

# 最高法发布首批涉市场准入行政诉讼十大典型案例

本报北京3月3日讯 记者张昊 3月3日,最高人民法院发布首批涉市场准入行政诉讼十大典型案例。典型案例集中彰显了人民法院在破除市场准入隐性壁垒,促进公平竞争,激发市场活力方面积极有为的司法实践和成效,反映了人民法院在依法服务保障全国统一大市场建设进程中破藩篱、激活力、迎挑战,为完善市场准入制度提供坚实司法保障。

本次典型案例涉及市场准入范围广泛,包含了道路客运市场准入、融资租赁行业市场准入、燃气行政许可、企业名称争议行政裁决、政府采购、法定代表人变更登记等多个领域,与经济社会发展的各方面息息相关;涉及被告主体广泛,包括行政审批服务、市场监督管理、交通运输、文化广电、旅游体育、住房建设、商务、财政等职能部门;涉及原告主体多元,包含了国有企业、民营企业、外资企业、集体所有制企业、农民专业合作社等类型经营主体;涉及法律问题多样,涵盖了特许经营审批、

# 中緬泰联合打击跨国电信网络诈骗犯罪 部级协调会议在泰国曼谷召开

本报讯 记者张晨 据公安部消息,2月28日,中国和缅甸、泰国有关部门在泰国曼谷召开联合打击跨国电信网络诈骗犯罪部级协调会议,就进一步联合打击跨国电信网络诈骗犯罪问题深入交换意见并取得一系列共识。

会议指出,当前跨国电信网络诈骗犯罪形势严峻,极大危害区域经济和社会稳定,严重影响各国公民合法权益。中緬泰有关部门要进一步深化国际执法合作,加大打击力度,积极有效应对此类犯罪高发态势,最大限度压缩犯罪团伙生存空间,共同铲除毒瘤,坚决保护各国公民财产安全。

会议强调,此次会议是中緬泰共同打击跨国电信网络诈骗犯罪执法合作重要阶段性成果。三方要深入贯彻落实联合打击电信网络诈骗犯罪的共识,建立常态化协调机制,加强信息共享,持续开展遣返工作并完善流程,不断提升打击质效,同时加强与其他国家执法合作,共同维护地区和平安宁。

据了解,近期中緬泰有关部门开展了一系列联合打击跨国电诈犯罪行动,成功遣返缅甸妙瓦底地区中国籍涉诈犯罪嫌疑人620余名。

# 2024年公安机关破获民族资产解冻类诈骗犯罪案件820余起

本报北京3月3日讯 记者张晨 记者今天从公安部获悉,2024年全国公安机关深入推进打击整治民族资产解冻类诈骗犯罪专项行动,依法严厉打击此类诈骗犯罪,共破获案件820余起,打掉犯罪团伙400余个,涉案金额127亿元,取得明显成效。

近年来,随着公安机关不断加大对民族资产解冻类诈骗犯罪打击力度,利用App实施的新型民族资产解冻类诈骗犯罪快速增多。该类犯罪窝点往往藏匿境外,幕后金主招募人员出境组成诈骗集团,雇佣黑产技术团队开发诈骗App,利用短视频平台广告引流发展下线,通过洗钱团伙转账转账。此外,诈骗团伙还打着国家机关单位的幌子虚构项目,伪造国家机关公文,通过AI软件制作虚假图片或视频进行宣传,煽动受害人到指定地点聚集,领取所谓的“福利”,严重侵害人民群众财产安全,损害党和政府的形象,危害社会治安稳定。



近日,浙江省舟山市公安局普陀区分局巡特警大队联合沈家门派出所,组织民辅警利用警用无人机对辖区渔港码头进行空中巡查,加强海上治安防控工作,保障渔民生产安全,图为民警用无人机对码头进行巡查。

本报通讯员 邹训永 摄

各环节工作,把好提案审查政治关、政策关、内容关,健全平时提案审查机制,完善由提案委办公室初审,提案委员会领导审核,联系提案委员会的副主席审批的工作流程,确保平时提案流转有序,承接高效。着力提升提案线上审查水平,优化升级智能提案系统,实现提案审查处理全流程无纸化网上流转,建立提案全流程反馈机制,向委员发送收到提案、提案立案

# 精准发力 不断提升法律政策研究质效

## 访最高检副部级专委、二级大检察官史卫忠

□ 本报记者 赵颖  
□ 本报见习记者 胡建霞

“2024年,检察机关认真贯彻落实党中央涉检改革任务部署和《2023—2027年检察改革工作规划》等文件要求,完善‘六大制度体系’涉及的36个大项66个具体任务,94项举措,目前已完成近八成。”近日,最高人民检察院检察委员会副部级专委委员、二级大检察官史卫忠接受《法治日报》记者采访时说。

### 全局谋划 压茬推进

为贯彻落实党中央改革部署,加强检察改革创新,最高检印发《关于全面加强新时代检察工作的意见》。

史卫忠表示,最高检将坚持“一张蓝图绘到底”,对标对表党中央部署的各项涉检改革任务,一套实施方案,一本任务台账,一体深化落实,以系统思维全局谋划,压茬推进。

刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”是新时代新征程检察机关法律监督的主体框架,也是检察工作进一步创新发展的基本格局。

“最高检将聚焦主责主业,把‘四大检察’作为检察改革的基本框架,协同有关部门针对刑事、民事、行政、公益诉讼等领域执法司法实践中的难点堵点,重点突破,全面推进。”史卫忠说。

史卫忠举例道,最高检会同最高法、公安部等制定实施办理刑事案件排除非法证据、庭前会议两个规程,规范证据收集、审查、运用工作;加强跟进监督和上级检察院持续监督,规范民事再审查案件办理;会同最高法健全再审查建议机制,规范检察机关在履行法律监督职责中开展行政违法行为监督工作;同时,最高检配合加快推进检察公益诉讼立法,推动检察公益诉讼制度在新起点上进一步发展和完善。

### 内外监督 双向发力

检察机关承担着宪法法律赋予的法律监督职责,在严格依法办案、公正司法方面必须树立更高标准。

2024年,最高检对《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》进行全面修订,形成《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》(以下简称《若干意见》)。史卫忠指出,《若干意见》与同步修订的《人民检察院司法责任追究条例》等文件完善了司法责任归属、认定、追究机制。

史卫忠介绍,最高检新成立检察惩戒委员会,指导地方检察机关进一步规范惩戒委员会设置和运行规则。同时,健全检察业务管理、案件管理和质量管理机制,坚持“高质量办好每一个案件”理念,取消一切对各级检察机关不必要、不恰当、不合理考核、使考核工作更为简便易行、务实高效。

同时,最高检进一步完善检察机关运行内外部制约监督机制。

“在外部制约监督机制上,会同司法部印发《关于人民检察院和司法行政机关加强人民监督员工作信息双向反馈的意见》;对监察机关提请复议的不起诉案件和公安机关提请复议复核的不批捕、不起诉案件依法审查,确有错误的依法予以纠正。”史卫忠说,“在内部监督机制上,出台《人民检察院办理刑事申诉



图为最高人民检察院检察委员会副部级专委委员、二级大检察官史卫忠。 韩毅 摄

委员会,指导地方检察机关进一步规范惩戒委员会设置和运行规则。同时,健全检察业务管理、案件管理和质量管理机制,坚持“高质量办好每一个案件”理念,取消一切对各级检察机关不必要、不恰当、不合理考核、使考核工作更为简便易行、务实高效。

同时,最高检进一步完善检察机关运行内外部制约监督机制。

“在外部制约监督机制上,会同司法部印发《关于人民检察院和司法行政机关加强人民监督员工作信息双向反馈的意见》;对监察机关提请复议的不起诉案件和公安机关提请复议复核的不批捕、不起诉案件依法审查,确有错误的依法予以纠正。”史卫忠说,“在内部监督机制上,出台《人民检察院办理刑事申诉

案件反向审视工作办法),建立判决无罪案件和刑事申诉案件反向审视制度,推动建立健全纠错防错并举机制。”

### 政策研究 提质增效

据史卫忠介绍,2024年,最高检参与生态环境法典、法治宣传教育法、企业破产法等60余部法律、法规草案的立法、修法研究工作,结合检察职能提出了意见建议。深度参与《十四届全国人大常委会立法规划》中与检察职能最为密切的两项重要立法项目——检察公益诉讼立法和刑事诉讼法修法。

“最高检落实党的二十大关于‘完善公益诉讼制度’的决策部署,加强检察公益诉讼立法中重大理论问题的研究,形成检察公益诉讼法(建议稿)。”史卫忠说,最高检同时做好刑事诉法修改检察环节的基本研究论证,面向全国开展深入调研,听取代表委员意见建议,充分了解一线检察人员实践需求,就热点问题形成报告报送立法机关。

一个案例胜过一万文。

2024年,最高检加大案例指导工作统筹力度,通过案例积极回应司法实践中的疑难复杂和热点问题,发布指导性案例5批19件,编发典型案例69批502件。据史卫忠介绍,最高检把握好案例编发的时、度、效,切实把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹在更加注重质量上,合理控制案例发布批次和数量。

“2025年,检察机关将持续做好各项论证研究工作,精准发力,不断提升法律政策研究质效,及时研究和推动制定司法解释或司法解释性质文件,围绕立案和侦查活动监督、重大疑难案件刑事抗诉、行刑反向衔接等重点加强案例编发和指导工作,进一步提高社会治理检察建议制发质量,切实推动检察建议从‘办理’向‘办复’转变。”史卫忠说。

建设核心驱动力,以政治建设铸魂,以实践锤炼强能,以暖心关怀留人,正风肃纪扬清风,着力打造一支忠诚干净担当检察铁军。

记者注意到,海口市检察院党组大胆选用年轻领导干部,推荐提拔4名优秀年轻干部担任下辖区院领导班子成员,全省检察长述职述廉会议对海口市检察院干部年轻化予以肯定,打破检察官任职瓶颈,选任9名检察官为内设机构副职,拓宽检察官助理职业通道,晋升检察官助理职级27人次。

全市检察机关将关爱干警身心健康,职业保障,解决实际困难作为抓党建带队建的重要内容,通过为干警申领保障性住房,帮助干警子女解决就近入学等举措解决干警后顾之忧,建设党群活动中心丰富精神文化生活,形成“拴心留人”良好氛围。

海口市检察院推进专业能力建设,用基层办案资源激发一线党建活力,带动提升基层队伍素质,5名党员干警获评全国检察业务专家,业务能力等称号,8名干警入选最高检人才库,3篇法律文书获评全国检察机关优秀裁判文书。

据了解,海口市检察院抓党风廉政风险防控,“线下”组织干警观看警示教育片,参观警示教育基地,“线上”依托内网平台每月发布违纪违法典型案例,形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

检察机关是党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,必须把党的建设贯穿检察工作各方面全过程。新的一年,海口市检察机关将聚焦自贸港封关运作“一号工程”,围绕打造“六个之城”,以机关党的建设新成效,推动海口检察工作高质量发展,服务保障自贸港核心引领区建设。

生产经营主体急难愁盼问题,通过“法治乌兰牧骑”进企业演出,“八五”普法讲师团宣讲等方式,开展嵌入式、融合式普法,自治区工商联与司法部联合印发《关于加强民营经济人士普法宣传工作的实施意见》,建立由工商联普法讲师团、社会普法志愿者、新时代文明实践中心法律志愿服务者、“法律明白人”、“法治乌兰牧骑”人员、双语普法宣传员等组成的民营经济人士普法宣传队,强化民营经济人士普法交流和培训。

为实现每个行政村(社区)至少有一名妇联“法律明白人”的目标,自治区扎实推进妇联“法律明白人”培育工作,组织全区所有嘎查村(社区)妇联主席(执委)参加线上学习及考试,共有9800余名妇联执委通过考试并由司法行政机关颁发“法律明白人”证书及徽章。

“下一步,我们将紧紧围绕自治区两件大事、六个工程、六个行动,进一步加强法治宣传教育,推动法治走到群众身边,走进群众心里,确保‘八五’普法圆满收官。”王平表示。

流工作经验,深化提案工作规律性认识。

近年来,提案承办单位建立健全协商机制,通过电话联系、座谈调研、登门走访等形式加强与政协委员的交流协商,沟通说明情况,研究落实办法,得到了广大政协委员的认可。

一年来,全国政协拓展提办双方交流渠道,组织部分委员走访国家发展改革委、民政

### 以党建“红”引领检察“蓝”

#### 海口擦亮椰城检察特色党建品牌

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

参观120急救指挥调度中心,体验急救知识实操教学……2月24日,海南省海口市人民检察院联合市120急救中心开展“党建联建促发展 急救应急护民生”主题党日活动。

这是海口市检察院探索党建工作联建联创机制,推动医疗救护和公益诉讼检察合作,把党建优势转化为检察工作提质增效新动能的一个生动缩影。

近年来,海口市检察院围绕海南自由贸易港建设大局,聚焦法律监督主责主业,握紧党建“硬抓手”,围绕“高质量办好每一个案件”要求,扎实推进党建工作和检察工作深度融合,精心打造具有海口检察特色的党建品牌,形成党建工作与检察业务同频共振、相辅相成的良好格局,以党建“红”引领检察“蓝”,推动全市检察工作高质量发展。

### 服务大局显担当

在办理全省首例海洋环境民事公益诉讼案中,海口市检察院提出的907.5万元赔偿诉讼请求得到法院支持,案件入选最高人民检察院指导性案例,并被推荐至联合国环境规划署。

这得益于海口市检察院围绕生态环境保护,以“党旗红”引领“检察蓝”守护“生态绿”,通过“党建+公益诉讼”,守护海口绿水青山、碧海蓝天。

党的中心工作推动到哪里,检察工作就跟到哪里。海口市检察机关主动将党建工作融入服务市委工作大局中,紧紧围绕中心任务履职尽责。

围绕清廉自贸港建设,海口市检察院职务犯罪与经济犯罪检察部党支部与海口市纪委监委案件审理室党支部签署党建共建协议书,在党建工作创新、融合等方面深度合作,以党建共建、业务交流促进办案。办理的陈某某行贿案入选中央纪委国家监委、最高人民检察院联合发布的典型案例。

海口市检察院自主研发的“琼粤桂地区反走私大数据协作模型”,在全省检察机关大数据法律监督模型竞赛中获得第一名,并于2024年入选全省检察机关改革创新项目。

据介绍,海口市检察院报送的《以“党旗红”引领“检察蓝”公益诉讼守护美好生活》《益心为党党建先行》两个案例,获市直机关“先锋杯”党建新成就案例,多篇论文获全省检察机关党建课题研究优秀论文。

同频共振提质效

春季开学后,海口未检“椰芽”团队以“预防校园欺凌”“远离毒品侵害”为主题,持续深入海南旅游经济贸易学校,海口市龙华小学等,向师生开展普法宣讲,营造安全、和谐、文明的校园环境。

个普法大讲堂,每个嘎查村(社区)有一个法治文化宣传栏(长廊);已开办法治类广播电视节目40多个,举办2024年法治文艺作品征集评选、网络普法新媒体作品大赛等,让“小制作”演绎“大普法”。

培养培育 壮大普法队伍

“我认为普法更在于润物细无声,不能仅靠发资料、宣讲,灵活的方式和方法很重要。”乌兰察布市察右前旗都村村委会“两委”成员郭月青说,作为一名基层“法律明白人”,郭月青经常通过“围炉闲话”的方式开展普法工作。

一次聊天时,一户村民向郭月青说起自己的弟弟给女友的母亲转账了一笔大额资金作为彩礼,后弟弟与女友未能登记结婚,男方要求退还全部彩礼却遭到了女方的拒绝。郭月青及时向村民讲解了最高人民法院相关司法解释中关于退还彩礼的规定。

“通过我们的努力,那家村511户常住户906口人,知法懂法的比例占90%以上,村民法治素养明显提升。”郭月青说。

记者了解到,为进一步发展壮大基层法治队伍,自治区司法厅深入推进“1名村(居)法律顾问+N名法律明白人”行动,举办全区“法律明白人”示范培训班,培养5.7万名“法律明白人”,10402户“农村牧区学法用法示范户”,3.3万名普法志愿者,并创新培育“网络法律明白人”,开展法治宣传6.7万场次,依法化解矛盾纠纷5万余件。

为充分运用志愿力量开展公益普法,加强普法志愿者队伍建设,自治区党委社会工作部与司法部联合下发《关于进一步加强全区普法志愿者作用发挥的通知》,整合所在地区普法志愿服务人力资源,组织、支持退休法官、检察官、老党员、老干部、老教师等开展普法志愿服务,吸收社会中熟悉法律、精通法律的人员加入志愿者队伍,提高队伍整体法治水平。

开展送法进企业(园区)活动1.5万场次,为企业提供“点单式”服务和免费“法治体检”2.8万余次……全区各地司法行政部门针对

提高提案精准度和含金量

情况通知函,向所有联名委员逐一转送复文,向1800多位委员寄发提案办复证书,不断增强委员通过提案履职的获得感与荣誉感。

### 拓展交流渠道

拓展提办双方交流渠道,提案办理更加

上接第一版

一年来,全国政协健全以《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》为统领的工作制度体系,推动提案工作科学化制度化规范化水平进一步提高。

2024年,全国政协健全制度机制,优化工作流程,完善大会提案审查工作机制,规范提案组初审、委员复审、主任会议研究疑难提案等

上接第一版

各环节工作,把好提案审查政治关、政策关、内容关,健全平时提案审查机制,完善由提案委办公室初审,提案委员会领导审核,联系提案委员会的副主席审批的工作流程,确保平时提案流转有序,承接高效。着力提升提案线上审查水平,优化升级智能提案系统,实现提案审查处理全流程无纸化网上流转,建立提案全流程反馈机制,向委员发送收到提案、提案立案

情况通知函,向所有联名委员逐一转送复文,向1800多位委员寄发提案办复证书,不断增强委员通过提案履职的获得感与荣誉感。

### 拓展交流渠道

拓展提办双方交流渠道,提案办理更加

流工作经验,深化提案工作规律性认识。

近年来,提案承办单位建立健全协商机制,通过电话联系、座谈调研、登门走访等形式加强与政协委员的交流协商,沟通说明情况,研究落实办法,得到了广大政协委员的认可。

一年来,全国政协拓展提办双方交流渠道,组织部分委员走访国家发展改革委、民政

部、国家体育总局、国家林草局等提案承办单位,聚焦加快发展低空经济,健全养老服务体系,完善全民健身公共服务体系等重点提案深入协商交流,积极回应委员关切,提升提案办理成效。

2024年,全国政协以提案工作为抓手,深化研讨交流,增强整体合力,做深做实凝聚人心、汇聚力量工作。

上接第一版

各环节工作,把好提案审查政治关、政策关、内容关,健全平时提案审查机制,完善由提案委办公室初审,提案委员会领导审核,联系提案委员会的副主席审批的工作流程,确保平时提案流转有序,承接高效。着力提升提案线上审查水平,优化升级智能提案系统,实现提案审查处理全流程无纸化网上流转,建立提案全流程反馈机制,向委员发送收到提案、提案立案

情况通知函,向所有联名委员逐一转送复文,向1800多位委员寄发提案办复证书,不断增强委员通过提案履职的获得感与荣誉感。

### 拓展交流渠道

拓展提办双方交流渠道,提案办理更加

流工作经验,深化提案工作规律性认识。

近年来,提案承办单位建立健全协商机制,通过电话联系、座谈调研、登门走访等形式加强与政协委员的交流协商,沟通说明情况,研究落实办法,得到了广大政协委员的认可。

一年来,全国政协拓展提办双方交流渠道,组织部分委员走访国家发展改革委、民政

部、国家体育总局、国家林草局等提案承办单位,聚焦加快发展低空经济,健全养老服务体系,完善全民健身公共服务体系等重点提案深入协商交流,积极回应委员关切,提升提案办理成效。

2024年,全国政协以提案工作为抓手,深化研讨交流,增强整体合力,做深做实凝聚人心、汇聚力量工作。

上接第一版

各环节工作,把好提案审查政治关、政策关、内容关,健全平时提案审查机制,完善由提案委办公室初审,提案委员会领导审核,联系提案委员会的副主席审批的工作流程,确保平时提案流转有序,承接高效。着力提升提案线上审查水平,优化升级智能提案系统,实现提案审查处理全流程无纸化网上流转,建立提案全流程反馈机制,向委员发送收到提案、提案立案

情况通知函,向所有联名委员逐一转送复文,向1800多位委员寄发提案办复证书,不断增强委员通过提案履职的获得感与荣誉感。

### 拓展交流渠道

拓展提办双方交流渠道,提案办理更加

流工作经验,深化提案工作规律性认识。

近年来,提案承办单位建立健全协商机制,通过电话联系、座谈调研、登门走访等形式加强与政协委员的交流协商,沟通说明情况,研究落实办法,得到了广大政协委员的认可。

一年来,全国政协拓展提办双方交流渠道,组织部分委员走访国家发展改革委、民政

部、国家体育总局、国家林草局等提案承办单位,聚焦加快发展低空经济,健全养老服务体系,完善全民健身公共服务体系等重点提案深入协商交流,积极回应委员关切,提升提案办理成效。

2024年,全国政协以提案工作为抓手,深化研讨交流,增强整体合力,做深做实凝聚人心、汇聚力量工作。

上接第一版

各环节工作,把好提案审查政治关、政策关、内容关,健全平时提案审查机制,完善由