



1.17亿张社保卡一卡多用跨省通用

京津冀协同立法优化服务保障

□ 本报记者 周宵鹏
□ 本报通讯员 刘静梅 晓

截至今年1月底,京津冀社保卡持卡人数1.17亿人,基本实现“人手一卡”。河北省社保卡持卡人数7613万人,电子社保卡覆盖率达90.6%,居全国第三。

一张社保卡,能帮助居民完成哪些事项?可以就医购药、交通出行,还能用于文化体验、旅游观光、人社服务……在京津冀,这份民生清单还在不断延长。

得益于2024年9月,京津冀三地人大常委会相继出台推进京津冀社会保障卡一卡通规定(以下简称《规定》)。

2025年,京津冀协同发展进入新十年。三地通过立法形式加强区域协作、拓展应用场景,优化服务保障,积极推动社保卡一卡多用、跨省通用,有利于在一体化发展中补齐民生短板,对于保障和改善民生、提高人民群众的办事便利度、满意度具有重要意义。

聚焦民生同心同向 三地立法高度协同

京津冀社保卡一卡通涉及面广,覆盖人群多,用卡需求大,关系到京津冀三地群众的切身利益。为进一步打通基本公共服务共建共享中的堵点,2024年初,河北省人大

常委会法制工作委员会率先提出京津冀社会保障卡一卡通立法项目选题,经三地人大常委会共同研究确定,纳入三地协同立法规划和2024年立法工作计划。

随后,三地人大常委会共同组建立法专班,采用线上线下沟通、集中研讨攻关等方式,先后三次召开协同立法工作会议,共同修改法规体例、框架结构和主要内容,同时通过互联网征求社会各界意见。还采取联合调研、集中调研、专题调研等方式,实地察看数十个一卡通具体场景点位,推动立法走深走实。

三地立法专班经过十几轮共同修改,形成同一草案文本,经过沟通协调,三地均由主任会议向常委会提请法规草案,并同步在2024年9月常委会一次审议表决通过,实现了三地同一文本、同步审议、同步表决、同步实施。

“规定实现了三地法规文本和立法程序的高度协同,是京津冀协同立法向社会民生领域拓展的重要立法项目,也是用法治手段保障和推动京津冀协同发展走深走实的又一重要举措。”河北省人大常委会法工委副主任马桂旺表示。

健全机制加强保障 解锁更多应用场景

“叮”——贴近社保卡,即可进入河北博物院参观

游览。前不久到河北石家庄探亲的北京市民吴岳泽,刷北京社保卡成功进入河北博物院游玩。

点击“借书”按钮,贴近社保卡,将图书放在感应区上,显示屏上立即显示借书成功的信息。与此同时,在北京城市图书馆一楼的自助借还机上,来自石家庄的刘奕璇刷河北的三代社保卡成功借到了图书。

一张小小的社保卡,从“通用”到“好用”,离不开法治的推动和保障。

规定共二十六条,对京津冀社保卡一卡通的应用项目清单和应用场景,协同工作机制和政府职责分工、服务保障措施等作出规范,进一步推进民生服务便利共享。

为推动一卡通跨区域、跨部门,真正实现一卡通用,规定强调在京津冀区域内以社会保障卡为载体,实现人力资源、社会保障、医疗卫生、交通出行、旅游观光、文化体验等方面跨省通用、一卡多用,线上线下融合发展。遵循统一组织、协作共享、便民利民、安全高效的原则,建立健全京津冀社会保障卡一卡通服务管理体系,提升公共服务便民化水平,推进京津冀区域公共服务共建共享,推动京津冀协同发展走深走实。

为进一步拓宽应用项目清单和应用场景,三地同时规定,共同编制京津冀一卡通应用项目清单并实行动态调整,及时向社会公布,针对群众使用社会保障卡的高频场景,重点明确京津冀一卡通在人社服务事项、医疗机

构、交通线路、旅游景区、博物馆、图书馆等方面的具体应用,注重发挥社会保障卡的身份凭证功能和金融功能等,为群众便利使用社会保障卡提供支撑。为鼓励更多应用创新,明确依托京津冀一卡通推动实现更多公共服务事项集成办理和社会领域场景集成应用。

河北省还结合自身实际,增加了个性化内容,鼓励通过社保卡发放工资、助学金和奖学金,查询和提取住房公积金等;鼓励雄安新区以及各设区的市、县级以上人民政府探索推进社会保障卡一卡通对其他地区实现同城服务和待遇。

打通堵点服务升级 营造更优用卡生态

一张社保卡,可以“通”所在省份、“通”区域、“通”百事,这是许多持卡者的期待,也是立法的重要目标。

为破解各部门各行业多种卡码且不兼容的现实问题,规定明确了京津冀一卡通服务保障措施,强调按照集约发卡要求,推动多卡集成、多码融合、一码通用;用卡场景业务主管部门应当做好相关设施设备的运营维护和提升改造等工作;明确推动电子社会保障卡集成应用和三地社会保障卡服务平台对接,共同制定业务和技术标准,构建京津冀一卡通安全防护体系。为便于

老年人、残疾人等社会成员使用社会保障卡,明确一卡通应用场所应当为老年人、残疾人等提供无障碍设施设备和便利服务。

大力推进社保卡一卡通服务,不能只凭借人社部门“一己之力”,还需要多部门联合发力。为此,规定明确了京津冀一卡通协同工作机制和政府职责分工,要求依托京津冀协同发展工作机制,制定京津冀一卡通发展规划、年度计划,共同研究相关重大事项和配套措施,拓展应用领域和范围。明确三省市人民政府应当加强对京津冀一卡通工作的领导,将一卡通纳入一网通办、跨省通办等工作体系,建立健全工作机制,组织、协调、督促有关部门落实一卡通相关工作任务;人力资源和社会保障部门负责京津冀一卡通服务管理工作,发展改革、教育、民政、交通、文旅、卫生健康、医疗保障等有关部门按照各自职责做好相关工作。

一卡通用、一卡通用、一卡通医、一卡通览、一卡通游、一卡通读……如今,越来越多的京津冀居民享受到社保卡一卡通带来的便捷服务。

在立法推动下,截至2024年底,京津冀在交通出行、旅游观光、文化体验、人社领域,就医购药等场景,实现了25项人社服务事项,64万多家医疗机构,3900多条交通线路,23家博物馆,171家图书馆,35家旅游景区及“乐游京津冀一码通”、文旅年卡覆盖的景区等“一卡通”应用。

云南人大不断创新地方立法工作

一份400余字“小快灵”法规保护远道而来红嘴鸥

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 期俊军

400多字,可以写什么?或许一份说明书,一篇小作文都远超这一字数。但在云南,一份400多字的法规条文,却守护着远道而来的“精灵”。

在昆明海埂大坝,成千上万只红嘴鸥如云朵腾起,伴随游客的呼唤声,几盘旋后忍不住停下来“饱餐一顿”,不时还“配合”观鸟人群同框合影。

人不伤鸥,鸥不惧人的和谐画面背后,除了人们生态保护意识的提升,也离不开《昆明市文明观赏红嘴鸥规定》(以下简称《规定》)的出台。

近年来,云南发挥“小快灵”立法优势,力求做到立法题目小、条文少、内容精、措施实,制定了一批具有云南特色的法规。

“小规制”承载“大内容”

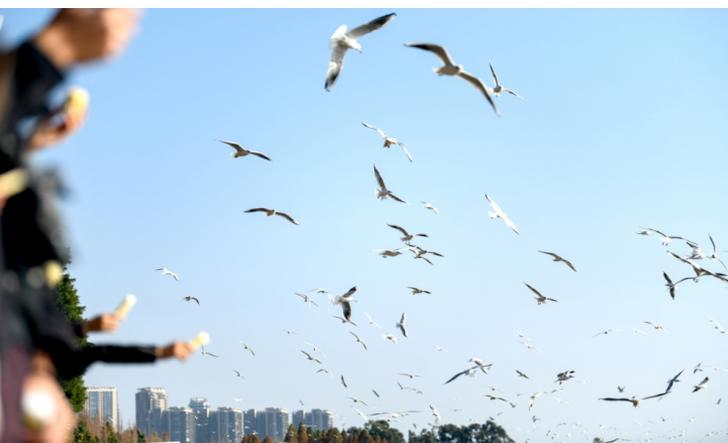
红嘴鸥迁飞昆明越冬至今已近40年,越冬鸥群的数量、规模及栖息地,活动地不断扩大,昆明已成为红嘴鸥南北迁徙的重要聚集地。红嘴鸥的到来,为昆明冬春季增添了一道亮丽风景。

然而,一些不文明的观鸟行为屡屡出现,近年来关于文明观鸟立法的呼声越来越高。

作为提出《规定》立法议案的领衔代表,昆明市人大代表、云南凌云律师事务所律师李春光长期关注这一问题,他希望能从源头加强管理,科学施策,将红嘴鸥保护纳入法治化轨道。

“我曾提了两次议案,最初希望能出台一部比较全面的红嘴鸥保护条例,但因涉及内容较复杂,立法周期可能会很长。最终昆明各界形成统一意见,即制定一部针对性较强的‘小快灵’地方性法规。”李春光说。

《规定》全文共7条,仅400余字,针对抓拍拍摄,投喂不符合标准的食物,在聚集觅食、栖息地燃放烟花爆竹和放飞无人机,故意侵扰、惊吓、驱赶、伤害和非法猎捕红嘴鸥等突出行为,简明扼要列明法律依据、施行范围、应当遵守的规定、禁止行为、法律责任、部门职责等,努力提高立法的针对性、精准度、实效性,保留了人鸥之间的文明和谐互动,彰显



人不伤鸥、鸥不惧人的和谐画面,离不开云南“小快灵”立法的功劳。

CFP供图

地域特色,保证法规立得住、行得通、真管用。

《规定》的施行,让一系列不文明的观鸟行为受处罚有法可依。

2024年2月11日,在昆明市海埂大坝,有人强行抓住红嘴鸥喂食,西山区自然资源局经核实后,对当事人进行了政策宣讲、批评教育,并处以500元罚款,其处罚的依据就是《规定》。随着诸如此类的案例不断见诸媒体,对于促成文明观鸟的自觉行动具有重要意义。

及时回应社会关切

紧盯热点难点问题“小快灵”立法,具有针对性、实用性和可操作性强的特点。

基于此,云南省有立法权的地方人大及其常委会坚持问题导向,着眼解决问题,围绕自身实际,不断丰富立法形式,增强立法实效,制定了很多“切口小、效果好、特色明”的地方性法规。

除了在条款结构上突出“少而精”,在立法节奏上也追求“快而稳”。

快并不代表牺牲立法质量,不遵循立法程序。《规定》从前期调研、立项、起草到提请审议(仅用时半年,据昆明市人大常委会相关负责人介绍,《规定》篇幅小、起草过程高效,但高标准、高质量的立法要求并没有降低。通过直奔主题、化繁为简,及时回应社会关切。

2023年6月1日起施行的《丽江市人民代表大会常务委员会关于加强丽江市中心城区建筑风貌管控的决定》(以下简称《决定》),从立项启动到审查批准历时9个月,按照有利于保持和传承中心城区建筑风貌的考量,结合丽江实际,对建筑高度、面宽、屋顶、色彩、材质等作了较为具体的规定,提出了有针对性的措施。

《决定》将“小快灵”立法理念贯穿于立项、起草、论证、修改、审议全过程,精准填补了城市建筑风貌管控地方性法规空白,为提升城市品位,打造宜居宜业

宜居人居环境提供了法治保障。

靶向精准可操作性强

“小快灵”立法中的“灵”贵在适用,具有可操作性。

从云南“小快灵”立法的实践来看,聚焦小切口出台的法规,具有针对性、适用性和可操作性的特点,能够直达切口对应的问题,靶向精准。

云南是全球独一无二的古茶树王国,然而,破坏古茶树资源的行为时有发生。面对严峻的保护形势,云南以地方立法的形式,对古茶树资源开展保护。2023年3月1日起,《云南省古茶树保护条例》施行,立足“小切口、特色化”的定位,以问题为导向,通过加强古茶树保护规划,引导古茶树所有权人、经营权人对古茶树进行科学养护,合理采摘,依法惩治危害古茶树及其生长环境的行为,有利于系统规范古茶树资源科学管理和合理利用,实现了生态效益、经济效益和社会效益有机统一,有效保护了云南珍贵的古茶树资源。

为保护和合理利用森林资源,促进林下经济健康发展有序发展,2023年7月1日起,《云南省楚雄彝族自治州林下经济促进条例》(以下简称《条例》)施行,这是全国首部促进林下经济发展的立法,也是全国首部林下经济地方立法。《条例》的施行,使得林下经济的经营活动有法可依。

在素有“云药之乡”称号的双柏县爱尼山乡,林下种植的中药材随处可见。重楼(一种中药材)种植户杨国军在爱尼山乡麻海村种植了60多亩重楼。由于此前不知道哪些山林可以发展林下经济,哪些属于自然保护区,杨国军不敢放手脚干。如今,有了明确的法规条文指引,广大中药材种植户吃下了“定心丸”。

为红嘴鸥立法、为古茶树立法、为建水紫陶立法……近年来,云南“小快灵”立法占比大幅提升。

“叠床架屋”式的条条框框少了,取而代之的是不设置章节,无“过渡性”条款的“若干规定”“规定”“办法”,不仅节省了立法资源,提高了立法质效,还凭借其切口小、落点准的特点,在保障民生上屡屡大显身手。

黑龙江省人大常委会持续跟踪监督治理整改工作

何家沟清水绿岸画卷重现

□ 本报记者 张冲
□ 本报通讯员 尹栋

哈尔滨市何家沟黑臭水体返臭问题整改,被写进今年的黑龙江省人大常委会工作报告。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革,推进中国式现代化的决定》提出,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。黑龙江省和哈尔滨市重拳出击,形成合力,有效治理何家沟黑臭水体返臭这一难题,交出了一张经济发展与生态文明建设相得益彰的答卷。

何家沟久治不好

春节前,哈尔滨再次因冰雪旅游火爆“出圈”,位于友谊西路的何家沟与松花江交汇处,也成为许多南方游客的打卡地。

何家沟是哈尔滨市内河,为自然地理条件下形成的暴雨行洪通道,承担流域泄洪及沿线雨水、生活污水、生产废水排放等功能,流经平房、香坊、南岗、道里4个城区后注入松花江。

“随着沿线工业企业日趋发展,沿线居民人口逐年增加,大量未经处理的生活污水排放至河道,造成水质恶化。”哈尔滨市住房和城乡建设局总工程师李婧菲介绍说,沿线倾倒的各种垃圾淤积河道,特别是在下游入江岔谷处,富含有机质和微生物的淤泥沉积多年,经生化反应后,造成微生物和水生藻类残体漂浮于水面。

2018年,国家强化黑臭水体督查,对何家沟入江口及其上游约3公里处康安桥附近进行水质监督,其氨氮浓度分别是18.4mg/L和36.8mg/L,透明度分别是3cm和10cm,化学需氧量分别是349mg/L和249mg/L,溶解氧分别是3.55mg/L和1.42mg/L,按照城市黑臭水体污染程度

分级标准,何家沟康安桥跌水坝至松花江入江口处1.3公里被列为哈尔滨市新增的黑臭水体,并纳入国家“十三五”黑臭水体清单。

其间,省市有关部门积极采取有效措施,相继完成何家沟55处雨污混接管线整改和何家沟沿岸垃圾清理、何家沟下游段底泥清淤6项工作。在此基础上,按照“增、调、疏、净、拆、截、绿”8字原则,完成何家沟黑臭水体治理补充水源调配、王岗镇污水管线及泵站两项工程建设,2020年何家沟消除黑臭水体,并通过住建部验收销号。

但好景不长,由于哈尔滨市群力区域发展较快,污水处理厂处理能力不足,大量生活污水溢流入河,上游河道沉积大量底泥,第二轮中央生态环境保护督察认定何家沟返黑返臭并作为典型案例曝光。在多部门采取措施后,2022年底至2023年初的冬季枯水期,何家沟水质已优于城市黑臭水体指标。2023年进入雨季,因污水溢流等问题,何家沟再次发生水质超标,出现阶段性返黑返臭问题。

重拳整治开刀方

何家沟再次出现返黑返臭问题,一石激起千层浪。如何对症下药,消灭何家沟黑臭水体返臭问题,还老百姓清水绿岸的景象?

省市有关部门采取零容忍态度,启动专项整治行

动,坚决清除严重危害松花江的“毒瘤”。

“一到下雨天,别人都是往屋里跑,我们就往河边跑,哪儿出现问题,我们就往哪儿跑。”黑龙江省生态环境厅二级巡视员陈家厚表示,由省生态环境厅牵头,省住建厅、水利厅、农业农村厅和哈尔滨市政府相关部门及流域内8名资深专家成立指导帮扶专家组,采取集中办公驻点盯办方式,通过取样监测、数据分析等翔实调查,共发现雨污合流、面源污染等5方面12个具体问题。

何家沟沿线既有城区,也有城郊,治理具有复杂性。针对各项问题成因,专家组兼顾上下游、左右岸、干支流,从系统抓好源头污染治理,分类整治生活污水、内源污染和农业农村污染,进行科学分析梳理,认真听取人大代表意见建议,历时20余天,最终形成指导帮扶技术报告,提出河道精准清淤、溢流污染控制等16条治理建议措施。

专项行动以控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施落实情况为重点,并结合群众的感官体验,作为综合评判黑臭水体整治成效,打出实施整治“组合拳”。

“为从根本上解决问题,专家组对何家沟进行系统分析研究,特别是对内源、外源污染进行准确分析,做到了精准治理。”哈尔滨工业大学环境学院教授马放介绍说,在本着精准、科学、依法原则治理何家沟水体返黑返臭的过程中,先进、高效、经济的水处理技术发挥了重要作用。

在系统分析何家沟底泥特性的基础上,哈尔滨工

业大学环境学院郭婉茜教授团队创新运用“洗泥”技术,像“淘米”一样,给何家沟底泥“洗澡”。与传统粗放方式相比,这种方式投资小、效果明显。

2023年9月以来,何家沟全域水质稳定达标,治理成效初步得到巩固。

2024年1月,黑龙江省住建厅、生态环境厅、水利厅、农业农村厅联合对哈尔滨市何家沟开展验收销号,最终认定何家沟黑臭水体返黑返臭问题整改完成。

2024年,根据黑龙江省生态环境厅4次监督性监测,省人大常委会调研随机监测、入江口水质自动监测站自动监测以及国家黑臭水体季度监测结果,何家沟均无返黑返臭现象。

实施网格化监管

今年1月14日,在哈尔滨碧湾环保科技有限公司群力污水处理厂的控制室,公司总经理张丹宇介绍说,处理后的水质远优于《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准,可以安全排入何家沟。

黑龙江省人大常委会党组书记、副主任王永康,副主任聂云凌先后带队,组织部分全国人大代表、黑龙江省人大代表,城建环保领域专家围绕完成何家沟黑臭水体整改刚性目标和长效机制落实情况,连续两年深入实地开展调研,并召开专题会推进,持续跟踪监督何家沟治理进展以及长效机制落实情况。

为创新实施“网格化”监管机制,黑龙江省生态环境厅按照何家沟流域行政区划设置17个网格,建立三级96个网格体系,针对何家沟流域沿河环境、支沟环境、城乡环境和294个人河排污口、105家沿线涉水企业、污水处理厂,每日开展全覆盖巡查、暗查,严厉打击流域超标排污等各类环境违法行为。在何家沟上游南虹公园桥至下游终点入江口布设22个断面,实施透明度、溶解氧和氨氮三项指标每日监测,并开展断面空间趋势及多指标综合分析,治理期间累计监测1300多次。

“省人大常委会持续跟踪监督何家沟治理整改工作,省人大城乡建设环境保护委员会结合《黑龙江省水污染防治条例》立法工作,先后10次开展现场督导调研,深入听取专家意见,认真吸纳人大代表和群众意见建议,及时跟进推动问题整改。”中国建设科技集团-中国市政工程华北设计研究总院有限公司哈尔滨分公司负责人孟昭辉介绍说,哈尔滨市人大常委会将何家沟治理整改工作纳入定期跟踪督办事项,市主要负责同志多次赴何家沟现场调研,市级成立整改专班,并将何家沟河长效管理纳入河长制重点工作,将其管理级别由区级提升为市级,由此形成省市共治、市区联动、合力攻坚的工作机制,为加快推进整改提供有力保障。

“省人大常委会充分发挥职能作用,紧盯水污染防治的‘硬骨头’和群众关注的生态环境突出问题,强化监督刚性和实效,有力推动了何家沟黑臭水体返黑返臭问题整改。”黑龙江省人大城乡建设环境保护委员会副主任委员李平琦表示,在制定《黑龙江省水污染防治条例》时,省人大常委会总结提炼了何家沟黑臭水体治理的经验做法,规定了采取流域统筹治理、源头污染治理、水系治理等措施,建立设施运行维护、水质监测等长效机制,加强水体日常维护与监管,为精准治污、科学治污、依法治污提供了有力保障,确保何家沟长治久清。

甘肃特色立法助推经济社会高质量发展
今年计划审议立法项目十四件