全国人大宪法和法律委员会召开全体会议对代表法修正草案进行统一审议

本报北京3月7日讯 记者**朱宁宁** 第十四届全国人大宪法和法律委员会7日晚召开全体会议，根据各代表团的审议意见，对全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案进行统一审议。

根据立法法等法律的有关规定，列入全国人民代表大会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对法律案进行统一审议。按照十四届全国人大三次会议日程安排，3月7日下午，各代表团对代表法修正草案进行了审议。大会秘书处法案组及时收集、整理代表提出的意见。宪法和法律委员会会议对代表提出的意见进行了逐条研究，对代表法修正草案作了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，人大代表是各级人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。修改代表法，是贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央人大工作会议精神的重要举措，有利于全面贯彻实施宪法，健全全过程人民民主制度体系，充分发挥人大代表作用，对坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥中国特色社会主义民主政治的独特优势，更好地把制度优势转化为治理效能具有重要意义。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，代表法修正草案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，总结吸收新时代人大代表工作实践经验，突出代表履职的政治要求，健全国家机关联系代表、代表联系人民群众的制度机制，加强代表履职保障和监督，进一步提升人大代表工作制度化、规范化、程序化水平。代表法修改过程中，全国人大常委会对修正草案进行两次审议，两次向社会公开征求意见，组织全国人大代表研读讨论，采取多种方式征求各方面意见特别是各级人大代表的意见，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主重大理念，深入推进科学立法、民主立法、依法立法的生动实践。修正草案较好地吸收了各方面的意见，已经比较成熟完善。

根据有关法律规定，宪法和法律委员会将向大会主席团提出关于代表法修正草案的审议结果报告和关于修改代表法的决定草案，由主席团决定将修改决定草案提请各代表团审议。

三位女代表的“法治心愿”

□ 本报记者 李娜

当全国两会遇上“三八”国际劳动妇女节，“她力量”愈发出彩。

正在十四届全国人大三次会议上履职尽责的女代表们有什么感想感受？她们的节日愿望里有哪些“法治心愿”？

3月7日，《法治日报》记者采访了三位全国人大女代表，与她们聊感想，听她们谈期待。

“村干部需要有嚼劲的法治‘干货’”

“我的‘法治心愿’是请法院、检察院、公安、司法行政的工作人员多到村里来给村干部上法律课，特别是宪法和民法典的普法课。在乡村全面振兴背景下，我们村干部特别需要有嚼劲的法治‘干货’，特别需要提高法治素养和化解矛盾纠纷的能力。”全国人大代表、甘肃省镇原县临泾镇席沟圈村党总支书记马银萍对记者说，“助推农业农村现代化必须有法治力量，村干部法治素养提升了，才能影响和带动村民更好地化解矛盾纠纷，更好地增收致富。”

据了解，15年来，马银萍扎根陇东黄土高原，穿梭于农户家中、奔走在田间地头，及时发现、解决群众在生活、生产中遇到的实际困难，被群众称为“一心为民的女支书”。作为人大代表，8年来，她从群众期盼的事情出发，提出能源建设、生态保护等意见建议41条，以认真履职的实际行动推动乡村发展。

“让柳琴戏在法治保护下得到更好地传承”

“我看过您演的柳琴戏《樊梨花》，真是又美又飒！”记者见到全国人大代表刘莉莉，难掩心中的赞美。

刘莉莉是山东省临沂市柳琴戏传承保护中心一级演员。作为一名非物质文化遗产代表性传承人，借着柳琴戏传承保护中心举办文化惠民演出活动的机会，刘莉莉将柳琴戏送到乡村、社区，深受基层群众欢迎。由刘莉莉主讲的“戏曲进校园”活动走进大学、中学、小学及幼儿园。她还带领团队创新文化惠民服务模式，建立了“沂蒙红色文艺轻骑兵”小分队，深入偏远农村、厂矿企业等开展文化演出服务活动。

“我的‘法治心愿’是能让柳琴戏在法治保护下得到更好地传承。目前，我国已出台非物质文化遗产法，但需要进一步细化实施细则。各地应该根据当地非遗的特点，制定地方性法规，确保保护措施更具有针对性和可操作性。”刘莉莉说。

刘莉莉认为，应该明确非物质文化遗产代表性项目的传承人、社区或群体的权利，确保他们在使用、传承和开发时享有合法权益。建议成立专门非遗保护执法机构，负责监督、检查和执法，确保法律法规有效实施。加大对非遗侵权行为的打击力度，特别是严厉惩处盗用、篡改、商业化滥用等行为。

“柳琴戏特别美，美在唱腔、表演、器乐、服饰。我愿意用一生做好保护传承这件事，也期盼更多人加入。”刘莉莉说。

“‘家校社’协同育人让法治教育更鲜活生动”

“作为已连任4届的全国人大代表，每年都会在会议期间收到社会各界对妇女的祝福，感到很幸福。”全国人大代表、山东省临沂北城小学党总支书记张淑琴说，“作为女性，我们生活在最好的时代，这个时代给了女性施展才华、奉献社会的机会和平台。”

谈起“法治心愿”，张淑琴说：“希望通过‘家校社’协同育人，丰富校园法治教育的形式和载体，让法治教育更鲜活生动。”据介绍，北城小学在法治教育方面做到了“有课程、有师资、有阵地、有活动”。学校认真做好道德与法治课教学，配齐了专职教师，鼓励教师不断探索提高法治教育实效。在校园内开辟“法治宣传墙”，建立普法宣传阵地，让学生在耳濡目染中增加对法律知识的了解。同时，学校还通过邀请民警、法官、检察官进校园宣讲的形式，加大法治教育力度。

“平时还会带学生们去法院、检察院的法治教育基地，请法官、检察官现场说法，让孩子们在学法、知法、懂法、守法中成长，认识到违法犯罪的危害，从而树立正确的法治观念，增强自我保护意识。”张淑琴说，“下一步，我们在法治校园建设中要强化对家长的教育和引领，通过家校共育培养孩子的责任意识和担当意识。”

谭琳代表建议完善生育休假制度

推动“育儿假”真正落地

□ 本报记者 朱宁宁

建立完善生育支持政策体系，是提升生育意愿、释放生育潜能的重要举措。其中，“育儿假”作为一项福利制度安排，已经在各地相继落地，不仅有利于缓解女性育儿压力，提升家庭生育意愿，而且对于促进我国人口健康发展也大有裨益。

2021年党中央、国务院实施三孩生育政策以来，各地制定出台关于延长产假、陪产假、育儿假的政策措施。党的二十届三中全会对完善生育休假制度作出决策部署，国务院办公厅印发的《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》，对各地完善生育休假政策提出明确要求。

“虽然与生育相关假期的设置为缓解职工生育与就业冲突、鼓励男女共担育儿责任提供了时间支持，但也存在一些亟待关注和解决的问题。”今年全国两会上，全国人大代表，全国妇联原副主席、书记处书记谭琳提交了《关于完善生育休假制度助力建设生育友好型社会的建议》。

在谭琳看来，目前，与生育相关假期设置上还存在诸多问题。比如，生育假期定位不清，各地规定时长不统一；实践中，生育休假政策落实不到位，职工的休假权利难以得到充分保障；生育假期成本负担不均衡，用人单位负担较重。

鉴于此，谭琳提出了多方面完善生育休假的具体建议。

首先，应从国家层面统一规范生育休假制度。谭琳建议国家通过制定或修改相关法律法规完善生育休假制度，规范其名称、内容、时长等。应将生育奖励假（延长产假）与98天法定产假予以合并统称产假，统筹产假、陪产假、育儿假等生育假期内容和时长，并参考国际劳工组织的标准将法定产假设为18周（126天），适当延长陪产假和父母育儿假，切实鼓励夫妻共担育儿责任。

其次，卫健、人社等部门及工青妇组织等应加大有关生育休假政策的宣传力度，开展有针对性的普法宣传，提高各类用人单位依法落实生育休假政策的法律意识和社会责任感。同时，加强生育休假和生育保险制度执行的监督检查，将产假落实情况和生育津贴支付问题作为监督检查重点事项，督促用人单位落实好有关生育休假与生育保险的政策规定。

最后，完善生育假期成本分担机制。谭琳建议，一方面加大政府财政支持和投入力度，对生育假期间用人单位承担的社保缴费给予一定财政补贴，对雇用女职工达到一定比例的用人单位给予适当税费减免，对由用人单位承担的延长产假、陪产假、育儿假期间的工资，以生育补贴的方式予以一定比例的替代。与此同时，改变仅由用人单位缴费的生育保险筹资模式，探索建立用人单位缴费为主、政府补贴和个人适当缴费相结合的多方共担筹资模式，个人缴费比例可在本人工资的0.3%左右，以拓宽生育保险费来源，增强生育保险基金的可持续性。

两会看政法

两家企业八年恩仇何以一笑消弭

□ 本报记者 王莹

一栋大楼，向下“扎根”，才能向上“生长”。当起到根基作用的“桩基工程”约定55天内完工、实际施工一年多，纷争更是持续8年多，严重影响了企业的经营发展。

而在近日，涉诉双方企业负责人齐聚“亲清法企会商厅”，一笑泯恩仇。两家企业既解决了困扰多年的“心病”，还有机会接触上下游企业，找到新商机。

案子结了，商机来了，交情有了，如此转变缘由何在？

3月6日，在十四届全国人大三次会议福建代表团驻地，全国人大代表、福州市总工会副主席侯艳梅为《法治日报》记者解开了此中谜团。

剑拔弩张

2015年9月，福州A实业公司与B建设公司签订施工合同，约定由B建设公司施工建设一栋大厦的桩基工程，55天内完工。

B建设公司购买机械、组织人员进场后发现地质复杂，工程多次停滞。直到2016年年底，桩基工程才得以完工。后又因规划变更等原因，整个项目工期延误严重，大厦迟迟无法竣工验收，双方始终未能结算，矛盾渐起。

2023年7月，A实业公司委托某工程造价公司进行结算审核，审核意见书送到B建设公司盖章确认后，A实业公司始终不肯盖章确认。

在多次沟通协商不成后，B建设公司一纸诉状告到福州市仓山区人民法院，要求A实业公司向其支付工程尾款37万余元，并自2018年起计算利息。

A实业公司提起反诉，要求B建设公司向其支付违约金143万元，并提交完整的验收资料，配合进行验收结算。

彼时，即将在后面发挥重要作用的“商和榕城”商会纠纷调解联盟还未成立。

经审理，仓山法院作出一审判决：A实业公司向B建设公司支付工程款28万余元及逾期付款利息，同时驳回A公司的其余诉讼请求和B公司的全部诉讼请求。双方均不服，案件进入二审阶段。

柳暗花明

作为二审主审法官，福州市中级人民法院民事审判第二庭一级法官林星星通过查阅卷宗、调查询问了解到，双方当事人在支付金额上的分歧并不大，成讼的主要原因是为了“争一口气”。

“施工受阻造成机械、人员滞留时间较长，B建设公司情绪很大。而A实业公司则因为施工进展太缓慢，延误整体项目，导致出款困难，一直心有不满。”林星星说，“在这种情形下，即使法院判下去，也无法实质性化解双方矛盾，还可能衍生后续诉讼。”

厘清案件症结后，林星星积极与原、被告沟通，希望从双方的诉求共同点和利益平衡点出发，找到化解矛盾的最优解。

“调解可以帮助你们更快地从纠纷中解脱，也能给双方留下后续合作的机会。”听了林星星的建议，双方当事人虽然嘴上说同意，但还是心结难解、互不相让。

正当林星星发愁该如何让双方“顺顺气”的时候，他了解到，A实业公司是福建省民营企业商会的成员单位。

“这个商会正好是刚刚成立的‘商和榕城’商会纠纷调解联盟的成员单位之一，如果请商会作为涉诉企业的‘娘家人’出马，是不是能够降低双方的陌生感和不信任感，让调解工作更容易开展？”林星星喜出望外。

2024年以来，福州法院拓宽惠企安商服务路径，加强与工商联、企联、商会协作，建立实体化“亲清法企会商厅”，并于当年11月1日倡议成立“商和榕城”商会纠纷调解联盟，聘请了首批21名商会调解员，形成“专业+行业”双轮驱动模式，为持续优化法治化营商环境注入新动能。

“目前，联盟成员单位有9个，除了省内的商会，还有江西、浙江等地驻福建的商会。这些商会因地缘因素，与本地企业合作交往密切，商会调解员也具备丰富的调解经验，因此很有说服力。”福州中院民事审判第二庭庭长雷晓琴表示。

商机重现

很快，福州中院便通过“商和榕城”商会纠纷调解联盟，委托调解经验丰富的福建省浙江商会会长董加余、福州市企业与企业家联合会副主任林雅萍参与该案的调解工作。

接到委托调解函后，董加余与林雅萍从商人视角出发剖析利弊，动员双方弥合分歧。

“官司打下去，对双方推动企业发展和提升行业口碑都有影响，也不利于两家公司日后的长久合作。能达成调解合意，才能最快实现双赢。”林雅萍说。

在法官与调解员的共同努力下，两家企业逐渐找到共识。最终，双方坦诚相见、当面澄清，彼此消除了误会，达成一揽子调解协议。

而在调解过程中，董加余还通过共享商会资源，为双方企业牵线搭桥，拓宽合作渠道。

“民营企业应同气连枝、守望相助，有商会调解联盟坐镇，企业之间不再因涉诉而对立，为合作留下更多空间，有利于共同构建涉企纠纷协同治理新格局。”董加余介绍说。

今年的政府工作报告对民营经济施以浓墨重彩，提出要扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。

“‘法院+商会’为商事纠纷提供了一种高效、便捷、实惠、灵活的解纷模式，充分诠释了‘商人纠纷商会解’的理念，以‘法治元素’激活企业发展要素，是司法助企的生动实践，彰显了法院护航民营经济发展的社会担当。”侯艳梅说，期待法院推出更多创新举措，为新时代民营经济高质量发展作出新的更大贡献。

“今天大家一起来共商教育大计”

上接第一版 存在“有岗无人上、有人无岗上”的矛盾。

“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题。”总书记详细询问学校的毕业生就业方向、就业率等，叮嘱要进一步深化职业教育改革。

职业教育发展始终牵动着总书记的心。去年，他在全国两会期间参加江苏代表团审议时专门指出：“我们要实实在在地把职业教育搞好，要树立工匠精神，把第一线的大国工匠一批一批培养出来。”

“建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革。”联组会上，总书记再次强调，职业教育要提前做好谋划，以改革适应现实需求。

“教育问题既是惟此为大的事情，也是非常复杂的事情。既要久久为功，又是当务之急。”总书记语气坚定。

受多种因素影响，我国基础教育学龄人口的规模和分布正在发生变化。长期从事教育工作的四川省教育厅副厅长蔡光洁委员，向总书记介绍了自己对积极适应学龄人口变化、优化基础教育资源配置的思考。

听了蔡光洁委员的发言，总书记感慨良多。集资办学、乡村小学、希望工程……总书记历数我国教育事业的发展变迁。

总书记强调，要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制。

最是书香能致远。文化要繁荣、国家要强盛、民族要复兴，都离不开阅读带来的文化积淀和精神力量。

福建师范大学校长郑家建委员在发言中提到一个数据：我国未成年人年平均阅读量为11.39本，显著高于成年人，“书香校园”建设呈现出欣欣向荣的景象。

“书香是一种氛围。”总书记从书香世家，谈到书香校园、书香社会，指出要把数字阅读和传统阅读结合起来，让孩子们从小就养成爱读书、读好书、善读书的好习惯。

随着座谈逐步深入，会场气氛更加活跃。

当今时代，数字教育正点亮人类未来。党的二十大首次将“教育数字化”写进党代会报告，提出“推进教育数字化，建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国”。北京邮电大学校长徐坤委员，提出了加快推进国家教育智联网建设的建议。

从徐坤委员的发言主题宕开，总书记进一步谈到近期火热的人工智能对教育的影响。“一方面，要与时俱进地学习应用人工智能赋能教学的工具和方法。另一方面，教育不能忽视对学生启智、心灵的培养，不能丢掉对认知能力和解决问题能力的培养。”

西北大学生命科学与医学部教授崔亚丽委员向总书记介绍了高校“新医科”建设的情况。

“医疗是最重要的民生问题之一。”总书记指出，在医疗水平、医疗装备器械材料国产化、医院建设等方面，我国都取得了巨大成绩。“过去很多我们解决不了的问题，现在不仅能解决，还可以达到国际高水平，有的甚至是国际顶尖水平。我们现在走的是一条正确道路，要继续往前推进。”

中华优秀传统文化是民族精神的深厚根基，也是青年学生提升文化自信、涵养家国情怀的重要源泉。

北京四中校长马景林委员发言说，今天，越来越多的中国年轻人可以在物质上和国外的年轻人平视，但只有在思想认识和文化上有着更高的自信，才能成为真正合格的社会主义建设者和接班人。他向总书记汇报了依托学校课程弘扬中华优秀传统文化、树立文化自信的实践探索。

“学校会在一个人的心中播下一颗种子。”总书记叮嘱大家，“小学、中学甚至是幼儿园，会在人的一生中起很重要的作用，一定要从娃娃抓起。”

听了6名委员发言后，总书记发表重要讲话。

“刚才听了几位委员的发言，聚焦在教育问题上，很有启发。民盟、民进两个党派成员很多在教育界，所以今天大家一起来共商教育大计。”

培养什么人、怎样培养人、为谁培养人，是教育的根本问题。总书记的一席话掷地有声：“毫无疑问，我们要培养的首先是忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于社会主义的人，这就要求教育必须紧紧围绕立德树人这个根本任务，坚持德育为先，把德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全过程。”

“这些年我们在德育上下了不少功夫，取得积极成效，要再接再厉。”总书记谋深虑远，“从小树立理想，坚定信念信心，中国特色社会主义事业就有了可靠的接班人。中国式现代化、中华民族伟大复兴靠我们的下一代来实现。”

不久前，中共中央、国务院印发《教育强国建设规划纲要（2024-2035年）》，再次强调了对教育投入两个“只增不减”、一个“高于”的要求：确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减，保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例高于4%。

“这充分显示了我们党对教育事业的重视。”总书记说。

当今时代，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力，教育成为联结三者的纽带和途径。

总书记强调：“实现科技自主创新和人才自主培养良性互动，教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用。”

千秋基业，人才为本；十年树木，百年树人。

去年，习近平总书记出席全国教育大会，强调“建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望，是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑，必须朝着既定目标扎实迈进”。

联组会上，总书记的重要讲话再次击鼓催征：“新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面！”

新华社北京3月7日电

全国政协十四届三次会议举行第二次全体会议

上接第一版 鼓励从0到1创新发展，支持企业数字化转型，拓展绿色产业链，全力推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

王晓东委员发言说，县域发挥着连接城市、带动乡村的重要作用。建议促进县域城乡规划高水平融合、城乡要素平等交换和公共资源均衡配置、城乡基础设施一体化和公共服务均等化、城乡产业结构优化和协同发展、城乡文化交流交融与传承，以县域为重要切入点，推动城乡融合发展。

张春生委员发言说，发展银发经济，是深入实施积极应对人口老龄化国家战略的必然要求。建议量身打造为老服务产品，改善老年人服务体验，激发银发消费内生动能，大力倡导积极老龄观，增强银发经济市场活力，营造良好老年消费环境，全力增进老年人福祉。

巴音克西委员发言说，在中共中央坚强领导和全国各族人民大力支持下，区域协调发展的深入推进为新疆带来新的发展机遇。建议加大对新疆特色农业产业的扶持力度，积极推进电力外送通道和特高压输电通道建设，全方位促进与内陆及沿海地区的互联互通，为新疆融入区域协调发展战略、推动民族地区高质量发展不断注入新的活力。

何志敏委员代表民进中央发言说，习近平总书记在看望民盟、民进、教育界委员时强调，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。我们深受鼓舞，倍感振奋。建议持续完善高水平教师队伍建设的制度设计，更加有力营造尊重知识、重视教育、敬重教师的社会氛围，建强新时代高素质专业化教师队伍。

王俊委员发言说，国家医学中心和国家区域医疗中心建设，是推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局的重要抓手。建议加强国家区域医疗中心布局，从供给侧推动优质医疗资源均衡布局，因地制宜研究制定科学高效的管理机制，多措并举补齐基层医疗卫生服务短板，共同筑牢县域健康防线，提升人民健康水平。

焦红委员代表农工党中央发言说，人口发展事关强国建设、民族复兴。建议深化教育卫生事业改革创新，完善生育支持政策，加强人力资源开发利用，通过供需双侧发力、事业产业双轮驱动积极应对人口老龄化，统筹人口结构和质量变化，促进人口高质量发展。

伍爱群委员发言说，超大特大城市在经济社会发展中具有举足轻重的地位和作用。建议坚决维护超大特大城市公共安全，调整完善人口管理政策，多措并举解决交通拥堵难题，进一步提高精细化治理水平，加强数字化、智能化、智慧化应用，提升超大特大城市现代化治理水平。

杨丹委员代表九三学社中央发言建议，大力推进学科交叉融合，实现拔尖创新人才培养与科技创新同频共振；着力深化教科产合作机制，构建多主体协同的拔尖创新人才培养生态；坚持开放交流合作，加快提升人才培养国际化水平，为建成教育强国、科技强国提供有力支撑。

会议由全国政协副主席王勇主持。

中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰，全国政协副主席胡春华、沈跃跃、周强、何厚铧、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、戚辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震出席会议。