法治日報

LEGAL DAILY

星期六　2025年3月15日　今日4版　总第14104期　www.legaldaily.com.cn

全国人民代表大会常务委员会工作报告

2025年3月8日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长　赵乐际

各位代表：

我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的工作

2024年是中华人民共和国成立75周年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，改革开放持续深化，民生保障扎实有力，社会大局保持稳定，中国式现代化迈出新的坚实步伐。经过75年不懈奋斗，中国发生沧海桑田的巨大变化，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，充分彰显中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

2024年是全国人民代表大会成立70周年。习近平总书记在庆祝大会上发表重要讲话，深刻阐述人民代表大会制度的光辉历程、显著优势、宝贵经验和实践要求，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。70年实践告诉我们，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性。70年实践激励我们，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，更充分地发挥人民代表大会制度的政治优势，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，依法履职、担当尽责，各项工作取得新的进展和成效。

一、加强宪法实施和监督，维护宪法权威和尊严

常委会坚持宪法的国家根本法地位，全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，把宪法实施和监督、宪法宣传教育贯穿到人大各项工作中，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。

完善和落实宪法相关法律制度。总结监督法实施以来特别是党的十八大以来人大监督工作实践经验，对这部法律作出重要修改，完善人大监督的指导思想、原则理念和制度机制，更好保障各级人大常委会依法行使监督职权。修改监察法，巩固拓展国家监察体制改革成果，完善监察派驻、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督等规定，推动提高监察工作规范化、法治化、正规化水平。两次审议代表法修正草案并决定提请本次大会审议，更好保障和规范人大代表依法履职、发挥作用。实施宪法相关规定，贯彻党中央决策部署，作出关于在中华人民共和国成立75周年之际授予国家勋章和国家荣誉称号的决定。

推进合宪性审查、备案审查工作。坚持依宪立法、依法立法，对每一件提请审议的法律案进行合宪性审查，积极回应社会关切，每一个立法环节都把好宪法关。全面实施关于完善和加强备案审查制度的决定，推动备案审查与合宪性审查有序衔接，对报送备案的2146件行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、司法解释、特别行政区本地法律等进行主动审查，对公民、组织提出的5682件审查建议逐一研究并依法反馈。围绕落实党中央决策部署和保证重要法律实施，推动开展法规、规章和其他规范性文件集中清理工作。督促制定机关纠正处理各类规范性文件1040件。积极开展备案审查案例指导工作。推动全国31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成使用。

加强宪法理论研究和宣传教育。学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述，宣传阐释宪法的发展历程、性质特征、优势功效，坚定宪法自信，增强宪法自觉。以“弘扬宪法精神，维护宪法权威”为主题举行第十一个国家宪法日座谈会，推动全社会尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。加强宪法在特别行政区的宣传教育。召开纪念民族区域自治法颁布实施40周年座谈会。组织5次宪法宣誓仪式，增强国家工作人员依宪依法履职的责任感、使命感。

行使宪法法律赋予人大的任免权。依法任免专门委员会副主任委员和委员、常委会副秘书长、常委会工作委员会副主任、第六任澳门特别行政区基本法委员会组成人员20人次。依法任免和决定任免国务院、最高人民法院、最高人民检察院工作人员276人次。批准任免省级人民检察院检察长6人次。

二、认真履行立法职责，不断完善中国特色社会主义法律体系

常委会行使国家立法权，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法保障和服务改革发展。一年来，共审议法律案39件，通过其中24件，包括制定法律6件、修改法律14件、作出有关法律问题和重大问题的决定4件。决定批准条约、重要协定12项。

完善经济领域立法。制定农村集体经济组织法，对于促进新型农村集体经济高质量发展、维护和发展农民群众利益、推进乡村全面振兴具有重要意义。落实税收法定原则，制定增值税法、关税法，下转第二版

杭州“三庭一院”突破带动现代化法院建设

以司法之力护航新质生产力发展

□ 本报记者 王春

“杭州涉动画形象智能生成平台侵权案判决，是版权保护迈出的一大步。”

“这起涉数据产品商业秘密保护行政诉讼案，是中国企业数据产权保护史上值得记录的案例。”

“整个AI数字人专利侵权案庭审过程流畅，同声传译高效精准，展现了新时代中国法院的风采面貌。”

这些来自国内外业内人士的社会评价，正是浙江杭州“三庭一院”突破带动现代化法院建设，护航新质生产力发展的生动写照。

2017年以来，杭州知识产权法庭、杭州破产法庭、杭州国际商事法庭三大专业法庭及杭州互联网法院相继挂牌成立，杭州成为全国少有、全省独有同时拥有“三庭一院”的城市。

近日，杭州法院“法护营商”“三庭”开放日活动在杭州知识产权法庭、杭州破产法庭、杭州国际商事法庭办公新址拉开帷幕。

“经济社会发展推进到哪里，司法服务保障就要跟进到哪里。”杭州市中级人民法院党组书记、院长陈志君向《法治日报》记者介绍说，杭州“新春第一会”让大兴科技、大抓科技、大力发展新质生产力成为杭州“奋进2025”的最强音，杭州法院始终坚持以服务中心大局的思想自觉和行动自觉，持续做优“三庭一院”，突破带动杭州法院现代化建设，为护航新质生产力发展，服务保障共同富裕示范区建设贡献法院智慧。

放大整体效应 让亮点更亮眼

之江路上，杭州中院静静矗立，每天凝视钱塘江潮起潮落。

随着经济转型升级，新型跨领域纠纷突出、企业全生命周期需求多元、单一庭室法官知识全面性受限等新形势新问题时有发生。

破解之法就在问题之中。杭州中院聚力深挖“三庭一院”富矿，聚焦放大“三庭一院”整体效应，2023年7月出台了以“三庭一院”突破带动建设现代化法院范例的实施意见28条，推动法院工作与中心大局紧密融合，搭建“三庭一院”司法新模式的四梁八柱。

经杭州知识产权法庭审理并与杭州国际商事法庭联合会商，一起涉外涉农用杀虫剂领域发明专利侵权案件一审判决后，双方均服判息诉，被告积极履行了全部款项。当事外资企业表示，“这一判决坚定了我公司在中国继续进行科技创新的信心”。

杭州知识产权法庭庭长王江桥颇感欣慰的是，随着杭州高质量推进国家知识产权保护示范区建设，审理周期缩短、举证责任减轻、司法保护力度加大，越来越多的知名企业将杭州作为涉外知识产权纠纷解决的优选地。

下转第三版

《反分裂国家法》实施20周年座谈会在京举行

赵乐际出席并讲话

新华社北京3月14日电　《反分裂国家法》实施20周年座谈会14日在京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于对台工作的重要论述和新时代党解决台湾问题的总体方略，深刻认识《反分裂国家法》的重要作用，坚决打击“台独”分裂、遏制外部势力干涉，坚定不移推进祖国统一大业。

赵乐际指出，20年来，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全面实施《反分裂国家法》，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，进一步丰富完善“以法惩独”的制度体系，坚决开展反分裂反干涉重大斗争，持续完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，有力维护一个中国原则，推动反“独”促统不断取得新的进展和成效。

赵乐际强调，解决台湾问题，实现祖国完全统一，是大势所趋、大义所在、民心所向，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。要坚定信心决心，扎实推动祖国统一进程。坚定捍卫国家主权和领土完整，守护中华民族共同家园。坚定促进两岸交流合作，共创中华民族绵长福祉。坚定弘扬中华文化，铸牢中华民族共同体意识。

李鸿忠主持座谈会。王毅、石泰峰、王小洪、刘振立等出席座谈会。

中共中央台办、国务院台办主任宋涛，全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰，东部战区司令员林向阳，台胞代表黄清贤在座谈会上发言。

中央党政军群有关部门和北京市有关负责同志，有关民主党派中央负责人，以及专家学者代表等参加座谈会。

坚定守护共同家园，推进祖国统一大业

在《反分裂国家法》实施20周年座谈会上的讲话

（2025年3月14日）

赵乐际

同志们：

今天，我们隆重召开《反分裂国家法》实施20周年座谈会，回顾历史、总结经验，对我们进一步做好新时代对台工作，坚定不移推进祖国统一大业、实现民族复兴伟业，具有十分重要的意义。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望。20年前，在“台独”分裂活动日益猖獗、严重威胁国家主权和领土完整的形势下，为反对和遏制“台独”分裂、促进祖国统一，党中央顺应海内外中华儿女的强烈呼声，作出制定《反分裂国家法》的重大决策，十届全国人大三次会议高票通过了这部法律并颁布实施，这是两岸关系史上具有里程碑意义的大事。《反分裂国家法》全面贯彻党中央对台大政方针，对震慑“台独”分裂和遏制外来干涉，捍卫国家主权和领土完整，维护台海和平稳定，推动两岸关系发展、促进祖国统一，保障中华民族根本利益，具有重大的现实作用和深远的历史影响。

20年来，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，我们全面贯彻落实习近平总书记关于对台工作的重要论述和新时代党解决台湾问题的总体方略，全面实施《反分裂国家法》，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，推动反“独”促统不断取得新的进展和成效。

一是进一步丰富完善“以法惩独”的制度体系。《反分裂国家法》将党中央关于反对“台独”分裂、促进国家统一的大政方针以法律形式固定下来，开宗明义将“反对和遏制‘台独’分裂势力分裂国家”作为立法宗旨之一。20年来，特别是党的十八大以来，在习近平法治思想指引下，我们高度重视运用法治方式、法律手段惩治和遏制“台独”、推进祖国统一。《国家安全法》明确规定维护国家主权、统一和领土完整是包括台湾同胞在内的全中国人民的共同义务。《爱国主义教育法》明确规定“国家加强对推进祖国统一方针政策的宣传教育，增强包括台湾同胞在内的全中国人民对完成祖国统一大业神圣职责的认识，依法保护台湾同胞的权利和利益，坚决反对‘台独’分裂行径，维护中华民族的根本利益”。《对外关系法》明确规定“中华人民共和国在一个中国原则基础上，按照和平共处五项原则同世界各国建立和发展对外关系”。首次出台依法追究“台独”分裂行为刑事责任的司法文件，公布“台独”顽固分子名单并实施惩戒，持续丰富打击“台独”法律工具箱。我们坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，有效打击“台独”分裂势力，形成对“台独”分裂势力利剑高悬的强大震慑态势。

下转第二版

3月14日，国际消费者权益日前夕，黑龙江省大庆市萨尔图区人民法院法官走进商铺、市场，开展消费者权益保护法等普法宣传活动。图为活动现场。

本报通讯员 董少吉 摄

张军在全国法院学习贯彻全国两会精神电视电话会议上强调

紧扣推进中国式现代化履职尽责

本报北京3月14日讯　记者**张昊**　3月14日，全国法院学习贯彻全国两会精神电视电话会议召开，对人民法院学习贯彻全国两会精神作出部署。最高人民法院党组书记、院长张军出席会议并讲话。

会议指出，各级法院要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，深入践行全过程人民民主，认真落实大会关于最高法工作报告的决议，自觉把代表委员意见建议作为必须答好的政治答卷，持之以恒抓好“九分落实”，严格公正司法，做实定分止争，确保党中央决策部署在人民法院不折不扣落到实处。

对照党中央决策部署以及代表委员审议讨论时提出的意见建议，会议从三个方面对人民法院贯彻落实全国两会精神提出要求——

“牢牢坚持党对司法工作的绝对领导。”会议指出，要把习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入司法审判各方面各环节，持续深入抓好学、思、践、悟，更加自觉用以解决司法审判工作中的实际问题，充分发挥惩罚犯罪、保护人民、定分止争、维护公正的重要职能。要持续做深做实从政治上看、从法治上办，完整准确全面理解和贯彻党的路线方针政策，立足审判执行主责主业，以严格公正司法为基础，积极服务和促推党中央重大决策部署落实落细。

“紧扣推进中国式现代化履职尽责。”会议强调，要坚定不移贯彻总体国家安全观，以严格公正司法促进防范化解风险隐患，维护国家安全和社会稳定。要全面准确贯彻宽严相济刑事政策，把严格依法办理、裁判标准统一、宽严理据充分落到实处，在严格依法前提下作出恰当裁判。下转第三版

应勇在全国检察机关学习贯彻全国两会精神电视电话会议上强调

持续推进习近平法治思想的检察实践

本报北京3月14日讯　记者**董凡超**　3月14日，最高人民检察院召开电视电话会议，深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，部署检察机关贯彻落实举措。最高检党组书记、检察长应勇出席会议并讲话，党组副书记、常务副检察长童建明主持会议，党组成员、副检察长葛晓燕传达全国两会精神。会议以视频方式同步开至各省级检察院、解放军军事检察院、新疆生产建设兵团检察院。117位全国人大代表、全国政协委员应邀分别在主会场和分会场出席会议。

应勇指出，今年全国两会是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。习近平总书记在会议期间发表的重要讲话，为进一步推动高质量发展注入了强大思想和行动力量。大会审议通过的各项报告、决议，都事关党和国家事业长远发展。检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神上来，认真落实十四届全国人大三次会议关于最高检工作报告的决议，坚持党对检察工作的绝对领导，紧紧围绕推进中国式现代化，忠诚履行宪法法律赋予的法律监督职责，为大局服务、为人民司法、为法治担当，持续推进习近平法治思想的检察实践，努力建设更高水平的平安中国、法治中国，持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。

应勇强调，要坚持围绕中心、服务大局，充分运用法治力量服务和保障中国式现代化。要全面贯彻总体国家安全观，始终把维护政治安全摆在首位。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法严惩严重暴力犯罪、极端恶性犯罪，促进网络空间法治建设，加强犯罪治理研究，维护国家安全和社会稳定。要聚焦法治化营商环境建设，依法平等保护各类经营主体合法权益，积极参与规范涉企执法专项行动，下转第三版

以司法守护网络消费生态

法治时评

□ 马树娟

近日，北京互联网法院召开新闻发布会，通报了建院以来涉网络消费虚假宣传案件的审理情况，并发布了相关典型案例，旨在通过司法裁判的规则引领作用，推动多元主体协同共治，营造“守信者畅行、失信者难行”的市场环境生态。

随着数字经济加速重构消费生态，网络消费已成为推动经济高质量发展的强劲动能。然而，与此同时，网络消费虚假宣传乱象层出不穷：从“张冠李戴”冒用商标、虚标商品材质，到“无中生有”虚构优惠活动、虚标福袋价值，再到“故弄玄虚”利用“好评返现”、虚构播放量来诱导消费者下单……这些乱象不仅扰乱了市场秩序，还直接侵害了消费者的合法权益。

面对这些花样翻新的消费陷阱，司法的作用不仅体现在对个案的定分止争上，更在于发挥规则的引领作用。例如，在刘某与某公司信息网络买卖合同纠纷案中，某公司曾因使用“抖音播放量10亿+”等内容，被监管部门处罚，但并未及时修正不实宣传。对此，北京互联网法院认定该公司具有虚构事实、隐瞒真相的主观故意，构成欺诈，应承担三倍赔偿责任。这一判决明确警示商家：无论虚假宣传手段如何包装，只要通过虚构事实误导消费者，就必定要承担法律后果。

值得注意的是，当下人工智能、大数据等新技术正在被一些不良商家用作造假工具。部分商家利用AI合成公众人物的形象和声音制作虚假广告，此前张文宏医生就曾遭遇此类情况。还有商家借助技术手段，将虚假宣传的产品链接跳转至多个网店，而这些网店大多注册时间不长、资质存疑，他们一旦完成收割变现，下转第三版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：孟绍群　李沐　校对：李景红