

# 中国成为全球增绿最多国家

## 代表委员建言以高水平法治助力美丽中国建设

两会关注

□ 本报记者 刘欣

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。

“这些年,天更蓝,水更清,空气更清新,身边的环境越来越好,这是大家的共同感受。”在3月3日举行的全国政协十四届三次会议新闻发布会上,大会新闻发言人刘结一介绍说,过去一年,全国优良天数比例达到87.2%,全国地表水优良水质断面比例达到90.4%,森林覆盖率超过25%,人工林面积居世界首位,中国成为全球增绿最多的国家。

《法治日报》记者在采访中发现,多位代表委员点赞我国生态文明建设成就。美丽中国的画卷正徐徐展开,从生态修复到绿色能源,从制度保障到公众参与,处处涌动着绿色发展的澎湃力量。

### 法治体系不断健全

党的二十届三中全会提出,聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。

目前,以环境保护法为统领,涵盖水、气、土壤等各类环境要素和山水林田湖草沙等自然生态系统,覆盖全面、务实管用、严格严密的

中国特色社会主义生态环保法律体系初步形成,生态环保法律制度实现了从量到质的全面提升,逐步建立了我国生态环境保护制度的“四梁八柱”。

美丽中国建设“1+1+N”实施体系不断完善。第一个“1”是《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》,这是统领美丽中国建设各项举措的纲领性文件。第二个“1”是美丽中国先行区建设,是推进美丽中国建设工作的重要抓手和关键支撑。“N”是指分领域行动,既包括城乡建设领域的美丽城市、美丽乡村,也包括清洁能源、环境治理、绿色制造、绿色交通、绿色金融、科技创新等其他重点领域。

记者从生态环境部了解到,2024年,全国生态环境系统以美丽中国建设为统领,持续攻坚克难,深化改革创新,污染防治攻坚战扎实有力推进,生态环境保护年度各项任务圆满完成,取得新的重大进展和成效。

浙江杭州西湖雷峰塔在晴空下的能见距离不断延伸;四川成都朋友圈晒“窗含西岭千秋雪”的频次持续上升;青海湖洄游的裸鲤愈发密集,这样的例子数不胜数。谈及身边生态环境的改变,全国政协委员、中华全国律师协会环境、资源与能源法专业委员会副主任、青海恩泽律师事务所主任马海军告诉记者,“对于这些改变,我最大的感触是‘绿水青山就是金山银山’,蓝天、碧水、净土,成了我们实实在在的幸福”。

全国政协委员、中华全国律师协会副监事长、上海功承瀛泰(长春)律师事务所党委书记迟日大说,近年来,我国生态文明法治体

系不断健全,从制定青藏高原生态保护法,到修改海洋环境保护法,从作出关于设立全国生态日的决定,到启动生态环境法典编纂工作,为生态环境保护提供了坚实的法律依据。

### 地方实践更加丰富

全面推进美丽中国建设离不开顶层设计,也离不开各地的积极实践。近年来,各地探索出一系列特色鲜明的建设路径,积累了大量宝贵经验,为新时代美丽中国建设提供了宝贵的实践样本,推动着美丽中国建设事业稳步前行。发生在身边的改变,也让代表委员们感触深刻。

“漓江的水真静啊,静得让你感觉不到它在流动;漓江的水真清啊,清得可以看见江底的沙石”,语文课本上《桂林山水》的这段描述,让无数人心生向往。如画风景的背后,是法治保障的不断强化。

“漓江是桂林山水的根和魂,是世界级的自然遗产。”全国人大代表、广西壮族自治区桂林漓江风景名胜区战略发展处副主任汤建伟说,为了更好地守护桂林山水,桂林市重点从立法破题,把“保护好漓江、保护好桂林山水”列为立法工作的重中之重,不断完善保护漓江地方性法规体系,健全漓江保护执法管理体制机制,通过法治护航漓江生态之美。

据介绍,近年来,《桂林市漓江风景名胜区管理条例》《桂林市喀斯特景观资源可持续利用条例》等地方性法规相继出台。今年1月1日起,《桂林市漓江洲岛滩涂保护规定》施行,为漓江流域的生态保护提供了又一个重要的法治保障。同

时,创新数字漓江智慧执法司法模式,建成数字漓江5G融合生态保护综合利用平台。

马海军告诉记者,近年来,青海省通过法治手段强化生态环境保护,形成了一系列具有地方特色的实践举措,并在生态恢复、污染治理等方面取得了显著成效。

在构建地方特色生态法治体系方面,制定出台了《青海省大气污染防治条例》《青海省可西里自然遗产地保护条例》《三江源国家公园条例(试行)》《青海省国家生态文明高地建设条例》《海西蒙古族藏族自治州冷湖天文观测环境保护条例》等。同时,强化执法筑牢生态防线,开展专项执法行动,创新智慧执法。

以三江源国家公园为例,2024年三江源国家公园坚决守住生态系统安全底线,坚持自然恢复和人工修复相结合,实施有害生物防控66.67万公顷(1000万亩)、退化草原修复治理8533万公顷(128万亩)、沙化草地修复治理1.6万公顷(24万亩)、湿地保护226667公顷(3.4万亩),宏观生态环境保持了持续向好态势,野生动物种群数量持续增加。

### 完善相关法律框架

“将法治思维贯穿生态保护全过程,才能实现‘绿水青山’与‘金山银山’的共赢,用法治标尺丈量生态保护,才能让美丽中国建设行稳致远。”汤建伟说。

如何以高水平法治助力美丽中国建设?对此,马海军建议,一是完善生态环境立法体系,推动生态环境法典编纂,制定自然保护地法,

构建环境权利体系。二是深化环境司法专门化,探讨建立环境法院,集中审理流域污染、气候变化等重大案件,推广专家陪审员制度。

汤建伟建议,国家层面进一步完善山水林田湖草沙一体化保护的法律框架,不断构建全民共治的法治文化,积极探索“法治+共治”的模式,让老百姓成为“流动监控”,夯实美丽中国建设的社会根基。

迟日大说,当前环境治理过程中,部分法律条款仍需与时俱进,建议进一步修订和完善现有环境法律法规,明确各部门职责,加大环境违法行为的处罚力度,构建风险预警与责任追究机制。有关部门应加大对环境法治人才培养的投入,组织专题培训和学术交流,鼓励法律与环保复合型人才成长,为美丽中国建设提供强大智力支持。还应完善公众参与机制,鼓励环保组织、媒体及社会各界对环境治理进行监督,同时对在治理中表现突出的企业和团体给予奖励和政策扶持,形成政府、市场和社会三方互动的良性局面。此外,加快污染物排放权、水资源交易等市场化改革进程,通过市场调节机制实现经济效益与生态效益的有机统一。

“作为一名律师,我深刻感受到,使用法律手段能够对污染环境、破坏生态的行为进行有力制裁,同时也能督促企业和个人增强环保意识,依法履行环保责任。作为一名政协委员,我深感责任重大,未来将继续发挥自身专业优势,深入调研,积极履职,为推动我国生态环境质量进一步提升,实现美丽中国建设目标而不懈努力。”迟日大表示。



两会特刊

06

法治日报

周云杰代表:  
以工业大模型为关键  
变量赋能新型工业化

本报北京3月4日讯 记者万静 近年来,人工智能热度居高不下。全国人大代表、海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰今天接受记者采访时表示,建议以工业大模型为关键变量赋能新型工业化。

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,具有很强的“头雁”效应。当前,人工智能在工业大模型的深度应用中主要面临三大挑战:一是数据质量与语料库构建的双重瓶颈;二是场景适配与模型可靠性的双重挑战;三是转型切点和话语体系的双方错位。因此,周云杰围绕以工业大模型为关键变量提出以下建议:

夯实发展底座,发布国家级工业场景图谱、语料库和数据集,建议设立国家专项,加大力度推动实施“一图四清单”行动方案,为人工智能在工业领域应用提供坚实基础。

支持龙头企业,示范工业大模型应用价值。以财政补贴的方式,支持家电、汽车、医疗等重点行业龙头企业,开展基于工业大模型人工智能深度应用先行先试,打造行业标杆,示范应用价值;鼓励龙头企业提炼并共享其在研发设计、生产制造、经营管理等关键环节深度应用人工智能的典型案列。

扶持平台企业,促进工业大模型服务中小企业。对国家级跨平台企业出台专项扶持扶持政策,培育一批工业大模型与场景图谱精准匹配的标准化、可复用、低成本的解决方案,为中小企业提供用得上、用得起、用得好的人工智能服务。

星期三  
2025年3月5日

编辑 校对  
张维 刘佳  
李立娟

## 戴和根委员建言促进城市高质量发展 进一步完善绿色低碳领域政策标准

推动高质量发展

□ 本报记者 刘欣

“探索发展绿色低碳领域新技术,新模式,大力推动绿色建筑、零碳改造等绿色低碳产业,是城市更新的必由之路,对于我国实现‘双碳’目标,促进城市高质量发展,提升国际形象具有重要意义。”全国政协委员、中国铁路建筑集团有限公司党委书记、董事长戴和根今年关注以绿色低碳实践推动城市更新高质量发展这一话题。

戴和根告诉记者,近年来,我国积极倡导绿色低碳发展,行业主管部门制定了相关政策引导绿色建筑行业发展,取得了诸多成就,但仍面临一些困难和挑战。比如,建筑及城市更新领域的碳排放核查与监管体系不完善,对绿色低碳新技术、新材料缺乏统一认识和标准规范,建筑低碳改造短期内投资回报率较低等。

为此,戴和根建议,进一步完善绿色低碳领域有关政策、标准。加快构建建筑领域碳排放的核查和监管体系,推动建筑碳排放数据采集和分析技术的应用,确保碳排放目标的精准达成。进一步支持企业开展碳足迹核算,完善碳排放交易机制,推动建筑领域碳市场的健康发展。尽快细化政策法规,明确新建建筑与既有建筑低碳改造的标准、年限、比例等问题。加速出台具体方案,提出建筑低碳改造的推动节点、保障措施等,推动临电(光伏)上网、绿电收益分配等机制落地。

加强绿色低碳发展重大科技攻关和推广应用,将建筑绿色低碳基础理论和应用技术列入国家重大科技研发计划,建立科技成果转化和公布机制,促进转化应用,构建碳排放和节能减碳标准体系,加快制定满足“好房子”需求的绿色低碳建筑应用技术标准,从政策层面鼓励科研机构和企业加大研发投入,明确气凝胶等绿色低碳材料的性能指标、施工工艺、质

量验收等要求,推动可靠技术工艺及产品设备的集成应用,进一步推动产学研用合作。

进一步鼓励引导社会资本参与绿色低碳项目建设,加速完善价格政策,推进碳交易工作“一站式”服务模式,吸引社会资本投入。加大对社会资本参与建筑低碳改造投资运营一体化的政策扶持力度,采取财政补助、税费减免等多元化资金保障方式,建立跨项目统筹、开发运营一体化和“肥瘦搭配”运作模式,对难以实现平衡的更新区域予以保障和反哺。

此外,针对部分地区历史建筑和文物较多,且产权复杂,导致建筑绿色低碳改造实施难度较大等问题,戴和根建议,统筹推进绿色低碳城市更新与文化保护,引导各级文旅部门积极参与城市建设绿色低碳转型,将文化保护与城镇老旧小区改造、城中村改造、集中成片开发等相结合,严厉杜绝大拆大建,拆真建假,加大文物保护修缮力度,延续以传统文化文化为载体的城市风貌。



图① 3月4日,十四届全国人大三次会议新闻发布会在北京人民大会堂举行,图为记者在会上举手提问。

本报记者 范瑞恒 摄



图② 3月3日,全国政协十四届三次会议新闻发布会后,国外媒体记者接受采访。

本报记者 徐伟伦 摄

## 周鸿祎委员建议借鉴“避风港原则” 对大模型及相关产品服务实施柔性监管

□ 本报记者 蒲晓磊

近一段时间,我国人工智能领域迎来里程碑式突破,国产大模型DeepSeek凭借其技术范式的革新和性能优势跻身全球大模型第一梯队,与此同时,大模型与生俱来的“幻觉”问题也引发广泛讨论。

在今年全国政协会议上,全国政协委员、360集团创始人周鸿祎关注大模型安全和“幻觉”,他认为,以DeepSeek为代表的大模型,不

仅促进了大模型技术创新,也带动了上下游产业协同发展,让大模型加速走进各行各业,成为推动中国科技进步、经济增长和国家强盛的关键力量。

“但也要注意,包括DeepSeek在内的大模型都存在‘幻觉’,偶尔会生成看似不合理、与事实不符的结果。‘幻觉’是一把双刃剑,是大模型与生俱来的特点,不可消除,也决定其创造力和想象力。对于实现AGI(通用人工智能)极其重要。如果大模型没有‘幻觉’,就失去了想象力和创造力,而且越是能力强的大模型,一般来说‘幻觉’也越多。”周鸿祎说。

周鸿祎认为,在科研领域,大模型的“幻觉”能“想象”新药分子结构、蛋白质的结构等,为新研究指引方向。在医疗、法律、金融等对

准确性要求高的领域,“幻觉”虽然可能出错,但可以利用技术手段,通过比对专业知识库,网络实时信息等方式予以矫正。

周鸿祎表示,回顾过去30年,我国法律法规明确的“避风港原则”让企业敢于投入创新,带来了互联网行业的繁荣,也为“互联网+”“人工智能+”等提供了技术、产业和人才支撑。

周鸿祎认为,对于大模型的监管,不能因为过度追求准确而限制其创造力。对此,建议借鉴“避风港原则”这一成功经验,对大模型以及相关的产品和服务实施柔性监管,适度包容大模型的“幻觉”,对于“幻觉”导致的一般性失误,避免直接关停下架,给予企业自我纠正的机会,促进企业大胆创新,放手竞争,争取让更多企业“复制”DeepSeek的成功。

## 冯远代表呼吁避免城市建筑过度标新立异 加强对绿色建筑全过程监管

两会声音

□ 本报记者 万静

建筑业是国民经济的重要支柱产业。党的十八大以来,我国建筑业持续深化改革创新,在保障人民生活生产、推动经济增长等方面发挥了重要作用。但在推动我国从“建造大国”向“建造强国”转变、培育和发展新质生产力的新形势下,建筑业高质量发展仍然面临规划不够合理、节约理念不够强化、绿色低碳发展存在偏差等问题,亟待加以解决。对此,全国人大代表冯远建议,要科学合理规划好城市规划和建筑项目规划,对立项进行充分的科学论证和可行性研究,避免盲目扩张和重复建设。

冯远告诉记者,建筑规划与城市发展需求相匹配是城市建设的关键原则,但部分地区在进行项目规划和实施过程中,不顾实际情况和财政状况,片面贪大求全,热衷搞不切实际的“政绩工程”“形象工程”,导致项目实际发挥价值与预期差距巨大。据测算,空调系统用能约占建筑运行总能耗的40%至60%,对建筑节能至关重要,而空调系统用能与建筑体型、体积、空间及维护材料等密切相关,越是空间体积大的建筑,空调能耗越高,但部分建筑在设计过程中,出现了只注重一次性投资效率而忽略建筑全生命周期资源消耗和碳排放的短视现象,过度追求标新立异,规模超前,空间巨大,轻视使用功能、节能绿色等内涵要求,造成建筑“先天”不节能。如某些文体建筑和高铁站房等建筑,一味追求高大空间,增加了空调系统负荷;部分公共建筑,甚至办公建筑等过度使用大面积玻璃幕墙,不仅导致能源浪费和光污染,还可能影响城市的地域文化特色和整体风貌。

冯远指出,降低建筑运行阶段的碳排放主要依赖三个途径:建筑本体节能,提高用能效率,可再生能源利用。其中,建筑本体节能十分重要,比如,通过合理的建筑朝向和布局,采用高效的保温材料,强化自然通风设计等良好的自身条件被被动式节能技术,可以显著降低建筑能源需求。但在实践中,部分从业者由于忽视建筑自身降需,设计不合理或因

评级、考核等原因,过度依赖专项技术、高级设备等主动式降能技术去实现低碳、零碳目标,导致技术堆砌舍本逐末,政策套利获取补贴等问题。这种“先致残、后治残”的做法,违背了建筑行业绿色转型的初衷,对城乡建设低碳和可持续发展造成负面影响。更有甚者,通过不实宣传、虚假设计,甚至伪造数据来骗取补贴,严重损害了绿色建筑的公信力。

为此,冯远建议,应科学合理做好城市规划和建筑项目规划,对立项进行充分的科学论证和可行性研究,避免盲目扩张和重复建设。在项目审批过程中,建立严格的评估机制,综合考量区域人口密度、经济发展需求、资源承载力等因素,确保建筑项目的建设合理性,强化对建筑项目的可行性审查,对于预期效益不佳、市场需求不足的大型建筑项目谨慎审批,不予批准或建议调整规模,防止“大而无用”“华而不实”。

同时,大力提倡节能设计理念,强调恰当的空间形态、功能布局和被动式技术应用是建筑节能的先决条件,力戒高能耗形态。重视空间实用性和建筑本体节能,对建筑的体型、体积、空间布局等进行科学合理的限制和规范。完善相关设计规范和标准制定,避免过度追求标新立异和规模超前,正确引导建筑节能观,进一步完善节能考核方式和评价指标,对新建或改建项目,在设计阶段即进行全生命周期碳排放评估,包括材料生产、运输、施工、运营、维护甚至改造、拆除等各个环节,确保整体碳排放控制在合理范围内。

此外,要加强引导监管,进一步规范绿色建筑评价评级制度,避免用技术而用技术的考核结果。倡导因地制宜被动式节能技术应用,在尊重资源禀赋、科学评估、理性决策的基础上,合理推动主动式建筑节能新技术应用。对于低碳排放、可再生可回收建材的生产和使用要通过绿色金融扶持和政策奖励,来分担绿色材料和技术的增量成本,减轻建筑绿色转型的经济负担。加强对绿色建筑的全过程监管和评估,加强行业行为监管,对提供虚假材料、数据造假、冒领补贴等行为,依法依规进行严厉处罚,维护绿色建筑市场的公平竞争与健康发展。

## 邹彬代表建议推动农民工向新型产业工人转型 加强政策支持和技能培训

两会热点

□ 本报记者 万静

随着中国式现代化的推进,推动农民工向新型产业工人转型更加紧迫。全国人大代表、中建五局总承包公司项目质量总监邹彬提出,推动农民工向新型产业工人转型,需要从行业和个人两方面协同发力。

一方面,要加强政策支持与环境营造,设计传统产业升级的系统化集成设计和标准化设计。转型升级不仅是技术层面的革新,还包括管理模式和行业标准的更新。首先,要加强国家标准提升引领,通过更新规范行业标准,构建发展良好生态,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化、融合化转型。其次,充分发挥行业协会等中介组织桥梁纽带作用,加强示范交流平台搭建和意见征集,推动行业内部的集思广益和协同发展。同时,鼓励以领军企业为主体,加强先进技术产业应用示范,引领行业精益建造水平,助推先进适用技术的推广应用。

另一方面,要推进完善产业工人技能培养体系,帮助产业工人适应新型工业化发展需求。既包括新生代产业工人的职业教育,也包括在职产业工人的知识升级,更包括老龄产业工人的技能转型。

具体包括:不断完善以企业为主体、职业学校为基础,政府推动、社会支持、工会参与的技能人才培养体系,坚持以教促产,以产助教,产教融合、产学合作,培育一批行业领先的产教融合型企业,面向产业和产业工人转型需求打造核心课程、优质教材。加快健全在职产业工人知识更新,技能认证和学历提升通道,整合大学、职业技术学院、社区学院、社区学校及厂区、企业等资源,不断丰富产业工人在职继续教育项目,从素质、技能、学历多方面提供在职提升通道。充分发挥各级工会、行业协会、社会培训机构在提升产业工人技术技能素质中的作用,向在职产业工人提供普惠性、均等化的职业技能培训,尤其是面向大龄农民工做好再就业技能培训和扶持。