



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

法治建设群众满意率连续5年保持97%以上

以实干为笔绘就平安云南新画卷

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 裴卫国

州(市)、县、乡三级综治中心全部建成并投入使用;全省刑事立案数同比下降24.5%,命案立案数同比下降10.7%,2024年人民群众对全省法治建设综合满意率达97.54%,对扫黑除恶专项斗争成效满意度达97.03%,群众安全感满意度达97.25%,再创历史新高……

这样一份有温度、有力度的成绩单,源于云南省政法机关近年来坚定不移把习近平法治思想贯彻到平安法治云南建设全过程各方面,坚持以人民为中心,全力履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。

山河为卷,实干为笔,云南省用优异成绩践行平安之诺,绘就了一幅平安云南的新画卷。

夯实基层治理根基

近日,云南省昭通市鲁甸县小寨镇梨园村综治中心在处理岔河村村民耕地与茨院乡田合村张某某等人祖坟地因界线问题引发的纠纷中,多次调解均未成功,随后上报镇综治中心。

正在值班的镇党委书记兼政法委员王鑫接报后,立即调查核实相关材料。3天后,小寨镇党委政府再次组织综治中心、派出所、司法所、经管站、梨园村“两委”与茨院乡相关部门进行联合调解,历经5个小时调解成功,双方当事人握手言和。

小寨镇通过对各类矛盾纠纷“一站受理、精准研判、定点分流、就地调处、实时督办、依法引导”,聚焦平台建设、信息收集、多元调解、普法宣传等关键环节推进综治中心实体化运行,有效破解了基层矛盾纠纷主动发现不及时、调解资源分散、数据汇聚单一等难点问题,矛盾纠纷排查和分析研判持续深入,化解矛盾纠纷,防范风险整体质效实现有效提升。

这是云南充分发挥平安云南建设统筹协调机制作用,制定深化新时代“枫桥经验”云南实践17条具体措施的生动画卷。

习近平总书记强调:“全面依法治国是一个系统工程,必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划,更加注重系统性、整体性、协同性。”

一年来,云南立足预防、调解、法治、基层,抓实源头预防、排查预警、多元化解三个环节,持续提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。同时以构建基层社会治理体系为主线,以平安稳定为目标,通过强制度建设,聚力资源,不断夯实基层基础工作,以乡镇(街道)综治中心规范化建设为龙头,构建乡镇(街

道)综治中心牵头统筹,派出所、平安法治办、司法所、法庭等各司其职,密切配合、协调联动的工作格局,全力激活基层社会治理“神经末梢”。

不断深化重点群体和社会矛盾摸排化解工作,常态化开展特殊群体服务管理,组织16支省级督导组下沉开展全覆盖督导,全省共调处各类矛盾纠纷93万余件,以常态化推进扫黑除恶专项斗争为牵引,抓实线索核查、依法办案、“打伞破网”“打财断血”等重点工作,依法、准确、有力惩处黑恶势力犯罪,推动一批案件线索取得实质性突破。

针对涉未成年人违法犯罪问题,云南各地推动构建上下联动“一体化”格局,扎实开展“利剑护蕾”专项行动,全省受理审查起诉未成年犯罪嫌疑人数量同比下降13.08%,以法治力量用心护航“花蕾”向阳生长。

全省法院严厉打击暴力犯罪、毒品犯罪和跨境犯罪等各类刑事犯罪;云南省人民检察院与北京大学法学院联合成立“云南省跨境犯罪研究基地”;公安机关抓获并押解回国5批次1846名中国籍涉诈犯罪嫌疑人……在各部门的共同努力下,跨境犯罪高发势头得到有效遏制,祖国西南边疆更加安全稳定。

全面加强法治建设

“现在办证真方便,不到5分钟身份证就办好了。”前来办理业务的张先生,谈到对云南省昆明市公安局西山公安综合服务站的感受时说。

一年来,云南坚持把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治云南建设各领域全过程,坚持把群众满意度作为衡量法治云南建设工作成效的“试金石”,围绕省委、省政府壮大“三大经济”、乡村振兴、民营经济发展等重点工作,系统推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,全省法治建设群众满意率连续5年保持97%以上。

云南把法治建设与经济社会发展同部署同推进,省委全面依法治省委员会印发贯彻全面深化法治领域改革纲要重要举措任务清单,细化146项具体任务,坚持抓住领导干部这个“关键少数”,健全党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责清单制度,全面开展党政主要负责人年度述法。

突出法治是最好的营商环境,全省法院妥善化解各类民商事纠纷,助力营造市场化、法治化、国际化营商环境;检察机关深入开展专项行动,持续提升民生“温度”;公安机关深化政务服务管理改革,聚焦企业发展所需推出更多便民利民举措;司法行政系统开展行政复议护航企业高质量发展专项行动,为企业安心经营、创新发展保驾护航。



为推动警务前移,云南省丽江市公安局组建一支由230人组成的特巡警队伍,专门开展巡逻处警和应急备勤。图为丽江市公安局古城分局民警在大研古城走访群众。 许建路 摄

滇黔桂黔四省(区)珠江流域8家中级人民法院共同签署生态环境司法保护曲靖倡议,守护“一江清水出云南”“绿美宜良守护者”公益诉讼检察品牌作为“一院一品”典型案例,被云南省检察院在全省范围推广。持续护航绿美云南建设,严惩污染环境、危害珍贵濒危野生动物等环境资源犯罪,办理生态环境和资源保护领域公益诉讼2116件,审结环境案件6247件。

进一步深化普法强基补短板工作,开展“青年普法志愿者法治文化基层行”“百名法学家百场报告会”法治宣讲等活动,16个省级工作组下沉开展普法宣传48轮次,首次开展国家机关“谁执法谁普法”履责报告评议,出台“法治副村长”及国有企业参与普法等制度,实现村(居)法律顾问全覆盖。

“我们不断创新服务模式,为国际商事合作、争端解决等领域提供全方位响应和优质服务,云南积极推进昆明中央法务区落地建设,推选40家律所,240名涉外律师首批入驻南亚东南亚法律服务中心,引导省内律所设立15家国外分支机构,初步形成南亚东南亚国家海外法律服务站点布局。

认真落实云南省政法领域改革部署任务,云南省政法跨部门大数据办案平台实现办案业务网络、

系统、数据的融通,再造办案流程,统筹推进行政执法和刑事司法双向衔接机制改革,开展深化司法责任制综合配套改革专项督查评估“回头看”,推进法官检察官遴选、惩戒工作制度机制改革,省“两院”遴选员额法官221人,员额检察官85人,为推动和加强队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设作出积极努力。

全力推动信息技术和诉讼服务、审判执行、审判管理深度融合,探索引入人工智能辅助审判系统,云南省高级人民法院和昆明部分试点法院运用AI系统辅助办案1.3万余件。

全省公安机关聚焦群众所需所盼,推动110接处警机构设置更加科学,职能更加优化,权责更加协同;创新建立重大敏感警情处置警务协同机制,推进“情指行”平台接处警模块实战应用,确保快速反应、高效处置,让平安就在群众身边。

锻造云岭政法铁军

“磨”掉650件积累多年的“钉子案”“骨头案”,承办的802件执行案件没发生过“人情案、关系案、金钱案”……“时代楷模”、沧源佤族自治县人民法院原党组书记、执行局局长鲍卫忠的先进事迹被广泛传播。

“人民群众对法治工作的期盼,就是政法干警履职的着力点。”2024年11月22日,云南省委政法委发布2024年度云南省“最美政法干警”人员名单和选树情况,备受社会关注。

习近平总书记强调,全面推进依法治国,首先要从专门队伍自身建设,要加强理想信念教育,深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育,推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化,确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。

建一流队伍,创一流业绩,树一流形象。一年来,云南政法机关坚持政治统领,不断筑牢政法队伍忠诚根基,围绕“锻造忠诚干净担当的新时代云岭政法铁军”的目标,持续推进全面从严治警向纵深发展,进一步抓实政法队伍自身建设,大力弘扬英模精神。

其中,以党纪学习教育为牵引,狠抓防止干预司法“三个规定”落实,聚焦学纪、知纪、明纪、守纪,通过举办读书班强化对纪律处分条例的准确把握,开展警示教育强化思想自觉,严肃查处违纪违法干警形成有力震慑,全省政法机关共开展警示教育5936场。

持续发挥政治督察利剑作用,全省三级党委政法委对省高院和313家政法机关开展政治督察及“回头看”,切实帮助查找问题,推动整改,云南省委政法委政治督察品牌不断擦亮;积极发现、挖掘、培养不同层次、不同类型的先进典型,并充分运用报刊、广播、电视、网络新媒体等平台开展全方位、多层次、立体化的先进典型宣传。

一年来,为全力锻造一支政治过硬、本领高强、作风优良的新时代云岭政法铁军,云南省委政法委牵头先后举办省级政法机关同堂培训6场,“云岭政法讲堂”5期,全省政法系统分层分类开展政治轮训2918场,有力推动全省10.2万名政法干警坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断增强践行习近平法治思想的自觉性和坚定性。

全省深入实施新时代人才强警战略,组织全省政法干警全覆盖开展党的创新理论专题联学研讨提升政治能力,通过政法干部队伍调研储备优秀干部3305名,与高校建立素能和学历提升机制,全省开展素能培训9709场,将2.4万名干警编入各级普法队、14124名干警担任“法治副村长”,政法队伍在实践锻炼中提升了素质能力。

坚持厚植爱警、激发队伍活力,持续做好政法干警依法履职免责和容错纠错工作,健全完善爱警暖警工作机制和政策,颁布施行《云南省公安机关警务辅助人员管理条例》,提高职业保障水平,让广大民警辅警以饱满的热情投入工作中。

□ 李婉琳

在法治中国建设的宏伟蓝图中,云南以其独特的地理位置、丰富的民族文化与坚定的法治信念,绘制了一幅法治建设的新画卷,不仅提升了社会治理水平,更增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

法治维护社会稳定,基层治理效能提升。云南在社会治理方面构建了完善的体系,特别是通过强化综治中心规范化建设和实体化运行,实现了州(市)、县、乡三级综治中心全部建成使用,同时以“化解矛盾纠纷 维护社会稳定”专项治理为抓手,建立省级政法部门分管领导驻州(市)工作机制,统筹推进命案防控、特殊群体服务管理等工作。又不断夯实基层基础工作,全力激活基层社会治理“神经末梢”,通过强化治理、深化“枫桥经验”云南实践等措施,不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,维护社会稳定。

法治护航绿色发展,生态法治亮点纷呈。云南作为全国生态文明建设“排头兵”,深知绿色发展的重要性。在法治建设的推动下,不仅加大了对生态环境保护的力度,还通过一系列法规规章的制定和实施,为绿色发展提供了坚实的法治保障。从滇池治理到九大高原湖泊保护,从生物多样性保护到森林资源管理,云南以法治为剑,斩断破坏生态的“黑手”。同时,通过推广“生态司法+恢复性司法”模式,让绿水青山成为人民群众幸福生活的底色。

法治助力开放合作,辐射中心效果显现。云南作为面向南亚东南亚的辐射中心,在推进“一带一路”建设、构建人类命运共同体的过程中发挥着重要作用。云南初步形成南亚东南亚国家海外法律服务站点布局,为国际商事合作、争端解决等领域提供全方位响应和优质服务。同时,积极参与区域司法合作,推动构建更加公正合理的国际法治秩序。在法治护航下,云南的对外开放水平不断提升,与南亚东南亚国家的交流合作日益紧密。

法治成果惠及民生,营商环境持续优化。在法治云南建设过程中,不断创新服务模式,提升服务效能。同时,全省法院、检察机关、公安机关和司法行政系统等多部门联动,开展专项行动提升民生“温度”,共同营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

政法队伍展现新面貌,云岭铁军担当有为。云南省政法机关持续推进全面从严治警向纵深发展,坚决扛起时代担当,不断筑牢政法队伍忠诚根基。通过政治统领、党纪学习教育、警示教育等多种方式,强化政法干警的纪律意识、规矩意识,同时,积极宣传“时代楷模”鲍卫忠、“雄鹰警察”鲁茸扎扎等的先进事迹,营造学习英模的浓厚氛围。这些举措有力地提升了政法队伍的整体风貌,为法治云南建设提供了坚强的人才保障。

(作者系昆明理工大学法学院院长)

“法庭+”调解将纠纷化解在诉前

□ 本报记者 石飞
□ 《法制与新闻》见习记者 陆敏
□ 本报通讯员 唐时华

“没想到几十年的纠纷,法官和调解员们一来就帮我们解决了,真是太感谢了!”近日,在云南省昭通市绥江县会议镇一田间地头,村民蒋某握着绥江县人民法院新滩人民法庭法官的手激动地说道。

原来,蒋某与邻居张某因一块土地的归属问题争执了长达30余年。新滩法庭法官获悉后,与镇、村调解人员共同努力,圆满解决了这桩纠纷。这是新滩法庭创建“枫桥式人民法庭”,围绕“贴心”二字做文章,健全“法庭+”调解模式,将纠纷化解在诉前的一个生动缩影。

《法治日报》记者了解到,新滩法庭探索构建的“法庭+”调解模式如同一座桥梁,面对

辖区内的土地纠纷、邻里矛盾、家庭纠纷等常见问题,法庭主动下沉一线,联动司法所、村委会、派出所等多方力量深入田间地头、村组院落,开展“龙门阵”“微网格治理,以拉家常的方式,讲道理,摆事实,将矛盾纠纷化解在萌芽状态,切实减轻群众诉累,促进社会和谐。

“法官们不仅懂法律,还懂我们的心。”新滩、会议两镇辖区的群众对新滩法庭法官不仅注重解决纠纷,还特别注重与群众面对面沟通交流的做法赞不绝口。法庭走访中发现的问题召开座谈会,一名参与群众称赞:“法官深入群众的工作方式,非常接地气,让村民们真正感受到了‘司法为民’。”

2012年,向家坝水电站蓄水发电,绥江县境内逐步形成长约118公里、面积100余平方公里的库区湖相,库区经济成为绥江县发展的重要组成部分。作为绥江县库区产业发展的重要司法保障力量,新滩法庭立足“库区产业

发展特色法庭”的定位,主动融入地方经济发展大局,为库区特色农业、旅游业等产业发展提供优质司法服务。

针对库区特色农产品种植养殖及销售中常见的合同纠纷、土地流转纠纷等问题,2024年法庭积极开展巡回审理100次,深入田间地头现场调解,为农户和企业提供法律咨询,护航农业产业健康发展。

“我们不断创新服务模式,努力让人民群众感受到司法的温度。”该庭负责人严洪东介绍,目前新滩法庭已开通了“绿色通道”,对涉农、涉产、涉企案件优先立案、优先审理、优先执行;在各村、企业设立了“法官工作站”,定期深入村组、企业开展普法宣传和法律咨询;深入推行“互联网+诉讼服务”,让群众足不出户就能办理诉讼业务。

“以前我们不懂法,遇到问题也不知道怎么办。现在听了法官的讲解,心里有了底。”刚

刚参加完新滩法庭举办的法律讲座,村民李连达翻阅获赠的普法宣传资料,边和家人分享自己的收获,为加强辖区群众的法治素养,新滩法庭经常性组织开展普法宣传活动,在帮助辖区群众增强法律意识的同时,也有效化解了处在萌芽状态的矛盾纠纷。

如今,新滩法庭已经成为群众心中的“贴心法庭”。无论是田间地头的土地纠纷,还是企业之间的合同纠纷,法庭总能以最快速度、最暖心的方式帮助群众解决问题。

“我们的目标是以更加务实的举措,为群众提供更加便捷、高效的司法服务,努力让人民法庭打造成服务群众、化解矛盾、创新管理、维护稳定的主阵地。”绥江县法院院长冯静说,2024年,新滩法庭共收案195件,同比下降33.67%,结案193件,结案率98.97%,诉前调16件,诉中调解130件,调解率为82.49%,矛盾化解成果明显。

让法治好声音“飞入寻常百姓家”

□ 本报记者 石飞
□ 《法制与新闻》见习记者 陆敏
□ 本报通讯员 吴宗春

多个新媒体平台高频率推送云南普法、昆明警方等官方账号的开学安全提醒,家校信息互通平台频繁推送反诈和校园安全提示,教育主管部门通过手机短信发布开学季安全及相关法律知识提示……

今年开学季,来自云南昆明的家长王巧深切感受到普法的渗透力度,她直言:“现在的普法工作真是做到家了。从新媒体平台到家校信息互通平台,再到手机短信,各种渠道都在推送开学安全提醒和法律常识,这让我们家长很放心,也让孩子们能更好地了解安全知识和法律常识。这种全方位的普法方式

真是太棒了。”

《法治日报》记者了解到,云南在构建全民普法新格局过程中,全面执行“三单一书”制度体系。在78家省直部门和全省州(市)、县(市、区)所有部门推行普法责任清单,重要普法节点提示单、重点任务督办单及履行普法责任评价书“三单一书”普法责任制度体系,推动各普法责任主体进一步强化工作保障,将普法作为推进法治建设的基础性工作来抓。在全省范围内开展国家机关“谁执法谁普法”履责报告评议活动,形成规范的清单管理、跟踪提示、督促指导、评估反馈的管理模式。2024年省市县累计评议国家机关5779家,促进各普法责任主体自觉接受评议监督,展示普法效果,提供普法经验,切实履行普法责任。

“近年来,云南不断深化普法强基补短板

专项行动,创新普法形式,丰富普法载体,以群众喜闻乐见的形式让法治宣传好声音“飞入寻常百姓家”。2024年全省群众对法治宣传的满意率达99.26%。”云南省司法厅普法与依法治理处处长王培臣介绍,云南坚持把落实“谁执法谁普法”普法责任制作为提升全民普法工作质效的关键一招,完善工作制度,充分调动各方面普法工作积极性和主动性,着力构建“大普法”工作格局。

“谁执法谁普法”普法责任制的效果逐渐呈现,普法工作逐渐由普法主管部门“独唱”向全社会“合唱”转变。”王培臣说,特别是云南自2023年开展普法强基补短板专项行动以来,通过统筹推进,聚焦增加“谁来普”力量,丰富“怎么普”素材,提高“向谁普”“普什么”精准度,坚持专群结合,建立由“政法干警+乡

镇、村(社区)干部+法律明白人+农村学法用法示范户”组成的基层普法队伍;以提升基层干部普法能力为重点,把握群众普法需求;抓好领导干部“关键少数”,加强青少年法治教育,强化边境群众普法,不断筑牢普法工作基础根基。

与此同时,云南全省通过广泛开展法治文化阵地建设。如在丽江纳西族一年一度的正月十五民俗节日“棒棒会”上,丽江司法行政系统的普法工作者们巧妙融入其中,为传统盛会增添浓厚的法治氛围。

数据显示,2024年,云南全省制作各类普法产品短视频2000余条,数量创历年新高;建成省、市、县三级“法治宣传产品资源库”,上线普法产品同比增加66.67%,形成立体化、多渠道、全方位法治宣传模式。

不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平