



以法治之力守护中华文脉

最高检公益诉讼检察厅负责人就第五十七批指导性案例答记者问

□ 本报记者 董凡超

3月1日,新修订的文物保护法开始施行。最高人民检察院在新修订的文物保护法施行首日,发布了以“文物和文化遗产保护”为主题的第五十七批指导性案例。这些案例有什么特点?指导意义体现在哪些方面?最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春回答了记者提问。

问:这批案例有哪些主要特点?

答:此次发布的案例共有5件,主要具有以下特点。一是聚焦了见证国家统一、民族团结的文物。此次发布案例所保护的文物,是我国统一多民族国家形成和发展的重要历史见证。如宏觉寺在增进历代中央政府和藏传佛教联系方面发挥了重要桥梁纽带作用,1951年,十世班禅赴京参加和平解放西藏十七条协议签订仪式后,中共中央西北局主要负责同志在此为十世班禅首次进藏送行。

二是体现了文物类型、损害情形的多样性。此次发布的案例,从文物和文化遗产类型看,包括古文化遗址、古建筑、石窟寺、石刻,有的是世界文化遗产,有的是世界文化和自然双重遗产。从文物等级看,主要是全国重点文物保护单位和省级文物保护单位,文物价值重大。如,云冈石窟是首批全国重点文物保护单位和世界文化遗产。宏觉寺是青海省重点文物保护单位。从文物和文化遗产受损情形看,既有严重损害风险,也有文物本体毁损、破坏历史风貌等严重损害情形。

三是展现了系统保护、梯次监督的优势。此次发布的案例中,既有发挥刑事检察职能,依法惩治文物犯罪的案例,也有运用行政公益诉讼、民事公益诉讼手段,通过磋商、检察建议、提起诉讼等方式,梯次监督行政机关依法履职,追究违法主体民事责任的案例,不同方式之间协调互补、层层递进。

四是形成了高效协同、齐抓共管的合力。此次发布的案例中,检察机关、审判机关、行政机关等多方参与,密切配合,凝聚了文物和文化遗产保护合力。从办案主体看,包括最高检、省、市、县四级检察院以及军事检察院。从行政机关看,不仅有文物行政部门,还有地方人民政府、街道办事处以及其他行政机关。

问:本批案例的指导意义主要体现在哪些方面?

答:一是检察机关可以通过综合履职保护文物和文化遗产。针对严重损害文物的行为,检察机关可以依法统筹运用刑事、公益诉讼等检察职能,实现对文物的综合保护。张某方、李某香故意损毁文物案中,检察机关依法在对二被告人以涉嫌故意损毁文物罪提起公诉的同时,又依法提起附带民事公益诉讼,追究损害赔偿责任。

二是检察机关可以采取模拟修缮等方式认定受损文物价值。不可移动文物全部毁损,目前暂无规范性文件标准认定受损文物价值,检察机关可以采取模拟修缮等方式量化受损文物价值。内蒙古自治区鄂尔多斯市检察机关保护秦直道遗址公益诉讼案中,因案涉秦直道遗址已全部毁损,在损害价值计算尚无参考方法的情况下,检察机关探索参考《环境损害鉴定评估推荐方法(第Ⅱ版)》中的替代等值分析法进行评估,进而认定文物损害价值。

三是检察机关应当精准确定行政公益诉讼监督对象。当公益损害问题涉及多个行政机关时,检察机关应当将与违法行为关联最紧密、对问题整改最有效的行政机关作为监督对象。公益损害问题涉及多个行政部门,分别监督难以有效保护公益的,可以依法监督地方政府统筹履职。

四是检察机关针对文物使用人不具备修缮能力的情形,可以建议属地政府履行文物保护职责。不可移动文物存在损毁危险情形的,检察机关应当督促文物行政部门依法全面履行文物保护监督管理职责,督促指导文物使用人落实保护职责;文物使用人不具备修缮能力的,可以建议属地政府依法给予帮助,开展修缮保护,并协同做好文物价值利用工作。

五是检察机关应当发挥磋商督促整改功能高效保护公益。在行政公益诉讼案件办理中,对于行政机关积极配合的,检察机关可以通过磋商督促行政机关开展问题整改,节约司法资源,提升办案质效。

六是军地检察机关协作配合依法保护军队营区文物。军队营区不可移动文物是我国历史文化遗产的重要组成部分,应当依法予以保护。办案时,军事检察机关应督促军队文物主管部门监督文物使用单位落实文物修缮、保养责任,确需地方行政机关指导帮助的,可以向地方检察机关移送线索。北京市东城区人民检察院、北京军事检察院督促保护禄米仓行政公益诉讼案中,北京军事检察院督促军队单位落实文物修缮、保养责任,但仍无法实现对文物的有效保护,需要地方行政机关指导帮助,东城区检察院会同北京军事检察院推动地方行政机关和军队单位全面修缮保护禄米仓。

问:2019年以来检察机关在文物和文化遗产保护公益诉讼方面开展了一系列工作,有哪些经验和亮点可以具体介绍一下?

答:党的十九届四中全会明确提出拓展公益诉讼案件范围。2019年以来,检察机关根据《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和全国人大常委会同意开展文物和文化遗产保护公益诉讼的工作安排,29个省级人大及其常委会的专项决定或决议,通过履行法律赋予的检察公益诉讼职能,积极稳妥办理文物保护公益诉讼案件1264件。沿黄9省检察机关强化黄河文化保护,北京、上海、天津等地开展了历史文化街区保护,广东、福建等地部署开展涉侨文物保护检察公益诉讼监督活动等。

二是加强与行政机关交流协作,形成公益保护合力。最高检强化与住建部、国家文物局等部门沟通协作,共同开展调研活动,最高检与住建部联合出台《关于在检察公益诉讼中加强协作配合依法做好城乡历史文化保护传承工作的意见》,共同举办文物和文化遗产保护领域培训班。

三是强化案例发布和宣传,发挥司法引领作用。在文化和自然遗产日发布文物和文化遗产保护典型案例,联合国家文物局发布长城保护检察公益诉讼典型案例等。

问:下一步,检察机关在贯彻落实新修订的文物保护法,助力文物和文化遗产保护工作方面有哪些计划考虑?

答:新修订的文物保护法为检察公益诉讼履职提供了明确的法律依据,也提出了更高要求。检察机关将深入贯彻落实新修订的文物保护法,持续加大文物和文化遗产保护领域办案力度。

在制度规范方面,鉴于新修订的文物保护法对检察公益诉讼条款仅作了较为原则的规定,最高检将在总结司法实践的基础上,研究制定文物保护领域公益诉讼办案指引,为各地办理相关领域案件提供更具操作性的参考。

在重点工作方面,最高检今年部署开展“大运河沿线历史文化名城、名镇、名村保护”公益诉讼监督活动,重点针对拆真建假,保护不力等问题开展监督。同时,指导各级检察机关结合地方特色,因地制宜开展石窟寺、传统村落、革命文物、非物质文化遗产保护等专项监督活动。

在办案质效方面,检察机关将在办案中把维护公共利益和“可诉性”贯穿立案、调查、磋商、检察建议、提起诉讼等各环节,以可诉性提升精准性和规范性,进一步提高办案质量。

在协作配合方面,加强与相关行政机关的沟通协调,进一步深化与住建部联合出台的关于做好城乡历史文化保护传承的意见,与国家文物局研究出台加强协作配合意见。

奋力推进新时代行政复议工作高质量发展

访司法部行政复议与应诉局局长徐运凯

司法部局长访谈

□ 本报记者 赵婕

行政复议是一项多维度、多功能的制度,在保护公民、法人和其他组织的合法权益、监督行政机关依法行政,化解行政争议,提高行政效率,保障公平正义方面发挥着重要作用。近日,《法治日报》记者围绕行政复议取得成效和下一步重点工作,对司法部行政复议与应诉局局长徐运凯进行了专访。

记者:2024年是贯彻实施新修订行政复议法的开局之年,全国司法厅(局)长会议提到,2024年全国行政复议办案数量、质量实现双提升,行政复议工作取得了突出成效。请对此作进一步介绍。

徐运凯:新修订的行政复议法实施以来,各级行政复议机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实推进行政复议化解行政争议主渠道建设,2024年新收行政复议案件74.96万件,同比增长94.7%,办结64.1万件,同比增长82.1%。经过行政复议后,90.3%的案件不再进入行政诉讼或信访程序。其中,行政复议机关纠正违法或不当行政行为5.8万件,纠错率为12.07%,审查行政赔偿案件2238件;针对办案中发现的行政执法共性问题制发行政复议意见书,建议书7114份,倒逼行政机关从源头上规范执法活动。

记者:2024年,行政复议在实质性化解行政争议方面成效显著,有哪些具体举措?下一步在提升行政争议实质性化解效能上有什么

考虑?

徐运凯:2024年行政复议案件以调解和解等方式结案16.79万件,调撤结案率达26.3%。指导行政执法机关先行化解4.35万件行政争议,努力做到将行政争议“发现在早,化解在小”。司法部深入推动将符合条件的信访事项通过行政复议渠道解决,各地累计引流行政争议8107件,审结后纠错率达10.74%,有效分流和化解矛盾纠纷。

下一步,我们将着重加强以下几方面工作:进一步落实新修订行政复议法规定的各项便民举措,将更多行政争议通过行政复议途径解决。充分发挥行政复议的制度优势,将调解贯穿行政复议办案全过程,积极促成案结事了。切实加大行政复议监督力度,充分运用变更、撤销、责令履行、督促自行纠错等机制,坚决做到“该纠就纠,有错必纠”。加强行政复议与行政诉讼、行政裁决、行政调解等纠纷解决机制的衔接配合,有序有效化解重点领域风险。

记者:去年司法部会同国家发改委、全国工商联开展的行政复议护航企业高质量发展专项行动,取得了积极成效。2025年行政复议将在规范涉企执法方面重点做好哪些工作?

徐运凯:去年我们在专项行动方案中,围绕提高涉企行政复议工作水平提出5个方面18项具体举措,各地积极落实。通过在企业密集的园区设置行政复议服务点,推行涉企行政复议申请“容缺受理”,畅通涉企行政复议渠道;邀请工商联、商会等共同参与行政复议案前、案中调解,做实涉企行政争议实质性化解工作。各级行政复议机关全年共办理涉企行政复

议案件7.9万件,实质性化解1.9万件,纠正侵害企业合法权益的违法和不当行政行为6500余件,依法平等保护各类经营主体的合法权益。

下一步,我们将结合即将部署开展的规范涉企执法专项行动,重点开展以下几方面工作:进一步畅通涉企行政复议申请渠道。推广涉企行政复议申请“容缺受理”,大力推行“在线复议”,切实方便企业申请、参加行政复议。加大对涉企行政执法的监督力度。重点关注涉企罚款引发的行政复议案件,纠正小错重罚,以罚代管,以罚增收等突出问题。发挥行政复议预防涉企行政争议的作用。对涉企共性执法问题制发行政复议意见书、建议书;建立助企防范行政争议机制,制定发布企业内部管理风险提示单。做实涉企行政争议实质性化解工作。与工商联、商会等共同做实行政复议案前、案中调解工作,实现涉企行政争议实质性化解。强化涉企行政复议案件的跟踪回效。对有履行内容或者整改要求的涉企行政复议案件法律文书建档立账,建立回访工作机制,督促履行落实到位。

记者:全国司法厅(局)长会议指出,行政复议纠正违法和不当行政行为的制度效能充分显现。2025年,行政复议监督依法行政工作将重点放在哪几个方面?

徐运凯:我们正在结合落实党的二十届三中全会《决定》提出的重要改革任务,研究出台加强行政复议“以案促治”工作的指导意见,强化源头规范,主要从以下几方面提升行政复议监督依法行政效能。开展行政执法突出问题会商。结合行政复议办案中发现的突出问题,与执法量大、违法问题多发的行政执法机关共同

研究解决措施。组织行政复议听证旁听活动。组织行政执法机关负责同志、行政执法人员、法制审核人员现场旁听,提升依法行政意识和水平。开展行政复议错案讲评。就案件办理中发现的执法突出问题进行分析,点评,提出改进建议。开展面向行政执法人员的宣讲培训活动。定期举办对行政执法人员的宣讲培训,深入解读相关法律法规以及重要规范性文件的的要求,促使行政执法人员树牢法治意识,继续遴选发布行政复议典型案例。通过“以案促治”将依法行政的压力传导给行政执法机关和一线执法人员,倒逼源头依法执法。

记者:全国司法厅(局)长会议特别强调今年要加强基层基础建设。刚刚您介绍了即将开展的系列工作,为保障上述工作顺利开展,请问行政复议如何加强基层基础建设?

徐运凯:2025年,我们将以提质增效,强基固本为着力点,从以下几个方面狠抓落实。提高基层行政复议机关办案质效。加强对基层行政复议机关的指导,推动更多力量向基层行政复议机关倾斜。开展行政复议优秀法律文书评审、案件质量评查活动,推动行政复议工作提质增效。加强行政复议的信息化、智能化建设。优化升级全国行政复议行政应诉工作平台,推动应用“在线复议”,研发行政复议智能化辅助办案、辅助决策等功能,推动人工智能赋能行政复议高质量发展。加强行政复议队伍专业化、职业化建设。配备配强行政复议人员力量,统一开展岗前培训,并通过岗位练兵、技能比武等举措提升行政复议人员业务工作能力和水平,增强行政复议人员的职业荣誉感,强化行政复议岗位吸引力和队伍稳定性。



近日,广西壮族自治区陆川县平乐镇的格桑花竞相绽放,吸引大量游客前来观赏。陆川县公安局平乐派出所民辅警走进花田,向游客开展禁毒、反诈等宣传。图为民警在格桑花海中向游客宣传反诈知识。本报记者 吴良艺 本报通讯员 阮晓珍 摄

浙江苍南公安打造全领域人才矩阵

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 周俏伟

他是一名宣传民警,既当幕后小编,又是短视频达人,每年制作公安短视频近百个,爆款连连;

他是一名侦查尖兵,在一次次与犯罪分子的交锋较量中沉淀,成长,蜕变为除暴安良的尖刀利刃;

他是一名马路战警,寒来暑往的日常与文明交通的阵地同在;

……

近日,浙江省苍南县公安局举办的第三届“千帆计划·全员人才十佳领航员”集中展示评选活动中,参加晾晒的“千帆之星”各显其能,尽展警营匠心与技艺。

这已经是该局连续3年为全警搭建晾晒擂台。

近年来,苍南公安把人才作为第一资源,以实施全员人才计划一号素质强警工程为主线,以千帆计划为总载体,相继出台千帆计划先进典型宣传培树活动实施办法、千帆计划全员人才队伍建设工作方案及先进典型评价指数等一系列人才培养举措和配套措施,不断推动公安人才谱系更加多元、人才生态跃迁提升,形成人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

上接第一版 召开对口协商座谈会,邀请相关委员、专家学者和有关部委、人民团体代表到会协商交流,提出意见建议,为推动新时代法治教育和法学人才培养工作高质量发展积极建言。

全国政协连续多年围绕涉外法治建设跟踪研究,2024年继续就“健全涉外法律服务机制,推动共建‘一带一路’高质量发展”开展专题调研,调研报告得到相关部门重视。同时,做好法律法规征求意见工作,起草呈报办理全国人大有关法律及有关法规征求意见情况的报告,为法律法规出台和完善提供参考。

开展“完善‘数字人’有关问题法律规范”专题研究,深入听取人工智能领域专家、法学专家、“数字人”应用企业代表近百人的意见建议,形成高质量调研报告,围绕统筹发展和安全建言献策。

……

2024年,全国政协充分发挥人民政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,深入调查

研究,推动各项协商调研成果更好地为党和国家科学民主决策服务,推动一项项调研成果转化成为政策举措。

关注特定群体增进民生福祉

2024年,全国政协高度关注残疾人、未成年人等特定群体的权益保障,努力回应群众关切,增进民生福祉。

2024年9月,全国政协召开双周协商座谈会,围绕“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”协商议政。委员们在发言时建议,要加强顶层制度设计,优化工作机制,强化政策衔接协调,完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,畅通残疾人职业发展路径,促进助残科技研发应用,提高残疾人康复、教育、文化体育、托养照护、无障碍等公共服务质量,不断提高残疾人生活品质,让残疾人有更多获得感 and 幸福感。

在建言完善残疾人社会保障制度的同时,全国政协还与中国残联联合开展委员履职“服务为民”助残活动,依托北京、上海、湖南等12个省(区、市)残联平台,开展“政协委员情暖百家”活动,邀请当地全国政协委员走访困难残疾人家庭,对残疾人进行慰问,让残疾人切实感受到党和政府的温暖。

2024年6月,全国政协就“预防青少年网络沉迷”赴北京市广门中学开展调研,并召开重点提案办理协商会。

去年,全国政协还深入开展“完善未成年人犯罪有关法律以及强化司法治理”专题研究,走访北京、河北、广西3省(区、市)的法院、检察院、未管所等17家单位,与一线法官、检察官、狱警、社工等80余人深入交流。

……

2024年,全国政协坚持以人民为中心,持续加强对特定群体的关怀和支持,委员提案、调研报告等成果得到相关部门的重视和采纳,推动特定群体的权益得到更好保障。

并巷娘家人、核安联盟等一批共富、共治、生态警务品牌成果。成立特色人才工作室8个,其中“陈儒俊网络犯罪研究工作室”被认定为市级工作室,领衔侦破了中国首例MCN模式网络水军案等一批网络大要案,1名民警获得全省科技技能比武竞赛传统勘查项目第一名,1名民警获得全国公安数字督察比武竞赛一等奖。

苍南公安通过加快建立适应公安工作规律特点的人才制度体系,做优优才入库、出库、训练、评价、激励、任用等管理全链条,如今苍南公安已建成不同层次、不同岗位、不同专业的首批警营菁英人才库197人,其中33人入选省市级人才库,19人取得警务技术正副高级职称,40人获评初中高级双师,4人被评为随越计划E类人才。

尤其是连续三届的千帆计划十佳领航员集中评选活动,涌现出了一大批优秀骨干人才,已累计46人获评年度千帆计划十佳领航员、十佳领航员提名及优秀领航员、启航员,并由此走上了更高层次、更加广阔的干事创业舞台,在全局营造了浓厚的唯实惟先团队文化氛围,极大地激发了队伍内生动力,为该局打造县域公安工作现代化先行示范提供了坚实的人才支撑。

本报讯 记者张晨

据公安部消息,2月27日,40名中国籍偷渡人员从泰国被遣返回国。此次遣返依据中泰两国法律、国际法和国际惯例进行,是双方依法合作打击偷渡等跨境违法犯罪,切实保护中国公民合法权益的具体举措。

公安部高度重视此次遣返工作,本着依法保护中国公民合法权益和相互尊重、平等协商的原则,在中国驻泰使馆大力协助下,持续加强同泰有关部门沟通合作。近日,泰相关执法部门将40名中国籍偷渡人员遣返回中国,被遣返人员各项合法权益在遣返过程中均依法得到充分保障。中国公安机关严格落实规范公正文明执法要求,对相关人员依法处理、妥善安置,帮助其早日回归正常生活。

公安部有关负责人就中国籍偷渡人员从泰国被遣返回国答记者问时表示,此次遣返的中国公民系受犯罪组织蛊惑、非法出境后滞留泰国,他们本人及其家庭都受到极大伤害,他们的亲属多次请求中国政府予以救助,让他们早日回到祖国怀抱,与亲人团聚。推动遣返是中国警方切实保护本国公民合法权益的体现。

非法移民和偷渡活动是国际公认的违法犯罪行为,严重破坏正常出入境秩序。中国警方将持续依法打击妨害国(边)境管理违法犯罪,追究偷渡活动策划者、组织者的法律责任。同时,积极参与全球安全治理,加强国际执法合作,与有关国家共同应对偷渡等跨境违法犯罪活动带来的挑战,依法保障中外人员安全有序跨境流动,切实保护出入境人员合法权益。

青海举办罪犯交付执行工作业务培训班

本报讯 记者徐鹏 近日,青海省监狱管理局按照实战大练兵部署要求,举办被判判处监禁刑罪犯交付执行工作业务培训班,来自全省各监狱的60余名民警参加培训。

培训由青海省监狱管理局狱政管理处业务骨干授课,内容紧扣监狱工作实际,通过“法规+解读”“业务+案例”“授课+交流”形式,结合被判处监禁刑罪犯交付执行工作中遇到的难点问题及典型案例,对罪犯交付执行工作的性质、法律依据、适用条件、人监教育、分级处遇、计分考核等规定进行了详细解读,并对综合管理平台“收入监”各项功能使用场景、操作流程及注意事项进行了演示讲解。此次培训有效提升了基层民警知识储备和业务能力,进一步夯实了执法基础,为依法规范有序开展被判处监禁刑罪犯交付执行工作起到了积极作用。

四十名中国籍偷渡人员从泰国被遣返回国