



司法赋能自贸港封关运作「一号工程」

访海南省高级人民法院党组书记、院长戴军



图为海南省高级人民法院党组书记、院长戴军。资料图片

□ 本报记者 邢东伟

2024年，海南法院坚持“从政治上上看，从法治上办”，聚焦自贸港封关运作“一号工程”，围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，聚焦“公正与效率”主题，抓牢提质增效主线，做实为大局服务、为人民司法、各项工作取得新进展。

“2025年是海南自由贸易港封关运作，扩大开放之年，人民法院肩负的责任更重、工作要求更高。”近日，列席十四届全国人大三次会议的海南省高级人民法院党组书记、院长戴军接受《法治日报》记者采访时表示，新的一年，全省法院将认真落实最高人民法院和海南省委工作部署，开创海南法院高质量发展新局面，为努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章提供有力司法服务和保障。

护航高质量发展

中心工作推进到哪里，司法服务保障就跟到哪里。一年来，全省法院紧扣自贸港建设大局，服务保障新质生产力发展、高水平对外开放、营商环境建设等，以高质量司法服务保障自贸港高质量发展。

“我们紧盯市场主体司法需求，出台助力打造一流法治化营商环境工作意见。”戴军告诉记者，海南法院通过活封活扣、执行和解为3587家企业纾困解难，执结申请执行人为企业的案14728件，执行到位金额56.16亿元。

办理破产是衡量法治化营商环境的重要指标之一。海南省破产审判庭与省营商环境建设厅共建企业破产信息一键核查平台，健全破产审判机制，审结破产和强制清算案件146件，清理债务387.43亿元，盘活资产249.67亿元。强化“执转破”工作，推动海口家乐福公司等“执行不能”企业进入破产程序，促进市场主体有序出清。

戴军表示，全省法院统筹推进国内法治和涉外法治，制定外国法律查明工作指引，初步建成域外法查明数据库。参与海南海水淡化技术开发合同纠纷案等涉外案件744件，发布《地理标志司法保护问答》和典型案例，助推热带特色高效农业发展。

2024年，海南省高院出台服务保障新质生产力发展工作意见，优化司法举措，审结知识产权案件5110件。审结太阳能海水淡化技术发明专利侵权案等知识产权案件100件，发布《地理标志司法保护问答》和典型案例，助推热带特色高效农业发展。

为服务美丽海南建设，海南法院实行以自然保护地、海洋为重点的跨行政区域集中管辖，初步形成海南特色环保审判布局，审结全国首例由省级行政主管部门提出的涉国家公园生态环境损害赔偿公益诉讼案。助力海洋强省建设，深化海事审判“三合一”改革，审结海事海商案件728件。

海南法院深化府院联动，推动行政机关负责人出庭应诉、行政争议调处中心建设，合力破解行政争议案件“两高一低”问题取得明显成效。

“两年来，海南省高院先后开展‘审判执行质效提升年’‘审判管理强化年’专项行动，一体推进案件管理、审判监督、全员绩效考核、司法作风建设和全面从严治党等工作，创新案件评查与审判责任追究衔接机制，将评案与考人、治院贯通起来，推动全面从严治党在海南法院走深走实。”戴军说。

织密风险防控网

风险防控和安保是事关海南自由贸易港建设成败得失的关键变量。一年来，全省法院全力抓好防风险、保安全、护稳定、促发展工作，以司法护航自贸港建设行稳致远。

“海南法院坚决筑牢总体国家安全观，把捍卫国家政治安全摆在首位，严惩危害国家安全犯罪，坚决防范化解各类政治及意识形态领域风险，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。”“我们围绕‘保交楼、保民生、保稳定’，向省委、省政府提出‘烂尾楼’分类处置建议，妥善审理国信龙湾重整案等案件，着力化解房地产领域风险。”戴军说。

同时，严打离岛免税“套代购”等走私犯罪，审结相关案件120件，有力保障“一线放开、二线管住”。针对进口游艇、汽车补缴关税案件，海南法院加强与政府部门联动，诉前化解相关案件33件，确保自贸港法规政策正确实施。依法审结集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪案件20件66人，一批重大案件得到稳妥处理。

平安是海南自贸港的浓厚底色。去年，海南法院推进扫黑除恶常态化，审结涉黑恶案件21件565人，“保护伞”案件9件9人，处置“黑财”10.21亿元。开展禁毒三年“固本防风险”行动，审结毒品犯罪案件480件761人，依法打击私彩赌博违法犯罪，审理相关案件105件264人。

“我们开展‘化解矛盾纠纷，维护社会稳定’专项治理工作，出台《矛盾纠纷源头预防及多元化化解工作指引》，与14家单位建立‘总对总’在线诉调对接机制，推动一审民事、行政案件同比下降43.77%。”戴军表示。

此外，海南全省法院主动服务乡村振兴，推动省农业农村厅等部门出台加强扶贫资金监管意见。

增强司法获得感

以“如我在诉”境界，涵养司法为民情怀。过去一年，海南法院坚持公正司法、司法为民，不断满足群众高品质司法需求，不断增强群众获得感。

过去一年，全省法院坚持高效便民原则，网上立案10.39万件，电子送达141万人次，受理12368热线来电128万人次，把司法服务送到群众“家门口”。全面推广司法专递电子单改革，法律文书平均送达时间缩短32天。

同时，持续优化诉讼费退费流程，实现到账、退费、结算全流程在线办理。海南省第一中级人民法院率先开通“数字人民币退费绿色通道”，实现涉外案件诉讼费退费创新突破，落实信访工作法治化要求，“案-访比”保持低位运行。

“我们强化民生司法保障，全年审结就业、教育、医疗、婚姻家庭、社会保障等涉民生案件16755件。”戴军说。

一年来，海南法院加大涉民生案件执行力度，执结拖欠农民工工资、抚养赡养费等案件10009件，执行到位金额7.43亿元。减免诉讼费1605.17万元，发放救助金700万元。

少年儿童是海南自由贸易港建设的未来和希望。省高院成立未成年人与家事案件综合审判庭，强化对未成年人全面司法保护。海口、东方、陵水等地法院创新推出“校园护苗驿站”等特色法治教育品牌。海口市秀英区人民法院成立全省首个反家暴联动中心和模拟法庭社团联盟。

为保障当事人胜诉权益，海南法院持续开展执行攻坚，执结案件9.95万件，执行到位金额187.99亿元。推动召开综合治理执行难联席会议，健全治理执行难大格局。

描绘新蓝图，奋进新征程。2025年，海南法院将牢牢把握政治建院、服务大局、司法为民、提质增效、改革创新、夯实基础、从严治院“七个一以贯之”，推进“化解矛盾纠纷，维护社会稳定”专项治理，打造具有海南特色的专业化审判模式，抓实公正司法体制机制改革，开展“基层基础强化年”专项行动，推进司法作风能力建设，全力护航自贸港封关运作。

□ 本报记者 赵颖
□ 本报见习记者 胡建霞

“针对未成年人犯罪新形势和未成年人检察工作新要求，最高检明确提出‘预防就是保护，惩治也是挽救’的理念，确保未成年人检察工作始终沿着正确方向稳步发展。”近日，最高人民检察院未成年人检察厅厅长绿杰在接受《法治日报》记者采访时说。

从严惩处侵害未成年人犯罪

2024年12月23日，“湖南常德冲撞小学生等人群案”一审宣判，被告人黄某被以“以危险方法危害公共安全罪”判处死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身。

“对于此类严重暴力伤害未成年人案件，检察机关依法从严从快批捕起诉，从重提出量刑建议。”绿杰介绍，近年来，检察机关秉持“零容忍”态度，从严惩处侵害未成年人犯罪，积极督促犯罪治理。2024年前11个月，全国检察机关批捕侵害未成年人犯罪5万余人，起诉侵害未成年人犯罪6.7万余人。

绿杰介绍，检察机关持续狠抓强制报告制度落实，坚持侵害未成年人案件强制报告落实情况同步倒查，2024年前三季度，全国检察机关倒查发现应报未报案件2100多件，依法监督追责300余人。

预防就是保护 惩治也是挽救

访最高人民检察院未成年人检察厅厅长绿杰

检察机关不断强化诉讼监督，针对成年人侵害未成年人犯罪，2024年前11个月，依法提出抗诉400件。最高检依法提出抗诉的王某某强奸、猥亵儿童案，法院撤销原无罪判决，改判原审被告人王某某有期徒刑8年。为有效遏制性侵害未成年人犯罪，湖南、云南、四川等多省份开展打击性侵害犯罪专项行动，形成有力震慑。

“一些未成年人违法犯罪或受到侵害，往往与抚养、监护、教育等民事、行政合法权益得不到保障有很大关系。”绿杰介绍，2024年，各地未检部门对请求给付抚养费、请求变更监护权、请求人身损害赔偿等涉及未成年人切身利益案件，支持起诉5100余件，通过多维度、集成式、系统性履职方式，更好护航未成年人健康成长。

推动未成年人罪错行为分级干预矫治

未成年人犯罪治理是社会治理中的一道难题。近年来，未成年人犯罪尤其是低龄未成年人严重暴力犯罪引发社会高度关注。

“检察机关全面落实宽严相济刑事政策，对主观恶性大、犯罪手段残忍的未成年人犯罪依法严惩；对罪行较轻、初犯偶犯的未成年人依法宽缓到位，最大限度进行教育挽救，防止再犯。”绿杰介绍，2024年前11个月，全

国检察机关批捕未成年犯罪嫌疑人3.1万人，起诉5万人。

2024年发生的河北邯郸初中生被害案，三名不满十四周岁的未成年人被最高检依法核准追诉，及时回应了社会关切。惩戒结合彰显司法力量。

据绿杰介绍，最高检将会同相关部门研究出台《关于加强未成年人罪错行为分级干预矫治的意见》。同时，积极督促专门学校建设，协同加强专门教育和专门矫治教育工作。

2024年，经民政部批准，中国预防青少年犯罪研究会主管单位明确为最高检。同年11月，在最高检召开中国预防青少年犯罪研究会第八次全国会员代表大会暨第八届理事会第一次会议，选举产生第八届理事会，推动研究会成为预防和治理青少年犯罪理论研究和学术交流的重要平台。

促推“六大保护”凝聚合力

“未成年人保护是一项复杂的社会系统工程，需要全社会共同参与、协同推进。”绿杰说，检察机关立足检察职能，找准融入家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”的着力点，凝聚未成年人保护合力。

针对涉案未成年人家长不想管、不会管、因外出务工等原因“管不了”等问题，最高检

协同全国妇联、中国关工委发布第三批家庭教育指导典型案例。2024年前11个月，全国检察机关针对性制发“督促监护令”2.8万份，督促履行监督责任。

同时，最高检与教育部共同推动健全校园暴力与学生欺凌防治机制，完善涉案未成年人控辍保学协作配合机制，落实《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划》。联合全国妇联等部门印发《深化开展爱心妈妈结对关爱留守儿童和困境儿童三年行动方案》，开展“巾帼暖人心”深化维护妇女儿童权益专项活动，携手各方力量共同推进未成年人权益保护。

“检察机关依法从严惩处利用未成年人实施电信网络诈骗犯罪，严厉打击网络欺凌、隔空猥亵、诱导未成年人网络犯罪等行为，始终保持强有力打击震慑。”绿杰介绍，针对未成年人在网络空间民事权益受损多发易发但维权难的情形，检察机关通过提供法律咨询引导、督促监护维权、民事支持起诉等工作，帮助未成年人依法维护自身合法权益。

“新的一年，检察机关将以加强和改进未成年人权益保护为目标，以预防和治理未成年人犯罪为重点，以高质效办好每一个案件为基本价值追求，以促推‘六大保护’融通发力为支撑，为未成年人健康成长撑起‘法治晴空’。”绿杰说。

“治”在前端 “理”在基层

临沧创建“枫桥式”人民法庭服务基层治理

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 杨文焕

“真是太感谢法官了，原以为要好几个月才能要回来的2000元租金，想不到这么快拿到了。”近日，在云南省临沧市永康人民法庭，当事人边说边将一面锦旗送到法官手里。

“如我在诉”“小案不小”，一直是临沧市中级人民法院秉持的司法理念；立足审判职能助力边疆民族地方社会治理，始终是临沧法院致力的重大课题。

近年来，临沧两级法院主动服务和融入党委领导下的基层社会治理格局，以创建“枫桥式”人民法庭为抓手，持续激活17个人民法庭及诉讼服务站（点）“前沿哨所”和“桥梁纽带”作用，打通法院参与综合治理的“神经末梢”，倾力守护边疆稳固安全、维护民族团结进步、护航经济社会发展。

矛盾纠纷化解在早在小

“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”，深入群众、了解群众、依靠群众，才能更好地解决群众急难愁盼问题。这是鲍卫忠群众工作法的核心内涵。

2024年6月，云南法院首个“鲍卫忠群众工作法调解室”在双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县人民法院勐库人民法庭挂牌成立，这是云南法院、临沧法院践行鲍卫忠同志

精神的生动缩影。

双江县勐库镇盛产大叶种茶，有的知名茶品就产自这里。为了茶乡各族群众和外来茶商的生计，“小马庭长”俸明荟每天奔走于茶山、茶坊、法庭和群众家中，在家长里短和纷繁琐碎里寻觅解纷断案的蛛丝马迹。

俸明荟把鲍卫忠群众工作法与当地制茶、泡茶、品茶的文化传统和民族习惯相结合，把制茶说情、泡茶说理、喝茶说法融入现代司法理念，摸索出“四杯茶”调解法，用一杯消消气、二杯说说话、三杯谈谈心、四杯握握手，让辖区大量矛盾纠纷在诉前、诉中得以化解。

“像鲍卫忠同志一样多走走多看多听多问，办案密码不在案桌上，而在田间地头、在群众身边。”每办一件纠纷或案子，俸明荟都会添加几名当事人或群众的微信，方便沟通交流，及时反馈进度。由于微信名叫“小马”，当事人和群众总以为她姓马，“小马庭长”的称呼便由此而来。

“小马庭长，我的茶叶款拿不回来了。”“小马庭长，我亲戚打工受伤了，该怎么维权？”除了办案解纷，俸明荟几乎每天都会接到类似的咨询。“有问题，找小马”成为茶乡群众的共识。“群众遇到问题能第一时间想到法律，本身就是一种认可，把矛盾纠纷尽可能化解在早、在小，就是基层治理的题中之义。”俸明荟说。

治理之法关键在于人心

地域人文不一，治理之法各异，但不外乎“人心”。

除了勐库法庭的“四杯茶”调解法，临沧各基层法院、法庭也在探索符合本地区、民族实际的工作方法。临沧市临翔区人民法院博尚人民法庭立足传统制陶文化和旅游资源，借力非遗文化传承人，制陶大师设立“匠心调解室”，从制陶技艺中引申和挖掘出“五步调解工作法”；“古墨调解室”“共融调解室”“老铁工作室”等治理端口不断前移，以“和合”观念推动法治、德治的基层融合，用温度司法解“法结”、抚“心结”……

开“方子”容易，关键看“疗效”。俐休法官罗青松曾任永德县人民法院乌木龙人民法庭庭长。乌木龙彝族乡生活着13个民族的居民，有“黑灰部落”之称的俐休人大部分居住于此。虽为彝族支系，但有自己的语言、习俗和文化。为了更有效善解处理好各民族间的矛盾纠纷，罗青松联合村“两委”、民族长者等多元力量，构建以“双语调解员”为主导、“双语法官”指导的特色民族调解模式，把法律适用和民族习惯、村规民约结合起来，把矛盾纠纷搬到调解室，或者把调解室搬到群众家里，民族群众间的烦心事在火塘边、田地里就得以解决。

“群众到法院就争一个‘理’字，就拗一个

‘气’字，只会敲法槌不见得能解决问题。”罗青松说，“让群众把话说了开，理顺了，气疏通了，心也就平了。”2024年以来，乌木龙人民法庭受理各类纠纷，案件252件，其中184件在诉前调解，60件调解结案，仅有8件判决结案，平均结案周期4.37天，调解平台受理案件数同比下降37.61%。

问题共答做好治理问卷

“法官，你说得在理，我也同意村委会给出的意见，大家都是邻居，闹开了对谁都不好。”耿马傣族佤族自治县人民法院孟定涉外法庭内，一场涉侨纠纷在各方共同努力下圆满化解。

问题共答，才能答好治理问卷。

孟定涉外法庭立足辖区多民族聚居、外籍人口多、矛盾纠纷复杂等突出特点，聚焦打造先进边疆涉外法庭，助力辐射中心建设等多项任务目标，在党委领导下紧密与辖区派出所、司法所、村“两委”、民间组织等的协同联动，共建矛盾纠纷排查调处机制，推动“枫桥经验”“民族团结”“双链融合”“深化”“立审执”一体化机制，推动矛盾纠纷一揽子解决，一举子见底。2024年以来，孟定涉外法庭受理各类民事案件704件，以调解方式结案420件，调解结案率72.79%。

镇康县人民法院凤尾人民法庭积极融入党委领导下的综合治理格局，打造综治中心、矛盾调处中心、网格化服务中心、人民法庭“三中心一法庭”治理平台，完善监测、研判、调处、督办、反馈工作运行机制，形成“综合受理、科学分流、实时转办、快速处理、结果反馈”工作模式，将各类矛盾纠纷实质性化解在源头，在萌芽，在基层。

坚定必胜信心 汇聚奋进力量

重热烈。中国人民政治协商会议会徽徽挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧。

15时，大会开幕，全体起立，高唱中华人民共和国国歌，激昂的旋律在会场回荡。

全国政协主席王沪宁代表政协第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

报告指出，要坚持中国共产党对人民政协的全面领导，强化思想政治引领，广泛凝聚共识，紧扣推进中国式现代化议政建言，健全人民政协协商民主机制，切实担负起把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去，把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，坚持围绕中心、

服务大局，助力高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础。

“当前，新一轮技术革命浪潮席卷而来，有为政府、高素质人才是推动科技创新的重要基础。我将继续关注法治政府建设和涉外法治人才培养，为法治中国建设贡献力量。”全国政协委员、中国政法大学商学院院长商文江说。

完成各项任务，开幕式结束，走出人民大会堂，委员们心潮澎湃。

关注古城保护多年的全国政协委员、中国城市规划设计研究院副总规划师张广汉，今年将围绕历史文化保护传承等内容建言献

对过去一年成就的总结为全体委员鼓舞了士气，极大地坚定了委员在今年强化履职担当的信心与决心。

“我将加强学习，提高履职能力，密切联系群众，倾听民声民意，切实履行好委员职责。围绕经济社会发展的重点难点问题，深入基层、深入群众，开展广泛深入的调研，了解真实情况，撰写信息、提案，为党和政府科学决策提供参考。坚守为国履职、为民尽责的情怀，以更加优异的履职成绩，为推动新时代人民政协工作迈上新台阶作出新的更大贡献。”李迎新说。

提出具有前瞻性针对性对策建议

2024年，全国政协常委会加强和创新经常性工作，提高履职成效。

报告显示，一年来，全国政协常委会坚持提案不在多而在精的原则，统筹做好重点提案和非重点提案督办工作，完善平时提案审查工作机制，召开提案工作座谈会。遴选并督办77个重点提案选题，24名主席会议成员牵头督办31个重点提案选题，各专门委员会参与督办非重点提案700件。

“全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵说，报告强调要‘提高协商议政质量’‘坚持提案不在多而在精的原则’‘努力提出具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议’，对委员而言，就是要勇担当、勤学习、重调研、善研究。要靶向性、全面性调查，了解客观事实，把握准确数据，倾听意见诉求；要前瞻性、系统性研究，做到言之有据、言之有理、言之有物。只有这样，才能以高质量协商、高水平建言，更好服务科学决策，有效施策。”

“在今后的履职工作中，我将持续聚焦推进中国式现代化中的重点难点问题和事关人民群众切身利益的实际问题，精心选题，深入调研，精准建言，提出有见地、有价值的提案，更加真切地反映群众意愿呼声，更好服务新时代新征程党和国家中心任务。”吕红兵说。

紧扣推进中国式现代化议政建言

紧扣推进中国式现代化议政建言，是全国政协常委会2025年的一个主要任务。

报告明确，要把服务中国式现代化建设作为工作主线，聚焦中共中央关心和人民群

众关切，着眼事关国民经济和社会发展的重大战略性问题，组织开展深入调查研究，为中共中央制定“十五五”规划建言真言、良策。

要实施好中共中央批准的全国政协2025年协商计划，加强深度协商议政，努力提出具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议，以高质量协商、高水平建言更好服务科学决策、有效施策。要发挥协商式监督优势，推动中共中央重大决策部署贯彻落实。

“进一步全面深化改革任务光荣艰巨，中国式现代化前景光明美好，做好新时代新征程人民政协工作，对我们的政治能力和履职水平提出了新的更高要求。”全国政协委员、中国政法大学商学院院长商文江表示，要提高政治能力，把政治要求、政治标准、政治原则落实到履职工作全过程各方面，以高质量履职展现政协委员时代风采。

“作为一名教育界委员，我要把自己所在领域的理论研究和中国特色社会主义的具体实践相结合，努力提出高质量的对策建议，为推动建设教育强国和法治中国贡献力量。”商文江说。

本报北京3月4日讯