

代表委员热议提升新质生产力的内驱力

架起科技创新与高质量发展法治桥梁

两会话法治

□ 本报记者 朱宁宁 刘志月

集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果；“嫦娥六号”实现人类首次月球背面采样返回，“梦想”号大洋钻探船建成入列；技术合同成交额增长11.2%……

今年政府工作报告中出现的有关我国高质量发展，特别是新质生产力稳步发展的内容，引发关注。如何更好实现科技创新，提升新质生产力的内驱力，是今年全国两会上代表委员讨论的热点。

代表委员认为，要不断完善机制、优化政策、深化改革，充分运用知识产权依法平等保护，架起科技创新与高质量发展的法治桥梁，让各类创新更好地行稳致远。

构建市场导向的产学研协同机制

“推动科技创新与产业创新发展”“加快制造业重点产业链高质量发展”“发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，从制度上保障企业参与国家科技创新决策”……

3月5日下午，湖北代表团全体会议审议政府工作报告时，多位代表围绕政府工作报告中关于创新和高质量发展的内容踊跃发言。来自科技企业一线的全国人大代表，华工科技产业股份有限公司董事长、党委书记马新强尤为关注科技创新与产业创新发展。

“科技创新是产业创新的引擎，产业创新是科技创新的价值实现。科技与产业的深度融合正在引发巨大的‘链式跨越’，唯有构建‘需求牵引-技术攻关-成果转化-市场验证’的闭环生态系统，才能突破技术瓶颈，构建国家竞争力的底层支撑。”马新强说。

以科技创新引领新质生产力发展，强化企业科技创新主体地位、推动科技创新和产业创新深度融合是关键。

全国人大代表、武汉锐科光纤激光技术股份有限公司副董事长兼总工程师回大鹏建议，深化体制机制改革，加快构建以市场需求为导向的产学研协同机制，推动建立区域性技术交易平台，探索建立“企业出题、院所解题、政府助题”的联合攻关模式，提升科技成果转化效能。

加强人才培养推动新质生产力跃升

“DeepSeek公司取得的重大进展，代表着一批中国公司在人工智能领域的崛起，由中青年组成的主创团队正在挑起中国科技事业进步的大梁，值得点赞。”3月4日，十四届全国人大三次会议首场记者会上，大会发言人娄勤俭在回答有关中国人工智能发展的问题时说。

杭州“六小龙”、深圳“八金刚”、武汉“十八罗汉”……这些“现象级”科技创新企业的背后，是一批又一批青年人才创新创业。

对于今年政府工作报告中提及的“加快建设国家战略人才力量，加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养”“大力支持、大胆使用青年科技人才”内容，代表委员尤为关注。

马新强建议，国家在科技计划、人才培养等项目上加强对包括民营科创型青年科技人才在内的支持力度，支持青年科技人才跨学科、跨领域组建团队，开展科研项目揭榜挂帅，开展颠覆性技术创新。

回大鹏则建议，进一步完善人才引育体系，实施重点领域高层次人才引进计划，深化科技人才评价改革，建立以创新价值、实际贡献为导向的多元评价体系，充分释放人才创新活力，激发创新内生动力。

全国政协委员、民建中央委员、湖北经济学院校长方浩呼吁，国家应当提高数字化绿色化人才的专业知识教育与技能培训质量，着力培养既懂数字化又懂绿色化的复合型人才，为新质生产力发展集聚人才要素。

“高端人才是发展智能建造的核心要素。”全国人大代表、中铁大桥勘测设计院集团有限公司首席专家、中国工程院院士高宗余建议，加快培养智能建造专业型人才、复合型人才、领军型人才，更好地统筹培育新动能和更新旧动能，支持传统建筑企业加大技术改造和设备智能化更新力度，推动产业基础再造和原始创新能力提升。

加大知产保护发展新质生产力

科技创新是推动经济社会发展的根本力量。科技型企业在发展过程中需要大量资金支持，尤其在企业发展初期，由于可供抵押融资的资产少，在银行融资方面存在较大困难。如何将专利等“知识”转变为“资金”是破解企业融资难题的关键。

“为了推动知识产权质押融资发展，助力科技型企业快速成长，有必要借鉴国际有益经验，完善知识产权质押融资的法律供给，健全知识产权市场化机制，充分实现知识产权的财产利益价值。”全国人大代表、中国科学院金属研究所研究员孙东明提出多项具体建议，包括拓宽知识产权质押融资标的物范围和质押方式，明确评估机构、担保机构的责任，制定统一的知识产权质押登记办法，搭建全国统一的知识产权质押融资平台，完善知识产权质押融资担保和风险补偿体系。

“没有创新，就没有新质生产力。创新与知识产权‘一体两面’。”全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院院长、特聘教授马一德认为，知识产权是联通国家战略科技力量和市场力量的桥梁。发挥知识产权的作用，强化科技举国体制与市场经济的相容性，实现局部配置与整体市场配置的有效融合，是知识产权驱动新质生产力发展的中国特色路径。

马一德建议，加强国内国际知识产权制度环境的综合治理，更加积极主动参与知识产权全球治理，积极主导构建和参与区域性知识产权合作体系，运用国际知识产权规则和贸易争端解决机制应对各种挑战和贸易摩擦，为新质生产力发展争取公平竞争的国际环境。

王沪宁蔡奇丁薛祥分别参加一些代表团审议

上接第一版 找准自身禀赋与产业发展的结合点发力点，有所为有所不为，在培育特色现代化产业体系上下功夫。坚持尽力而为、量力而行，把民生实事办到群众心坎上。要深入践行社会主义核心价值观，提升文化服务和文化产品供给能力，注重文旅深度融合，更好满足人民群众精神文化需求。

要进一步推进社会治理，抓好党建引领基层治理工作，加强各类社会群体团结凝聚和服务管理，确保社会和谐稳定。要驰而不息加强党的建设，把政治建设摆在首位，巩固深化主题教育和党史学习教育成果，深入贯彻中央八项规定精神，深化整治形式主义为基层减负，始终保持干事创业的良好状态。

践行全过程人民民主 支持和保障代表依法行使人民赋予的权力

上接第一版 丰富代表联系群众的内容和形式，拓宽听取和反映群众意见呼声的渠道。三是突出支持和保障代表依法履职。进一步完善代表议案、建议办理等保障机制，同时加强对代表履职的监督管理，确保代表依法履职。

制度的重要思想，认真学习贯彻修改后的代表法，认真听取代表意见建议，不断加强和改进工作，充分履行检察职能，积极回应人民群众关切，全力支持代表依法履职，充分保障人民群众对检察工作的知情权、参与权、表达权、监督权，做到做实为人民司法，受人民监督、让人民满意，切实把全过程人民民主落实到检察工作各方面全过程。

□ 本报记者 王芳 董凡超

跨境电信网络诈骗及其关联犯罪严重侵害人民群众生命财产安全，社会危害极大，人民群众深恶痛绝。

最高人民检察院经济犯罪检察厅厅长杜学毅近日接受《法治日报》记者采访时指出，当前电信网络诈骗犯罪高发多发，形势依然严峻复杂，呈现一些新特点：一是电诈集团跨境化、垄断化。犯罪分子在境外开设名为“工业园”“科技园”等园区，通过提供保障、武装庇护等方式管理控制，抽成或收费获取赃款，形成大型犯罪组织。二是诈骗手段多元复合。“杀猪盘+虚假投资”“赌诈结合”“诈敲结合”等更具迷惑性，衍生出故意伤害、故意杀人等严重暴力犯罪。黑产犯罪模块日趋稳定，犯罪工具软件简单易用，导致更广泛人群被吸引到犯罪活动中。三是资金渠道交织隐蔽。虚拟货币“洗钱”成为主流手法，犯罪分子“小额多笔”转移涉诈资金，回赃难度高。

“近年来，检察机关依法从严全链条打击惩治，坚决遏制电信网络诈骗犯罪高发态势。”杜学毅介绍说，2024年1月至11月，检察机关起诉电信网络诈骗犯罪6.7万余人，同比上升58.5%。面对当前跨境电信网络诈骗的新情况新挑战，检察机关在办案中依法严惩犯罪集团首要分子、“金主”、骨干，对直接实施诈骗的人员以涉嫌诈骗罪提起公诉；对前端为诈骗分子提供个人信息、技术支持、引流推广等帮助行为的人员，后端利用“跑分平台”、虚拟货币进行“洗钱”等掩饰、隐瞒犯罪所得的人员，均依法严惩，对全链条、各环节形成有力震慑。

努力将胜诉当事人“纸上权益”兑现为“真金白银”

访最高人民法院执行局副局长王富博

□ 本报记者 赵颖

“2024年，人民法院对重大复杂的执行难案和长期未结的历史积案，通过指定执行、提级执行等方式，有效防止权力、关系、人情干扰，遏制滥用执行权乃至执行腐败问题，努力将胜诉当事人‘纸上权益’兑现为‘真金白银’，失信名单十年来首次出现下降。”近日，最高人民法院执行局副局长王富博接受《法治日报》记者采访时说。

交叉执行实地督导 激发执行内生动力

一起长达5年未能启动分配程序的“钉子案”，交叉执行后在浙江宁波法院取得重大突破，1.39亿元拍卖款于2025年1月2日向抵押权人某物流集团及19名普通债权人发放完毕，潜在的189件职工工资案件也在执行环节一并实质性化解。

“2024年，全国法院交叉执行案件26万余件，取得实质进展或化解13万件，执行到位金额超1300亿元。”王富博说，通过开展交叉执行攻坚工作，大量难案、积案得到有效化解。

在王富博看来，交叉执行工作开展以来，通过合理配置执行资源，引入其他法院的执行力量，不仅打破原案未能执行的局面，也能有效破解地方保护主义的桎梏。通过交叉执行可以发现原执行案件是否存在消极执行、拖延执行乃至执行腐败等问题，进而启动追责问责。

2024年，最高法院赴全国7个片区开展现场调研督导，为各高级人民法院量身打造32份交叉执行“体检单”，并对8个重点省份“点对点”指导，确保“好钢用在刀刃上”。6月，《最高人民法院关于交叉执行工作的指导意见》发布，为交叉执行规范化办理提供制度依据。12月，开展交叉执行攻坚“双百”案件涉民生暖冬专项行动，切实解决群众操心事、烦心事、揪心事。

“我经常绞尽脑汁地思考如何把罪犯从罪恶的边缘拉回来，我也尝试了各种方法。”施金辉告诉《法治日报》记者，比如优化完善女犯矛盾纠纷多元化解机制，将“枫桥经验”融入罪犯教育改造工作，打造“小兰之枫”工作室，主动联系社会公益组织“海燕领航”帮助罪犯的未成年子女解决心理和读书问题；

她是绽放在高墙内的玉兰花

早春的杭州，浙江省女子监狱高墙外临街的玉兰花已经徐徐绽放。

在浙江省女子监狱，党委委员、副监狱长施金辉被大家称为“一朵绽放在高墙内的玉兰花”。施金辉曾获浙江省劳动模范、浙江省五一劳动奖章，全国监狱系统先进个人等荣誉，先后荣记个人三等功4次，个人嘉奖20余次。她就像这初春的玉兰花，忠贞、坚韧又奋进地绽放着。

“一名刑满释放人员在写给施金辉的感谢信中说，监狱给她提供了宝贵机会，在监狱里，她重新学习谋生的技术，思想上也有了巨大转变，人生重燃希望。”

她是绽放在孩子心里的向日葵

看着10岁的孙子逐渐打开封闭的内心，



图为最高人民法院经济犯罪检察厅厅长杜学毅。资料图片

有力震慑。

检察机关会同公安机关深入开展打击治理涉骗北电信网络诈骗专项行动，最高检交办督办5万余名骗北“回流”人员案件，联合公安部逐省督导，召开现场督导会、案件调度会、工作推进会，强化统筹协调、对下指导、外部协调，确保案件取得高质量。截至2024年底，已依法及时批捕骗北集中遣返涉诈人员4万余人，提起公诉3万余人，形成有力震慑。会同公安机关大力开展“断卡”“断流”“拔钉”等专项行动，持续释放依法从严惩治的强烈信号。

2024年，最高检、公安部联合挂牌督办了第四批8起特大跨境电信网络诈骗犯罪案件，对前期挂牌督办的3批13件重大电诈犯

罪集团案件，逐案跟踪督办，坚持深挖组织者、领导者及幕后“金主”，依法从重从快严厉打击跨境电信网络诈骗及境内关联违法犯活动。2024年12月30日，浙江省温州市人民检察院对“明家跨境犯罪集团案”立案提起公诉，彰显依法严惩重大犯罪的坚定态度与依法保障国家和公民生命财产安全的坚定决心。

针对跨境电信网络诈骗及关联犯罪司法办案重点难点问题，最高检牵头，会同最高人民法院、公安部印发《关于办理跨境电信网络诈骗等刑事案件适用法律若干问题的解释》，联合发布依法惩治跨境电信网络诈骗及关联犯罪典型案例，为依法打击跨境电诈犯罪提供法律适用支撑和规范指引。



图为最高人民法院执行局副局长王富博。韩毅摄

际执行到位金额双提升，执行到位率同比增长超8个百分点；执行到位金额再次超万亿元，同比增长超3个百分点。

“法院通过推进执破融合，终本出清，出清一大批案件，执行历史包袱得以减轻。”王富博补充道。

在王富博看来，善意文明执行是更高水平的执行。近年来，人民法院坚持打击严重失信与善意文明执行“两手抓、两手硬”，不断强化善意文明执行理念，探索建立失信“预警”警示、宽限期、信用修复等制度，大力开展区分失信与“失能”工作，为市场主体“解困”，为失能人员“松绑”。

2024年，全国法院新纳入失信名单245.7万人次，同比下降23.4%，282.1万人次通过信用修复回归市场，同比增长35.4%，失信惩戒工作整体呈现“减存遏增，标本兼治”良好态势。

“2025年，最高法将以交叉执行、终本出清、执破融合等工作为重点，启动‘规范提升三年行动’，强化内外监督，畅通司法公正‘最后一公里’，以执行工作现代化服务和支撑中国式现代化。”王富博说。

来自司法行政的她们，尽显柔韧与担当

会同时妇联组建“壹+”金牌律师团，解答法律疑惑和矛盾诉求153个，助力8名罪犯未成年子女取得助学金……

在做好罪犯教育改造工作方面，施金辉积累了丰富的经验。她与浙江省文化馆、浙江省非物质文化遗产馆以及省内知名高校合作，开设非遗、艺术等特色课程，用丝绸文化敲开罪犯的心门，打造“破茧成蝶、焕然一新”高墙丝绸文化品牌，成功举办丝绸文化艺术节以及罪犯非遗作品展等；她推广“严、爱、亲、细”的复合教育法，组建由资深管教民警、公职律师等组成的“兰姐姐”教育谈话团队，做好重点罪犯“走心式”谈话，帮助罪犯消解心理障碍；她落实释罪罪犯“双延伸”帮教安置，推进“点亮回归社会”回归计划，为女性刑释人员顺利回归社会架桥铺路，多次收到刑释人员及家属的感谢信。

一名刑满释放人员在写给施金辉的感谢信中说，监狱给她提供了宝贵机会，在监狱里，她重新学习谋生的技术，思想上也有了巨大转变，人生重燃希望。

她是绽放在孩子心里的向日葵

看着10岁的孙子逐渐打开封闭的内心，

法有尺度，亦有温度。2024年，人民法院依法保护民营企业合法权益，加速清理拖欠企业账款案件，通过交叉执行执结一批长期未结案件，切实维护民营企业合法权益。

“全国法院实行‘有信必复’，做到‘件件有回音’，化解执行信访1.93万件，及时解决了一批群众急难愁盼问题。”王富博说。

逾百措施联合惩戒 三年行动强化监督

“切实解决执行难”不是法院一家的“独角戏”，而是凝聚多方力量的“大合唱”，需要综合治理、源头治理。最高法深化执行联动，推动形成综合治理执行难工作大格局。

“2024年，法院不断拓展执行联动‘朋友圈’，与公安部、自然资源部等13家中央部委在查人找物方面取得10余项新突破，进一步充实执行‘工具箱’。”王富博介绍说，在失信联合惩戒方面，落实《关于加快推进失信被执人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》，与相关部门推动16项联合惩戒措施取得新突破，已推动实现对失信被执行人的100余项联合惩戒措施。

2024年11月，最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理拒不执行判决、裁定刑事案件适用法律若干问题的解释》，对于确保判决、裁定依法执行，切实维护当事人合法权益意义重大。

“2025年，最高法将以交叉执行、终本出清、执破融合等工作为重点，启动‘规范提升三年行动’，强化内外监督，畅通司法公正‘最后一公里’，以执行工作现代化服务和支撑中国式现代化。”王富博说。

王妙丽是河南省禁毒宣传工作队队伍中的“铁娘子”，她积极搜集禁毒宣传资料，动手制作毒品模型；她结合教育矫治工作经历，还原戒毒人员的入路历程，形成相关案例；她自学视频剪辑，将收集来的素材制作成短片，让宣讲更生动……针对学生、职工、社区群众等不同群体，王妙丽量身定制宣讲方式，用通俗易懂的语言，深入浅出地讲好禁毒故事。

入警22年来，王妙丽带领“豫或先锋”志愿服务队进校园、进社区、进乡村、进机关，年均开展各类禁毒宣讲讲座100余场次，受众达10万余人。

王妙丽告诉记者：“如果用一种花来形容我，我希望自己像向日葵，始终朝向光明，为迷途者带来希望，引导他们远离毒品，重获新生。”

姹紫嫣红，百花争艳。

在司法行政基层一线，像金瑞瑞、施金辉、王妙丽这样的优秀女性还有很多，她们在各自岗位上把每一件“小事”当成“大事”干，传递法治的力度与温度，用专业和热情为群众排忧解难，做人民群众的贴心守护者，让法治的芬芳绽放在每一个角落。