



以高质效检察履职服务保障自贸港封关运作

访海南省人民检察院党组书记、检察长张毅



图为海南省人民检察院党组书记、检察长张毅。
资料图片

□ 本报记者 邢东伟

过去一年，作为自贸港建设的一支重要力量，海南检察机关围绕推进中国式现代化这个最大的政治和服务保障自贸港建设这一中心任务，忠实履行法律监督职责，25件案件被评为全国检察系统典型案例、精品案例，29项工作经验在全国检察系统推广交流，各项检察工作取得明显新进展新成效，助力自贸港建设成型起势。

“2025年是海南自贸港封关运作、扩大开放之年，改革发展稳定任务异常艰巨繁重。”近日，列席十四届全国人大三次会议的海南省人民检察院党组书记、检察长张毅接受《法治日报》记者专访时表示，海南检察机关坚定落实党中央和最高人民检察院、海南省委部署要求，围绕决胜封关运作，突出高质效办好每一个案件，持续推进“四大检察”全面协调充分发展，以检察工作高质量发展和现代化的扎实成效为推进中国式现代化和海南自贸港建设提供更加有力的法治保障。

护航封关运作“一号工程”

“近年来，我们始终把围绕中心、服务大局作为全省检察工作的重要原则和基本理念，紧盯全岛封关运作这个‘一号工程’，做好做实检察服务保障工作，全力护航自贸港建设。”张毅表示。

风险防控和安全保障是事关自贸港建设成败得失的关键变量，海南检察机关牢牢把握“管得住”才能“放得开”要求，建立并落实检察环节重大风险排查处置机制，过去一年起诉各类经济金融犯罪1045人，同比上升32.8%。

海南省检察院牵头与广东、广西两地检察院召开首次琼粤桂反走私检察联席会议，联合制定案件协作办理等实施办法，迅即显现良好实效。过去一年起诉离岛免税“套代购”走私犯罪204人，起诉助力离岛免税购物“金字招牌”。

“我们坚持洗钱犯罪与上游犯罪同步审查、一体打击，推进打击治理洗钱违法犯罪三年行动，共起诉洗钱犯罪76人。”张毅说，同时，深入开展“空壳公司”专项治理打击，依法惩治利用“空壳公司”实施的骗取出口退税等犯罪，并推动全省范围开展专项整治清查。

针对海南市场主体大幅增长的实际情况，海南检察机关围绕一流法治化营商环境建设，持续做实对各类市场主体的依法平等保护，起诉侵害企业合法权益犯罪415人，同比上升21%。监督纠正及清理涉企民事行政生效裁判和执行活动不当92件、“挂案”28件。

为服务发展新质生产力，海南检察机关深化知识产权检察综合履职，持续开展涉知识产权恶意诉讼专项监督，助推创新型省份建设，进一步加大服务保障国家生态文明试验区建设，海南省检察院持续深化与省生态环境厅等25家单位协作配合，起诉生态环境资源刑事、公益诉讼案737件，促使一批生态环保老大难问题得以解决。

助力建设更高水平平安海南

“一年来，我们深入贯彻总体国家安全观，扎实做好检察环节安全、护稳定各项工作，建设更高水平平安海南，助推全国最安全地区创建。”张毅表示。

据了解，海南检察机关始终坚持“严”的一手不动摇，对严重暴力犯罪坚决依法从重从严从快惩治，过去一年起诉655人。全年批捕各类犯罪嫌疑人6915人，起诉13322人，同比分别上升17.3%和117%。

一年来，海南检察机关持续推进扫黑除恶常态化，起诉涉黑恶犯罪196人。加强网络犯罪全链条打击，起诉电信网络诈骗以及网络赌博、侵犯公民个人信息等犯罪2417人。参与扫黄打非、打击治理私彩赌博等专项行动，起诉719人。

“我们坚持全面准确落实宽严相济刑事政策，做到依法从严与依法从宽并重，对轻微犯罪、主观恶性不大的犯罪等落实‘宽’的政策，依法不批捕3152人，不起诉3021人。”张毅介绍，对自愿认罪认罚的被告人依法精准提出从宽量刑建议，一审服判率达96.8%，促进矛盾化解，减少社会对立、增进社会和谐。

2024年，海南检察机关积极参与健全社会治理，针对办案中发现的风险防控和安全保障等领域监管短板制发社会治理检察建议168份，整改率达100%。省检察院制发加强储备土地管理社会治理检察建议被最高检评为优秀案例。

办好检察为民实事。涉检信访为4年来最低，向案致困当事人发放司法救助金653.5万元，帮助农民工等追索欠薪5200余万元，起诉侵害未成年人犯罪912人，862名“问题少年”经检察机关帮教后重返校园或就业。

“我们要充分认识海南自贸港封关运作前后安全稳定形势的复杂性严峻性，切实把安全保障放在检察工作重要前位位置，切实维护国家安全、社会安定、人民安宁的检察责任。”张毅说。

打造法律监督海南新样板

张毅表示，检察机关作为国家的法律监督机关、司法机关，参与和推动中国特色社会主义法治体系建设，基本职责和主要任务就是强化法律监督，高质效办好每一个案件。2024年，海南检察机关深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，找准强化监督的着力点和突破口，持续推动“四大检察”全面协调充分发展。

刑事检察监督办案质效再提升。海南检察机关全年共监督侦查机关立案508件，撤案601件，纠正侦查活动违法2793件（次）；对刑事裁判提出抗诉41件，法院审结后改变率91.4%；对全省监狱、看守所、社区矫正开展交叉巡回检察25次，高质效完成最高检组织的跨省巡回检察任务。

民事检察更加精准。全省检察机关全年办理民事检察监督案件4267件，办案规模创近5年新高。92件抗诉和再审检察建议案件法院审结后改变率达93.7%；774件不支持监督申请的案件促成和解息诉。

行政检察持续做实。海南检察机关全年对行政裁判以及行政审判和执行活动违法情形提出抗诉、检察建议164件，抗诉案件改变率达100%；办案中实质性化解行政争议99件，同比上升54.7%；开展行政违法行为监督制发的234件检察建议，行政机关整改率达100%。

公益诉讼检察更加突出精准性、规范性。海南检察机关全年办理各领域公益案件1238件，98.3%的公益损害问题在诉前得到解决，起诉的54件案件法院裁判支持率达100%，办理的22件重大疑难公益诉讼案件获最高检表扬，服务保障海南热带雨林国家公园建设等经验做法在全国检察系统推广交流。

过去一年，海南检察机关办理各类案件40772件，同比上升3.7%，办案结构进一步优化，监督案件占比持续上升，监督主动性进一步增强。

张毅表示，面对海南自贸港建设新形势新任务新要求，海南检察机关将持续践行以检察工作高质量发展服务保障海南经济社会高质量发展的工作主题，做实从政治上着眼，在法治上着力，进一步全面深化检察改革，全力推进海南检察工作高质量发展和现代化，努力为推进中国式现代化和海南自贸港建设不断作出新贡献。

□ 本报记者 蒲晓磊

就业是民生之本，高校毕业生等青年就业关系民生福祉、经济发展和国家未来。

2025届全国普通高校毕业生规模预计达1222万人，同比增加43万人。为更大力度促进青年就业，今年政府工作报告明确提出，优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道。

多位代表委员在接受《法治日报》记者采访时指出，做好高校毕业生等青年就业创业工作，需要找准青年就业的痛点、堵点和难点，有针对性地完善相关法律法规和强化政策支持，做好困难帮扶和权益保障工作，让青年早就业，家长早安心。

消除学历歧视

近年来，我国就业市场中普遍存在的“学历歧视”问题日益凸显。

全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田指出，现实中，很多人或多或少受到过“唯学校出身论”的影响，遭遇过“学历歧视”，部分用人单位在招聘过程中过度强调“名校出身”“第一学历”等硬性条件，导致许多普通院校毕业的学生，求职时屡坎碰壁，原因是本科学历来自一所不太知名的学校。

全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新在调研时了解到，部分用人单位在招聘时存在“学历歧视”行为，导致很

代表委员建言完善青年就业法律政策保障

让青年早就业家长早安心

多毕业生遭遇“第一学历门槛”。

政府工作报告指出，要坚决纠正各类就业歧视。

李迎新建议，适时完善法律法规，明确就业门槛的基本含义，规定设置者的法律责任、受害人的救济途径，明确细化行政处罚条款，从源头上消除“第一学历门槛”现象。

甘华田指出，要摒弃学历歧视，打破“唯名校出身论”的就业观念，营造更加公平的就业环境。建议健全法律法规，强化制度约束，尤其是禁止用人单位在招聘中设置与岗位职责无关的学历限制，建立学历歧视投诉举报机制，加强对就业歧视行为的整治。同时，引导全社会建立起基于能力的人才评价体系和监管保障机制，扭转“唯名校”“唯学历”的用人导向，建立以品德和能力为导向、以岗位需求为目标的用人机制。

完善培养方案

有人找不到合适的工作，也有用人单位招不到合适的人——如何破解青年就业中的“结构性矛盾”，备受关注。

“近年来，新兴产业对人才的需求与职业教育培养机制之间，还存在一定的错位。一方面，新兴产业如人工智能、大数据等领域快速发展，对高技能人才需求急剧增加。另一方面，职业教育在课程设置、实训条件以及师资力量等方面，还不能完全适应新兴产业发展的实际需求。”全国政协委员、河北

交通职业技术学院副院长张运凯建议，加强职业教育与新兴产业对接，优化职业教育培养机制。

全国政协委员、中国政法大学商学院院长商文江指出，破解结构性就业矛盾，打开青年就业新天地，需要高校持续完善培养方案。“每个学生的基础不一样，毕业以后想做的事情也不一样，所以我们只能取最普遍的需求，尽可能缩小在校所学与工作所需之间的差距。当然，学校教的跟社会需要的不可能做到完全同步，但至少差距不能越拉越大。”

全国政协委员、湖南师范大学副校长谢资清建议，学校应进一步优化调整学科专业设置，紧密贴合经济社会发展的需要；加大教育教学改革力度，在夯实学生理论知识的同时，下力气培养学生攻坚克难、创新创业的能力，积极拥抱人工智能时代。

鼓励入乡发展

随着数字经济的蓬勃发展，网络直播等新业态就业成为众多青年的重要选择。

代表委员建议，进一步强化青年就业政策支持，发挥数字经济优势，助力青年群体高质量就业。

全国政协委员、中国人事科学研究院研究员余兴安注意到，调研显示，具有创新性的技术技能型新职业最受青年青睐，近八成新职业青年通过短视频直播平台实现就业

最高法2024年纠正地方法院“应立不立”案件2700余件

访最高人民法院审判委员会委员、立案庭庭长钱晓晨

□ 本报记者 赵颖

“通过立案满意度评价系统，在线督办系统，12368诉讼服务热线‘两系统一热线’，对群众反映的‘不立案’问题进行督办。2024年，最高法纠正地方法院‘应立不立’案件2783件，以‘严’的总基调坚决执行立案登记制要求。”近日，最高人民法院审判委员会委员、立案庭庭长钱晓晨接受《法治日报》记者采访时，介绍了人民法院做实纠纷源头预防化解，做优立案诉讼服务，切实保障群众诉权等相关工作。

做实“总对总” 纠纷“前端解”

2024年，全国法院对接调解组织达11.3万家，调解员达46.4万名，诉前成功化解纠纷12182万件，同比上升1.53%。

据悉，最高法于2019年组织开展“总对总”工作——与有关中央单位协同化解本领域、系统的行业性、专业性矛盾纠纷。

“2024年，人民法院对接‘总对总’合作单位专业行业调解组织和调解员数量从2020年的566家、2350人增加到3.67万家、8.81万人，‘总对总’合作单位在人民法院指导下调解纠纷181.81万件，调解成功142.69万件。”钱晓晨说。

近年来，最高法大力推进“总对总”多元化纠纷解决机制建设，调动行业性专业性调解力量，做深做实“抓前端、治未病”，促使大量矛盾纠纷在家门口、行业内、企业单位得到实质化解，为当事人提供更加及时、高效、便捷、低成本的分解服务。

据钱晓晨介绍，2024年，最高法与中央台办、中国残联、全国工商联等单位召开17场座谈会，围绕典型化纠纷源头预防化解等工作联合开展实地调研，不断推动“总对总”工作走深走实。目前，“总对总”中央合作单位已有16家，工作机制不断健全，多元解纷体系更加完善。



图为最高人民法院审判委员会委员、立案庭庭长钱晓晨。

韩毅 摄

在地方党委领导下，各地法院在“总对总”机制框架下，加强与行政调解、人民调解、行业性专业性调解等各类解纷力量的对接，建立“法院+社会”多元解纷格局，实现内行人调处“专业事”，大量纠纷被行业性专业性调解化解在成讼之前。

“2024年，最高法持续深入推进人民法院调解平台‘进乡村，进社区，进网格’工作，已有1万多家人民法庭与23万家基层单位在线对接，指导基层单位就地化解纠纷122万件。”钱晓晨说。

深化“掌上立” 拓展“跨域办”

群众满意是检验法院工作的标准。

大市场建设。

“唯有将这些举措系统集成、协同推进，才能在充满不确定性的赛跑中赢得先机。”马一德说。

回应关切增进民生福祉

出台促进高质量充分就业的政策措施，强化对企业吸纳就业的支持，高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业保持稳定；推进教育强国建设；推进医疗机构检查检验结果互认，扩大基层慢性病、常见病用药种类；强化残疾人权益保障……报告显示，一年来，积极发展社会事业，增进民生福祉。

“通报报告，‘人民’二字贯穿始终，充分彰显党和政府以人为本、人民至上的发展理念。”全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新说。

李迎新注意到，报告回应人民群众关切重点问题，从就业、教育、医疗、社保等多个方面推出了一系列务实惠民举措。城乡居民基础养老金最低标准、居民医保财政补助标准再提高，推动学前教育逐步免费化，优化住房市场

“依托人民法院在线服务，为人民群众提供‘一次不用跑’网上立案服务，平均每分钟有近百件案件实现‘掌上立’。”钱晓晨说，人民法院全面建设立体化诉讼服务体系，通过数字赋能实现诉讼服务提质增效，让人民群众获得感成色更足。

“人民法院已推动网上立案从一审向二审程序延伸。”钱晓晨解释说，传统二审案件立案主要由当事人线下向原审法院或者二审法院提交。现在，在传统二审线下立案渠道外，增加通过人民法院在线服务直接向二审法院提交上诉材料方式，实现二审立案全过程、全流程节点监督，大大缩短立案周期。

目前，这项工作正在山东等16个地区试点。试点以来，二审网上立案超过37万件，立案周期较试点前全国法院平均周期缩短七

供需，完善社会救助体系，全面提升民生保障水平。特别是针对基层治理和社会服务，报告强调，要深化基层社会治理创新，强化基层法治建设，提高公共安全治理能力，构建共建共治共享的社会治理新格局。

“这一系列举措充分体现了以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多、更公平地惠及广大人民群众。这些惠民生举措的实施，让人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，也将进一步凝聚全国人民团结奋斗的力量。”李迎新说。

维护国家安全社会稳定

报告在部署今年政府工作任务时，从“维护国家和社会稳定”角度，强调要“保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益”“持续推进信访工作法治化，把矛盾纠纷化解在基层，化解在萌芽状态，提升公共法律服务均衡性和可及性”“建设更高水平的平安中国，完善社会治安防控体系，依法严厉打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动，保障人民群众安居乐业、社会安定有序”。

三位全国人大代表的“同心圆”

通过专业化的疏导防范社会矛盾升级，为国家安全、社会安定、人民安宁作出了独有贡献。”

……

思想在交流，共识在凝聚，三位全国人大代表“同心圆”在绘就：立足本职工作，

创业。“依托新兴数字平台，吸引更多年轻人实现多元化、精准化就业创业，是解决当代青年就业问题新的有效途径。”

余兴安建议，有关部门应制定相关优惠政策，鼓励大学生利用其知识优势、信息优势和技术优势，挖掘短视频就业创业机会。通过短视频和直播创造提供服务，采取技术交流、粉丝积累、资本引入等方式，构建知识付费、电商营销等变现场景，实现创收创业。

近年来，随着乡村振兴战略的实施，越来越多的大学生返乡创业，成为“新农人”。数据显示，拼多多通过“农云行动”等举措，至今已带动30余万名新农人返乡创业，助力超2000万农业生产者参与到数字经济当中。同时还通过“多多买菜”等模式创造了超过200万个灵活就业岗位，促进了社区“毛细血管”的就业。

全国人大代表、浙江安吉余村党支部书记、村委会主任汪玉成认为，青年人乡发展可以作为解决高校应届毕业生就业的重要途径之一。

汪玉成建议，国家对青年人乡发展方面给予相应的鼓励政策，在土地、资金、指标等方面提供要素保障，同时提高年轻干部在乡镇和村“两委”班子的比例，积极回引一批有经营经历、有大学学历、有干事阅历的“三历”优秀青年成为返乡兴村的带头人，在全国营造乡村需要人才、人才在乡村大有可为的良好氛围。

成以上，最快可以实现当天申请、当天立案。

钱晓晨表示，最高法充分总结跨区域立案诉讼服务经验做法，进一步推动主要诉讼事项“异地可办、全国通办”。在天津等13个地区深入开展跨域诉讼服务改革试点，为当事人提供立案、阅卷、材料收转、文书领取、申请调查取证、延期开庭等22项跨域诉讼服务，努力让群众不用千里奔波，“家门口”就能办理诉讼事务。

热线“一号答” 有事“一窗办”

“人民法院不断加强12368诉讼服务热线建设，优化升级系统功能，拓展服务范围，群众只需拨打12368一个号码，即可享受案件查询、诉讼咨询、联系法官等服务，实现群众诉求12368热线‘一号应答、一号通办’。”钱晓晨说。

山西、四川、甘肃等地法院不断健全热线工统一受理、分类处置、跟踪督促机制，12368热线回应办理群众诉求更加优质高效。

“同时，人民法院进一步推进关联性强的诉讼服务事项一窗受理、高效办理，避免让当事人多头跑、重复跑。”钱晓晨介绍，辽宁等地法院破除原有专窗专办模式，建立前台一窗办理、后台高效支撑，群众即办即走模式，实现“一次取号、一窗受理、一次办证、一次办好”，群众在任何一个窗口均可以办理立案等全部诉讼服务事项。

各地法院普遍在诉讼服务大厅设立绿色窗口、绿色通道，不少法院还为特殊群体开通预约立案、上门立案、巡回立案等服务。

2024年，聚焦残疾人司法需求，最高法与中国残联联合印发《关于为残疾人提供更加优质诉讼服务的十条意见》，并建立“总对总”多元解纷机制，切实保障残疾人平等、充分、便捷地参与诉讼活动。

“对于严重损害人民群众合法权益的重点领域、多发案件，应加强立法，并加大依法打击力度。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵说。

吕红兵指出，报告提到了打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动，在现实生活中，网络暴力同样值得关注。

“近年来，一系列网络暴力事件严重损害公民合法权益，侵害网络空间秩序。总体而言，我国针对网络暴力行为治理的法律法规比较分散。可以借鉴反电信网络诈骗法的制定和实施，加快制定统一的反网络暴力法。”吕红兵说。

持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；持续推进信访工作法治化……报告中的法治内容，令全国人大代表、全国法诚通达（西安）律师事务所主任王方燕印象深刻。

“作为一名律师、一名法律工作者，我要积极运用自身的专业知识，参与法律援助、法治宣传等工作，积极服务于法治国家、法治政府和法治社会的建设，为推动法治中国建设贡献力量。”方燕说。

为实现“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标而奋斗，合力推动在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

临近中午12点，三位代表仍然你一言我一语，深入交流……

本报北京3月6日讯