



牢牢守住18亿亩耕地红线和生态保护红线

2024年我国自然资源工作取得闪亮成绩单

全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 张维

近日,自然资源部发布《2024年中国自然资源公报》(以下简称《公报》),以翔实的数据、图表、文字,全方位、多角度展示了一年来自然资源工作取得的新成效、新进展,向社会亮出一份沉甸甸的成绩单。

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。根据《公报》,自然资源系统牢牢守住18亿亩耕地红线和生态保护红线,全国耕地总量保持稳定,要素保障精准有效,地质勘查投入持续超千亿元,海洋、林草生产总产值双双首次突破十亿元,建成基于北斗的全国卫星导航定位“一张网”,国土绿化量质齐升,为维护经济社会平稳健康运行积极贡献力量。

耕地总量保持稳定

全国耕地总量保持稳定,耕地布局持续优化,是《公报》亮出的首个成绩。

2024年,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》印发实施,耕地保护责任制有效落实,制度改革不断深化,多项有力举措落地,进一步筑牢了粮食安全与资源可持续利用根基。

《公报》显示,全国耕地面积呈稳定态势,耕地流向展现积极变化。2023年,全国耕地面积为19.29亿亩(1.29亿公顷),同比增长0.8%。过去流失的平原优质耕地成为耕地调补的主要来源,稳住了耕地质量“基本盘”。

全面落实耕地保护党政同责,完善“长牙齿”硬措施工作机制。党政同责“首考”在2024年全面落地,考核结果经党中央、国务院审定后,向各省份进行了通报,督促各地针对考核发现问题切实推进整改。按照落实“长牙齿”硬措施工作机制的要求,聚焦重点地区和重点领域,增强发现疑似图斑的技术和手段,提高耕地保护的精准化、智能化管理水平。国家自然资源督察机构及时组织实地核查,通报、督办重大违法违规问题,督促地方整改落实。

全力提升耕地质量,对优质耕地实行特殊保护。2024年,自然资源部会同农业农村部联合印发通知,进一步推进改革完善耕地占补平衡管理,强化“以补定占”,坚持量质并重,牢牢守住耕地红线。永久基本农田查询平台正式上线,向全社会提供永久基本农田查询服务,对严格落实永久基本农田特殊保护制度,强化永久基本农田社会监督、

核心阅读

自然资源系统牢牢守住18亿亩耕地红线和生态保护红线,全国耕地总量保持稳定,要素保障精准有效,地质勘查投入持续超千亿元,海洋、林草生产总产值双双首次突破十亿元,建成基于北斗的全国卫星导航定位“一张网”,国土绿化量质齐升,为维护经济社会平稳健康运行积极贡献力量。



保障群众的知情权和监督权发挥了重要作用。

同时,资源配置有力有效,要素保障能力和水平持续提升。坚持重大项目用地用海用林用草“应保尽保”,优化能源、交通等项目审批流程,持续坚持“项目跟着规划走,要素跟着项目走”,切实保障有效投资用地需求,对重大项目用地,依据清单“应保尽保”,优化能源、交通、水利等重大建设项目用地组卷报批,系统性改进审批流程。2024年全国批复建设用地预审项目1.72万个,项目数量为近五年来最多;全年批准单独选址建设用地面积20.53万公顷,占批准建设用地总面积的57.1%。全国新增用海26.33万公顷,同比增长6.9%,其中报国务院批准新增项目用海面积为自然资源部组建以来历年最高。出台做好林草要素保障工作8项措施,指导各地完成重大交通、能源、水利使用林草用地手续837项,办结涉自然保护区重大项目799项。

生态修复成效显著

生态修复系统性推进,重点领域成效显著。

我国坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,不断加强生态保护修复法规和制度建设,加快构建从山顶到海洋的保护治理大格局,国土空间生态保护修复取得明显成效。

《公报》显示,矿山生态修复提质增效,制度成效双突破。新修订的《中华人民共和国矿产资源法》首次设立“矿区生态修复”专章,明确矿山企业主体责任,系统性重构修复治理体系,配套发布4项国家标准,填补生产矿山生态修复标准空白,构建“制度约束+技术支撑”的矿山修复体系。截至2024年年底,全国累计修复历史遗留废弃矿山超33.33万公顷,新增支持20个示范工程,预计治理面积2.62万公顷,并完成三批49个示范工程,治理3.93万公顷。推动矿山修复从末端治理转向全生命周期管理。

海岸带整治成效显著,蓝碳与生物多样性协同增效。“十四五”期间实施4批63个海洋修复项目,整治海岸线约400公里,滨海湿地约3.1万公顷,红树林面积增至3.03万公顷,稳居全球红树林面积持续增长国家前列,蓝碳与生物多样性协同增效,持续释放蓝碳潜力,为碳汇能力提升提供重要载体。

国土绿化取得新成效,“三北”工程攻坚战迈出坚实步伐。强化林草灾害防控,守护绿色生态屏障。全面

加强森林草原防火工作,通过健全法规、创新机制、科技应用、基础设施建设和宣传培训,显著提升火灾防控能力。2024年,全国森林火灾次数同比下降;草原火灾次数和受害面积同比大幅减少。林业有害生物监测预警体系持续完善,综合防治措施得力,松材线虫病疫情和美国白蛾得到有效控制。互花米草防治行动取得积极成效,扩散蔓延态势得到遏制。沙尘源区沙尘暴灾害防控及应急处置能力持续提高,近10年我国北方地区春季严重沙尘天气次数明显减少。

有序推进确权登记

自然资源确权登记提档升级,有效维护资源资产权益。

根据《公报》,重点区域自然资源确权登记有序推进,为构建自然资源资产产权制度奠定了坚实基础。深化不动产登记队伍作风常态化建设,不动产登记规范化便利化水平持续提升,有效增进民生福祉。

聚焦高效规范,不动产登记便利度持续提升。依托数字赋能,深入推进长三角一体化“跨省通办”,地级及以上城市全部实现高频业务“全程网办”;推动京津冀、成渝、大湾区等重点区域“跨省通办”,2024年共颁发不动产权证书7152.79万本,不动产登记证明2547.63万本。部

署开展全国不动产登记便民利窗建设,完善窗口建设标准,宣传推广42名“最美不动产登记人”。常态化落实“交地(房)即交证”改革,全国累计已有2200个市县实施,颁发783.4万本产权证,占不动产权证书总量的11.0%,惠及8.2万个项目,涉及1800万群众。积极推进不动产“带押过户”改革,全国累计办理带押过户业务43.4万件,涉及带押金额5906亿元,聚焦基层反映的林权登记堵点、难点问题,落实原林权证不变不换要求,多部门协同推进林权登记历史遗留问题化解。2024年,全国已完成林权登记资料移交,1479个县(市、区)完成数据整合。

有序开展重点区域自然资源确权登记,自然资源统一确权登记制度体系基本形成。2024年6月,内蒙古森工集团根河、金河、阿龙山、满归、得耳布尔5个国家重点林区完成自然资源确权登记;9月,东北虎豹国家公园完成登簿,标志着我国目前唯一由中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园完成了自然资源确权登记。自然资源确权登记明确了自然资源资产“谁所有”“由谁管”,推动解决所有权不到位、所有权边界模糊,权益不落实等问题,为所有者“主张所有、行使权利、履行义务、承担责任、落实权益”提供产权依据,进一步丰富完善了自然资源资产产权保护体系。

《2024年中国国土绿化状况公报》发布

累计建成“互联网+全民义务植树”基地2600余个

一年来,国土绿化行动扎实开展,“三北”工程攻坚战迈出坚实步伐。出台《关于加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设意见》。聚焦打好三大标志性战役,安排中央资金320亿元,完成治理面积超380万公顷。大力推行以工代赈,探索推广“光伏治沙”“以路治沙”等新模式。

2024年,全民义务植树深入推进,线上线下活动蓬勃开展。各级领导干部带头履“9.3万名中央和国家机关干部职工完成义务植树38.5万株,持续推进“互联网+全民义务植树”,累计建成“互联网+全民义务植树”基地2600余个,全年发布各类尽责活动6.1万个,为适龄公民就近、适时、多样尽责提供服务。

为平安陕西建设注入市场监管硬核动能

陕西省市场监管局科学构建“三位一体”服务型执法模式

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

2024年以来,陕西省市场监督管理局创新工作思路,科学构建融合管理,执法和服务“三位一体”服务型执法模式,全面推进跨区域执法,有效提升执法规范化、精细化水平,实现队伍作风能力、执法办案效能、群众满意度“三提升”和行政诉讼败诉率、复议被纠错率“两下降”的积极效应,服务型执法模式等经验做法在全国推广,为平安陕西建设注入市场监管硬核动能。

构建全域安全治理体系

制度先行,市场监管才更有力。

一年来,陕西省结合工作实际建立健全食品、药品、特种设备安全风险联防联控机制,发布食品、工业产品、特种设备安全监管省级地方标准近20项。

其中,2024年4月,为坚决守牢产品质量安全底线,统筹推进产品质量安全监管工作,陕西省市场监管局结合工作实际制定《陕西省产品质量安全监管“三四三”工作统筹推进实施方案》。

陕西省市场监管局产品质量安全监督管理处处长张静瑜介绍,“三四三”包含两个层面的意思,一是指“三防三抓三严”工作法,即防麻痹、防松懈、防大意;抓队伍、抓队伍、抓队伍;严查、严管、严究。二是指“三四三”标准化治理体系,即二阶段推进、四维度管控、三闭环提升。在守护校园食品安全方面,陕西省全面推行学校食堂食品安全“十统一六到位”的管理模式,即原料采购统一、进货查验统一、原料贮存统一、食品留样统一、清洗消毒统一、人员卫生统一、废弃物管理统一、分餐条件统一、信息公示统一、色标管理统一;食品安全总监配备到位、责任落实到位、培训考核到位、问题整改到位、舆情处置到位、有害生物防制到位。

截至目前,全省1998所学校食堂完成升级改造,8781

所学校食堂实现管理模式要求,学校食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率达到90%以上。

“通过出台标准,完善机制,整合25个业务系统,建成省市场监管智慧云平台,构建‘标准引领+数字赋能’全域安全治理体系,我省市场监管工作实现了从‘碎片监管’向‘系统治理’转变。”陕西省市场监管局科技与信息化处副处长汪磊说。

打造服务型执法模式

实施柔性执法5382件,为经营主体减免罚款7822万元,为企业解难题、办实事586件……这是去年陕西省市场监管局应用服务型执法模式,以有温度执法的“小切口”促进优化营商环境“大提升”的工作缩影。

小过重罚,类案不同罚等问题,一度成为社会关注焦点和法学研究案例。

2024年5月,陕西省市场监管局研究制定服务型执法指导意见,明确10项执法措施,设置8项执法形态,提出7项执法方式,融合“刚柔相济,宽严并举,管服结合、法理相融”4方面关系,通过“减、帮、服”3种方式,最大限度给予经营主体容错纠错空间。

陕西省市场监管局严格规范行政执法,积极探索“四个一”(建立一套标准,制定一套程序,健全一套机制,建强一支队伍)执法标准模式,制定51项执法标准程序规范,优化了案源线索移交和管理办法,编制了行政处罚普通程序、简易程序、行政强制措施程序等6张“标准化”流程图,开发了“互联网+执法”系统,实现案件查办全过程记录、调查询问全流程管理,执法监管全周期覆盖。

运用“互联网+执法”系统实现案件全流程数字化管理,51项程序规范,6张“标准化”流程图在西北省区推广。陕西省市场监管局服务型执法模式被省委深改办表彰为全面深化改革创新示范案例,获评全省营商环境突破典型案例二等奖,并在全国市场监管系统作经验

交流。

建立协同治理新业态

为提升办案质效,陕西省市场监管局牵头建立西北五省区“执法标准互认、案件联查联办、风险联防联控”三大协作机制及西北地区食品安全风险联防联控、西北地区舆论引导和重大舆情处置协作等机制,区域联动实现重点领域全覆盖。

2024年,陕西省市场监管局开展跨区域执法106次,查办案件367件、线索移送函258件,核查处置率达到100%。

同时,该局深化“行刑衔接机制2.0版本”,共建12个联合执法工作站,开通行刑衔接食品检测绿色通道。创新“政府+行业+社会”共治模式,组建餐饮、电梯等行业联盟,制定团体标准10余项。

市场监管工作同样离不开公众的积极参与。为此,陕西省市场监管局积极引导监督员、协管员、大学生志愿者、企业主等广泛参与重大违法举报奖励、食品安全“你我共检”、市监“三间厅”(政企恳谈会)等活动,实现市场监管工作从“单打独斗”向“多元共治”转变。

针对消费纠纷多元化特点,陕西省市场监管局健全多元解纷机制,深化行政调解与司法调解有效衔接,出台调解工作实施意见,制定突发事件应急预案,设立消费维权服务站6200余家,约5600家企业参与线下购物“七日无理由退货”活动,发展在线消费纠纷解决(ODR)企业1145家,力争消费纠纷“小事不出店,大事不出站”。

“陕西省市场监管系统将准确把握平安建设的时代方位和形势特点,贯彻落实平安陕西建设工作会议精神,以系统提升市场综合监管能力和水平为基础,强化体系作支撑,打好关键战役,知重负重、履职尽责,持续助力建设更高水平的平安陕西。”陕西省市场监管局局长张小伟说。

推动执法“力度”和“温度”有机融合

山东市场监管部门让服务跑在执法前

□ 本报记者 曹天健
□ 本报通讯员 闫栋

市场监管部门作为市场秩序的维护者,其执法质效直接关系到经营主体和人民群众的法治获得感。近年来,山东省市场监管部门积极探索服务型执法新模式,着力推动执法“力度”和“温度”的有机融合,有效促进经营主体规范健康发展,切实保障经营主体和人民群众的合法权益。

山东省市场监管部门转变工作思路,坚持把服务作为第一职责,把发展作为第一要务,工作中坚持问题导向,创新构建风险会商、抽检检查、执法办案“三个体系”,以“把脉问诊”为出发点,让服务跑在执法前,山东多地市场监管部门为此进行了诸多有益探索。

在青岛,市市场监管局发布《关于推行市场监管服务型执法 助力全市经济社会高质量发展的实施意见》,在全国率先探索实施市场监管“服务型执法”,建立起“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的执法新模式。

在济南,市市场监管局探索建立了市场“哨点”执法服务机制,将市场监管领域龙头企业、行业协会、大型市场、商业综合体等单位作为执法服务、调研、维权、宣传的“哨点”,主动开展风险监测,发现问题及时解决。

在淄博,市市场监管局上线“淄博市场监管助企赋能码上办”小程序,梳理发布知识产权、质量品牌、标准计量等60项服务事项清单,同步制作解读视频、宣传画册等,确保惠企政策入脑入心、落到实处。

“通过行政指导,行政建议等柔性方式,对企业予以提醒,把预防违法行为发生,服务经济健

康发展作为执法的首要任务,促进市场主体自主防范风险。”山东省市场监管局法规处负责人告诉记者。

为推动执法规范化建设,近年来山东省市场监管局出台《关于加强和规范全省市场监督管理执法办案工作的指导意见》,制定《山东省市场监督管理局案件线索管理办法》,统一执法标准,完善执法程序,规范执法行为。

“2024年,全省市场监管系统办理减免罚案件2.1万件。与此同时,我们深入开展民生领域‘铁拳’行动,聚焦社会关切、群众关心、舆论关注的14类违法行为,查处案件2.1万余件。”山东省市场监管局执法稽查局负责人介绍。

案件办结,服务并未完结。“康复式”回访,做好服务型执法的“后半篇文章”,是山东省市场监管部门推行服务型执法新模式的重要一环。此外,山东市场监管部门还创新实行信用修复“两书同达”,完成企业信用修复5.5万户(次),助力经营主体重塑信用,推动助企帮扶纾困解难。

处罚有尺度,执法有温度,为经营主体创造了更加宽松的市场环境。

近年来,山东准入环境、竞争环境、消费环境不断优化。截至2024年年底,全省经营主体数量达到1455.4万户,居全国第三位,发展质量指数73.89。在中国消费者协会最新100个城市消费者满意度测评中,山东全省综合得分85.77分,居全国第四位。

“下一步,我们将推动执法手段向信息化、科技化、便捷化转变,不断丰富服务型执法的应用场景,推动行政执法更好服务于人民群众对美好生活的向往和经营主体的健康发展,为经济社会高质量发展保驾护航。”山东省市场监管局有关负责人表示。

新疆开展民生领域广告监管专项行动

严厉打击“神医”“神药”虚假违法广告

本报讯 记者潘从武 通讯员王黎鹏 3月18日,记者从新疆维吾尔自治区市场监督管理局获悉,新疆将开展民生领域广告监管专项行动,重点针对医药、医美、食品、教育培训、金融、房地产、旅游七个领域,进一步强化广告市场监管,加大民生领域广告监管执法力度,依法严厉打击扰乱广告市场秩序,侵害消费者合法权益的违法广告行为,深入推动相关领域广告经营全链条监管,净化广告市场环境。

严厉打击“神医”“神药”虚假违法广告,持续加大对“神医”“神药”广告的打击力度,深挖细查“神医”“神药”背后的广告经营者,斩断违法广告经营链条,严格区分医疗信息和医疗广告,依法查处假借健康科普形式变相

发布“神医”“神药”广告的违法行为。

严厉打击医疗美容广告违法违规行。严厉查处未经审查擅自发布医疗美容广告或者发布与广告审查不一致医疗广告的行为,以直播营销形式违法发布医疗美容广告行为;严厉查处制造容貌焦虑、夸大治疗功效、对治疗安全进行保证性承诺等违法违规行为,严禁生活美容机构开展任何形式的医疗美容广告宣传。

严厉打击保健食品及其他食品违法广告,强化保健食品广告监管,严格落实保健食品广告审查制度,严厉打击保健食品宣称疾病治疗功效的违法广告,防止保健食品“疗效化”、普通食品“功效化”宣传。

加强各类教育培训广告管控,会同有关部门做好校外

培训广告管控工作,坚决依法打击假冒“名校”“名师”等违法广告,加大对职业技能培训广告的监管力度,依法查处宣称能够“快速取证”“包过”等职业技能培训广告。

同时,新疆各级市场监管部门将加强对金融领域、旅游市场的广告监管。

自治区市场监管局相关负责人表示,新疆各级市场监管部门将强化监测监管,落实属地监测责任,建立监测网络,处置违法线索与舆情,严惩违法行为,曝光典型案例;强化协作配合,与多部门协同,加强信息沟通,形成监管合力;强化合规助企,开展服务型执法,帮扶企业解决难题;强化宣传教育,做好广告法律法规宣传,提高群众识别能力。



春耕备耕,农资先行。当前正值春耕备耕关键时期,农资产品销售进入旺季,为维护农资市场秩序稳定,保障春耕生产顺利进行,切实保护农民合法权益,江西省分宜县公安局联合县农业农村和粮食局综合执法队工作人员开展农资打假护航春耕专项行动,围绕种子、农药、化肥等重点农资产品进行检查,严厉打击假劣农资坑农害农行为,确保群众买到放心农资。图为农资打假春耕专项检查组对农资销售点进行抽查。

本报记者 黄辉
本报通讯员 黄小军 摄