

# 以高水平安全高水平法治护航高质量发展

## 访山东省委副书记王宇燕代表



图为山东省委副书记王宇燕代表。 资料图片

□ 本报记者 姜东良 李娜

在通向高质量发展的路上，山东政法机关始终坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，奋力谱写中国式现代化山东篇章。

作为平安守护者、公平正义捍卫者，山东政法机关如何推动平安山东、法治山东建设取得新成效，以高水平安全高水平法治护航高质量发展？今年全国两会期间，《法治日报》记者就此专访了全国人大代表、山东省委副书记王宇燕。

### 进一步提升平安山东建设水平

发展是硬道理，安全也是硬道理。王宇燕开门见山，向记者介绍平安山东建设情况。

“我们全面压实维护社会稳定责任，以深化矛盾隐患排查化解为抓手，以健全社会治安防控体系为支撑，以健全平安建设制度机制为保障，打击、治理、防范、管控一体推进，进一步提升平安山东建设水平，努力以政法工作的确定性应对各种形势变化的不确定性，以政法工作的主动性转化各类风险叠加带来的被动性，下好先手棋、打好主动仗，确保全省社会大局持续安全稳定。”王宇燕说。

2024年，山东调整优化平安山东建设及扫黑除恶斗争领导小组，由省委、省政府主要负责同志担任组长，制定贯彻落实《维护社会稳定责任制规定》若干措施以及责任督导和追究实施办法，构建从源头到末端的责任链条。

“同时，我们在全省部署开展社会稳定风险隐患排查专项整治，扎实推进综治中心规范化建设，打出未成年人违法犯罪综合治理、刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者管理救助‘组合拳’，全力排

查化解各类矛盾风险隐患。”王宇燕告诉记者。

在营造良好社会治安环境方面，山东政法机关坚持源头治理、打防结合，部署开展人员密集场所和重点部位安全防范专项治理，制定加强全省校园安全、农村社会治安等具体举措，治安重点区域人防物防技防水平显著提升。

数据显示，2024年山东信访总量同比下降18.9%，刑事立案同比下降30.2%，命案数同比下降16.5%，社会治安持续向好。

### 为良好营商环境提供法治支撑

法治是推动高质量发展的重要支撑，是最好的营商环境。王宇燕介绍，2024年，山东开展政法机关优化法治化营商环境三年提升行动，出台政法机关服务和保障民营经济高质量发展大具体措施，实施法治赋能产业链工程，为黄河重大国家战略实施、绿色低碳高质量发展先行区建设提供了有力法治保障。

为维护良好市场经济秩序，山东深入开展“鲁剑”“金盾助企、知产护航”等专项行动，共立经济犯罪案件9120起，挽回经济损失21.1亿元；审结各类破产案件3223件，盘活存量资产1061.4亿元，化解企业债务2959.2亿元。“我们还加快推进济南、青岛中央法务区建设，设立自贸区国际仲裁院和国际仲裁中心，为打造对外开放新高地提供了法治支撑。”王宇燕说。

就规范执法司法权力运行方面的做法，王宇燕介绍说：“山东把2024年确定为‘执法司法规范化建设提升年’，开展长期‘挂案’，案件移送不规范等4个‘小专项’监督，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，规范完善合议庭运行、案件质量评查、审判数据会商等机制，开展检察监督事项案件化办理试点，进一步提升了执法司法质效。”

### 锻造忠诚干净担当的政法铁军

王宇燕认为，做好政法工作关键在人、关键在队伍。

“山东政法机关始终把加强队伍建设作为关键性、根本性工程，强化政治统领、严明纪律规矩、树立实干导向，锻造忠诚干净担当的政法铁军。”王宇燕介绍，2024年，山东部署开展了“队伍建设提升年”活动，建立政法队伍状况定期分析研判机制，探索建立全省政法干警政治档案，举办全省政法领导干部专题研讨班，政法英模、新任县级以上政法委书记、乡镇（街道）政法委员等系列培训，提高队伍素质。扎实开展党纪学习教育，推动政法干警守纪、知纪、明纪、守纪，营造了风清气正、干事创业的良好政治生态。

王宇燕表示，2025年，山东政法机关将着力强化政治建设，作风建设，能力建设，纪律建设，推动政法干警潜心钻研业务，提高专业素养，扎扎实实为群众办实事、解难题。



图为广东省高级人民法院院长张海波代表。 资料图片

□ 本报记者 章宁旦

2024年，审结涉民营企业案件116.5万件，二审改判率同比下降1.67%；执结拖欠中小企业账款案件8.9万件，追回款项76.0亿元；建立小微企业快速重整和简易注销机制，105家企业通过重整和解获得新生……一串串数据，凝聚着广东法院对促进民营经济高质量发展的辛勤付出。

“法治化营商环境不是‘喊’出来的，而是靠一个个案子‘判’出来的，一次次服务‘暖’出来的。”全国人大代表、广东省高级人民法院党组书记、院长张海波近日接受《法治日报》记者采访时表示，近年来，广东法院认真贯彻落实党中央、最高人民法院、广东省委关于促进民营经济发展的部署要求，坚持以司法之力为民营企业“撑腰”“减负”“赋能”。

### 以平等保护“撑腰”

“国企民企，一碗水端平；内资外资，一把尺子量到底，司法机关要努力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。”张海波认为，民营企业最看重“公平”二字，对民营企业最大的支持，就是让他们在每一个司法案件中感受到平等对待。

据介绍，司法实践中，广东法院坚持做到对国企民企、内资外资一视同仁。2024年，全省法院审结涉民营企业案件116.5万件，二审改判率同比下降1.67%，让企业感受到“裁判尺度始终如一”；依法保障民营企业家人身权益、民营企业财产和诉讼权益。

张海波举例说，去年东莞一家科技公司被恶意侵占厂房，法院启动“绿色通道”48小时内做好证据保全，判决返还后还协调政府帮助企业补办产权证，助力近千名员工端牢“饭碗”。企业负责人感慨“法院不仅断案，还治心病”。

“在案件审理中，我作为该案审判长带领合议庭始终坚持中外当事人权利平等、程序公开、标准统一，在二审公开开庭中，采取‘示范判决+国际调解’的方式，助力双方搁置当下争议，强化创新发展共识，达成合作共赢愿景。”张海波表示，双方都认为该案件的审理既向国际社会展示了平等保护的司法态度，又释放出强化保护创新的积极信号。

### 以暖心服务“减负”

记者了解到，作为全国经济第一大省，广东市场主体数量已超过1900万户，每天商事纠纷“海量”涌入法院。

“我们坚持‘企业出题，法院答题’，把服务做到企业心坎上。”张海波告诉记者，在处理金融纠纷过程中，针对暂时经营困难但前景良好的企业，广东法院推动金融机构“让一时，利长远”。2024年，全省促成此类金融纠纷调解成功38.8万件，涉及金额超3000亿元。

为降低企业法律风险，减少商事纠纷，广东法院编印《民营企业法律风险防控手册》，为企业发展的全生命周期提供法律风险防范指引，发布涉民营企业内部治理纠纷的典型案例，涵盖决议效力、公司僵局、股东权利、股东责任、董监高责任等常见纠纷类型，引导民营企业完善治理结构和管理制度。

“宽容失误但不纵容失信，我们严格区分‘真老赖’和‘诚而不幸’。”张海波介绍，针对企业最头疼的“执行难”，广东法院和国家发展改革委联手建立失信惩戒分级分类机制——对“故意赖账”的企业严厉打击，但对“诚而不幸”的企业，只要主动履行义务，就开通信用修复“绿色通道”。去年全省有近7000家企业通过这一机制摘掉失信帽子。

数据显示，去年广东法院执结拖欠中小企业账款案件8.9万件，追回款项76.6亿元，通过“活封”“活扣”放活查封财产近200亿元。“建立小微企业快速重整和简易注销机制，去年办结破产案件7159件，105家企业通过重整和解获得新生。”

### 以司法创新“赋能”

融资难、融资贵是民营企业的“老大难”，如何在司法工作中帮助企业解决这一难题？

“这要求我们既要当‘铁面包公’，也要做‘暖企管家’。”张海波说。

据介绍，去年，广东法院专门出台《关于为金融高质量发展提供高质量司法服务和保障的实施意见》，全力打通“科技、产业、金融”循环链，有效缓解民营企业融资难、融资贵问题。持续打击“高利贷”“套路贷”“砍头息”等违法行为，规范民间借贷秩序。

针对中小微企业因涉诉陷入“融资难”“贷款难”“招投标”等问题，广东法院出台了《关于为企业提供涉诉信息说明服务的工作指引》，帮助金融机构、投资机构等更准确地判断企业的诉讼风险与资信情况，让银行敢贷、企业能贷。

“着眼解决涉民企‘执行难’问题，我们创新‘司法拍卖贷’‘融资租赁式处置’等模式，帮助买受人解决竞拍资金难题。”张海波说。

张海波表示，广东法院将坚持做好民营经济的“法治园丁”，以司法“硬举措”优化营商环境，助力民营经济枝繁叶茂。

# 以司法「硬举措」优化营商环境「软环境」

## 访广东省高级人民法院院长张海波代表

# 立足法律监督定位高质效办好每一个案件

## 访北京市人民检察院检察长朱雅频代表



图为北京市人民检察院检察长朱雅频代表。 资料图片

□ 本报记者 张雪泓

“北京检察机关要把学习贯彻党中央决策部署的‘北京篇’与‘检察篇’有机结合起来，立足法律监督定位，聚焦主责主业履职，高质效办好每一个案件，更加有力为大局服务，为人民司法、为法治担当，推动检察‘履职效能’与‘制度赋能’相统一，为奋力谱写中国式现代化北京篇章提供检察保障。”

今年全国两会期间，全国人大代表、北京市人民检察院党组书记、检察长朱雅频接受《法治日报》记者采访时表示，北京检察机关将突出高质量发展主题，以首都城市战略定位和履行首都职责的要求牵引和带动检察全局工作，在了解大局中找准检察定位，在服务大局中发挥检察职能，在融入大局中推动检察工作。

### 履职尽责高质效

2024年，北京检察机关把坚持以党的政治建设为统领与以新时代首都发展为统领贯通起来，更好落实统筹高质量发展和高水平安全要求，把握“首都稳、全国稳”的特性，突出以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，依法严惩危害国家安全、以危险方法危害公共安全、涉黑恶等犯罪，在“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理中，强化重点领域筛查、风险预警、问题治理检察功能，法治化实质性化解涉法涉诉矛盾纠纷，服务保障全国政治中心建设。

北京检察机关立足检察履职守护中华民族文化瑰宝，把社会主义核心价值观融入“高质效办好每一个案件”，依法打击和防范文物犯罪，开展长城保护公益行动，依托检察履职传播法治文化，服务保障全国文化中心建设，把握国家高水平对外开放重要窗口的特性，通过依法办理涉外检察案件，融入国际性平台发出检察声音，深化同域外检察机关法治文明交流互鉴，服务保障国际交往中心建设。把握科技创

新是发展新质生产力的核心要素，强化知识产权检察综合履职，保护高新技术企业合法权益，服务保障国际科技创新中心建设。创新推动“京津冀+晋蒙”检察联动协作扩能扩容，服务保障京津冀协同发展国家战略实施。

“北京检察机关不断强化检察工作的政治引领和政治保障，立足不同区域功能定位与发展需求，差异化加强检察服务保障体系建设，不断增强检察供给与新时代首都发展需求的适配性，持续提升从全局谋划一域、以一域服务全局的整体效能。”朱雅频说。

### 聚焦群众法治需求

“我们坚持以保障国家法律统一正确实施的方式护佑民生福祉，以保障首都经济高质量发展筑民生之基。”朱雅频向记者介绍，北京检察机关积极推动检察履职“由案到治”，持续深化“中国式现代化，民生为大”的检察实践，更好守护人民群众美好生活。

他向记者列举了这样一组数据：惩治破坏社会主义市场经济秩序犯罪1500余件，挽回经济损失248亿元，服务营造法治化营商环境；强化检察机关以法治方式防范化解金融风险的履职导向，起诉非法集资、洗钱等金融犯罪700余件，“零容忍”打击证券期货犯罪，首次联动行业协会对40余名涉案人员终身禁业。

据介绍，2024年，北京检察机关聚焦新时代人民群众法治需求，做好首都检察版“接诉即办”工

作，靶向群众关切的涉法涉诉高频投诉问题开展专项法律监督，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。严惩电信网络诈骗，侵犯公民个人信息等犯罪，推进打击整治造谣引流、刷量控评的“网络水军”，1例案件入选最高检依法惩治网络暴力典型案例。

### 数智赋能检察实践

2024年，北京检察机关强化“高质效办好每一个案件”的价值追求，注重以新质生产力理论指导检察实践，以实施数字赋能检察战略为支撑，向新而行，以质图强，推动“数字检察”向“数智检察”发展。

朱雅频向记者介绍，如今，数字检察对北京检察机关监督线索发现、监督案件办理的贡献率均保持在60%左右。北京检察机关规划建设“老年人权益保护大模型”“上下游犯罪罪罪罪犯大模型”等13个融入多源异构数字技术的检察业务大模型，推进监督线索发现由数据归集与碰撞比对向智能筛查与自主分析转变。北京数字检察实践入选全国“高质效办好每一个案件”检察改革典型案例。

“数智技术已成为塑造检察新质生产力，推动检察高质量发展的革命性力量，要下好先手棋，打好主动仗，以首善意识探索数智检察‘未至之境’，充分释放数智检察驱动法律监督提质增效的重要引擎和关键变量效用，推动数智技术全方位赋能检察办案、业务管理、综合事务，确保检察工作始终充满活力和与时俱进。”朱雅频说。

# “有法帮你”让群众找法“有门”靠法“有路”

## 访江西省司法厅厅长张强代表



图为江西省司法厅厅长张强代表。 资料图片

□ 本报记者 黄辉 马金顺

全省环境鉴定业务量和案例入库率位居全国榜首，出台全国首个数据资源公证登记和数据资产质押公证登记省级地方标准，“有法帮你”为民服务实践获评第二届“新时代江西十大法治实践”……2024年，江西省司法行政系统积极服务法治江西、平安江西建设，亮点纷呈。

“这些成绩的取得离不开法治的护航。”全国人大代表、江西省司法厅厅长张强近日接受《法治日报》记者采访时表示，近年来，江西省深入推进“有法帮你”为民服务实践，将“依法找法、帮你想办法；用法靠法，帮你想办法”理念深植公共法律服务工作中，健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系，以高质量法治服务赋能群众幸福生活，以高质量法治建设赋能经济社会高质量发展。

### 法律服务触手可及

社会发展，离不开法治护航；基层治理，离不开法律服务。

张强认为，在推进法治社会建设中，群众不仅要有尊崇宪法、崇尚法治的意识，更需要有力有效的法律服务。只有法律服务触手可及，才能确保整个社会在真正的法治轨道上前进。

为群众遇到问题能够找法“有门”、靠法“有路”，“有法帮你”为民服务实践应运而生。

2023年初，江西省司法厅整合了律师、公证、仲裁、司法鉴定、法律援助、基层法律服务等公共法律服务资源，围绕“依法找法，帮你想办法；用法靠法，帮你想办法”这一实践主题，紧扣增强群众法治获得感、提高群众评价满意度的实践目标，坚持民意导向、问题导向、问题导向，强化升级“全时空”服务平台，完善“全覆盖”服务体系，做优“清单化”服务内容，健全“一体化”服务机制等四个实践支撑，打造了“8+N”的“有法帮你”（12348）为民服务实践矩阵。

张强表示，开展“有法帮你”为民服务实践，是回应群众期盼，推动全社会形成办事依法、遇事找法、

解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，以高质量法治建设赋能经济社会高质量发展的迫切需要，是江西省司法厅致力于深化司法行政工作改革创新而总结并推行的一个重要实践举措。

### 拓展服务宽度广度

“有法帮你”为民服务实践推出后，江西省聚焦律师、公证、鉴定、调解、普法、安置帮教、行政复议、行政执法监督等服务领域，积极践行“有法帮你+”系列服务实践举措，为群众提供更加专业、优质的“有法帮你”服务。

据张强介绍，群众可以通过三条途径寻求法律服务，即“有法帮你”实体平台，包括公共法律服务中心、公共法律服务站、公共法律服务工作室，12348热线和网络，包括江西法律服务网、“江西掌上12348”微信号，“这些途径满足了群众随时随地能够寻找到‘有法帮你’服务的需求”。

与此同时，江西省不断拓展“有法帮你”为民服务实践的宽度与广度。

张强表示，为切实解决偏远乡村群众法律服务需求难题，江西省司法厅充分运用大数据、云视讯、AI新技术，建成开通覆盖全省各乡、镇、村、组的远程法律服务“乡乡通”平台。平台目前有远探视、找律师、问公证、求法援、寻鉴定和要调解六项服务功能。

“平台的建成成为乡村群众提供了更加便捷高效、精准普惠的公共法律服务，让广大乡村群众在当地司法所能与城市中的法律服务工作者进行视频会面，打通了城乡法律服务壁垒。”张强说，“乡乡通”平

台汇聚了全省优质法律服务资源，能够为群众提供找得着、看得见、用得着的公共法律服务。

### 有效覆盖形成品牌

“有法帮你”为民服务实践推行两年来，实践效果如何？

张强用一组数据进行了回答：截至2024年底，12348热线、实体和网络等全时空“有法帮你”平台服务总量首次突破200万件次，连续5年保持两位数增长，群众满意率达96.95%。

两年来，江西省公共法律服务已经从“有没有”“有形覆盖”转型升级为“好不好”“有效覆盖”。并且形成了一批叫得响的品牌，比如，南昌市构建的“有法帮你八大工作体系”、抚州市打造的“有法帮你3+N”模式、宜春市创建的“26C+有法帮你”品牌等。

张强介绍，为满足人民群众对法治建设日益增长的新期待，新要求，去年11月，江西省司法厅印发《关于深入开展“有法帮你”为民服务实践的工作意见》，要求全省司法行政系统以高质量法治服务赋能群众幸福生活，大力营造全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围，推动基层治理法治化，促进社会和谐稳定，在总结提炼近年来实践创新经验的基础上，深入开展“有法帮你”为民服务实践。

“我们将进一步强化‘有法帮你’理念创新、行动创新、清单创新、平台创新、机制创优，系统谋划和整体推进各环节的改革，将‘有法帮你’打造成江西司法行政系统深化改革的样板，推进法治建设的前哨。”张强说。