

# 聚焦矛盾前端发力 实现纠纷实质化解

## 张家口法院做实定分止争提升审执质效整体水平

□ 本报记者 周宵鹏 李雯

法官，所以兴功惧暴也；律者，所以定分止争也。

定分止争是人民法院的重要责任，也是法官审理每起案件孜孜以求的目标。

2023年8月以来，河北省张家口市中级人民法院秉承司法为民理念，以实质化解矛盾纠纷为导向，创新提出打造定分止争张家口模式，确立了全流程调解，优化诉讼程序及审限、判前阅核全程答疑等8项具体制度，把“终局止争”司法理念贯穿纠纷化解全过程各方面，着力推动定分止争张家口模式走深走实。

“打造定分止争张家口模式，就是要聚焦矛盾全流程前端发力，强化案件全流程科学管理，实现纠纷全流程实质化解，推动矛

盾不走、少走、快走诉讼程序，实现‘诉讼流程最少、在诉时间最短、合法权益保障最实、胜诉权益实现最快、服判息诉效果最好’目标。”张家口中院党组书记、院长李哲近日接受《法治日报》记者采访时说。

### 形成多元解纷强大合力

常某与周某在张家口市崇礼区某滑雪场滑雪时发生碰撞，导致常某受伤，双方就赔偿事宜始终未能达成一致，滑雪场工作人员及时联系法庭求助。法官到达现场调取视频，分析双方行为后，认定周某承担主要责任，经释法明理，双方达成和解，矛盾纠纷圆满解决。

据悉，崇礼区人民法院太子城法庭吸纳滑雪场和保险公司专业人员等为特邀调解员，提供法律咨询、纠纷调解等专业化服务。

建立“法院+雪场+X”旅游滑雪纠纷多元解纷机制，有效推动滑雪纠纷不走、少走、快走诉讼程序。

此外，崇礼法院还积极借助社会力量，将妇联、工会、社区等基层组织、行业协会引入法院，建立行业、部门调解中心，打造联动联调机制，形成多元化解纠纷强大合力，通过整合各方资源，拓宽调解渠道，让更多矛盾在诉前得到妥善解决。

为实现司法调解全程化，张家口法院深化“总对总”工作机制，加强对人民调解、行业调解、行政调解等多元调解工作指导，健全多元矛盾化解机制，切实发挥立案诉服和综合化解中心先行调解作用。

同时，重点发挥好人民法院内部调解团队作用，开展先行调解，注重诉前保全、诉前鉴定功能的发挥，

下转第二版

# 应勇在检察机关开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督部署会上强调

## 以高质量履职服务保障高质量发展

本报北京3月26日讯 记者董凡超 党中央作出开展规范涉企执法专项行动决策部署以来，最高人民检察院党组深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，聚焦法律监督职能，认真研究检察机关贯彻落实举措。日前，最高检制定了《检察机关开展“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”工作方案》，3月26日，最高检专门召开会议，对全国检察机关开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督进行部署。最高检党组书记、检察长应勇出席会议并讲话，党组成员、副检察

长葛晓燕对开展专项监督工作部署，党组成员、副检察长苗生明主持会议并宣读专项监督工作方案。

应勇指出，最高检决定部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，是落实党中央开展规范涉企执法专项行动决策部署，以法律监督促进法治化营商环境建设的重要履职切人点和着力点，是为大局服务、为人民司法、为法治担当的务实举措，也是全国检察机关服务经济社会高质量发展的一项重要年度重点任务。各级检察机关要深入学习贯彻习近平经济思想、习近平法治思想，

全面落实中央经济工作会议、中央政法工作会议部署，认真学习贯彻全国两会精神，认真贯彻落实十四届全国人大三次会议关于最高检工作报告的决议，从政治上着眼，在法治上着力，以更高站位、更严要求、更实举措扎实推进专项监督，以高质量检察履职服务保障经济社会高质量发展，持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。

应勇强调，检察机关是国家的法律监督机关，保障国家法律统一正确实施的司法机关，

下转第二版

# 办好办实婚姻登记民生工程

## 法治时评

□ 马树娟

近日，国务院常务会议审议通过《婚姻登记条例（修订草案）》，将近年来婚姻登记“跨省通办”等改革试点成果上升为法律制度。为做好条例贯彻落实，民政部将重点抓

好婚姻登记“全国通办”、优化婚姻家庭辅导服务等工作。

开展婚姻登记服务是一项基本公共服务事项。在人口流动频繁的当下，许多人离开家乡，在异地工作和生活。过去，办理婚姻登记需要返回户籍所在地，这意味着当事人需要请假、长途奔波，花费大量的时间和金钱成本。自2021年6月起，我国陆续有21个省（自治区、直辖市）开展了婚姻登记“跨省通办”试点，

“数据多跑路，群众少跑腿”，“就地领证”从愿景逐渐变成现实。截至2025年2月底，全国累计办理婚姻登记“跨省通办”49.2万对。这一便民举措不仅减轻了当事人的经济负担，还免去了旅途奔波之苦。此次“跨省通办”升级为“全国通办”，将进一步放大这种便利性，切实增强老百姓的获得感，让婚姻登记这一人生大事办理起来更加轻松、顺利。

下转第二版

## 锲而不舍落实中央八项规定精神

# 西藏政法委部署深入贯彻中央八项规定精神学习教育 确保学有质量查有力度改有成效

本报讯 记者王鹤霖 通讯员梁化刚 3月25日，西藏自治区党委政法委召开理论学习中心组2025年第2次集体学习会暨开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育动员部署会，深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话和全国两会精神，学习贯彻中央、自治区党委有关会议和重要文件精神，研究贯彻落实措施。自治区党委政法委副书记、秘书长吕涛主持会议并讲话。

会议指出，要深刻领会这次学习教育的重要意义，教育引导党员干部锲而不舍、

不折不扣贯彻落实中央八项规定精神，推动党的作风持续向上向好，确保学有质量、查有力度、改有成效。

会议强调，开展学习教育，要坚持以人民为中心的发展思想，持续整治“四风”，着力解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要聚焦主题、把握要求，坚持学思用贯通、知信行统一，一体推进“学查改”。要深入学习领会，增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要坚持问题导向，结合巡视反馈问题，深入查找委机关

在贯彻中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题和不足。要坚持开门教育，广泛听取群众意见，自觉接受群众监督评判。要加强警示教育，通过剖析典型案例，引导广大党员干部从中吸取教训。要加强制度建设，进一步完善制度体系，堵塞制度漏洞，扎紧制度笼子。要加强宣传引导，广泛宣传学习教育的重要意义，学习推介典型经验和做法，营造良好舆论氛围。要精心组织实施，扎实开展学习教育，务求取得实效，锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

# 北京司法局部署深入贯彻中央八项规定精神学习教育 细化61项任务清单推动走深走实

本报讯 记者徐伟伦 近日，北京市司法局党委党的建设工作领导小组召开会议，研究部署全市司法行政系统开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育有关工作。为确保学习教育工作全面落实，北京市司法局从开展学习研讨、深入查摆问题、推进集中整治等方面制定工作计划，并细化了61项任务清单。

会议提出，北京司法行政系统要紧紧围绕深入学习贯彻中央八项规定精神学习教育主题，坚持思想引领，深入抓好理论

学习，做到以上率下带头学、分层分类精准学、创新形式务实学。同时，要坚持问题导向，对标对表查摆，综合运用纪检监察、巡察、审计监督、督促检查、12345市民服务热线等多种途径，全面深入查找落实中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题，开展常态化长效警示教育，并坚持边学习、边对照、边检视、边整改，逐项明确整改措施，确保取得实效。此外，全市司法行政系统将以“民”为本，做到开门教育，通过各种方式广泛征求群

众对贯彻中央八项规定及其实施细则精神的意见建议，推动解决群众急难愁盼问题。

为确保以上部署要求能够全面落实见效，北京市司法局细化了61项任务清单，明确完成时限和责任部门。任务清单对服务高质量发展、加强基层治理、全面深化司法行政改革等方面提出了具体要求，并将通过推进养老服务、立法后评估等领域立法项目、开展规范涉企行政执法专项行动等，推动学习教育走深走实。

# 工商联展现新担当新作为 助力民企在依法合规经营中行稳致远

## 促进民营经济高质量发展

□ 本报记者 张维

“我们将以关键材料国产化突破为己任，助力雷达通信、风电设备等领域高速发展。突破关键零部件及绿色智能化集成技术，构建现代轨道交通装备产业创新体系，成为具有全球竞争力的国际化品牌。”隆华科技集团创始人李占明表示。

“我们要把企业发展与国家命运紧密相连，把涵养家国情怀作为立身之本，把创新创造作为强企之要，把诚信守法作为兴业之基，永葆爱拼会赢精气神，在新征程上展现民企新作为。”荣程集团董事长主席张荣华表示。

他们都参加了2月17日召开的民营企业座谈会。如今，以他们为代表的民营经济人士正不负嘱托，在各自领域锐意进取，拼搏出彩，以实际行动为中国式现代化作出新的更大贡献。

中共全国工商联党组近日表示，全国工商联要不断提升促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的能力和水平，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，努力为促进民营经济健康发展、高质量发展作出更大贡献。

## 信心满怀谋发展 干劲十足谱新篇

党的十八大以来，党中央在领导民营经济发展过程中取得一系列重大理论和实践成果，推动我国民营经济整体面貌实现历史性进步、作用贡献实现历史性跃升。我国民营经济在高质量发展之路上不断迈上新台阶，走向越来越广阔的舞台。

“东风随春归，发我枝上花。”民营企业座谈会的召开，更是为企业家一心一意谋发展、奋力创造新业绩注入了强大动力。

# 李鸿忠出席十四届全国人大三次会议代表建议交办会并强调 优质高效办好每一件代表建议 依法提高办理工作质量

本报北京3月26日讯 记者蒲晓磊 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠26日在京出席十四届全国人大三次会议代表建议交办会并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极发挥代表建议在助力党中央决策部署贯彻落实中的作用，通过优质高效办好每一件代表建议，做到民有所呼、我有所应，更好展现人民代表大会制度显著优势。

李鸿忠指出，十四届全国人大三次会议期间，有2200多位代表提出9160件建议，全国人大常委会代表工作委员会会同有关方面进行认真梳理和综合分析，依法交由211家承办单位办理，各承办单位要围绕贯彻落实党中央决策部署，紧密结合本部门职能职责，加强统筹协调，认真办理办理，努力转化为完善政策措施，提升工作效能的良策实招。

李鸿忠强调，十四届全国人大三次会议

2月17日，全国工商联专门召开专题座谈会，邀请部分企业家代表座谈交流。全国政协副主席、全国工商联主席高云龙在座谈会上提出，希望广大民营企业信心满怀谋发展、干劲十足谱新篇，在中国式现代化新征程上大显身手，加强创新引领，大力弘扬企业家精神，在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机，赢得未来，坚定不移走高质量发展之路。苦练企业内功，加强企业党建，完善治理结构和管理制度，不断提升企业治理现代化水平。厚植家国情怀，与祖国同进步、与人民同奋斗，在做强做优企业的过程中，争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

## 健康发展有方向 具体落实有部署

新时代新征程上民营经济健康发展，高质量发展有了前进方向，接下来就是如何将其付诸实际行动了。

下转第三版

# 十四届全国人大三次会议9160件代表建议统一交办

本报北京3月26日讯 记者蒲晓磊 记者26日从在京召开的十四届全国人大三次会议代表建议交办会上获悉，今年十四届全国人大三次会议期间，全国人大代表对各方面工作提出建议，批评和意见9160件。全国人大常委会代表工委会同有关方面进行认真梳理和综合分析，依法交由211家承办单位办理。

全国人大常委会办公厅主要负责同志在交办会上表示，各承办单位和负责代表建议督办工作的有关专门委员会要结合实际，认真抓好落实。全国人大常委会代表工委要强化统筹管理，按照工作时间表，把握关键节点，加强督促办理，确保各承办单位在法定时限内高效完成办理任务。

过去一年，代表建议办理工作取得新进展、新成效。在各方面共同努力下，十四届全国人大二次会议期间全国人大代表提出的9235件建议全部办理完毕并答复，代表对办理结果总体满意。213家建议承办单位高度重视，认真负责，以务实举措推动解决了一批群众关心、社会关注的重点难点问题，优化完善了一系列政策举措。

今年大会期间，代表们深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，结合会前广泛听取人民群众意见和充分开展调研的实际情况，聚焦“国之大者”认真思考，提出意见建议。从对代表建议综合分析结果看，涉及“科学、教育、卫生和体育”“发展规划和综合经济”以及

“社会及公共事务”的建议数量位列前三，占总数近一半。代表建议关注领域很多都同党中央部署的重要目标、重要任务高度契合。比如，围绕深化民生领域改革，提出提升物业服务质量、推动新就业形态劳动者权益保障和健全青少年心理健康教育服务体系等。

重点督办建议是助推代表反映的民情民意更好融入国家大政方针的有效途径。目前，全国人大常委会代表工委在征求有关承办单位和全国人大各专门委员会意见的基础上，充分考虑选题的全局性、协同性、实效性、关切性，初步研究了若干项重点督办建议。重点督办建议经委员长会议审议同意后，各牵头办理单位和相关承办单位将加强“督”“办”联动，形成高效工作合力。



近年来，江西省遂川县汤湖镇大力发展茶叶种植产业。遂川县公安局高坪派出所在做好护航茶叶经济发展的同时，积极开展法治宣传，提升茶农安全防范意识。图为3月26日，民警在汤湖镇茶园向茶农讲解反诈防骗知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 肖遂冬 摄

# 山东因地制宜创新推动综治中心规范化建设 打造多元解纷“终点站” 搭建基层治理“立体网”

□ 本报记者 姜东良 李娜  
□ 本报通讯员 李昂 秦媛媛

揣着矛盾来，带着微笑走。

在山东，社会治安综合治理中心（以下简称综治中心）既是群众情绪的“疏导站”，又是矛盾纠纷化解的“终点站”。

“线上就解开了，‘疙瘩’，真方便！”2023年11月，淄博市张店区居民侯先生在区综治中心通过“E+智慧法庭”视频连线方式，就拆迁引发的婚姻家庭矛盾咨询法官，获得了专业解答。侯先生所在社区涉及一项民生改造项目，2000多户居民住房需要拆迁。通过引导居民视频连线法官答疑解惑，实现6天内100%签约，顺利完成拆迁。

2024年3月，农民工小郭到济南市历下区

综治中心反映责任单位欠薪问题。历下区综治中心立即启动“调解+清欠”工作机制，经过20余次协调，小郭和工友们拿回了45元欠薪。

一个个鲜活的矛盾纠纷化解故事背后，是山东着力推进基层综治中心规范化建设，实体化运行。“山东加快推进综治中心规范化建设，通过整合资源力量，完善运行机制，提升矛盾纠纷预防化解水平。同时，切实发挥综治中心基层‘防护网’作用，完善网格化治理体系，强化治安防控体系建设，提升便民服务水平。”山东省委副书记、政法委书记

记王宇燕近日接受《法治日报》记者采访时说。

数据显示，2024年，山东基层综治中心共受理各类矛盾纠纷163.3万件，化解146.2万件，有力维护了社会安定、人民安宁。

## 从“一盘棋”统筹到规范化推进

“一盘棋”统筹，“一股绳”发力。

山东省委、省政府高度重视综治中心建设，将综治中心建设纳入全省“十四五”规划，连续3年纳入省委常委会工作要点，形成了“党委政府领导，政法牵头主抓、各部门单位分工负责”的良好格局。

下转第三版