

# “先丰企航”开启“法商融合”国际化发展新征程

## 访北京市丰台区委书记王少峰代表

两会声音



图为北京市丰台区委书记王少峰代表。

资料图片

□ 本报记者 万静

“作为北京丰台法务先导区，‘先丰企航’实训营的开展，是推动丰台法务区建设的重要内容。”全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰在接受《法治日报》记者采访时介绍，“先丰企航”作为北京市首个护航企业出海实训平台，通过整合金融、法律等多领域的法务、法务资源，为企业出海提供专业的法务支持，帮助企业规避海外投资风险，也为园区企业与海外企业的合作搭建了平台，促进互利共赢。同时吸引更多海外企业关注中关村科技园区丰台园（以下简称丰台园），打造丰台法务区国际化名片，为打造立足首都、服务全国、面向世界的一流法律服务高地迈出坚实步伐。

在全球经济一体化背景下，企业出海已成为经济发展的重要趋势。丰台区作为建设国际一流和谐宜居之都的城南腹地，正全力推动“倍增追赶，合作发展”，迈向高质量跨越式发展的新征程。作为首都科技创新的重要承载地，丰台

园积极构建企业出海培训和服务体系，帮助企业了解目标国的法治环境、法律法规、政策准入等背景知识，努力提升营商环境，推出“先丰企航”实训营，推动企业迈向国际市场。

王少峰说，“先丰企航”实训营是丰台园护航企业出海的创新之举，聚焦企业在海外市场面临的风险挑战及应对策略，汇聚行业专家、境内外代表企业和机构等优质资源，采用“线下培训+出海实训”模式，为企业打造集培训、交流、实践为一体的综合性实训平台。

2025年2月24日至3月1日，首期实训营出海实训环节，丰台园站在出海一线，以“抱团出海”“借船出海”形式组织北京值得买科技股份有限公司、北京国联讯信息技术股份有限公司、交控科技股份有限公司、北京根网科技有限公司等多家上市公司和高新技术企业赴新加坡、马来西亚，通过系统化的服务推动有出海意向的企业实现资源精准对接，助力企业与产业链上下游建立紧密联系，加强企业与政府部门、企业与企业之间的交流合作，实现资源共享、优势互补，更好地找准市场定位，提升国际化经营能力和竞争力，共同在国际市场上开疆拓土。

通过与新加坡企业发展局、新加坡经济发展局、新加坡交易所、马来西亚投资发展局等当地政府金融、招商、产业部门的深入交流，在上市融资、政策对接、招商推介、产业促进等方面给予丰台园企业更多支持和协助，并将通过上述部门北京办事处与丰台园进一步深度链接，探索在丰台园建立联络点，开通相关领域出海“绿色通道”。

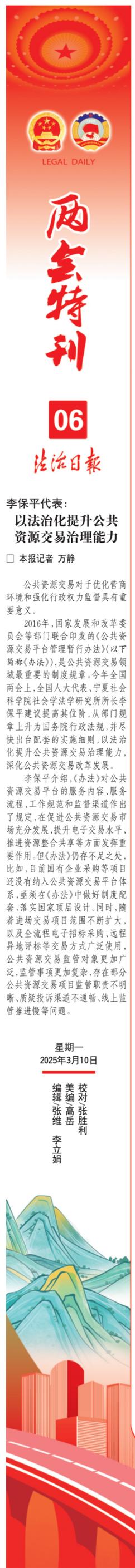
通过走访中国物流海外有限公司等企业，丰台园启动企业出海“点亮全球”计划，沟通成立丰台园企业出海基地，提供跨地域、跨语言、跨文化、跨领域的一站式综合服务。聚焦企业国际化发展战略规划等，为企业境外投资和业务拓展奠定坚实基础，助力园区企业在海外市场稳健发展。

通过与新加坡一柔佛经济特区、马来西亚关丹产业园、马来西亚柔佛置地、北部湾控股（马来西亚）有限公司等境外产业园区和企业座谈交流，对新加坡、马来西亚的园区发展规划、法治环境、法律法规、政策准入、产业布局及市场动态等进行深入了解。上述园区和企业均表示将加强与丰台园的合作，建立合作伙伴

关系，签署合作备忘录，愿意作为“中关村丰台园企业出海服务中心”，并择期赴丰台园开展工作对接。

“政府在助力企业出海法律服务方面大有可为。”王少峰解释道，政府通过提供涉外法律服务，帮助企业了解和遵守目标国家的法律法规，有效降低企业在海外运营过程中可能遇到的法律风险；政府通过优化涉外法务供给，助力企业在跨境贸易和投资中把握机遇、规避风险，推动外向型经济高质量发展；政府提供的涉外法律服务能够让企业对海外市场的法律环境有更清晰认识，增强企业在海外投资信心。

王少峰表示，下一步，丰台园将依托丰台区法务资源集聚的独特优势，发挥法务先导区的示范作用，推出法商融合推进产业高质量发展暨法治护航企业出海“益企行动”，在投资合作、风险防范、权益保护等关键领域助力企业提升国际化经营能力，增强核心竞争力，推动更多丰台园企业在国际市场上崭露头角，助力企业在国际舞台上乘风破浪，打造具有全球影响力的中国品牌，推动区域经济高质量发展。



06 法治日报

李保平代表：  
以法治化提升公共资源交易治理能力

□ 本报记者 万静

公共资源交易对于优化营商环境和强化行政权力监督具有重要意义。

2016年，国家发展和改革委员会等部门联合印发的《公共资源交易平台管理暂行办法》（以下简称《办法》），是公共资源交易领域最重要的制度规章。今年全国两会上，全国人大代表、宁夏社会科学界联合会法学研究所所长李保平建议提高其位阶，从部门规章上升为国务院行政法规，并尽快出台配套的实施细则，以法治化提升公共资源交易治理能力，深化公共资源交易改革。

李保平介绍，《办法》对公共资源交易平台的服务内容、服务流程、工作规范和监督渠道作出了规定，在促进公共资源交易市场充分发展、提升电子交易水平、推进资源整合共享等方面发挥重要作用。但《办法》仍存不足之处，比如，目前国有企业采购项目还没有纳入公共资源交易平台体系，亟须在《办法》中做好制度配套，落实国家顶层设计。同时，随着进场交易项目范围不断扩大，以及全流程电子招标采购、远程异地评标等交易方式广泛使用，公共资源交易监管对象更加广泛，监管事项更加复杂，存在部分公共资源交易项目监管职责不明确、质疑投诉渠道不通畅、线上监管推进慢等问题。

星期一  
2025年3月10日  
编辑：张胜利  
校对：李立娟



图① 3月9日，全国政协十四届三次会议举行第三次全体会议，14位政协委员作大会发言。其中，全国政协委员、清华大学法学院教授聂鑫作题为《弘扬中华优秀传统文化“普”写法治中国华章》的发言。

本报记者 徐伟伦 摄

图② 3月8日，全国政协十四届三次会议举行小组会议。图为全国政协委员、吉林省司法厅副厅长邓健（右二）在讨论“两高”工作报告。

本报记者 徐伟伦 摄

图③ 3月9日，十四届全国人大三次会议天津代表团举行小组会议，审议“两高”工作报告。图为全国人大代表、中国民航大学副校长吴仁彪（左三）发言。

本报记者 范瑞恒 摄



## 代表委员建言推进全国统一大市场建设 破除市场壁垒综合整治“内卷式”竞争

两会关注

□ 本报记者 万静

今年政府工作报告提出，2025年发展主要预期目标是国内生产总值增长5%左右。“今年5%左右的预期目标是党中央、国务院经过综合研判、科学论证、系统平衡后慎重提出的。在工作层面上，我们也为实现这个目标做了充分和扎实的准备。”国家发展和改革委员会主任郑栅洁在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上表示，过去的一年，中国经济展现了强大的韧性和活力，为今年发展奠定了坚实基础。

郑栅洁表示，今年要深入实施全国统一大市场建设指引，推进高水平对外开放，进一步畅通国内国际双循环。

努力实现资源高效配置

全国人大代表、中国石化江汉油田分公司代表、江汉石油工程公司党委书记聂晓炜对天然气资源全国统一大市场建设表示关注。

天然气作为未来能源体系中的关键作用，助力实现“碳达峰、碳中和”目标。聂晓炜建议，应坚持天然气资源全国统一大市场配置，坚持多能互补、强化多能互保，多措并举持续推进国内天然气行业健康发展。

聂晓炜说，2024年冬季以来，国际天然气价格持续处于高位，同时，我国天然气消费持续增长，“天然气消费需求的增长对天然气行业提出了更高的要求，但目前存在的部分高能耗低附加值领域消耗天然气资源，全国大市场统一配置不充分等问题，不利于天然气行业持续健康发展。”聂晓炜说。

为此，聂晓炜建议：坚持天然气资源全国统一大市场配置。近年来，我国天然气产量连续增长，特别是川渝、晋蒙、西北等主产区持续增产，有力地保障了我国用能和低碳能源转型需求。要加快完善全国统一大市场制度和规则，推动国内天然气资源在全国灵活、统一配置，努力实现畅通流动，提高市场运行效率，实现资源高效配置。

通，要素和资源市场以及商品和服务市场高水平统一，市场的监管更要公平统一。

如郑栅洁在上述记者会上所着重指出的那样，深入实施全国统一大市场建设指引是落实好政府工作报告安排的一个重要举措。

市场基础制度不断完善

近年来，全国统一大市场建设取得积极成效。

为从全局和战略高度加快建设全国统一大市场，2022年，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》出台。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》和去年底召开的中央经济工作会议均对这项工作进一步作出部署。

按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委、国家市场监督管理总局会同交通运输部、商务部等各部门各地区，坚持破立并举、先立后破，按照标本兼治、综合施策的思路，围绕“五统一”“一破除”，也就是强化市场基础制度规则统一、打造统一的要素和资源市场，推进商品和服务市场高水平统一，推进市场设施高标准联通，推进市场监管公平统一，以及破除地方保护和市场分割，开展了一系列工作。

全国政协常委、上海公共外交协会会长周汉民表示：“党的二十届三中全会全面擘画了新时代新征程的改革蓝图，全国统一大市场建设加速，产权保护、市场准入、公平竞争等市场基础制度不断完善。”

据周汉民介绍，2024年，一批妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的突出问题得到纠正，市场监管效能持续提升，市场规模效应日益显现。这是我国市场基础制度不断完善的身影。

比如，2024年8月1日起施行的《公平竞争审查条例》，着力纠正限制企业迁移等突出问题，全面清理资质认定等各种显性隐性进入壁垒，进一步规范不正当竞争和市场干预行为。

在打造统一的要素和资源市场方面，2024年9月，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》印发，对促进培育全国一体化数据市场具有重要意义。

在完善要素市场制度和规则方面，以完善促进资本市场规范发展的基础制度为亮点，出台了多项制度文件。2024年4月出台的作为资本市场指导性文件的新“国九条”（即国务院印发的《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》），即其中典型代表。随后，证监会等部门出台了系统性的若干配套制度规则，释放制度红利，促进股市稳定健康发展。

守护公平竞争秩序生态

在全国统一大市场建设中，“内卷式”竞争成为热词。在今年全国两会上，整治“内卷式”竞争成为热议话题。

政府工作报告要求，加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出，要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。

全国政协委员、金杜律师事务所高级合伙人张毅表示，整治“内卷式”竞争有利于激发市场活力和创新，守护公平竞争的秩序生态，构建全国统一大市场，实现经济社会高质量发展。

对此，张毅建议，应严格执行反垄断法，反不正当竞争法，价格法等法律法规，强化公平竞争审查刚性约束和执法监督。市场监管部门应针对重点行业和领域，从龙头企业入手有序加强执法监督和合规引导。

全国人大代表、中国民间商会副会长、依文集团董事长夏华认为，在当前全球经济环境下，企业间的竞争日益激烈，特别是在一些同质化严重的行业，价格战成为企业争夺市场份额的常用手段。然而，长期的价格竞争往往导致企业利润空间被压缩，研发投入减少，最终陷入“价格内卷”的恶性循环，不仅损害了企业的长期发展能力，也阻碍了整个行业的转型升级。

在今年全国两会上，夏华提出了支持企业产品创新与品质提升、避免“价格内卷”的建议。具体包括：加大政策支持力度，鼓励企业加大研发投入，提升创新能力。政府可以设立专项基金，支持具有潜力的创新型企业，特别是中小企业的研发项目。在税收政策方面，可以考虑对研发投入给予优惠，激励企业在新技术、新材料以及新工艺方面进行探索。

夏华认为，还应加快制定和修订重点行业的产品质量标准，推动企业对标国际先进水平，提升产品品质。鼓励企业参与国际质量认证，如ISO9001、CE认证等，提升产品的国际竞争力。加大对产品质量的监督检查力度，严厉打击假冒伪劣产品，维护市场秩序。

推动高质量发展

□ 本报记者 邢东伟

今年政府工作报告明确提出“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”，这是政府工作报告连续7年提及海南自由贸易港，指明方向的同时也饱含对中国特色自由贸易港建设的新期待。

今年是海南自由贸易港封关运作、扩大开放之年。如何确保高标准高质量如期顺利封关运作？全国两会期间，代表委员纷纷提出，新的一年，要围绕自贸港封关运作“一号工程”，对标国际高标准经贸规则，加快打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，加快推进核心政策落地，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

决战决胜封关运作

3月7日，三亚凤凰国际机场三期改扩建项目T3航站楼施工现场热闹非凡，形似凤凰展翅的楼屋盖钢结构已成型，这一封关运作重要项目持续刷新“进度条”。

封关运作是海南自贸港具有里程碑意义的事件。过去一年，海南锚定封关运作“一号工程”，自贸港建设成型起势，行动有力，势头蓬勃，海南今年加快推进封关运作的底气更加充足。

“海南将扎实做好今年各项工作，着力构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，全力推动如期顺利实现封关运作，加快建设国际旅游消费中心，高标准推进生态文明建设，统筹发展和安全，在发展中保障和改善民生，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”全国人大代表、海南省委书记冯飞表示。

确保如期顺利封关运作，需要加快打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。全国人大代表、海南省委副书记、省长刘小明表示，省委、省政府一直高度重视营商环境建设，政务服务“高效办成一件事”领跑全国，累计推出19批158项自贸港制度集成创新案例，成效显著。

“下一步，我们将锚定‘2025年营商环境总体达到国内一流水平’的目标，推动营商环境重要的量化指标赶超国际标准，形成具有自贸港辨识度的标志性和制度集成创新成果，打造一批经营主体需要的创新案例和应用场景，开展历史遗留问题整改行动，推动营商环境表层修复深度优化，努力把营商环境打造成为自贸港建设核心竞争力。”刘小明表示。

作为海南省省会城市和海南自贸港建设核心引领区，海口高效推进封关运作准备工作。着眼今年工作，全国人大代表、海口市市长丁晖表示，海口将统筹推进对外开放和内外联动，统筹走出去、引进来，借借博会东风，共享机遇，共谋发展。

“与国际国内市场联系更加紧密，贸易投资自由化、便利化程度更高，营商环境更优，老百姓获得感更强……”全国人大代表、海南省财政厅党组书记、厅长蔡强在接受记者采访时描绘了自贸港封关以后的美好愿景。

推进核心政策落地

1月22日，海南自贸港加工增值内销免关税政策下首票珍珠加工增值业务落地。截至2月中旬，海南共有113家企业获批加工增值试点，内销货值超70亿元。

由“1”到“113”的突破，海南自贸港加工增值试点政策落地的缩影。近年来，海南以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利、安全有序流动”为主框架的自贸港政策制度体系逐步构建，政策红利加速变为发展先机。

“2025年，我们要坚持统筹推进深层次改革和高水平开放，加紧推进自由贸易港核心政策落地，高质量落实好任务、目标、压力测试‘三张清单’，确保封关运作平稳有序、

万无一失、首战必胜。”冯飞表示。

全国政协委员、海南省政协主席李荣灿指出，省政协将围绕事关海南自贸港建设的前瞻性、战略性、全局性问题深入调研协商，聚焦加快自贸港核心政策落地、现代化产业体系建设等开展民主监督，深化委员联系界别群众工作，加强政协委员和机关干部“两支队伍建设”，切实提升政协履职效能。

“我们将做好封关运作各个实施项目的保障工作，加快核心政策落地，支持现代化产业体系建设，在稳外贸稳外资方面发挥好职能作用，确保顺利实现封关运作。”蔡强表示，将认真贯彻落实政府工作报告的各项部署，“特别是要落实好更加积极的财政政策，做到持续用力、更加给力”。

作为海南自贸港核心政策，人才个人所得税最高15%和鼓励企业实施15%企业所得税优惠政策备受关注。全国人大代表、海南省发展控股有限公司党委书记、董事长周军平表示，正是由于“双15%所得税”优惠政策，降低了企业运营成本，吸引越来越多的优质企业来海南寻找发展机遇，希望加速释放政策红利。

“封关运作后，将对有序扩大金融高水平对外开放，持续提升离岛免税消费市场提出更高要求。”全国政协委员、海南省发展控股有限公司总经理李国红建议，支持海南自贸港打造成为亚太地区财富管理中心，探索开发更多有特色的离岸金融产品。支持海南打造免税购物消费岛，加快建设国际旅游消费中心。

法治护航行稳致远

中国特色自由贸易港建设是一项前无古人的开创性工作，只有坚持法治引领、法治先行，才能推动自由贸易港建设行稳致远。

“新的一年，我们将用好自贸港立法权，围绕‘五自由便利—安全有序流动’营商环境，现代产业体系等开展立法，加快构建自由贸易港法规体系，为核心政策落地提供法律支持。”全国人大代表、海南省人大常委会党组书记、副主任李军表示。同时，坚持一手抓立法，一手抓实施，做到立一件、成一件、行一件。

“2025年，我们将牢牢把握服务大局、司法为民等‘七个一’，推进‘化解矛盾纠纷、维护社会稳定’专项治理，打造具有海南特色专业化审判模式，抓实司法体制机制改革，开展‘基层基础强化年’专项行动，护航自贸港封关运作。”列席十四届全国人大三次会议的海南省高级人民法院党组书记、院长戴军表示。

面对海南自贸港建设新形势新要求，列席十四届全国人大三次会议的海南省人民检察院党组书记、检察长张毅提出，全省检察机关将持续践行以检察服务保障海南高质量发展主题，做实从政治上着眼、在法治上着力，全面深化检察改革，全力推进检察工作高质量发展和现代化，为自贸港建设提供法治保障。

“要树牢‘法治是最好的营商环境’理念，持续做实对各类经营主体的依法平等保护，给予企业规范健康发展更精准的助力，为海南自贸港封关运作注入更强法治动能。”全国人大代表、正大（海南）兴隆咖啡产业开发有限公司行政后勤部后勤主管黄海燕建议。

据介绍，新的一年，海南将全面推进自贸港法务区建设，打造“集中管辖、专业审判”涉外审判格局，推进海南国际商事仲裁中心建设，探索涉外法治体系，夯实高水平开放的法治根基。

风险防控和安全保障是事关自贸港建设成败得失的关键变量，海南将牢牢把握“管得住”才能“放得开”要求，全力抓好防风、保安、护稳定，促发展各项工作，深化全国最安全地区创建，以高水平安全保障高质量发展。

“2025年，我们要坚持统筹推进深层次改革和高水平开放，加紧推进自由贸易港核心政策落地，高质量落实好任务、目标、压力测试‘三张清单’，确保封关运作平稳有序、