



两会特刊

07

法治日报

代表委员呼吁完善心理健康服务立法 以法治力量守护青少年心理健康

两会特稿

本报记者 赵晨熙

青少年心理健康工作是建设教育强国、健康中国的重要内容，是全社会关注的重大课题。党的二十大报告强调，要“重视心理健康和精神卫生”。2025年政府工作报告中也提出“普及心理健康教育”。

学业压力、家庭环境、社交困惑、网络影响……青少年在成长中面临诸多心理挑战，部分青少年在面对压力或挫折时，会出现心理调适困难等情况，进而导致心理健康问题。

如何开展心理健康教育，学校、家庭、社会、医院如何协同发力，法律又该怎样为青少年心理健康保驾护航……今年的全国两会上，多位关注青少年心理健康领域的代表和委员结合调研实践，提出针对性建议，探寻守护青少年心理健康“最优解”。

青少年心理健康引关注

深耕教育领域20多年来，全国人大代表、广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄春花始终心系孩子们的身心健康。不管是在日常工作还是在调研时，她都格外关注学生们的心理健康情况。她发现，当前青少年心理健康状况并不乐观，部分学生存在焦虑、网络成瘾等问题，这些心理健康问题已影响了他们正常的

学习、生活和社交。

“内向、敏感、焦虑倾向性格的青少年更易产生情绪问题，低自尊和缺乏自我效能感的孩子也常受到精神困扰。”黄春花了解到，不良的童年经历、家庭经济状况、教养方式以及成员关系等都可能产生极大影响，校园欺凌、社交孤立或不良师生关系等情况也极易引发青少年焦虑等负面情绪的持续存在。

全国人大代表、江苏万顺机电集团党委书记周善红在调研中发现，一些青少年因网络使用频率过高和时间过长，也引发了社交能力弱化、厌学拒学等心理问题。网络中一些不良信息，容易对心智尚不健全的青少年的价值观和心理健康产生冲击。

今年的政府工作报告提出，“加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务”。全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院教授李秋指出，由于家庭结构变化、亲情缺失等多方面原因，困境儿童和留守儿童群体的心理健康状况堪忧，存在关爱服务体系不健全、心理健康服务不到位、社会支持网络不完善等问题。

2023年4月，教育部等十七部门联合印发的《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划(2023—2025年)》(以下简称《行动计划》)提出了减轻学生作业负担，加强心理健康教育，完善心理预警干预机制，建强心理人才队伍等措施。今年1月，中共中央、国务院印发的《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》提

出，促进学生健康成长、全面发展。普及心理健康教育，建立全国学生心理健康监测预警系统。

携手共筑心理健康防线

《行动计划》提出，要健全多部门联动和学校、家庭、社会协同育人机制。代表委员们建议要多方合力，携手共筑青少年心理健康防线。

2022年1月1日起施行的家庭教育促进法规定，未成年人的父母或者其他监护人应当关注未成年人的身心发展特点，开展家庭教育。全国人大代表、云南省曲靖市第二小学校长李青霖建议通过设立“家长心理学院”等方式，进行系统培训来提高家长的心理健康认知，提升心理健康教育能力，指导家长科学育儿。同时，联合社区建立青少年心理支持中心，提供心理咨询、家庭教育指导和社会实践机会，让家长社形成合力，共同呵护青少年健康成长。

学校是教书育人的主阵地，全国政协委员、香江集团董事长翟美卿建议，中小学要100%建成标准化心理辅导室，实现每学期全员心理筛查及动态档案管理，还要把心理健康教育纳入必修课程，并建立统一标准，规范课程设置、师资配备和筛查评估标准等，推动心理健康教育规范化。

运动有助于缓解压力，增强自信、调节情绪。周善红呼吁推动心理健康教育和体育有效融合，学校在保障学生体育活动时间的同时，

要按标准配备心理辅导室和专业心理老师，为每名随学籍建立心理健康档案，定期开展心理健康测评。

如何推动医教融合来促进青少年心理健康发展，是黄春花思考的方向。“医教融合的优势是学校能早发现学生的心理健康异常，医疗机构可同步进行专业干预，实现教育与医疗系统资源的整合与优势互补。”她建议建立教育部门与医疗机构的协作机制，并搭建心理健康筛查监测数字平台，便于及时发现和干预心理问题，还要设立转诊绿色通道，保障学生及时获得专业的医疗服务。

李秋建议构建“家—校—医—社”联动机制，实现心理问题早发现、早干预。在她看来，学校应结合不同年龄段学生的特点，开展多样化、针对性强的心理健康教育。医院要充分利用自身专业优势，加强校医联动，通过开展心理健康课程、开展心理健康咨询和早期筛查等，为学生心理健康筑牢坚实防线，还应通过形式多样的宣传教育活动，化解部分人对心理健康问题的误解，普及心理健康相关知识，营造关心关注、共促青少年心理健康的良好社会氛围。

推动立法筑牢法治保障

2024年11月1日起，《广州市中小学生学习心理健康促进条例》施行，这部地方性法规明确了政府、学校、家庭、社会等主体责任，通过立法形式保障了中小学生学习心理健康教育的规范化和常态化。

以法治之力护航青少年心理健康是代表委员们的共识。

“通过立法，有助于明确各方职责，建立心理健康筛查和早期干预机制，构建医校协作模式，能够有效提升心理健康服务的整体效能。”翟美卿呼吁，基于地方立法的实践经验，积极推动国家层面立法，尽快制定并出台中小学生心理健康促进法。

“这部法律应明确中小学生学习心理健康教育的基本原则、财政保障措施以及服务标准。”翟美卿认为，通过进一步完善相关法律法规支持体系，能将心理健康教育从“软倡导”转向“硬约束”，为青少年心理健康筑牢法治保障。

在推动全国性立法过程中，翟美卿建议要注重对欠发达地区的差异化支持，可考虑引入人工智能技术破解资源瓶颈，为乡村学校提供人工智能心理筛查、线上心理课程等服务，补齐普惠性心理服务短板。

此外，她还主张建立由教育部、国家卫生健康委等多部门共同参与的协调机制，明确各自职责范围，为青少年心理健康提供全方位支持。

全国人大代表、安徽省宿州市泗县三中副校长惠凤莲也提出完善心理健康服务立法的建议。她指出，应在未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等法律框架下，进一步明确学校心理教师配备标准，心理咨询准入机制等，并将心理健康筛查纳入义务教育体检项目，以此督促相关部门落实责任。

本报记者 李光明

长三角一体化发展是重大国家战略。安徽省滁州市与沪苏浙地区开展交流合作由来已久，坚持向东发展是滁州市委、市政府一以贯之的战略取向。

“我们要勇于创先争优，推动更多工作实现并跑领跑，坚持以一体化引领高质量发展，扬滁所长、主动融入，搭建一批重大合作平台，实施一批重大合作项目，建立一批重大合作机制，在安徽‘总量第一方阵、人均靠后’向‘总量第三、人均前列’的历史性转变。”全国人大代表、安徽省滁州市委书记吴劲对此信心满满。

吴劲说，要建立常态化的沟通对接机制，建立系统化的规划衔接机制，建立精准化的对标追赶机制，通过聚力建机制，在融入进程中深化交流合作。要深度融入长三角创新链、产业链、人才链，因地制宜发展新质生产力，通过聚力兴产业，在协同创新中壮大新质生产力。要主攻毗邻合作，深化园区合作，抓实结对合作，通过聚力搭平台，在园区共建中密切区域协作。要推动基础设施互联互通，推动生态环境共保联治，推动公共服务便利共享，通过聚力共环境，在共建共享中增进民生福祉。

“我们坚持省内对标先进，省外对标苏州，全力打造‘亭满意’营商环境服务品牌，在全省率先出台首部地方性法规《滁州市优化营商环境条例》，率先实施政务服务增值化改革。”吴劲说，全市148项政务服务事项“跨省通办”、172项事项南京市都市圈“跨城通办”、“亭城通”市民卡与南京市110个城市互联互通，在平安建设、社会治理等方面，与沪苏浙地区开展了全方位、多领域合作。

推进长三角一体化发展，既是政治责任，更是使命担当。

吴劲说，要聚焦打造省际毗邻合作样板区，完善基础设施，加快项目导入，育强特色产业；要聚焦打造省际产业合作样板园区，推动先进制造业和现代服务业深度融合；要聚焦打造省际结对合作示范园区，推动宁滁结对合作产业园“管委会+公司”管理模式创新，奋力在平台建设上实现新突破。要做好“协同”文章，深度链接沪宁产业创新带；要做好“转化”文章，推动更多长三角创新资源、科技成果在滁转移转化；要做好“人才”文章，持续优化各类人才政策，奋力在创新合作上实现新突破。要主攻招大引强，全力招引一批投资规模大、带动牵引力强的链主企业；要育强主导产业，建设一批具有较强竞争力的新兴产业集群；要加强产业协作，奋力在产业链上实现新突破。要聚焦共建“轨道上的长三角”，推进滁宁城际铁路三期与南京段同步建设；要聚焦共建“高速上的长三角”，加快建设内畅外联开放大通道；要聚焦共建“航道上的长三角”，推动江海河联运一体化，着力构建“三干九支”内河航运水运网，奋力在基础设施联通上实现新突破。

“我们还要奋力在民生共享上实现新突破，推进政务服务一体化，推进公共服务一体化，推进生态共保一体化。”吴劲说，在推进政务服务一体化方面，持续深化一件事服务领域，持续创优“亭满意”营商环境。在推进公共服务一体化方面，大力引进沪苏浙优质教育资源，支持滁州市医疗机构参与长三角城市群医联体协同发展建设，持续深化与沪苏浙地区健康养老、文化旅游、社会治理等领域合作，努力让人民群众共享更多一体化发展成果。在推进生态共保一体化方面，协同开展生态保护联防联控，长江十年禁渔等工作，筑牢生态安全绿色屏障，积极共建长三角美丽中国先行区。

推进长三角体制机制协同共享一体化

访滁州市委书记吴劲代表



图① 3月8日，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

本报记者 崔东凯 摄

图② 3月9日，十四届全国人大三次会议在北京梅地亚中心举行民生主题记者会，中外记者在会前进行交流。

陈亦蒙 摄

耿福能代表： 加强互联网药品销售监管

本报记者 蒲晓磊

随着互联网的快速发展，网络药品销售已成为药品流通的重要渠道。然而，假冒药品或变相药品生产销售行为及方式呈增加趋势，对药品监管提出了新的挑战。为整治互联网药品违法行为，全国人大代表、好医生集团董事长耿福能建议，充分利用人工智能，构建“AI技术+互联网药品销售”智慧监管系统。

耿福能建议，压实网络平台主体责任，强制相关网络平台接入AI审核系统，嵌入AI监测模块，对涉药商品名称、批准文号、包装图片等进行自动核验，未匹配商品一律禁止上架，对“中药代加工”“祖传秘方”等高风险关键词实施AI语义拦截，并有责任向监管部门举报。同时，实施信用惩戒制度，将严重违法的平台纳入“药品安全黑名单”，限制其销售资质。对违规商家实施永久封禁，相关信息同步共享至市场监管信息系统。

耿福能指出，要尽快修订药品管理法实施条例，明确AI监测数据、取证的法律效力，规定平台未履行AI审核、日常管理义务的行政处罚条款。

星期一
2025年3月10日

校对：陈维华
编辑：高岳
主编：张红兵
郭晓宇

两会热点

《法制与新闻》记者 孙安清

今年全国两会期间，全国人大代表姚明提出的学校每个学期拿出一天“息屏24小时”的建议引发热议。

在数字化时代，网络已成为青少年学习、娱乐、社交的重要平台。然而，良莠不齐的网络信息也给青少年带来潜在的风险。对此，许多学生家长采取“堵”的方式制止孩子网络沉迷，但效果并不理想。如何引导青少年科学上网，为他们撑起一片清朗的网络天空，成为代表、委员关注的焦点。一些代表、委员提出，运用“大禹治水”思维，疏堵结合治理青少年网络沉迷。

全国人大代表、河北齐心律师事务所主任齐秀敏认为，近年来，我国互联网产业迅速发展，未成年网民已近两亿，未成年人互联网普及率达97.3%，利用互联网学习的未成年网民比例达92%，19%的未成年网民表示使用过生成式人工智能产品。

互联网是把双刃剑。为未成年人开阔视野，增长知识，丰富生活，提供便利的同时，也引发了未成年人沉迷网络的问题。

“因沉迷网络导致学习成绩急剧下滑的

代表为家长支招引导孩子科学上网

疏堵结合治理青少年网络沉迷

例子数不胜数。”全国人大代表、山东大学儒学高等研究院特聘教授杨朝明用传统文化结合现实陈述自己的观点，中华优秀传统文化强调“道”为宇宙万物的本原和规律，“义”为合宜的行为准则。网络上充斥的暴力、色情、虚假信息等不良内容，与中国传统文化所倡导的仁爱、礼义、诚信等价值观念背道而驰。许多青少年过度依赖网络，花费大量时间在游戏、短视频上，不但无法集中精力学习，成绩一落千丈，而且受网络拜金主义、享乐主义等不良信息影响，形成了扭曲的价值观。

“治理青少年网络沉迷，近几年国家举措不断，但仍存在一些堵点。”齐秀敏认为，一是相关政策配套机制不健全，法律法规出现“落地难”。继国家新闻出版署2021年发布《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》之后，2024年1月1日《未成年人网络保护条例》又开始施行。相关法律法规不断完善，但是配套的机制仍不健全。例如，网络信息分级管理标准一直没有出台，未成年人使用网络仍可接触到不良信息。同时，网络平台对防止未成年人沉迷问题重视不足，行业自律和监管均不到位。

二是防沉迷系统可被轻松绕过。根据规定，从2021年9月1日开始，所有网络游戏都必须接入国家新闻出版署网络游戏防沉迷实名验证系统，进行实名认证。如果被认证是未

成年玩家，且在非游戏时间，系统就会提示“当前无法进入游戏”。但是在实际生活中，未成年人想要绕过防沉迷系统并不困难，除了众所周知的借用家长的身份信息或手机账号信息注册登录之外，还可以私下租用成年人账号以绕过防沉迷系统。在网络平台上不少租号商家大开方便之门，让未成年人防沉迷系统防御力量大大减弱。

“很多家长苦不堪言。”杨朝明告诉记者，大部分家长选择了“堵”的办法，他们限制孩子使用电子设备的时间，没收手机、电脑等上网工具，试图将孩子与网络隔绝开来。然而，这种做法往往事与愿违，青少年处于叛逆期，家长的过度限制容易引发他们的逆反心理，导致亲子关系紧张。有些孩子甚至会偷偷去网吧上网，或者想尽办法避开家长的监管，这样反而增加了他们接触不良网络内容的风险。家长们在“堵”的过程中深感困惑，他们既担心孩子沉迷网络，又不知如何正确引导。

“大禹治水的故事为我们提供了宝贵的启示。在面对青少年上网问题时，片面的‘堵’无法从根本上解决问题。青少年身处网络时代，完全隔绝网络既不现实也不利于他们的成长。网络为青少年提供了获取知识、拓展视野的广阔平台，只要引导得当，网络可以成为他们成长的助力。因此，我们需要

借鉴大禹治水的智慧，采用疏堵结合的方式来引导青少年上网。”杨朝明提出了他的破题之道。

关于补齐法律和治理短板，齐秀敏建议，尽快完善法律法规的配套机制，制定并出台网络信息分级细则，压实平台责任。为未成年人创造健康的网络信息空间。另外，市场监管部门、网信部门等应当出台具体的监管规定，严厉打击向未成年人出租、售卖网络账号等行为。同时，进一步优化升级防沉迷系统，采取动态核验等有效措施，把实名制切实做到人证合一。

“在疏堵结合的过程中，对于容易沉迷的网络游戏要严格管理。相关部门应加强对游戏市场的监管，建立游戏分级制度，对不适宜青少年的游戏进行限制。”杨朝明建议，传统文化蕴含着丰富的智慧和价值观，能够滋养青少年的心灵。我们可以利用虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等技术，开发具有传统文化特色的游戏、影视作品等。学校和家庭也应积极参与，开展传统文化教育活动，引导青少年正确看待网络与传统文化的关系。

“总之，人性化的管理方法，借助现代化网络技术，将有味的传统文化嵌入融入网络，让青少年在网络的海洋中能够扬起理想的帆，驶向美好的未来。”杨朝明称。

张胜林代表建议创建工程数字档案馆

加快推动基础设施建设数字化转型

两会建言

本报记者 王家梁
本报见习记者 胡特旗

“每公里高速公路产生3.6万页纸质档案，以贵州为例，在建和规划高速公路将形成1.2亿页资料——这不是简单的数字堆砌，而是未来基础设施运维的难题。”全国

人大代表、贵州省公路工程集团有限公司总工程师张胜林近日接受《法治日报》记者采访时，用一组数据揭示了传统工程档案管理模式的困境。她建议加快创建工程数字档案馆，通过制度创新与科技赋能双轮驱动，破解基础设施建设数字化转型中的关键梗阻，激活万亿级存量市场新动能。

张胜林调研发现，贵州当前工程档案仍以纸质存档为主，仅在建和规划高速公路就将形成40.2万卷档案。“当30年后养护人员需要调阅某项设施的档案时，如何快速查找该项设施的几何、质量等信息？”张胜林说，不仅如此，电子文件归档缺乏统一标准，重要施工数据还面临“存不下、查不到、用不好”三重难题。

“数字化转型不是简单无纸化，而是基础设施管理能力的重构。”张胜林指出四大梗阻：电子档案管理制度空白、技术标准缺失、信息系统碎片化及管理理念滞后。

对此，张胜林提出系统性解决方案：建立以电子文件归档和电子档案管理规范化、科学化为核心，相关单位和人员权责明确，覆盖项目电子文件“形成、流转、归档”和电子档案“移交、保管、利用”等全流程的管理制度体系。

面对全国基础设施存量市场超万亿元的蓝海，张胜林算了一笔经济账：基础设施建设方兴未艾，但未来的趋势是“增量市场”逐年萎缩，“存量市场”将成为新的蓝海。通过档案数字化顶层设计和要求，催生工程

“存量市场”中新的业态，促进大数据、区块链、云计算等技术与工程建设领域融合发展。

近年来，贵州依托首个国家级大数据综合试验区优势，率先将电子档案管理纳入《贵州省大数据发展应用促进条例》重点领域。随着“十四五”全国档案事业发展规划》将基建档案数字化列为重点任务，这场关乎万亿级存量资产的数字化转型，正在制度创新与科技赋能中破浪前行。

当贵州的万桥千隧在数字空间有了“孪生体”，将为精准养护、灾害预警提供强有力的智慧支撑。档案数字化也必将催生智能诊断、数字养护等新业态，为交通强国建设注入新的活力。