



# 民生主题记者会上的“获得感”

□ 本报记者 范瑞恒

一问一答间尽显关心关切，一举一措里尽收民生福祉。

3月9日，十四届全国人大三次会议举行民生主题记者会，民政部副部长陆治原、人力资源和社会保障部部长王晓萍、住房和城乡建设部部长倪虹、国家卫生健康委主任雷海潮就民政、就业和社会保障、住房、卫生健康等问题回答中外记者提问。

## 有序推进民生保障向普惠性发展

如何不断顺应人民群众的需求变化，逐步扩大相关民生保障政策覆盖面，有序推进民政民生保障由兜底性、基础性向普惠性发展？

陆治原介绍说，概括地讲，就是要推进“四个转变”。一是保障对象从特定群体向更多需要帮助的群体转变；二是服务内容从物质保障为主，向物质救助、社会服务和精神关爱兼顾转变；三是要素保障从主要依靠政府，向以政府为主导，积极发挥市场、社会等多方力量作用转变；四是手段方式从传统服务方式，向数智化、标准化方式转变。

陆治原说，民政部将在社会救助、养老服务、残疾人服务等领域，加快推进大数据、人工智能等新技术新产品的研发运用，深化民政领域“高效办成一件事”改革，推进更多事项线上办、掌上办，让政务服务更便捷、更可靠、更规范。

如何让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感，是记者较为关心的话题。

陆治原表示，在保障困难群众基本生活方面，要强化常态化救助帮扶，在保障好低保对象、特困供养人员基本生活基础上，出台低收入人口认定办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定，健全分层分类的社会救助体系。要扎实开展服务社会救助试点，完善政策措施，探索形成“物质+服务”的救助模式。要加强低收入人口动态监测，运用“大数据比对+铁脚板摸排”等方式，确保困难群众有困及时被发现，需要救助的及时得到救助帮扶。

## 推动广大劳动者实现就业增收

“就业是民生的头等大事。”王晓萍说，随

## 合力维护司法公正 促进社会公平正义

上接第一版 彰显维护公平正义的政治担当、法治担当。自觉把定分止争贯穿审判工作全过程，深化多元解纷机制建设，化解矛盾风险扎实深入。积极营造法治化营商环境，加强反垄断和反不正当竞争司法，加强新领域知识产权司法保护，促进高质量发展和高水平安全良性互动。注重通过审判工作阐释司法理念、明确裁判规则，弘扬社会主义核心价值观。坚持完善公正司法体制机制，全面深化人民法院改革，以抓改革促管理强队伍促进提升法院审判质效。

应勇表示，2025年，检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实习近平总书记在全国两会期间发表的系列重要讲话精神和全国两会精神，持续推进习近平法治思想的检察实践，做实高质效办好每一个案件，更好地为大局服务、为人民司法、为法治担当，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，严格执行“分工负责、互相配合、互相制约”的法律原则，进一步加强与人民法院等司法机关的监督制约与协作配合，合力维护司法公正、促进社会公平正义，共同朝着“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标不懈奋斗。

## 用法治力量把饭碗端得更牢

上接第一版 农产品质量安全法、反食品浪费法等法律法规。2024年6月1日起施行的粮食安全保障法坚持总体国家安全观，深入实施国家粮食安全战略，对涉及粮食安全的各个环节作了系统规定，推动建立科学完善的粮食安全保障法律制度体系，为提高防范和抵御粮食安全风险能力、全方位夯实国家粮食安全根基提供了有力法治保障。

保障粮食安全，不仅要重产量，更要重质量。过去一年，相关部门积极开展“铁拳行动”和专项检查，严格整治不合格农资产品，打击假冒伪劣行为，畅通放心农资供应渠道。最高人民法院知识产权法庭审结了杂交玉米植物新品种侵权等案件，明确裁判标准，保护种业创新；最高人民法院发出第九号、第十号检察建议，防治职务犯罪，共同守护粮食安全……在法治力量的推动下，粮食安全的根基愈发牢固。

仓廪实，天下安。粮食安全是国家安全的重要基石，任何时候都不能放松。推进乡村全面振兴，最重要的任务就是保障国家粮食安全。今年的中央一号文件继续把保障国家粮食安全置于首要位置，政府工作报告对保障粮食安全提出了新要求。我们要积极响应，更好发挥法治的保障作用，凝心聚力守住谷物基本自给、口粮绝对安全的底线，精心做好“藏粮于地、藏粮于技”大文章，让饭碗里的中国粮越来越多、越来越好。



3月9日，十四届全国人大三次会议在北京梅地亚中心举行记者会。民政部副部长陆治原、人力资源和社会保障部部长王晓萍、住房和城乡建设部部长倪虹、国家卫生健康委主任雷海潮就民政、就业和社会保障、住房、卫生健康等相关问题回答中外记者提问。

本报记者 崔东凯 摄

随着我国高质量发展扎实推进，一大批新技术新产品新场景大规模应用，多样化、差异化消费潜力持续释放，各类经营主体和创新创业活力有效激发，都为稳定和扩大就业奠定了坚实基础。

据王晓萍介绍，今年将从推动构建就业友好型发展方式、组织实施就业支持计划、有效提高人岗匹配效率、着力促进创业带动就业、确保重点群体就业稳定五方面开展工作，全力稳定就业总量、扩大就业增量、提高就业质量，推动广大劳动者实现就业增收。

与此同时，人力资源和社会保障部还将着力营造更加公平有序的就业环境，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，持续开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，依法查处就业歧视、黑职介、招聘欺诈等违法行为，保障劳动者就业权益。

职业技能培训是劳动者提技增收的重要途径，也是加强技能人才培养、解决结构性就业矛盾的关键所在。

为此，人力资源和社会保障部将重点实施“一个行动”，做到“三个强化”，即实施“技

能照亮前程”培训行动，强化产教训技能生态链，强化培训载体建设，强化等级评价和薪酬激励。

王晓萍进一步解释道，从今年开始，连续3年，每年补贴职业技能培训1000万人次以上。聚焦最急需的群体，重点围绕就业容量大、供需矛盾突出领域，开展养老服务技能人才、长期照护师等专项培训，推动“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体联动贯通。

## 让城市更宜居更韧性更智慧

被问及近年来城市更新工作进展时，倪虹向现场记者列出一组数据：从2019年中央部署实施城市更新以来，全国已累计开工改造城镇老旧小区近28万个，惠及1.2亿居民；加装电梯超过13万部，增加停车位380万个；增设养老、托育设施近8万个，增加充电桩105万个；新增文化休闲、体育健身场所3100万平方米；更新改造地下管网约50万公里；打造“口袋公园”4万多个，建设城市绿道12万公里。

倪虹表示，城市更新工作每一件都很不

容易，需要大家携手把民生实事一件一件办实、办好。

当前，房地产市场供求关系发生重大变化，人民群众的住房需求正在从“有没有”转向“好不好”，建设“好房子”直接关系到人民群众的获得感、幸福感。

倪虹说，今年的政府工作报告提出，要完善标准规范，推动建设“安全、舒适、绿色、智慧”的“好房子”。一是立标准，标准水平决定房屋品质；二是强科技，“好房子”离不开新科技，“好房子”和新科技可以相互成就；三是抓项目，“好房子”不仅要有好标准、好建造，还要有好服务。

倪虹表示，最终目的是推动城市高质量发展，让城市能够更宜居、更韧性、更智慧，让人民群众能够在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

## 三方面谋划医疗卫生强基工程

经过多年发展，我国医疗卫生体系相对健全，现有超过60万所基层医疗卫生机构为老百姓提供日常的预防、保健、康复以及医疗服务，超过500万基层医务人员工作在基层一线，使得老百姓能够在家门口看病就诊。

雷海潮表示，在医疗卫生强基工程方面，国家卫生健康委主要从基层、基础和基本三个方面进行谋划。在强基层方面，要进一步推动紧密型县域医共体建设，实现90%以上县域达到紧密型标准，到2027年底，紧密型县域医共体基本实现全覆盖。在固基础方面，要进一步提升基层服务能力，三级医院要帮扶二级医院，二级医院要带动基层医疗卫生机构；在乡镇一级，要有中级以上职称的专业技术人员。要进一步强化基层信息化建设，应用人工智能辅助技术，提升基层服务能力和水平。在保障基本服务方面，人均基本公共卫生服务经费提升后，要在优化服务内容、提升服务频次、保障服务质量方面进一步改善。

雷海潮介绍说，2024年，国家卫生健康委联合民政部等15个部门启动实施了“体重管理年”行动。首期三年“体重管理”行动，目的是在全社会形成重视体重、管好体重、健康饮食、积极参与运动锻炼等良好生活方式和习惯的新风尚。

本报北京3月9日讯



3月8日，全国政协十四届三次会议举行小组会议。图为重庆市律师协会监事长彭静委员（左二）、湖北首义律师事务所主任谢文敏委员（右二）等，在会后与听会的最高人民检察院工作人员交流。

本报记者 徐伟伦 摄

## 充满制度自信 饱含为民情怀 彰显法治精神

上接第一版 中国社会科学院学部委员孙宪忠说。

全国人大代表、民革成都市委主委、四川大学教授里赞认为，去年，全国人大常委会以推进和落实全过程人民民主为主线，铸牢政治机关本色，彰显了人大制度的优越性，进一步完善了社会主义法律体系，推动了法治中国进程；充分履行监督职能，提高了国家机关的运行质效；强化代表履职，让代表的民意表达更充分，有效提升了建议质量。

## 服务大局推进高质量发展

报告指出，一年来，全国人大常委会共审议法律案39件，通过其中24件，包括制定法律6件、修改法律14件，作出有关法律问题和重大问题的决定4件。

作为地方立法工作者，全国人大代表、西南政法大学教授、重庆市人大常委会委员、法制委员会主任委员付子堂尤为关注报告中的立法工作部分。

“2024年，全国人大常委会在高质量发展领域、民生领域、国家安全领域、涉外领域，出台了一批重要法律，立法质量不断提高，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备，

统一权威、与时俱进，展现了以法之力保障中国式现代化的责任担当。”付子堂说。

全国人大代表、厦门大学党委书记、中国科学院院士张荣注意到，过去一年，全国人大常委会制定或者修改的20部法律中，有4部与教育有关。“这体现了全国人大常委会对教育的重视，让教育界倍感振奋。”

“过去一年，全国人大常委会紧紧围绕党和国家中心大局，出台了一系列关系国计民生的法律，作出多个深化改革创新、服务发展大局的决定。”全国人大代表、国浩律师（南昌）事务所主任冯帆说，通过立法，全国人大常委会在规范市场经济秩序、加强社会治理、保障群众权益方面取得了新成效，为经济社会高质量发展提供了重要保障。

## 心系民生坚持为民履职

民有所呼，我有所应。民有所需，我有所为。

审议中，代表们认为，全国人大常委会把全过程人民民主落实到满足人民对美好生活的向往上，报告中饱含着浓浓的为民情怀。

“去年，全国人大常委会同时听取了涉及‘一老一小’的关于推进养老服务体系建设，

加强和改进失能老年人照护工作情况的报告和关于推进托育服务工作情况的报告，聚焦民生领域，及时回应人民群众关切，着力保障和改善民生，更好地保障了人民群众的权益，充分彰显全国人大常委会一心为民的情怀。”全国人大代表、北京金诚同达（西安）律师事务所主任王燕说。

邀请275名代表列席常委会会议，召开5次列席代表座谈会；邀请1100多人次代表参加立法调研、执法检查、财政经济工作监督，对外交往等；统筹协调1600多人次代表参加“一府一委两院”组织的活动；组织1800多人次代表开展1209次专题调研……一年来，全国人大常委会代表工作可圈可点，获得代表们一致认可。

全国人大代表、上海虹桥街道荣华第四居民区党总支书记盛弘去年受邀列席了全国人大常委会会议。她感到，全国人大常委会代表工作愈加制度化、规范化，尤其是全国人大常委会代表工作委员会设立后，在首个履职

年积极作为，充分发挥代表议案建议统筹管理职能，强化全过程服务、全链条管理，代表工作各方面有了新的深化拓展，让代表履职之路愈发顺畅。

□ 本报记者 王莹

随着我国人口老龄化加剧，因年老而失能的人口数量庞大。长期护理保险是专门为因年老、疾病、伤残等导致的失能人员提供基本生活照料的社会保险，是解决老年人养老问题的重要手段之一，因此也被称为“社保第六险”。

为积极应对人口老龄化产生的失能风险，2016年6月，我国开始推进长期护理保险试点工作。8年来，试点工作已覆盖国家和部分省级试点城市（州）60多个，长期护理保险制度覆盖人口达1亿多人。

从试点情况看，政策“碎片化”现象还较为突出，各地在制度执行中也存在着相关政策不统一、缺乏多元化独立筹资方式、服务监管难度较大等问题。”全国人大代表、中国海味人才市场总经理吴小颖近日告诉《法治日报》记者，“我国亟须加快推进失能人员长期照护相关立法，健全完善针对失能人员的社会保障法律制度。”

据此，吴小颖在与多位代表共同深入调研后领衔提出议案，建议修改《中华人民共和国社会保险法》，增设“长期护理保险”专章，根据长期护理保险政策实践，完善参保、筹资、待遇、管理和监督等内容，夯实长期护理保险制度基础。

吴小颖等代表建议，在国家层面构建统一的长期护理保险制度框架，加快标准体系建设，如失能等级评估标准，需求认定标准、长期护理保险服务项目目录、照护机构准入标准、照护服务质量评价标准、经办服务标准等，不断增强长期护理保险的统一性和规范性。

目前，长期护理保险的筹资渠道主要依靠医保基金划转和财政补贴。“在试点起步阶段，采用医保统筹基金划转方式便于快速起步，但从长远看，这种筹资方式很难持续。”吴小颖表示，长期护理保险作为一个独立的险种，应逐步减轻对医保基金的依赖，建立稳定可持续的独立筹资机制。

吴小颖等代表建议，应遵循社会保险权利与义务对等原则，明确政府、用人单位和个人的缴费责任，职工以单位和个人缴费为主，城乡居民以个人缴费和财政补贴为主。同时，积极发挥社会救助、慈善事业等社会力量的作用，吸引社会资金，引导形成多元筹资渠道。

代表们在调研中发现，长期护理保险具有参与主体多、服务周期长、场景特殊、情况复杂等特点，实施全程服务监管难度大，其中失能评估和居家护理监管尤为突出。

据此，吴小颖等代表建议，提高监管质量，打造多元化监管体系。政府相关部门要切实履行监管职责，评估机构、护理服务机构要加强行业自律，严格依法依规办事。政府相关部门要明确权责清单，有效履行职责，切实加强对上述机构的协议管理和监督检查。同时，可通过购买第三方监管服务项目，引入专业强、服务优、经验丰富的第三方机构开展监督，确保管理活动的独立性，及时发现违法违规问题，为保障长期护理保险制度高效运转提供“硬支撑”。

随着大数据与人工智能等科技的飞速发展，代表们还建议引入高新技术赋能监管，依托数字化手段，创新全过程监管体系，优化移动监管、远程监管等非现场监管，不断提高监管实效。

## 上接第一版 优化检察管理，确保检察权为人民行使，受人民监督，让人民满意。

过去一年，检察机关取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，检察机关坚持以人民为中心，自觉接受人民监督，高质效办好每一个案件，持续深入推进习近平法治思想的检察实践，让公正司法与老百姓心中的那杆“秤”同频共振，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

## 以高水平平安法治建设赋能高质量发展

上接第一版

推进多元治理

### 优化法治环境

法治对改革发展稳定具有引领、规范、保障作用。湖北代表团多位代表认为，支点建设离不开良好的法治环境。

“我们严格依照宪法法律履职尽责，自觉推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，以高水平法治政府建设赋能高质量发展。”全国人大代表、咸宁市市长杨军很关注今年政府工作报告中“加强法治政府建设”相关内容。

2023年1月起，咸宁市在市直10家权力相对集中的部门部署开展分事行权分岗设权分级授权定期轮岗试点改革，建立权责事项清单、重点事项清单，进一步明确“什么事、由谁管”，依法充分履行重点事项服务群众，促进发展。

杨军说，咸宁市合理划分决策权、执行权和监督权，科学分解权力集中的岗位，有效防范行政风险，进一步探索规范行政权力运行新路径，助力建设更高水平的法治政府。

“我们今年将开展规范涉企行政执法专项行动，加强跨区域综合执法监管，推进行政执法和执法监督数字化建设，以高质量法治服务打造高质量营商环境，为打造武汉都市圈绿色发展重要增长极营造良好法治环境。”杨军表示。

全国人大代表、十堰市市长王永辉也认为，法治是服务支点建设的重要保障，是群众获得感、幸福感、安全感的重要源泉。

“确保‘一泓清水永续北上’是十堰最大的政治责任。我们出台政法系统保水护水15条硬措施，通过成立南水北调水源区生态环境警察支队、环境资源审判庭、生态检察办公室等专门机构加强水质的监测监管，全域水质、空气质量均达到历史最好水平。”王永辉说。

在王永辉看来，执法司法环节既是观察营商环境的重要窗口，也是反映党风政风的一面镜子。

“我们将不断把人民群众的‘法治需求’变为对政法司法部门的‘法治要求’，持续提升执法效率和满意度。”王永辉表示，十堰市将持续推动依法办事、公正透明的法治生态，不断提升党委、政府公信力和群众满意度。

防风险，保安全，离不开多元治理。如何更主动、更全面、更精准地发现风险、消除隐患，是多位代表关注的重点。

“我们有起源于随县、享誉全国的‘逢四说事’基层矛盾纠纷排查化解老品牌，也有以政法智能化建设为基础、运用大数据分析研判的平安防范新机制。”全国人大代表、随州市委书记马泽江说，随州市坚持和发展新时代“枫桥经验”，将传统摸排与数据治理相结合，走出一条符合本地实际的多元共治新路子。

随州是湖北省政法业务协同办案平台全面上线试运行试点市。借助协同办案平台，随州汇总分析发案信息，努力掌握相关刑事案件发案规律，研判发案趋势，并及时推送至基层供决策参考。

数据治理精准赋能，实现风险防控由被动应对向主动预防转变。2024年，随州市审查起诉非涉密刑事案件环比下降11.48%，案件量靠前的危险驾驶罪、盗窃罪万人比同比下降分别下降35.3%、7.5%。

“协同办案平台不仅是案件信息的‘枢纽站’，还是赋能平安建设的‘蓄能池’。”马泽江说，随州市将以政法智能化建设为龙头，抬升工作标杆，创优平安环境，以社会大局之稳赋能整体环境之优、服务发展全局之进。

谈及多元共治话题，全国人大代表、恩施土家族苗族自治州州长夏锡璠介绍一组数据：2024年，该州登记办理信访事项同比下降21.05%，法院受案数下降10.47%，有效警情下降21.5%。

“这得益于党建引领下的自治、法治、德治融合发展，我们充分利用‘屋场会’‘院坝会’引导群众参与矛盾纠纷化解，通过大家评、大家议及摆事实、讲道理，实现群众问题群众调、群众矛盾群众解，系统化夯实了治理根基。”夏锡璠说。

利川市“邻里议事会”、建始县“评理说事”、巴东县“七步走”矛盾纠纷化解、“律师进村”（律师进村、信访接待大厅、进村复案案件）等工作法走出大山、推向全国。

“我们正在构建排查发现、调处化解、抚慰救助、闭环管理的矛盾纠纷排查化解治理机制，推动从‘解决一件事’向‘防范一类事’延伸，筑牢防范根基，护航高质量发展。”夏锡璠表示。

# 吴小颖等代表建议加快长期护理保险立法 完善失能人员社会保障法律制度