

代表委员建言推动修订后的文物保护法落地落实 让法律成为守护文明瑰宝强大力量

两会特稿

本报记者 朱宁 李娜

秦始皇陵兵马俑、敦煌莫高窟、三星堆博物馆……文物是历史留给我们的宝贵财富，不可再生也不可替代。为筑牢文物保护的法治屏障，今年3月1日起，新修订的《中华人民共和国文物保护法》施行，标志着我国文物保护进入依法治理新阶段。

法律的生命力在于实施，法律的权威在于实施。怎样推动文物保护法落地落实？今年两会期间，如何夯实新时代文物保护法治基础成为代表热议的话题。

代表们认为，修订文物保护法是一个新的起点，只有抓好贯彻落实，才能让法律条文转化为守护的力量。要通过“立法+科技”守护不可移动文物，支持非国有博物馆运用发展等，不断加强文物保护力度，让文物在法治屏障保护下流光溢彩。

以法治力量助力文物保护

“近年来，我国的文物保护事业蒸蒸日上，硕果累累，但也伴随着很多问题和挑战。修订文物保护法，目的就是为文物保护提供更加有力的法律保障。”全国人大代表、新疆维吾尔自治区阿勒泰地区博物馆馆长卓娅·巴合提说。

2024年6月，卓娅·巴合提受邀列席十四届全国人大常委会第十次会议，在对文物保护法修订草案进行分组审议时，卓娅·巴合提在发言中针对未定级不可移动文物增加相应的保护范围和建设控制地带提出了建议。“这个建议旨在加强对未定级不可移动文物的保护，确保其真实性和完整性，防止在建设和开发过程中被破坏。这一点在新修订的文物保护法中有所体现。”卓娅·巴合提说。

怎样让法律条文切实转化为守护文明瑰宝的强大力量？

卓娅·巴合提认为，各部门同心协力才能不断将

法条运用到实际工作中，实践中存在的问题也会慢慢在实干中显现。修订文物保护法只是一个起点，只有脚踏实地地贯彻落实，才能让法律条文转化为守护的力量。

心中有法，行之有矩。“当下，要加强法律法规的学习，只有入心入脑，才能真正做到以法治力量助力文物保护。”卓娅·巴合提说。

“立法+科技”守护不可移动文物

新修订的文物保护法首次明确提出要加强文物的数字化与信息化建设，通过数字化手段对文物进行全方位的记录和展示，让更多的人能够了解和欣赏文物的魅力。通过建立文物数据库，可以对文物的信息进行集中管理和共享，方便文物研究人员进行深入研究。

“新修订的文物保护法为文物保护注入了现代科技的力量，我们要用‘立法+科技’的力量守护好敦煌，让千年敦煌永续传承。”全国人大代表、敦煌研究院保护研究所副所长汪万福说。

今年全国人大会议上，汪万福带来了建立全国不可移动文物“文物DNA”体系的建议。

“我国作为拥有五千年历史的文明古国，文化遗产资源丰富多样，不可移动文物数量巨大且价值独特。据统计，全国不可移动文物已达76.67万处，涵盖古遗址、古墓葬、古建筑、石窟寺及石刻等多种类型。随着文物保护需求的日益复杂化，传统管理模式已难以适应新时代需求，亟待通过科技创新推动文化遗产保护体系的转型升级。”汪万福认为，当前文物保护工作暴露出诸多问题，比如文物空间定位精准不足、多源数据孤岛等现象削弱了文物整体保护效能，文化遗产数字化保护尚未形成全域覆盖体系。

鉴于此，汪万福提出了三条具体建议。一是强化顶层设计与统筹协调，由国家发改委、财政部、文化和旅游部、自然资源部和国家文物局联合成立专项工作组，制定编码标准、数据共享规范及跨部门协作机制，统筹全国建设规划与资源调配。二是依托相关专业机构，联合高校及科技企业等组建技术攻关联盟，重点突破多

源数据融合、智能预警算法等关键技术。三是加大资金与科研保障，设立文化遗产数字化保护专项资金，支持监测设备部署、平台开发及长期运维。

立法守护文明基因，科技传承文物根脉。“在新修订的文物保护法守护下，我们更应该加速建成覆盖全国、国际领先的不可移动文物数字化保护体系，为构建中华文明标识体系、守护中华文明根脉提供坚实支撑。”汪万福说。

支持非国有博物馆运营发展

博物馆作为文物保护的重要载体，肩负着传承与弘扬优秀传统文化的使命。新修订的文物保护法明确要求有关部门在政策上公平对待国有和非国有文物收藏单位，提升了非国有博物馆的法律地位。

数据显示，截至2024年8月底，全国登记备案的博物馆共6833家，其中非国有博物馆2247家，占比超过32%。非国有博物馆不仅类别多样，机制灵活，并且在数量增长的同时也重视办馆质量的提升，已成为我国公共文化服务体系的重要组成部分，在传承和弘扬中华优秀传统文化中发挥着不可替代的作用。

“非国有博物馆征集文物、馆舍建设、运营维护等都由民间资本承担。然而，目前非国有博物馆特别是等级以上的非国有博物馆，未能像国有博物馆一样得到相应财政支持，这在一定程度上挫伤了民间力量和社会资本创建博物馆、保护文物、传承文化的积极性。”全国人大代表、大唐西市文化产业投资集团董事长吕建中说。

如何支持非国有博物馆运营发展，让非国有博物馆的文物得到更好地守护？吕建中建议，国家文物局、财政部尽快出台政策，明确将国家一、二、三级以上非国有博物馆的运营费用纳入国家财政预算，使其真正做到与时代同步、与行业同行。激励更多的非国有博物馆加入国家一、二、三级博物馆的行列中，提高其办馆质量，让非国有博物馆为传承弘扬中华优秀传统文化、增强中华文化影响力作出更大贡献。

代表委员呼吁为养老服务改革提供制度保障 助力老年人安享幸福晚年

本报记者 蒲晓磊

截至2024年，我国60岁及以上老年人口达3.1亿人，占全国总人口的22.0%，其中65岁及以上人口2.2亿人，占全国人口的15.6%。积极应对人口老龄化，是保障和改善民生的重要任务，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定。

今年政府工作报告明确提出，要做好“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济”等工作。

全国两会期间，多位代表委员在接受《法治日报》记者采访时指出，针对当前养老服务发展堵点、难点、痛点问题，有针对性地完善相关法律法规和强化政策支持，为深化养老服务改革提供有力制度保障，让全体老年人享有基本养老服务，实现老有所养、老有所为、老有所乐、安享幸福晚年。

营造良好老年消费环境

2024年1月，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，积极应对人口老龄化，培育经济发展新动能。同时也应看到，我国银发经济尚处于发展初期，还存在着内生动力不足、产品服务供需错配、消费环境有待优化等问题。

全国政协委员、民政部原副部长张春生提出，要营造良好老年消费环境，让老年人放心消费。加强部门协同配合，围绕银发经济细分领域，制定和落实专项支持政策。优化市场秩序，引导老年人养成理性消费观，为老年消费者提供安全可靠、公平透明的消费环境。加大对欺老诈骗行为的打击力度，严厉打击侵害老年人合法权益的违法犯罪行为。

全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕在调研时发现，现有法律法规对网络消费行为有一定规范，但针对老年人网络权益保护的专门、细化条款缺失。对此，建议在老年人权益保障法中增加“网络保护”专章，明确老年人在网络消费、社交、信息获取等方面的权益，以及网络经营者、平台的责任义务。详细规定各类网络陷阱的定义、认定标准和处罚措施，尤其针对新兴陷阱，如直播间情感绑架、微短剧自动扣费等，为执法司法提供明确依据。

加大居家养老支持力度

今年政府工作报告指出，推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护，加大对老年人助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度，扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展。

方燕指出，随着居民生活水平持续提升，当下社会对养老家政服务的需求与日俱增。随着日常家务不断被细分，养老家政服务逐渐向专业化和职业化方向发展。但长期以来，养老家政服务法律法规不健全，缺乏规范化管理，使得养老家政服务法律问题凸显，亟待进一步予以规范管理。

全国人大代表、辽宁省沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区党委书记王晖认为，让更多老年人能够享受到“家门口”的养老服务，很重要的一点是要促进居家与社区养老深度融合。对此，建议加大对居家养老的支持力度，构建全方位、多层次的社区养老体系。

全国人大代表、岭药业董事长吴君相指出，目前农村养老仍面临着农村普惠支持型、完全市场型养老机构发展缓慢，多元化养老服务供给不足，养老服务体系不够健全，设施不够完备等现实问题。对此，建议进一步扩大农村养老机构服务覆盖面，拓展农村养老服务的新途径新办法，完善农村养老医疗服务体系。

推动解决异地养老难题

当前，我国很多家庭进入“四二一”结构，第一代独生子女赡养老人压力较大。

“当退休年龄延迟遇上独生子女潮，异地养老将成为时代必答题。”全国人大代表、江苏南通福爱护理院院长李楠楠建议，完善全国统一的长护险制度，确保政策实施有效。建立协作机制，积极推动异地便捷享受，加强长护险政策宣传，为民众参加和享受长期护理服务破除信息壁垒。

全国政协委员、南方科技大学副校长李金建议，将赡养老人父母也纳入个税抵扣，扩大扣除范围。按赡养老人数量设置阶梯式个税抵扣额度。倾斜支持特殊群体，对护理失能失智老人额外增加扣除额度。

全国人大代表、精英集团董事长兼总裁翟志海认为，独生子女家庭为国家的建设作出了巨大贡献，应通过完善制度等措施减轻他们在养老方面的压力。对此，建议国家研究出台专项的独生子女家庭养老配套政策，明确设立养老补贴标准，设立特殊家庭关爱补贴，设立独生子女护理假期，规定养老机构优惠标准，明确补贴发放渠道等具体内容。

周燕芳代表建议推行全国统一失能等级评估办法 加快建立长期护理保险制度

本报记者 万静

我国正面临人口老龄化不断深化所带来的严峻挑战，特别是失能老年人的护理保障问题已成为全社会关注的焦点。建立长期护理保险制度显得尤为迫切。

全国人大代表、中国太保战略研究中心(ESG办公室)主任周燕芳建议，尽快推行全国统一的失能等级评估管理办法，明确护理需求认定和服务质量评价标准。

2024年12月，《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》提出，强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务，发展长期照护和认知障碍老年人照护服务，加快建立长期护理保险制度，合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准，做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。

周燕芳表示，这就要求从国家层面加快建立长期护理保险制度，增进对老年人养老服务需求的支付保障。然而实际情况却是：长期护理保险制度建设面临诸多问题和障碍。

首先，老年人失能等级评估标准缺乏全国统一规范。目前民政部已制定了全国统一的老年人能力评估国家标准，医保系统的相关评估标准如何与之衔接，各地无所适从，需要在国家层面予以统筹。其次，我国长期护理保险试点的覆盖范围相对有限，主要聚焦于部分城市，许多地区尚未纳入试点范围。我国农村地区的失能老年人比例高于城镇地区，大量有需求的老年人无法享受到长期护理保险的保障。第三，筹资机制尚未形成可持续发展模式。目前试点地区主要依赖于医疗保险划拨或政府财政补贴，单位缴费和个人缴费比例过低。

据此，周燕芳建议，加紧制定全国性的制度框架，为长期护理保险的落地提供一明确的指导和规范。明确长期护理保险制度的基本原则、覆盖范围、筹资渠道、参保对象、缴费群体、缴费率以及基金管理等基本要素，确保制度的公平性和可持续性。

同时，推行全国统一的老年人能力评估标准体系，制定长期护理保险失能等级评估管理办法，评估机构定点管理办法，明确护理需求认定和服务质量评价标准，基础服务项目目录，确立护理流程及操作规范，科学制定分级分类待遇支付政策。



图① 3月10日，全国政协十四届三次会议第三场“委员通道”集体采访活动在人民大会堂举行。

图② 3月9日，十四届全国人大三次会议秘书处议案组工作人员对收到的代表议案、建议进行分类分析。

两会特刊
07
法治日报

“咱家那点事儿”系列微视频全了

“咱家那点事儿”系列微视频第二期、第三期已在法治网发布。视频聚焦未成年人网络保护和规范儿童专用产品。本报记者采访全国人大代表、全国政协委员，听他们建言如何以法治之力守护孩子健康成长。



(法治网供稿)

数智文旅行稳致远离不开法治保障

代表委员热议数字化赋能文旅产业高质量发展

两会热点

本报记者 邢东伟

国产游戏《黑神话：悟空》的爆火，给山西古建筑带来新热度；敦煌研究院推出“数字敦煌”项目，让敦煌文化焕发新活力；哈尔滨借力数字化媒体重塑文旅产业，冰雪热从“一季火”到“四季红”……

今年全国两会上，数字化、信息化赋能文化和旅游产业成为热议焦点。多位代表委员指出，各地数字赋能文旅实践百花齐放、生机勃勃，数字化为文旅产业提供了新的发展空间，也带来了新的挑战，其高质量发展离不开法治保障，要以法治之力护航数智文旅行稳致远。

文旅实现创新表达

政府工作报告提出，创新和丰富消费场景，加快数字、绿色、智能等新型消费发展。

近年来，数字技术成为推动文旅产业提质升级的重要引擎。文化和旅游部发布的“十四五”文化和旅游发展规划和《“十四五”文化和旅游科技创新规划》，明确提出“实施文化产业数字化战略”和“积极发展智慧旅游”的发展战略部署。

2024年5月，文化和旅游部办公厅等部门联合发布的《智慧旅游创新发展行动计划》提出，促进数字经济和旅游业深度融合，加快推进以数字化、网络化、智能化为特征的智慧旅游创新发展。

前不久，文化和旅游部办公厅印发通知，公布2024年全国智慧旅游十佳解决方案和20个2024年全国智慧旅游优秀解决方案，涵盖新产品、新业态以及传统行业的智慧化升级等多个层面，体现了智慧旅游的多元发展态势。

2024年2月，文化和旅游部、国家发展改革委、工业和信息化部联合公布第一批全国智慧旅游沉浸式体验新空间培育试点项目名单，共有42地上榜，其中包括“哈尔滨冰雪大世界冰雪光影互动智慧旅游沉浸式体验新空间”等。

《法治日报》记者仔细梳理今年各地政府工作报告，不难看到，科技创新与人文价值实现深度融合，形成了“软硬结合”的新质生产力发展路径，推动文旅产业链向高端

化、智能化跃升。

释放文旅消费需求的重要砝码之一，是供给端积极开展技术创新和应用。以科技赋能旅游业，打造智慧旅游新场景、新平台、新项目。

在全国人大代表、山东省泰安市委副书记、市长李兰祥看来，人工智能技术飞速迭代，“AI+文旅”已然成为新风口。如今，在泰安，科技赋能文旅产业，给游客带来更多更炫的消费新体验，沉浸式智能化是其中的新亮点。

当前，各地正围绕市场需求，积极探索“文旅+科技”融合，推动技术革新与旅游体验升级，借助大数据、AI等技术，提升智慧旅游服务和营销效能，深化智慧旅游业态的跨界融合创新。

新消费激活新动能

今年政府工作报告中，“数字经济”成为高频词汇，要求积极培育“文娱旅游”等新的消费增长点。

数字经济如何为文旅产业带来全新机遇，如何以数字科技创新赋能文旅产业融合发展？多位代表委员提出了建设性的意见和建议。

全国两会期间，全国人大代表、无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长吴国平分享了无锡在科技与文旅深度融合方面的探索经验。同时，他从人工智能场景应用、Z世代的消费趋势等方面，展望了科技力量将给文旅行业带来的变革。

“今年，我们将加大创新研发力度，推进文旅与科技的深度融合，打造更多人们喜闻乐见的文化和旅游精品工程，构建日益丰富的沉浸式文旅消费新场景，不断满足人民日益增长的美好生活需要，持续释放激发消费增长的新动能。”吴国平表示。

全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健表示，文旅从业者将努力适应新的市场形势，以数字、绿色、智能等新的理念和模式，推动旅游业升级，促进旅游消费，为中国式现代化建设作出应有贡献。

在数字化转型浪潮中，以数字技术为依托形成的文化新业态，正成为文旅行业新的经济增长点之一。数字技术与文旅行业的结合，不仅极大地丰富了消费者的精神文化需求，也为创新文化工业与服务供给、更好对接文化消费供需提供了新的可能。

法治保障数智文旅

目前，科技在文旅产业中的应用仍处于初级阶段，存在产权保护不充分、市场交易透明度不足、产品服务质价失衡现象突出、监管体系存在盲区、大数据杀熟等问题。

构建良好法治环境，是数智文旅产业高质量发展的重要保障。确立适应产业特性的产权制度，还要保障数据隐私和网络安全，重视数字鸿沟问题，以确保人们的信息权益受到充分保护。

多位代表委员提出，破解痛点既需要从根本上完善法律法规，让数智文旅市场行为有法可依，也需要强化跨部门协同执法能力，多方协同才能做好消费市场的维护和规范。此外，还要强化数字化管理，利用大数据、AI等技术为科学管理规范文旅市场提供支撑和助力。

“当前，文旅产业已经成为促进消费、推动地方经济高质量发展的重要着力点，而依法保障文旅消费权益，则是让‘诗与远方’从‘流量’变‘留量’的底气所在。”全国人大代表、黑龙江省总商会副会长、博发康安控股集团有限公司董事长陆晓琳建议。

“新时代，文旅行业正面临从传统的观光式旅游向沉浸式体验的转变，科技与文旅的深度融合不仅是推动行业高质量发展的关键动力，更是助力文化旅游业成为支柱产业的重要抓手。”吴国平建议相关部门制定文化旅游业支柱产业建设三年行动计划，从顶层设计层面整合各方资源，明确目标和路径，鼓励文旅企业与科技企业深度合作，加快新技术在文旅行业的落地应用。

“消费需求与高质量的文旅供给之间，二者互为支撑、协同推进，完善政策环境，可以进一步释放消费潜力，政策支持是产业升级的关键。”全国人大代表、大唐西市文化产业投资集团董事长吕建中表示。

智慧旅游，需要智能化监管。“海南放心游”旅游消费投诉先行赔付平台上线，还与海南省12345热线管理中心对接，实现了3分钟受理、30分钟处置、48小时内办结旅游消费投诉，已成为调解旅游消费纠纷的重要途径，为旅游业高质量发展持续赋能。