

# 在预算管理的法治化上下功夫

## 今年的预算报告“法味十足”

两会关注

□ 本报记者 万静

“在管理的法治化上下功夫，推动形成系统完备的财政法律规范体系，坚持依法理财、依法行政，更好运用法治思维和法治方式推进财政工作。”3月5日，财政部受国务院委托提请十四届全国人大三次会议审查《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告》(以下简称《预算报告》)。其中多处内容涉及财政法治建设及规范化问题，可谓“法味十足”。

### 精打细算集中力量办大事

政府工作报告在提到实施更加积极的财政政策时说，今年赤字率按4%左右安排，比上年提高1个百分点。落在《预算报告》中，首要体现出的对策就是提高赤字率，因为政府要办很多大事：一方面扩投资、保民生、稳就业、促消费等领域需要强化保障，培育新质生产力，推进乡村振兴，加强生态环境保护等重点支出要刚性增长，粮食储备、政府债务还本付息支出等继续增加，等等；另一方面外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，今年的财政收支平衡压力加大。在这种背景下，强化财经纪律要求，推进财政法治建设就成了“应选之策”。

为此，“2025年财政改革发展工作要求”的首要任务，就是落实党政机关坚持过紧日子要求，坚持艰苦奋斗、勤俭节约的传统美德和优良作风，党政机关把过紧日子作为习惯和常态，腾出更多财政资金用于发展经济、改善民生。

《预算报告》提出，政府各项开支要精打细算，从严控制“三公”经费以及会议费、培训费、差旅费、办公经费等支出，严格限制楼堂馆所新建、修缮和装修，加强对政府采购、新增资产配置的管理，推动精简规范节庆、展会、论坛等活动，同时还要健全预算公开和监督制度，增强财政透明度。

全国人大代表、浙江宁波舟山港集团所属矿石公司职工郑国对《预算报告》的第一个感觉就是：“很好！国家账本说得明白，就是杜绝一切浪费，该省的钱要省，该花的钱一分也不含糊，把钱花在刀刃上。”

全国人大代表、海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰表示：“国家这是精打细算、集中力量办大事！”在当前经济运行各种困难和挑战并存的情况下，如何调整优化结构降低运营成本是每个企业家首先要考虑的问题。

周云杰指出，传统智能家电和家居转型跃升的关键基础设施，需要算力、算法、数据三大要素支撑。然而垂直领域等行业数据建设依然面临集成度高、跨域融合难、训练数据少等痛点堵点，极大制约了行业垂域大模型的开发进度。他建议制定统一数据标准体系，规划并

发展智慧家庭数据合成、数据标注产业；实施数据贡献参与工程，通过全民贡献、群企共创的形式构建行业全覆盖的垂域数据基础。

### 科学管理加强财政法治化

全国人大代表、宁夏社会科学院社会学法学研究所所长李保平谈及《预算报告》给他的第一印象，是“推进财政科学管理”。

根据《预算报告》要求，今年的财政工作要在管理的系统化上下功夫，从财政支出源头着手，把财政管理从源头贯通到末端，从财政部门扩展到所有预算部门，构建横向到边、纵向到底的管理体系。在管理的精细化上下功夫，对业务全流程各环节进行优化，通过内部控制、信息化等手段，严格把控工作细节，切实改变部分领域粗放管理模式。在管理的标准化上下功夫，动态完善项目支出、政府采购、资产配置等各方面标准，做到有规可依、标准清晰、约束有力。在管理的法治化上下功夫，推动形成系统完备的财政法律规范体系，坚持依法理财、依法行政，更好运用法治思维和法治方式推进财政工作。

“推进财政管理的科学性就是加强财政工作制度化、法治化、规范化。”李保平认为，财政是国家治理的基础和重要支柱，加强财政法治建设是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。通过法治建设，可以确保财政工作的规范化、制度化，提升财政在国家治理中的效能。同时财政法治化改革有助于防控财政

安全风险。通过建立健全的财政管理制度和监督机制，可以有效防范债务和金融风险，确保财政安全，增强财政干部的法治观念，提升财政工作的法治化、规范化水平，这有助于提升财政管理的透明度和公信力，增强公众对财政工作的信任。

记者也注意到，《预算报告》特意强化对新出台重大政策、项目事前绩效评估，高质量开展绩效评价，加大评价结果运用力度，对低效无效项目予以取消或压缩，形成评价、整改、提升的良性循环等方面的内容，意在落实中央相关加强财政法治化工作方面的要求。

### 严肃纪律增强监督权威性

再好的法律制度和政策措施也需要强有力的监督、追责机制来保驾护航。《预算报告》在加强2025年财政预算管理工作的科学性、法治化要求的同时，也加大了对财会工作的监督力度。

《预算报告》提出，围绕“加强、聚焦、优化”，依法依规开展财会监督，增强监督的权威性、有效性。把推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实作为财会监督首要任务，聚焦财经领域多发、高发、易发问题和突出问题，深入开展财会监督专项行动，加大通报问责和处理处罚力度，进一步维护财经纪律和市场经济秩序。贯彻实施新修改的会计法，加快修改注册会计师法，加强对会计师事务所、资产评估机构、代理记账机构等中介机构执业质量监督，强化行业日常监管和信用管理，严厉打击

财务会计违法违规行为。

长期关注建筑市场收费问题的全国人大代表、中国建筑西南设计研究院有限公司总工程师冯远，非常赞同《预算报告》中对于中介机构加强监管的要求。他表示，合理的收费标准对于维护市场竞争的公平性和服务质量的可靠性具有重要作用。作为市场监管链条中的重要一环，保荐机构、会计师事务所、律师事务所等中介机构，归位尽责，充分发挥“看门人”作用，有利于促进资本市场的长远健康发展。

冯远介绍说，长期以来建筑设计市场处于买方市场状态，大量设计收费仍参照2002年版标准执行，已经维持20余年未变，甚至普遍在原标准价格下继续打折，导致行业利润相对较低，与发展要求不相适应。建议加强政府投资建筑项目设计服务计费指导，提升费率合理化水平，保障建筑行业持续健康发展。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文分析指出，进一步加强财会监督是严肃财经纪律、维护市场经济秩序的重要手段。近年来，财政部通过不断加强财会监督，完善法律法规体系，强化重大财政政策落实情况监督检查，加强会计信息质量监督和注册会计师、资产评估行业监督管理，通报曝光典型案例，财经秩序持续向好。我国严厉打击违反财经纪律的行为，能够推动各项财经法规和管理制度得到有效执行，切实提高财经纪律严肃性、震慑力，维护和规范市场经济秩序，为促进经济社会高质量发展营造良好环境。

两会看政法

□ 本报记者 李娜

盼三月，盼两会，盼春风，盼一处处好光景。

在与十四届全国人大三次会议山东代表团代表们的交流中，《法治日报》记者注意到，“走在前，挑大梁”这一使命担当被多次提到，“使命在心，责任在肩”是代表们的共同状态。

时间回到2024年，这一年，锚定目标，明确方向。在推进高质量发展的关键时期，“走在前，挑大梁”者何以是山东？这背后有着怎样的法治力量和平安担当？带着这些问题，记者与山东代表团中多位代表交流，倾听他们在平安山东、法治山东建设中的思考和实践，及对政法工作和政法队伍的期望。

### 扛牢使命担当

走在前，需要“步伐稳”。“前进的道路不会一帆风顺，当前战略机遇和风险挑战并存，要想走得稳，就要以高水平安全为高质量发展保驾护航。”全国人大代表、泰安市委副书记、市长李祥说，“泰安市委聚力打造‘国泰民安’平安法治品牌，深入推进法治泰安、法治政府、法治社会建设，推动平安向稳、法治向好、经济向好。”

全国人大代表、聊城市委副书记、市长张百顺认为，扛牢“走在前，挑大梁”的重大使命，需要法治保障与平安支撑。“聊城市把法治作为改革发展‘稳定器’，把平安作为高质量发展的‘压舱石’，统筹安全与发展、活力与秩序，确保经济社会发展始终在法治轨道上运行。”张百顺说。

“走在前，挑大梁”是齐鲁儿女所愿，山东是齐鲁之邦，推崇“修齐治平”的儒家文化、开放包容的齐文化，汇聚成担当作为的家国情怀。“全国人大代表、淄博市委副书记、市长赵庆文说，“2023年以来，随着淄博烧烤火爆出圈，我们更加认识到从‘网红’到‘网红’需要不断修炼社会治理‘内功’，燃旺‘法治炉火’，这样才能持续擦亮‘人好物美心齐’的城市品牌。”

挑大梁，需要“肩膀硬”。采访中，多位代表向记者表达了对政法队伍建设的要求。全国人大代表、枣庄市委书记张宏伟告诉记者：“政法队伍作为党和人民的忠诚卫士，是维护政治安全、社会安定、人民安宁的重要保障。我们将把政法队伍建设摆在突出位置，分系统分批次开展政治轮训、业务培训、技能实训，持续增强政法干部依法履职能力，着力锻造忠诚干净担当的政法铁军，切实以高水平安全保障高质量发展。”

### 擦亮平安底色

平安是人民群众最朴素的愿望，如何常态化长效厚积平安之势，是代表们关注的话题。

“枣庄作为全国法治政府建设示范市，在工作中我们始终牢固树立‘平安是民生所向，法治是稳定之本’理念，重拳打击群众反映强烈的违法犯罪，加强风险源头防控，全面排查化解各类矛盾纠纷，推动平安建设见行见效，为促进资源型城市创新转型营造安全稳定的社会环境。”张宏伟说，“同时，枣庄以企业需求为导向优化营商环境，通过‘先终结破产程序后处置划拨土地’模式盘活土地330万平方米，设立‘企业码通’‘实现进一次门，查多项事，以优质高效的服务让市场主体和市民群众在枣庄舒心工作生活。”

采访中，李祥向记者介绍了2025年平安泰安、法治泰安建设的相关举措：“泰安市委将以争创平安中国建设、全国法治政府建设示范市为抓手，创新实施党建铸魂、平安塑格、治理强基、法治护航、干部赋能‘五大工程’，深入推进‘十大攻坚行动’，全力打造久安、近悦远来的法治化营商高地，宜居宜业、安心安康的群众生活福地，安全有序、安宁祥和的游客旅游胜地。”

践行平安承诺，守护万家灯火。记者了解到，2024年，山东全省刑事警情、治安警情同比分别下降34.7%、6.6%，安全稳定形势持续向好。

### 凝聚法治力量

如何充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，深入推进依法行政，持续深化法治政府建设，以高水平法治护航高质量发展？

“法治是中国式现代化的重要保障。德州市始终坚持把法治建设与社会经济发展同部署同推进，运用法治思维和法治方式开展工作，破解难题。”全国人大代表、德州市委副书记、市长朱开国介绍，德州市通过打造行政执法全过程服务指导、全流程执法公开、全方位警示教育、全链条整改提升、全要素考核评价“五全”服务品牌，强化严格规范公正文明执法。

“我们还把深化府院、府检联动作为推动依法行政、助力高质量发展的重要举措，完善联席会议制度，建立48项协作机制，形成了纵向覆盖各层级、横向覆盖各职能部门的联动工作体系。”朱开国说。据了解，德州市通过深化府院、府检联动，有力推动一批历史遗留问题有效化解，房屋产权确权颁证化解率居全省第一，依法行政和公正司法水平实现“双提升”。

张百顺向记者介绍了数字法治政府建设的情况：“聊城全市一体化大数据平台汇聚政务数据，提供数据调用，为高效治理、惠企利民提供了坚实的数据支撑。同时，全面推进‘无证证明城市’建设，居住证、身份证、营业执照等证照证明在住房公积金提取等2350个事项中实现‘免提交’。”

赵庆文介绍，淄博市着力优化营商环境，积极推行免检免罚制度，让企业心无旁骛抓生产、谋发展。深化“高效办成一件事”改革，推出建筑垃圾运输、不动产带押过户等15个“一件事”特色场景，推动法治政府建设取得新进展，实现新突破。

面对新挑战，完成新任务，齐鲁大地，春潮涌动，再启新征程。

# 坚定扛牢『走在前挑大梁』使命担当

## 代表热议高质量发展背后的平安法治力量



图① 3月5日，十四届全国人大三次会议首场“代表通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。图为全国人大代表、江苏省南京市第一医院副院长张俊杰(右)正在回答记者提问。



图② 3月5日，十四届全国人大三次会议首场“代表通道”集中采访活动吸引众多媒体记者采访。陈亦蒙 摄

# 直击十四届全国人大三次会议首场“代表通道”

□ 本报记者 朱宁宁

3月5日上午，十四届全国人大三次会议首场“代表通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。6位来自不同地区、不同行业的全国人大代表分享了他们的故事。

率先走上通道的是全国人大代表、小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军和全国人大代表、海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰。

“今年是小米公司创业15周年。过去的15年创业，让我深刻地体会到，无论是改造提升传统产业，还是培育壮大新兴产业，都离不开科技创新。”雷军说，制造业是我国立国之本、强国之基，小米作为制造业的建设者和受益者，将继续坚持走科技创新的道路，走高端化发展道路，加大培育新质生产力，把最新的人工智能技术应用到各个终端，让广大的消费者能够享受科技带来的美好生活，为中国式现代化贡献自己的力量。

周云杰见证了海尔全球化的全过程。总结过去，他用了三个关键词——坚守、创新、共赢。第一是坚守，对创出中国人自己的世界名牌的坚守；第二是创新，科技创新是一个品牌能否立足世界的关键变量；第三是共赢，融入时代融入当地实现共赢。周云杰表示，未来，海尔将坚守主业，聚焦实业，聚焦智慧家庭、产业互联网、大健康三个赛道，为建设制造强国、品牌强国贡献力量。

第二组走上通道的代表分别是全国人大代表、江苏省南京市第一医院副院长张俊杰和全国人大代表、四川省马尔康市护理院院长格西王姆。

作为一名从业多年的心血管病医生，张俊杰分享了他在繁重而辛苦的日常工作中的一份特殊体会——“动心”。其中，有一种“动心”来自心血管病手术。每年张俊杰带领他的团队在全国开展300多台微创心脏瓣膜手术。而另一种“动心”，来自一名医生面对患者时涌动的良心和人大代表的初心。2024年他提交的《关于加快推进医学影像“云胶片”应用的建议》得到了相关部门的高度重视。当年5月，江苏便率先建成了全省卫生健康云影像平台。去年11月，国家卫生健康委员会等七部门联合公布了《关于进一步推进医疗机构检查检验结果互认的指导意见》。随着相关制度、技术等不断完善，相信很快将在全国层面实现互认。到那时，异地患者就诊就能更加省心省时省钱。“动心”和初心激励着张俊杰在医疗技术上不断突破、追求卓越。同时，把人民群众的急难愁盼梳理成一份份针对性强、惠及面广的意见建议，为守护人民健康作出更大贡献。

格西王姆已从从事养老服务16年。为老人提供更优质的服务，让他们度过幸福的晚年，是格西王姆下决心要做好的事。6岁时，因为一场泥石流，她失去了阿爸阿妈，在姑姑的抚养、党和政府的关怀下长大成人，这些成长经历让她立志回报社会。18岁那年，恰逢马尔康市敬老院成立，格西王姆应聘成为护理人员。很多人对此不解，但她克服了重重困难坚持了下来。2019年，她被评为敬老院院长，带领院里的护理人员一道共同学习提高业务。2024年，敬老院搬了新家，基础设施得到

极大改善，并与阿坝州藏医院联合开设门诊，老人不出敬老院就能享受到医疗服务。今年，还有件让她开心的事，是院里来了两位学养老服务与管理的科班生，敬老院的护理队伍更专业了。

最后一组走上“代表通道”的是全国人大代表、浙江省长兴县煤山镇新川村党委书记张天任和全国人大代表、陆军某合成旅旅长张冬旭。

张天任来自“绿水青山就是金山银山”理念的发源地——浙江湖州。自1998年起，张天任担任新川村党委书记。27年间，他亲身经历了“千万工程”建设给山村带来的巨大变化，绿水青山焕发了金山银山。“现在，建设共同富裕示范区，是党中央赋予浙江的光荣使命。一村富了不算富，大家富了才是真的富。今后还要与全国多个民族、更多的村结对共建，像石榴籽一样紧紧抱在一起，共享浙江在‘千万工程’和乡村全面振兴等方面的经验，共同发展、共享繁荣。”张天任说。

张冬旭来自基层部队，是一线带兵人。他所在的陆军合成营，是一支战功卓著、荣誉厚重的英雄部队。这些年，他所在的营经历了从步兵营到合成营的转型，也在不断深化实战实训的探索实践。同时，紧跟武器装备更新换代的步伐，从先进装备、高新技术中挖掘战斗力新的增长点，探索创新“信息+火力”战法训法，不断提升合成作战效能。张冬旭感到作战体系联合越来越紧，作战力量越来越强，实战能力不断跃升，保家卫国的底气越来越足了。“我和全营官兵将坚决听党指挥、矢志强军打赢，全面加强练兵备战，全面提高打赢能力，全力以赴打好攻坚战，书写奋斗强军百年、奋进强军一流的时代答卷。”张冬旭表示。

本报北京3月5日讯

星期四  
2025年3月6日

校对 张雪莹  
美编 高岳  
编辑 张维  
李立娟

