



填补法律空白 强化技术监管 压实平台责任

代表委员建言加强AI虚假信息治理

两会特稿

本报记者 文丽娟

甘肃洪某利用ChatGPT编造虚假新闻牟利,四川“山体滑坡致8人遇难”等AI造谣案例引发社会恐慌,西藏地震后AI合成的灾害场景视频被抖音平台处理超2万条……

今年全国两会上,人工智能技术的滥用与虚假信息治理成为热议焦点。多位代表委员指出,随着生成式AI技术的迅猛发展,虚假视频、音频、图文等内容“李逵”“李鬼”难辨,不仅误导消费者,侵犯公民权益,更扰乱社会秩序,亟须通过完善立法、强化技术监管,压实平台责任等手段构建综合治理体系。

AI虚假信息泛滥成风险隐患

全国人大代表、美的集团副总裁兼首席财务官钟铮在调研中发现,网络上有大量AI生成的视频模仿明星或专家的形象、声音,虚构人设,推销商品,诱导消费者购买不必要的商品,造成财产损失,甚至产生信任危机。还有些视频通过流量变现的形式去获利,加剧乱象。

“AI技术降低了视频合成和制作的门槛,使得虚假内容的生成变得容易。”钟铮近日在接受《法治日报》记者采访时说。

全国人大代表、小米集团创始人雷军注意到“AI换脸拟声”带来的问题。

雷军在建议中指出,“AI深度合成技术的快速发展,推动了‘AI换脸拟声’在影视、广告、社交等领域广泛兴起,成为社会喜闻乐

见、传播力强、易成热点的技术应用,但同时‘AI换脸拟声’不当滥用造成了违法侵权行为的重灾区,易引发侵犯肖像权、侵犯公民个人信息以及诈骗等犯罪行为,甚至造成难以挽回的大规模形象和声誉损害,带来社会治理等风险。AI深度合成技术所需素材获取便利,技术使用门槛低,侵权主体及其手段隐蔽性强等特点,给治理带来较大挑战。

责任归属与处罚标准须明确

多位代表委员指出,当前AI治理的法律体系仍存空白。

钟铮认为,现在生成式人工智能在法律法规体系上存在不完善之处,特别是在界定AI生成内容的版权归属,以及侵权责任认定、隐私保护标准方面存在空白。此外,目前生成式人工智能视频的审核技术还不够健全,虽然已有一些AI技术用于视频审核,但仍存在一定的差错率。

全国政协委员、安徽省律师协会监事长周世虹介绍,我国于2023年8月15日起施行《生成式人工智能服务管理暂行办法》,从而形成以该暂行办法为核心,辅以数据安全法、个人信息保护法等单行法的人工智能规范,但缺乏高位阶的专门立法,覆盖范围有限,难以应对技术发展可能引发的各种社会问题。

全国人大代表、TCL创始人、董事长李东生带来的《关于加强AI深度伪造欺诈管理的建议》提到,随着生成式人工智能技术的发展,深度伪造技术也快速发展。要规范对于这一新兴技术的不当利用,有必要要求深

度合成服务提供商对人工智能生成的内容进行强制标识,减少恶意滥用,并有助于厘清责任,对违法犯罪行为追责。

“近年来,我国相关立法虽有关于此一议题,但已出台的规章制度尚不成体系,还不具备可操作的细则和明确的处罚标准。”李东生在建议中指出。

审核机制与处罚力度双升级

如何加强AI虚假信息治理?代表委员一致认为,须通过完善立法,强化技术监管,压实平台责任等举措构建综合治理体系。

周世虹建议,将生成式人工智能纳入专项立法,明确开发者、运营者、用户三方责任;完善监管协同机制,建立网信、工信、公安等多部门联动的动态监管体系;设立AI生成内容标识制度,强制标识AI生成内容,防范虚假信息传播。

雷军的建议是,加快单行立法立法进程,安全与发展并重。《互联网信息服务深度合成管理规定》《生成式人工智能服务管理暂行办法》等法律法规已颁布实施,《人工智能生成内容标识办法(征求意见稿)》完成社会意见征集,对人工智能立法进行了有益探索,但目前“AI换脸拟声”的有关规定,尚存在效力位阶偏低、内容偏原则且分散、多个部门职责交叉或职权定位不够明晰等不足,导致现阶段针对“AI换脸拟声”造成的侵害,只能依靠基础法律中关于隐私权、肖像权、名誉权等的零散法条来规制。

“建议针对‘AI换脸拟声’等某一代表性问题,探索推出人工智能单行法,提高立法

位阶及其效力,在分级分类的基础上进行务实治理,明确‘AI换脸拟声’应用边界红线,完善侵权证据规则,加大对利用人工智能技术实施犯罪行为的刑事处罚力度,与时俱进探索新议题的细化监管措施,凝聚人工智能伦理规范共识。”雷军提出。

代表委员普遍认为,AI治理需兼顾技术创新与风险防控,平台责任是治理焦点。

钟铮认为,平台应加强对AI生成视频的审核和监督,确保内容的真实性。对于AI生成的视频,应强制标注警示性提示,提醒消费者注意辨别。此外,利用AI技术审核AI合成的视频内容,同时投入更多资源开发高效的AI审核工具,并结合人工审核,通过双重校验提高识别准确率。

“平台企业开发可精准识别人工智能深度合成内容的技术能力,创新直接有效的治理工具供给。加大人力物力投入,优化升级通信软件和平台巡查审核机制,投诉举报机制,应急处理机制,确保及时阻断问题内容传播。”雷军建议。

李东生看来,除了加快人工智能深度合成内容标识管理规章制度的出台外,还需明确对人工智能深度合成服务商未履行标识义务的惩罚制度,完善对深度合成内容服务商未按要求进行标识的行为界定,分类细则,以及相应的处罚标准。加强深度合成内容标识技术标准和发布的管理,出台深度合成内容标识的技术标准,保证标识的有效性。此外,对相关平台出台要求,用户在发布深度合成的视频、音频等内容时,有义务对其进行标识。还需加强国际合作,形成人工智能生成合成内容的有效监管。

本报记者 赵晨熙

作为新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力,人工智能是当前的“大热”领域。全国两会期间,法治护航AI赋能教育的话题是全国人大代表和全国政协委员们关注的焦点之一。

当热门领域和焦点话题相“碰撞”,究竟会擦出怎样的火花?《法治日报》记者采访多位关注教育领域的全国人大代表和全国政协委员,从法治角度畅谈人工智能赋能教育发展这一话题。

教育数字化转型是机遇也是挑战

党的二十大首次将“教育数字化”写入报告,提出“推进教育数字化,建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国”;2025年1月,中共中央、国务院印发的《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》提出,实施国家教育数字化战略,促进人工智能助力教育变革……人工智能浪潮澎湃之下,推进人工智能赋能教育发展的重要性已不言而喻。

谈到人工智能赋能教育的发展前景,代表委员都认为,是机遇与挑战并存。

在全国政协委员、上海科技馆馆长倪闽景看来,迎接人工智能时代的新挑战,最需要的是基于人工智能提高学生的责任感、思辨能力、实践能力、合作交流能力等机器无法具备的核心素养和能力。

全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰认为,人工智能能够赋能教师精准教学和减负增效。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程对人工智能等新技术助力教育强国建设充满期待。他认为,当前校舍和师资紧张问题较为突出,可以利用人工智能技术替代部分师资,利用网络空间替代部分校舍,将最能启迪智慧的教学方式方法和教学内容引入人工智能中,进一步赋能教育。不同地区教师可以实现远程协作教学,不仅可以充分利用优质资源,也能促进城乡教育均衡发展。

“要引领高校、科研机构和企业把握新技术赋能教育的发展趋势,加强产学研合作,合力深度开发教育数字化新赛道,大力推进教育数字化转型。”高子程说。

多措并举提升教师队伍数字素养

推动人工智能赋能教育,教师队伍是关键。教育部近年来也在不断推进人工智能等新技术与教师队伍建设的融合。

“随着人工智能、大数据等技术加速融入教育场景,提升教师数字素养是应对未来教育变革的重要抓手。”全国人大代表、重庆市九龙坡区谢家湾学校党委书记刘希娅在调研中发现,当前,教师数字素养培训体系碎片化,教师数字素养培育意识欠缺,教师数字技术实践能力待加强等问题,制约着教师数字素养培育成效。

“仍有不少学校管理者和教师并未足够重视教师数字素养提升,认为数字技术仅是可有可无的教学辅助工具。”刘希娅建议开展全国教师数字素养提升专项培训,强化人工智能+教育、数据驱动教学等前沿内容和融合应用培训。

此外,还应完善教师数字素养发展长效机制,建立激励机制,对数字化教学成果突出的教师给予表彰,鼓励学校探索通过设立荣誉称号等方式促进教师参与数字化教学实践。同时,细化评价考核,依托《教师数字素养》标准,指导各市区细化教师数字化能力评价机制,并纳入教师职称评聘参考。

加大投入促进数字教育均衡发展

在教育数字化发展中加大对农村和边远地区的支持力度,保障教育公平也是代表和委员们强调的重点。高子程建议,加大对中西部和乡村地区学校教育数字化基础设施建设的资金投入和政策扶持,促进数字教育资源均衡发展,保障教育公平。

刘希娅也注意到,教师数字素养发展水平存在显著差异,农村教师数字素养明显低于城市教师。她建议设立专项经费,向中西部和农村倾斜,支持学校采购数字资源,建设智慧教室。

全国政协委员、西安交通大学公共政策与管理学院教授杜海峰多次走访西部县域学校后发现,很多学校信息技术类课程不仅教师匮乏,而且教师专业素养差。

对此,杜海峰建议从国家层面设立西部专项计划,为西部县域人工智能教育提供支持,通过引进与培养年轻骨干教师,切实提升西部县域教师人工智能素养,并加快县域学校“智慧课堂”改造,完善县域人工智能基础设施与资源支持体系。还应加强区域协作与资源共享,共同提升人工智能教育水平。

教育数字化发展法治保障不能缺位

人工智能赋能教育,如何良性发展是关键。记者浏览一些社交平台发现,不少家长都在讨论孩子用人工智能“抄作业”的问题,遇到难题,人工智能确实能迅速给出最优解,但个别孩子也开始过度依赖使用,严重影响学习效果。

全国人大代表、山东大学齐鲁医院泌尿外科主任杨其峰认为,家长应限制人工智能工具使用时间,学校要让学生树立“人工智能可作为辅助工具,不可替代主导创作过程”等观念。教师在教学中,同样要避免对人工智能辅助工具过度依赖。

教育数字化发展,法治保障同样不能缺位。杨其峰建议,相关部门应考虑出台相应法规,完善教育数字化法治建设,规范教育数字化发展。比如,通过制定数字化法、教育数字化条例等,明确学习类人工智能工具使用范围。

人工智能时代之下,赋能教育只是其中一环。全国政协委员、中国民办教育协会副会长李孝轩指出,随着人工智能技术飞速发展,也带来了诸如使用规则、信息安全、技术标准等众多治理挑战。他建议完善人工智能法治建设,加快人工智能立法进程,构建起人工智能治理的“四梁八柱”,推进技术标准制定,填补现有法律在人工智能等新兴领域的空白。

代表委员热议人工智能赋能教育 法治护航教育数字化良性发展

谢文敏委员建议完善政策法规 推动微短剧高质量发展

本报记者 蒲晓磊

全国政协委员、湖北首义律师事务所主任谢文敏在调研时了解到,近年来,微短剧因强情节、高反转、快节奏、信息量大、情绪价值高等特点,深受用户喜爱。

在全国政协会议上,谢文敏指出,微短剧行业仍处于行业发展的初级阶段,商业模式不够创新,精品内容占比不高的问题较为突出。对此,建议创新商业模式,完善政策法规,加强行业自律,引导内容创作,推动微短剧行业实现高质量发展。

谢文敏建议,研究出台相关政策,鼓励微短剧行业参与者创新商业模式。同时,加快制定和完善微短剧行业的相关政策法规。征求各方意见,明确行业的准入标准、经营规范、版权保护、内容审核等方面的规定;根据行业的发展情况,及时调整和完善政策法规,提供政策保障。

此外,加强行业自律建设。鼓励微短剧行业协会的建立和发展,制定行业标准和自律公约,规范行业行为;加强行业协会的监督管理作用,对违规企业和个人进行惩戒公示。



交流

图① 3月5日,十四届全国人大三次会议开幕前,全国人大代表、黑龙江省大庆市公安局网络警察分局副局长贾晓亮(前排右三)与其他代表交流步入会场。

图② 3月5日,全国政协十四届三次会议举行小组会议,图为全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新(左)与其他委员在会议间隙交流。

让AI医疗在法治框架内健康发展

代表委员围绕算法漏洞和主体资格等呼吁加快立法

两会热点

《法治周末》记者 孟伟

随着人工智能技术飞速发展,其在医疗领域的应用逐渐成为行业关注的焦点,其中存在的伦理、法律问题不容忽视。

今年全国两会期间,多位全国人大代表和全国政协委员围绕“AI医疗”建言献策,强调通过技术创新推动医疗服务从“信息化”迈向“智能化”,加快制定和完善AI医疗相关法律法规,使AI医疗在法治框架内健康发展,为医疗行业的高质量发展注入新动力。

向智能医疗迈进

不知不觉间,“互联网+医疗”已经走到了“AI医疗”时代。如今,人工智能技术正逐渐渗透到医疗领域的各个角落。

全国人大代表、吉林大学第一医院党委书记吕国悦表示:未来不仅限于远程手术,AI将助力医院从“信息化”向“智能化”迈进。“人工智能技术正加速推动医疗行业变革,未来的医疗体系将更加智能、高效、精准。”吕国悦强调,AI在个性化精准医疗、疾病预防和远程医疗等领域具有显著优势,但其核心价值在于辅助医生,而非取代医生。

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能十分注重借助互联网技术,创新医疗服务模式。在耿福能看来,随着DeepSeek等大模型的出现,互联网医疗又迎来新的发展契机。

据悉,已有医院开始利用AI技术优化院内流程管理,助力医生诊断。

2月13日,四川成都市中西医结合医院(成都市第一人民医院)完成了DeepSeek本地化部署,融入医院临床运营评估决策支持、治未病诊疗及专科患者随访等多个环节。

“我们医院已正式完成DeepSeek大型语言模型本地化部署。”全国政协委员、中国科大附一院(安徽省立医院)党委书记刘建新表示,“AI医疗”是他重点关注的领域,他希望人工智能技术的广泛应用,能够为患者提供更精准高效的医疗服务。

AI如何赋能医疗

“现在大医院都在引入DeepSeek大模型,基层医院也有使用的可能,通过大模型的学习使用,老百姓身边都可以有一个‘乡村医生’,能更及时发现疾病,解决分析诊疗问题。”耿福能期待,三五年后,AI医生或有望入驻每个诊所,有助于缩小城乡医疗差别,解决分级诊疗推进困难,以及中西医标准难统一等问题。

吕国悦表示,在个性化精准医疗领域,通过AI解析患者基因信息,可预测疾病风险,指导靶向治疗;结合影像和病理数据,可预测疾病进展,为个性化诊疗提供科学依据;通过AI分析患者个体特征,可预测药物疗效和副作用,优化治疗方案。

全国人大代表、北京金象复星医药股份有限公司白塔寺药店总药师张海鸥从事药学服务工作20多年,指导顾客安全、有效、合理用药是她的工作职责。

“在药店,药师与顾客直接交流,顾客的需求多种多样,如果能够借助人工智能检索知识再结合药师的经验,就能给病人快速形成合理用药建议。”张海鸥认为,AI在药学方面前景广阔,有效提升药师专业能力,优化药学服务质量,提高公众用药安全水平。

她建议:“由政府牵头,制定鼓励社区药师使用AI产品的指导意见,明确AI在药学服务中的应用场景,如用药和健康咨询、ADR监测、药物依从性监测、常见病认知、精准用药等。”

加快AI医疗立法

人工智能和大数据技术虽在医疗领域的应用前景广阔,但也面临着一些挑战。

吕国悦指出:“尽管AI在医疗行业的应用场景越来越广泛,但它并不会取代医生,AI承担的是数据分析、快速筛查、预测分析和标准

高子程代表建议加强专门学校建设

完善未成年人违法犯罪防治体系

成年人违法犯罪防治体系的重要组成部分。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程指出,专门学校作为对有严重不良行为的未成年人进行教育矫治的关键场所,其建设及专门教育的推进意义重大。一方面,能够对有严重不良行为的未成年人进行及时干预和矫治,从源头上减少未成年人违法犯罪行为的发生;另一方面,能够通过个性化的教育矫治方案,挖掘那些因各种原因出现行为偏差的未成年人的潜力,激发他们的学习兴趣 and 上进心,使他们重新回到健康成长的轨道上,为未来的发展奠定基础。

近年来,国家持续推进专门学校建设和专门教育工作开展,预防未成年人犯罪法明确规定“专门教育是国民教育体系的组成部分,是对有严重不良行为的未成年人进行教育和矫治的重要保护处分措施”,并要求“县级以上地方人民政府设立专门教育指导委员会,根据需要合理设置专门学校”,根据调研发现,当前依然存在各地建设不均衡、进行专门矫治教育的专门场所欠缺、师资力量不足、经费保障不到位等问题。

为完善未成年人违法犯罪防治体系,高子程建议进一步加强专门学校建设。

首先,要在进一步加强专门学校建设的基础上,推动各省(区、市)至少建立1所具备专门矫治教育场所的专门学校,且严格进行闭环管理,做好跨地区入校招生的联动渠道,做到应收尽收,收转通畅。

其次,要明确专门学校建设标准,专门教育、专门矫治教育开展的教学内容、考核体系等,将专门学校建设和专门教育工作纳入年度经济社会发展规划,平安建设考核,保障专门学校建设工作有序开展,高效运行。

此外,还应支持检察机关对专门教育和专门矫治教育依法开展法律监督。

两会建言

本报记者 赵晨熙

近年来,未成年人严重违法犯罪现象时有发生,在专门学校对这些未成年人开展专门教育,是未