套规则答记者问

□ 本报记者 张昊

3月26日，最高人民法院发布《关于涉外外国国家豁免民事案件相关程序事项的通知》（以下简称《通知》），为更好地理解 and 适用《通知》，最高法民四庭负责人围绕发布《通知》的背景、重要意义和主要内容等回答了记者提问。

问：能否简要介绍一下发布《通知》的背景和重要意义？

答：2024年1月1日起，《中华人民共和国外国国家豁免法》实施，该法是适应我国对外交往新形势新变化的重要涉外立法成果，对于统筹推进国内法治和涉外法治，贯彻国家主权平等原则、保护当事人合法权益，促进高水平对外开放具有重要意义。该法明确了外国国家及其财产在我国法院享有管辖豁免的一般原则，同时确立了管辖豁免的例外制度，规定人民法院可在特定情形下管辖以外国国家为被告、以外国国家财产为执行对象的民事案件。这符合国际通行做法。

为贯彻落实好外国国家豁免法，指导各地法院依法妥善受理和公正高效审理涉外

外国国家豁免民事案件，最高法决定出台外国国家豁免法配套规则。经过深入调研和广泛征求意见，形成了本《通知》。《通知》对涉外外国国家豁免民事案件的受理、集中管辖、送达、审查等程序事项提出明确要求，对于确保各地法院在收到涉外外国国家的起诉状时，准确把握外国国家豁免法的精神要义，依法做好相关案件的受理审查工作具有重要指导意义。

问：《通知》的主要内容是什么？涉外外国国家的民事案件由哪些法院管辖？在受理阶段有什么不同于其他民事案件的规定？

答：《通知》共八条，规定了涉外外国国家豁免民事案件的受理、集中管辖、送达、对管辖豁免的审查、外交部证明文件的取得等程序性内容。

涉外外国国家豁免民事案件，是重大的新类型涉外案件，有必要实行集中管辖机制，增强此类案件审理的专业化水平，确保外国国家豁免法的统一准确实施。为此，《通知》第二条规定，以外国国家为被告或者第三人的第一审民事案件，由省、自治区、直辖市人民政府所在地具有涉外民商事案件管辖权

的中级人民法院管辖，鉴于北京、上海等直辖市有多多个中级人民法院，《通知》附件对具有集中管辖权的中级人民法院进行了明确列举；同时，对于法律规定应当由海事、金融、知识产权专门法院管辖的案件，由于涉及相关领域的专业知识，即使涉及外国国家，仍然由专门法院管辖。除上述法院外，其他法院若已受理此类案件，应当按《通知》规定裁定将案件移送至有集中管辖权的法院。

外国国家豁免法第三条明确规定，外国国家及其财产在中华人民共和国的法院享有管辖豁免，本法另有规定的除外。可见，人民法院对以外国国家为被告或者第三人提起的民事诉讼，以不予受理为原则，受理为例外。因此，《通知》第一条规定，起诉人以外国国家为被告或者第三人提起民事诉讼时，应当在起诉状中列明起诉依据的是外国国家豁免法的哪一具体条款，说明属于哪一种例外情形，以供法院审查。人民法院在接收起诉状过程中亦有释明责任，经人民法院释明，起诉人仍未能列明法律依据的，将被视为不符合受理要求，人民法院不予受理。

问：人民法院关于外国国家是否享有管

辖豁免的审查程序如何进行？

答：《通知》第五条和第六条规定了人民法院对外国国家是否享有管辖豁免的审查程序。

当外国国家提出管辖异议、主张其享有管辖豁免时，人民法院除了要审查外国国家提出的理由是否成立，还应当依职权主动审查该外国国家是否享有管辖豁免。换言之，首先，人民法院应当审查外国国家提出的享有管辖豁免的理由是否成立；其次，如果外国国家提出的理由不成立，人民法院也应当依职权进行全面审查，即在该理由之外，审查该外国国家是否确实享有管辖豁免、确实不属于管辖豁免例外情形。

《通知》还强调，外国国家参与管辖异议审查程序并陈述意见的，不视为接受管辖。这一规定，既与外国国家豁免法第六条第一项规定的外国国家“仅为主张豁免而应诉答辩”不视为接受管辖的立法主旨相一致，也有利于外国国家在管辖异议审查程序中积极参与，积极举证，以便人民法院更加高效地查明外国国家是否享有管辖豁免。

本报北京3月26日讯

本报讯 记者潘从武
通讯员郭玉强 3月24日，新疆维吾尔自治区克拉玛依市独山子区人民法院检察室、奎屯市人民检察院、乌苏市人民检察院及新疆生产建设兵团奎屯垦区人民法院共同签订能力作风提升结对共建协议书，落实全国和全疆检察长工作会议要求，深化“能力作风提升年”活动。

据悉，此次共建目标聚焦党组织建设、队伍建设、业务建设及社会综合治理等方面，秉持“高质效办好每一个案件”理念，合力解决发展难题。共建任务涵盖多个方面，明确要加强党支部交流，联合开展主题党日等活动；通过人员交流、岗位练兵、联合调研，提升干警素质；实现跨区域案件协作办理、经验共享及数字检察成果互通；打造特色检察文化，提升宣传质效，共建检察品牌。

为保障共建协议落实，“三地四方”检察机关成立结对共建工作领导小组确定联络人，决定每季度召开共建例会，共促检察工作为兵地经济社会高质量发展贡献力量。

上接第一版

从全国工商联工作部署来看，主要聚焦如下几个方面：

着力助推涉企政策落地落实，聚焦当前促进民营经济发展的工作重点，发挥好桥梁纽带和助手作用，做好建言献策，加强部门协作，在推动政策落实上用心用力。

着力支持服务民营企业发展新质生产力，将其作为促进民营经济健康发展、高质量发展的主攻方向，支持民营企业科技创新，积极推动产业优化升级，助力构建协同发展生态。

着力引导民营企业按照中国特色现代企业制度要求提升治理水平，积极推动工商联执委会和重点民营企业先行先试，引导企业坚守主业、做强实业，强化管理，练好内功，诚信守法，防范风险，以实际行动促进民营经济健康发展。

上接第一版

为凝聚工作合力，山东将综治中心建设纳入平安建设工作大局和党委、政府重点督查督办事项，切实把综治中心打造成为社会治安综合治理工作的基础性、综合性平台。目前，136个县级、1825个乡镇（街道）综治中心实现实体化运作，构筑了维护和谐稳定“首道防线”。

如何推动综治中心工作规范化、标准化？山东起草加强社会治安综合治理中心规范化建设实施意见，细化综治中心规范化操作指引。出台网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解等相关配套文件，逐步完善工作制度。同时，山东推动网格化服务管理中心、诉讼服务中心、信访接待中心、公共法律服务中心等集中进驻综治中心，推动法院、检察院、公安、司法行政、信访、妇联等相关部门、单位进驻，对常驻和派驻人员实行统一管理、调配。截至目前，全省综治中心共整合政法单位、信访部门、调解组织等56万名工作人员入驻，为规范运行提供有力保障。

从一个个“盆景”到整片“风景”

统筹推进明确方向，因地制宜创新发展。在全省“一盘棋”布局下，各地综治中心结合自身特点因地制宜，寻找创新突破口。



河北省邯郸市峰峰矿区人民检察院近日聚焦农村“一老一小”重点人群，组织干警深入田间地头开展法治宣传，图为该院检察官干警向群众讲解相关权益保护法律知识。

着力引导民营经济人士积极履行社会责任，聚焦稳岗就业、乡村振兴、公益慈善等领域开展工作，引导民营企业在推动区域协调发展、改善民生和兴办富民等方面发挥积极作用。

湖北、内蒙古、天津、上海、云南、新疆、黑龙江、北京、广西……全国各地工商联系统迅速掀起学习民营企业座谈会精神热潮，着重把握党中央对民营经济发展形势、机遇和挑战的科学判断，结合当地实际，抓好贯彻落实。

为民企解难题 助民企创新发展

一系列举措正在加快落实。加强调研协调，更加有力助推涉企政策落地落实，把助推扎实落实促进民营经济发展的政策措施作为工作重点，组织各级工商

联和商会开展“进企业、送政策、解难题、促发展”活动，深入查找剖析利企惠企政策落实中的堵点卡点，协同打通市场准入、融资、账款清欠、涉企执法、产权保护等政策落地“最后一公里”。用好重大建言、政协提案、信息专报、社情民意信息等方式，及时反映企业诉求，积极协调有关部门切实帮助企业解决实际问题困难和问题。

主动靠前服务，更加有效支持民营企业发展新质生产力。把服务民营企业发展新质生产力的作为促进民营经济高质量发展的主攻方向，引导民营企业为建设现代化产业体系多作贡献。支持民营企业科技创新，积极推动企业间联合攻关和产学研用融合创新，推动行业龙头企业牵头组建创新联合体，助力培育民营科技领军企业和专精特新中小企业，助力构建良好创新生态和产业生态，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，促进

打造多元解纷“终点站” 搭建基层治理“立体网”

历下区综治中心创新“调解+赋强公证”金融纠纷化解模式，针对存量纠纷进行非诉调解，对调解成功的协议办理赋强公证，不再进入诉讼程序；对未达成调解协议的，固定无争议事实，诉讼过程中无需再次举证；对于未履行协议的，当事人可申请依法强制执行。2024年，全区金融类纠纷诉讼量同比下降38%。

张店区综治中心以行政调解、司法调解、人民调解为核心，打造“齐心解”调解品牌。区级中心联动13个行业性专业性调解委员会、149个村居调解组织及859名调解员，共同开展金融、物业等纠纷调解。2024年，线上线下调解纠纷13万件，成功率达98%。

泰安市岱岳区综治中心创新建立“访诉调”三位一体融合联动机制，以综治中心为载体阵地，融合法院、信访等工作力量，对矛盾纠纷联合受理、研判、化解，形成了以调减访、以调止讼、访诉促调的良性循环。

郓城县以县、乡两级综治中心为支撑，创新“访源、政源、诉源、警源”四类矛盾纠纷化解“进社区、进乡村、进网格、进行业”，在“四源四进”模式中深化基层社会治理，推动实现基层治理主体多元和治理方式多元的

有机统一。

从一个个“盆景”发展成整片“风景”，全省各地聚焦实战化运行，将综治中心打造成为开展矛盾纠纷预防化解和协助推动社会治安风险防控的指挥调度中心、联合作战中心。2024年，山东基层综治中心依约受理率和按时办结率均达99%以上，92.6%的矛盾纠纷化解在乡镇（街道）和村（社区）。

从突出问题导向到基层实战引领

整改超大网格1.92万个，开展7轮次网格事项整治工作，基层治理“小马拉大车”突出问题专项整治中反馈的81个具体问题全部完成整改……

立足社会治安综合治理职能定位，山东各级综治中心从社会治安风险防控问题入手，不断完善社会治安网格化服务管理，协调推动社会治安整体防控体系建设，提高社会治安防控能力。

如何充分发挥数据资源优势，围绕基层治理中社会治安、矛盾纠纷等问题，实时关注基层社会治理运行状况，实现对网格化服务管理工作的精准指导？山东建设贯通省、市、县、乡、村，网格六级的全省社会治理网

产业链上中下游，大中小企业融通发展。

健全引导机制，更加务实推动民营企业提升治理现代化水平。把支持服务民营企业建立完善中国特色现代企业制度作为基础工程，以工商联执委会企业为重点，坚持分层分类、分级分步，引导更多企业加快完善治理结构和管理制度，组织开展试点，制定实施工商联执委会企业建立完善中国特色现代企业制度，推进企业治理现代化指引，力争用3年时间实现省级以上工商联执委会企业建立现代企业制度全覆盖，加强示范引领，选树宣传治理先进的民企典型和实践案例，搭建民企与上市公司、优秀国有企业和跨国公司交流合作平台。一体推进法治民企、信用民企、清廉民企建设，助力企业在依法合规经营中行稳致远。

在促进民营经济健康发展高质量发展中，工商联正在展现新担当新作为。

格化智能平台，以全省数据信息为基础，以动态分析指标为主线，时刻关注基层社会治理运行状况。

基层实战中，为建设线上线下融合发展的社会治安综合治理工作格局，山东以全省社会治安建设为统领，以综治中心为阵地，搭建线上线下相融合的矛盾纠纷多元化解工作体系，创新性采取“1个省级平台+136个县级平台”分级建设模式，建设贯通省、市、县、街镇、村居五级的全省“一站式”矛盾纠纷多元化解线上平台，平台覆盖涉及23个部门领域近7.9万个调解组织、11.8万名调解员。同时，建立全省统一的“山东解纷码”，可通过微信端、“爱山东”App等实现矛盾纠纷网上上报，线上预约咨询和调解等功能，提升了服务群众的能力水平。

充分利用网格员人熟地熟熟势优势，探索“网格+化解”工作模式是山东社会治安综合治理中的重要举措。山东整合党建、综治、信访、市场监管等8类原有网格，对风险隐患持续开展排查，对微小矛盾开展现场化解。

“下一步，我们统筹抓好综治中心优化阵地，完善机制，整合资源等工作，确保矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控能力不断加强，群众安全感满意度不断提升。”山东省委政法委员会副书记刘启超说。

□ 本报记者 邓 君
□ 本报通讯员 何祥振 王建兵

近年来，广东省清远连州市人民法院紧紧围绕“公正与效率”主题，在劳动争议化解中坚持和发展新时代“枫桥经验”，将“个案办理”与“类案治理”相结合，构建“调、判、执、治”四位一体全链条化解体系，切实保障劳动者合法权益，促进企业健康发展。

探寻矛盾纠纷“最优解”

“这是新拍的X光片，法官您看，钢板还在腿里呢。”拄着双拐的罗某在调解桌前坐下，铺开一叠医疗诊断证明书，指着其中一张X光片说。

2023年，罗某在工作时不慎受伤，造成骨折，连州市人力资源和社会保障局认定罗某为工伤。然而，公司认为罗某已达到法定退休年龄，双方没有签订劳动合同，不存在劳动关系，拒绝按工伤待遇赔偿。罗某诉至连州法院。

承办法官意识到，若简单判决，企业可能上诉导致拖延，便通过劳动人事争议仲裁与诉讼衔接机制，与劳动仲裁机构对接，主动走访企业，耐心劝说企业负责人体恤受伤职工的困境，及时履行法定义务，经过多轮调解，企业最终同意支付工伤赔偿款，这场持续一年多的工伤纠纷圆满化解。

“调解不是解决纠纷的唯一方式，但可能是最好的方式。”连州法院相关负责人表示，该院坚持调解优先、调解结合，探寻矛盾纠纷“最优解”。

法官讲透为啥这样判

单某先后在黄某承包的10余个工地施工，工程结束后拿到部分工钱，但仍有13万元没有结清。单某追讨两年无果，将黄某告到连州法院。

承办法官发现该案时间跨度较大，双方对欠款数额的认定有分歧，便带着助理耗时一个星期，翻阅了129张单据和容量达3G的微信聊天记录。庭前多次联系双方确认细节，庭审中合理认定所有单据，庭后依法作出判决。

“你们打官司要的不只是裁判结果，更是让人信服的说法。”判决作出后，承办法官通过电话向黄某释法说理，黄某听后表示认可判决结果，答应结清单某的工钱。这起持续3年多的欠薪纠纷尘埃落定。

“裁判不仅要给出结果，更要讲透‘为什么这样判’。”承办法官表示，此举极大提升了当事人对法院裁判的认可度和满意度。

据悉，2024年，连州法院劳动争议案件上诉率为全市最低值，同比下降5.75%，在清远基层法院中排名第一，且持续保持全省前列，投诉信访率同比下降16.7%。

暖心执行促案事了

“你们暖心执行，让我对法律的公平正义充满信心。”近日，连州法院执行局干警收到申请执行人刘女士送来的感谢信和锦旗。

2022年3月，某物流公司快递员王某突发疾病离世。经过劳动仲裁、两审诉讼，法院终审确认王某与物流公司存在劳动关系。2024年5月，仲裁裁决物流公司需支付王某丧葬补助金、工亡补助金等共计106万元。物流公司不服，向法院申请撤销仲裁裁决，法院依法驳回。物流公司未按生效法律文书支付赔偿金，王某的妻子刘女士向连州法院申请强制执行。

执行法官发现，物流公司账户余额仅有9.5万余元。若要求其分期支付赔偿款，可能加大刘女士与婆婆之间的嫌隙，也会影响企业经营和员工工资发放。

“不妨再做做双方工作，力争物流公司一次性支付赔偿金。”执行法官随即与物流公司负责人算起经济账，并与刘女士协商减免迟延履行金，促成一次性支付。

最终，物流公司负责人于2024年10月底筹齐赔偿金，案件顺利执行完毕。案款到账后，执行法官将王某母亲和刘女士约至法院释法说理，达成赔偿款分配方案，一家人的隔阂得以消除，实现案事了。

据统计，2024年，连州法院执行案件平均结案用时缩短27天，执行到位率同比提升近10个百分点，执行到位金额217亿元。

从源头减少化解争议

2023年5月，50多岁的黄某到刘某的工地打工，双方未签订书面合同，仅口头约定了工资标准。一个多月后，刘某支付部分工钱，仍欠黄某4000多元。黄某多次索要未果，将其诉至连州法院。

承办法官调查发现，黄某虽然有每日出工记录，但没有刘某的签字认可，也没有其他证据证明自己的出工记录真实有效。证据欠缺对黄某的主张明显不利，承办法官没有一判了之，而是从情理法三个角度耐心做刘某的工作。经过调解，刘某同意支付黄某剩余工钱，双方争议妥善解决。

这样的案件并非个例，折射出企业用工不规范问题。连州法院梳理近5年受理的628起涉农民工追索薪酬案件发现，涉案用工企业或多或少存在此类问题。

2024年“五一”国际劳动节前夕，连州法院向市人社局发出司法建议书，从加强劳动保障监察执法、完善根治欠薪问题长效机制、加大欠薪违法案件联合惩戒力度和加强劳动法律法规宣传四个方面，建议加强对企业用工的规范管理，从源头上减少和化解劳动争议。

连州市人社局很快回函，并派员到法院就司法建议落实情况深入座谈。双方共同签署《关于劳动人事争议仲裁与诉讼衔接工作的机制》，推进劳动争议前端预防，真正实现“解决一件事”向“预防一类事”的治理跃升。

统计数据显示，2024年，连州法院劳动争议案件收案量同比下降52%，调撤率超过50%，大量矛盾纠纷化于未发、止于未诉。

杞县供电多措并举护航春耕春灌

春风温暖，大地回春。当前正值春耕春灌关键时期，国网杞县供电公司采取多项措施，为春耕春灌保驾护航。一是开辟春耕用电“绿色通道”，推行用电报装“三省”（省力、省时、省钱）服务模式，不断提升群众满意度。二是聚焦农业用电需求，组建10支流动党员服务队驻村驻点，向农户普及安全用电知识，提供设备义诊、临时电源接入等服务，及时发现并消除各类用电安全隐患。三是将监督工作贯穿春耕春灌全过程和各环节，确保各项措施执行到位、落地见效。

张安邦

吴忠供电全面提升项目审计质效

今年以来，国网吴忠供电公司审计部采取多项措施，全面提升项目审计质效。一是探索推行项目审计分级管理模式，进一步简化审计流程，缩短从计划下达到整改验收的周期，提高跨部门协作效率。二是建立“日协调、周督办、月考评”工作机制，加强“全流程”管控，确保审计覆盖所有项目类型及管理环节。三是打造项目“两算”（竣工结算和财务决算）“全流程”数字化管理模式，实现项目全口径统计、送审资料线上传递、审计进度实时跟踪、审计资料集中归档。

马龙

江苏滨海检察助力绿色低碳高质量发展

法治是最好的营商环境。近年来，江苏省盐城市滨海县人民检察院聚焦县委“全市绿色低碳发展示范区建设重要板块”的定位，推出多项举措，依法平等保护各类市场主体合法权益，为绿色低碳高质量发展保驾护航。

滨海县检察院组建“正红·检安商”办案团队，专项负责涉企案件办理、营商环境建设等工作；制定《关于推动党建与业务融合发展服务保障法治化营商环境建设的意见》，建立“专项推进、例会研究、业绩考评”三项机制，明确“办案、督查、机制创新、案例培育”等N项综合履职评价要素，压紧压实责任链条，落实优化营商环境工作。

该院以“专精特新”企业内部人员犯罪为切入点，将打击犯罪与追赃挽损相结合，依法办理侵害企业利益犯罪案件16件17人，为企业挽回经济损失一千万余元，依法从严从重

汪洪飞 刘作城