

# 以高质量司法服务高水平对外开放

## 访广西壮族自治区高级人民法院院长黄海龙代表



图为广西壮族自治区高级人民法院院长黄海龙代表

### 加强涉外审判工作

2024年6月18日,中国—东盟自由贸易区南宁国际商事法庭作出裁定,承认和执行泰国法院作出的一份民事判决。这是中国法院根据第二届中国—东盟大法官论坛《南宁声明》“推定互惠”原则,首次承认和执行泰国法院的民事判决。

《南宁声明》提出,区域内的跨境交易和投资需要以各国适当的判决的相互承认和执行机制作为其司法保障。该声明在中国和东盟成员国之间创造性达成了“推定互惠”关系共识,即尚未缔结有关外国商事判决承认和执行国际条约的国家,在承认与执行对方国家商事判决的司法程序中,如对方国家的法院不存在以互惠为理由拒绝承认和执行本国商事判决先例,在本国国内法允许的范围内,即可推定与对方国家之间存在互惠关系。

黄海龙介绍,“这个案件不仅为互惠原则的新发展提供鲜活实践素材,还针对民事诉讼法修订后依照互惠原则承认和执行外国法院判决的审查标准等具体问题提供重要的分析样本,对人民法院审理承认和执行外国法院判决案件作了探索。”

“一带一路”国际合作蓬勃发展,取得丰硕成果,法治规则“软联通”在其中发挥着重要支撑作用。黄海龙表示,广西法院认真落实统筹推进国内法治和涉外法治要求,不断加强涉外审判工作和国际司法合作,通过践行“推定互惠”原

则,商签备忘录等方式,致力于促进沿线国家间判决承认和执行的国际司法合作,以高质量司法服务高水平对外开放。

### 深化司法交流合作

司法合作是深化中国—东盟交流合作的重要内容和坚实保障。黄海龙介绍,广西法院不断加强东盟国家的司法交流,研讨、互鉴、协助,用司法纽带增进中国与东盟国家互信互惠,增强法治认同,法治共识,法治互信。

近年来,广西法院高度重视对外司法交流合作,先后协助最高人民法院承办了3届中国—东盟大法官论坛;承办中越边界省份法院研讨会,签署《合作备忘录》;派出高级法官代表团赴越南、老挝法院友好访问,推动中国—东盟大法官论坛《南宁声明》和《合作备忘录》的落实。

聚焦打造高素质专业化涉外法治工作队伍,广西法院全面加强涉外审判专业人才培养。广西高院加强与国内高校合作,联合开展外国法查明,建立涉东盟案例研究基地;南宁国际商事法庭联合发布《关于构建涉外法治人才合作培养机制的框架协议》;广西首次举办涉外审判法官、调解员、仲裁员同堂培训……

“广西法院积极完善以实践为导向的培养机制,创新涉外审判人才培养模式。”黄海龙说,广西法院通过开展专业培训、建立合作培养机制,打造实训基地等举措加强涉外法

治人才培养,为广西加快打造国内国际双循环市场经营便利地提供涉外法治人才保障。

### 提升公信力影响力

2024年5月7日,一封来自土耳其某公司的感谢信被送到北海海事法院,信中洋溢溢着外国当事人对中国司法工作的认可。“外国当事人信赖中国法院,赞扬中国法官,是中国司法国际公信力和影响力日益提升的一个缩影。”黄海龙说。

2023年7月,广西高院联合多部门共同印发《关于构建广西涉外民商事纠纷联动解决机制的意见》,提出将广西打造成为面向东盟的解决涉外民商事纠纷优选地。

一年多来,广西法院不断完善诉讼、仲裁、调解相互衔接的涉外民商事纠纷解决机制,在边境地区设立中越商事纠纷特别巡回法庭和9个涉外民商事纠纷“诉仲调”联动工作站,南宁国际商事法庭与多部门联合发布《广西国际商事纠纷“一站式”解决合同示范条款》和《广西边贸商事合同示范文本》,从源头上降低因约定不明、标准不一导致纠纷发生的风险。

黄海龙介绍,广西法院持续打造解决涉外民商事纠纷优选地,推动形成涉外民商事多元解纷的更大合力,依法平等保护中外当事人合法权益,为广西持续扩大对内对外开放,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境贡献司法力量。

# 提升案件质量让公正司法可感可触

## 访贵州省高级人民法院院长茆荣华代表



图为贵州省高级人民法院院长茆荣华代表

### 践行正确司法政绩观

从2023年贵州法院部署开展“案件质量提升三年行动”以来,贵州法院党组多次就“案件质量提升”工作进行专题讨论。

茆荣华介绍,做好案件质量提升工作,政治建设是根本,全省法院将“政治引领、固本强基,担当作为、争先创优”刻进每位法官的骨子里。

“解决案件质量的问题,首先要解决法官内在认识的问题。”茆荣华说,贵州法院持续开展“从政治上看,从法治上办”案件讲评活动,通过活动引导法官践行“如我在诉”,将个案审判置于国法天理人情之中综合考量,让“质量优先、兼顾效率、重视效果”的司法政绩观在全省法院进一步得到强化。

认识提高了,能力也要同步提升。贵州法院构建全国审判业务专家、省级审判业务专家、省级审判业务骨干人才队伍格局;针对知识产权、金融、涉外商事、互联网等紧缺专业领域,培育专门审判专家人才;加快年轻干部选拔培养。全年共开展自办培训和调训265期5.32万人次,开展信息化应用培训19期2.3万人次。开展首届全省法院“优秀裁判文书”“优秀庭审”评选活动,激发法官的“精品意识”。

### 科技与机制双向发力

“科技赋能是贵州法院改善审判执行效率的一个重要

武器。”茆荣华介绍,贵州法院出台专门意见,围绕全流程网上办案和电子卷宗“单套制”归档改革,完善跨部门大数据办案平台、电子卷宗系统、办公系统等功能点300余个,推进以全程辅助司法严格规范,通过数据采集、数字应用促质效提升。全省法院电子卷宗随案生成率、及时申请归档率较2023年分别提高2.25个百分点和2.05个百分点。

以问题为导向,持续优化机制建设。针对结案不均衡问题,贵州法院进一步细化结案目标管理,实施计划结案、均衡结案、督促结案、限期结案,把结案任务分解到每一名法官,细化到每月、每周。2024年,全省两年以上长期未结案件同比下降36.36%,平均结案时间自“案件质量提升三年行动”开展以来,缩短近20天。

针对法律统一适用问题,对贵州法院部分业务庭受理案件类型及向下指导工作进行调整,按照专业分工、审级和审判监督职能归口等原则明确相关部门办理案件范围,着力强化民商事审判专业化、权威性和公信力建设。同时,以“全面自查、重点督查、交叉评查”三结合方式,提高案件评查的规范性、针对性。自2023年以来,评查各类案件115123件,有力促进裁判尺度统一。

### 群众感受是检验标准

案件质量提升的根本目的是提升人民群众的司法获

得感,因此在开展这项工作,贵州法院将人民群众的获得感作为检验工作的唯一标准。全省法院抓实各部门联动共治,落实“信息共享、风险共防、矛盾共解”,30.29万个纠纷通过调解成功化解在前端。从“如我败诉”的角度,有针对性地回应败诉方诉求,力求论证充分,说理透彻,胜败兼明。做好判后答疑,根据案件具体情况,灵活开展法官、院长、分管院领导“三位一体”梯次判后答疑,让案件审理不仅“定分”更“止争”,确保老百姓的烦心事在法院能解决好。

紧盯党委政府中心工作和人民群众急难愁盼,聚焦经济社会发展重点问题,深挖司法数据“富矿”形成决策参考专报,为党委政府决策提供支撑。连续两年形成《全省法院新收司法案件分析报告》,就全省社会治理领域存在的矛盾纠纷多发高发问题进行分析,并推动“四类重点案件”系统治理改进行动实施。

通过一系列措施,全省审判工作质效持续向好,反映司法水平和办案能力的综合指标“案-件比”由2023年底的1.52优化到1.46,民事裁判申请执行率下降7.58个百分点,减少衍生案件约161万件。

茆荣华说:“我们将继续坚持‘标本兼治’,推动案件质量提升向实而为,向深而行,向新而进,以司法质量的跨越式提升保障经济社会高质量发展。”

# 扎实服务高质量发展和高水平安全

## 访天津市人民检察院检察长陈凤超代表



图为天津市人民检察院检察长陈凤超代表

### 紧盯民生回应群众关切

公益诉讼是陈凤超一直关注的重点。在采访过程中,他分享了一起公益诉讼案件。

2023年6月,天津市检察院在办理一起行政公益诉讼监督案件中发现,滨海新区的两个村庄饮用水管道严重老化破裂,引发两村3000余村民饮用水安全问题。经实地调查发现,两个村子的供水管网始建于20世纪80年代,缺乏养护导致饮用水浑浊、泛黄,还出现供水不足的情况。

依据案件管辖规定,滨海新区人民检察院依法对上述问题进行公益诉讼立案,根据调查情况,向相关行政机关发督促依法履职的检察建议。此后,滨海新区相关部门挤出专项资金,对两个村子的供水管网进行全面修缮。

在检察机关推动下,清澈干净的自来水在2024年11月流进了两个村的家家户户。

陈凤超介绍,2024年天津检察机关紧盯民生领域群众关切,以检察“力度”守护民生“温度”。加强食药领域司法保障,提起公诉制售有毒有害食品、假药劣药等犯罪138人,办理相关公益诉讼案件159件,推动解决“挂驴头卖马肉”、违规使用“生鲜灯”等问题,让群众吃得安心。

### 构建起法律监督新格局

2024年,红桥区人民检察院在办理一起涉医保诈骗案件过程中,通过构建大数据监督模型深挖犯罪线索,他们与有关部门调取相关医保报销数据,通过数据建模、融合审查、类案监督的方式碰撞比对,实现了对医保骗保的全链条精准打击。

构建大数据法律监督模型协助案件办理,正是天津检察机关不断推进检察工作现代化的一个缩影。

“检察机关要敢于监督、善于监督,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”陈凤超介绍说,近年来,天津检察机关运用法治思维、法治方式,广泛开展调研,积极促成有利于开展法律监督的外部环境,构建起了法律监督新格局。

过去的一年,天津市检察院持续推动党委政法委执法监督与检察机关法律监督衔接机制走深走实;与市公安局建立“侦查监督与协作配合办公室”并实质化运行,在全国率先实现市、区两级全覆盖;深化法律监督与审计监督贯通协同,在合作中最大限度发挥监督效能。

除此之外,陈凤超还分享了天津检察机关立足职能开展法律监督的工作经验。

他介绍,天津检察机关强化刑事执行监督,“派驻+巡回+科技”监督机制,强制医疗执行监督等经验在全国检察机关推广;加强民事执行监督,制发检察建议协同破解“执行

难”;规范开展行政违法行为监督,提出检察建议556件。

### 推进韧性安全城市建设

“依法助力重大战略实施,着力营造法治化营商环境,依法促进城市治理……”陈凤超说,2024年天津检察机关依法履行检察职能,扎实服务高质量发展和高水平安全。

聚焦韧性安全城市建设,天津检察机关做实安全生产监督,制发检察建议220件,督促整治电动车集中充电设施布线不规范、特色美食街区个别商户超量储存瓶装液化石油气等安全隐患,全力守护城市安全。

天津检察机关依法助推城市基础设施建设,就桥梁防撞护栏不符合问题制发检察建议,推动相关部门提升改造106座市管桥梁;就部分路段“有路无灯”“有灯不亮”致交通事故频发问题,推动相关部门争取1000万元专项资金,修复“问题路灯”,点亮城市夜晚平安路。

围绕中心、服务大局,是检察机关与生俱来的政治使命。

陈凤超告诉记者,过去的一年,天津检察机关践行总体国家安全观,始终对危害国家安全犯罪保持高压态势,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,与京、冀检察机关升级合作框架意见,会签数字检察协作、线索移送等文件,为京津冀协同发展提供有力检察供给,为企业发展提供优质法律服务,运用法治方式稳定社会预期,提振市场信心。

# 聚焦主责主业高质效办好每一个案件

## 访山东省人民检察院检察长顾雪飞代表



图为山东省人民检察院检察长顾雪飞代表

### 办好检察为民实事

平安,是人民群众最朴素的愿望。

“全省检察机关坚定贯彻总体国家安全观,增强忧患意识,强化底线思维,认真落实国家安全责任制,维护社会稳定,积极服务高质量发展和高水平安全。”顾雪飞说。

2024年,山东检察机关依法批准逮捕各类犯罪嫌疑人32780人,提起公诉104971人。依法严厉打击危害国家安全犯罪,坚决惩治危害公共安全和严重暴力犯罪,深入推进常态化扫黑除恶斗争,依法打击电信网络诈骗犯罪,助力“断流”“拔钉”,突出惩处“黄赌毒”“盗抢骗”等群众反映强烈的犯罪。

“坚持和发展新时代‘枫桥经验’,健全检察环节矛盾纠纷多元化解工作机制,是山东检察机关助力平安建设的重要举措。”顾雪飞告诉记者,山东检察机关积极参与全省社会稳定风险隐患排查整治,以精准制发社会治理检察建议、呈报类案调研报告等形式,加强“以案促治”工作。扎实开展检察信访工作法治化,深化构建“领导动手、广泛参与”的检察大信访工作格局。

如何扎实办好检察为民实事,在检察履职中保障民生福祉?全省检察机关依法保护合法权益,加强重点领域工作,聚焦关键环节用力,持续做实检察为民。“比如,我们注

重加强检察环节司法救济,对诉讼能力受限群体依法支持起诉,对生活困难案件当事人及其近亲属发放司法救助金并协调有关部门同步跟进落实社会救助举措。”顾雪飞说。

### 营造良好法治环境

顾雪飞表示,努力为建设法治强省营造良好法治环境,是检察机关的使命,更是担当。

山东省人民检察院与省生态环境厅等12家单位联合印发实施细则,助力绿色低碳高质量发展先行区建设。强化对知识产权犯罪的打击,依法起诉侵犯商标权、著作权和商业秘密等犯罪,助力现代化产业体系构建,服务新质生产力发展。

怎样切实保护企业合法权益,以实际行动优化法治化营商环境是顾雪飞关注的重要工作之一。“全省检察机关对接省政府重大项目215个、重点规模以上企业2188家,组织‘千企回潮’等活动,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚,依法平等保护各类经营主体合法权益。”顾雪飞说。

顾雪飞表示,2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。全省检察机关将继续锚定“走在前、挑大梁”,忠诚履职尽责,更好为大局服务、为人民司法,为法治担当。

### 做实做强法律监督

法律监督是检察机关的主责主业。山东检察机关如何深耕主责主业,做实做强法律监督?

“山东检察机关持续把握‘重质效、稳规模、强监督、促公正’的工作导向,深入推进严格执法、公正司法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”顾雪飞说。

据介绍,2024年,山东检察机关深化刑事诉讼全流程监督,强化立案和侦查监督,加强刑事审判监督,加大刑事执行监督力度。做实民事公益诉讼监督,持续推进精准监督、类案监督,针对民事审判、执行程序存在的问题发出检察建议,抓好对行政生效裁判、审判活动和执行活动的监督,强化行政执法与刑事司法双向衔接,防止以罚代刑和罚而不罚。深化检察公益诉讼工作,扎实推进黄河保护、守护海洋等专项监督,依法稳健开展检察侦查工作,坚决惩治司法腐败,切实维护司法公正。

顾雪飞介绍,山东检察机关深入推进数字检察工作,加强类案模型的构建和应用,研发推广大数据法律监督模型191个,筛查监督线索42万条,直接成案或协助办案32万件。

本报记者 姜东良 李娜

2024年以来,山东检察机关一系列抓落实的行动,彰显着检察为民的初心和使命。

“我们坚定落实习近平总书记考察山东重要讲话精神,锚定‘走在前、挑大梁’,聚焦法律监督主责主业,突出‘高质效办好每一个案件’,坚持



两会特刊

08

法治日报

鲁曼代表:推进乡村产业促进法立法明确乡村产业地位作用

本报记者 赵晨熙

近年来,“回乡创业”热潮方兴未艾,越来越多的年轻人选择返乡干一番事业,成为乡村振兴的新力量。这让全国人大代表、江苏省建湖县高作镇陈甲村党总支书记鲁曼欣喜不已。

鲁曼调研发现,相对一般意义上的产业和企业,乡村产业获取财政、金融、土地、人才等政策扶持较难。农业法、乡村振兴促进法等法律相对比较宽泛,无法精准、有效促进乡村产业振兴。合伙企业法、个人独资企业法、中小企业促进法等法律也难以体现乡村产业经营主体的特殊性。

对此,鲁曼建议尽快开展乡村产业促进法的必要性和可行性研究,推进乡村产业促进法立法工作,通过法律形式明确乡村产业地位作用,并加以培育、扶持和规范。

鲁曼认为,乡村产业促进法从立法宗旨上注重促进、引导、保护、规范乡村产业发展,增强政策法律法规的针对性和操作性,依法维护各类经营主体的合法权益,与现有社会主义市场经济法律体系相互补充,相得益彰。

星期四 2025年3月6日

校对:陈维华 编辑:孙天骐

