



去年长三角4省市公安机关立案侦办污染环境犯罪案件450余起

本报讯 记者张晨 据公安部消息，2024年，按照公安部统一部署，上海、江苏、浙江、安徽等长三角4省市公安机关深入开展“昆仑”区域会战1号行动，依法严厉打击非法处置固体废物等污染环境犯罪行为，取得明显成效。全年，长三角4省市公安机关共立案侦办污染环境犯罪案件450余起，全力守护绿水青山，有力保障长三角地区高质量发展。

工作中，公安机关坚持把保护长江生态安全摆在突出位置，紧盯超标排污，非法倾倒有毒有害物质等犯罪行为，严厉查处危害长江生态安全的恶性案件，公安部对15起污染环境大要案件进行集中挂牌督办，指导有关地方集中侦破一批影响恶劣的犯罪案件，有效发挥刑事打击震慑作用。针对跨省非法转移、倾倒、处置固体废物犯罪行为，公安机关深化区域警务合作，加强协同配合，坚持全环节、全要素、全链条打击，侦破跨区域犯罪案件40余起，集中打掉一批流窜作案团伙。针对各类危害粮食安全犯罪问题，公安机关以“零容忍”态度重点打击农村地区非

法转移倾倒固体废物等行为，侦破非法占用农用地案等毁耕地犯罪案件20余起，确保国家粮食安全。

同时，公安机关更加注重部门联动，紧密结合与生态环境部门、检察机关联合开展的严厉打击危险废物环境违法犯罪专项行动，协同推进打击整治工作，不断凝聚工作合力。更加注重典型案例示范，总结推广上海青浦刑行共治、江苏常州类案打击、浙江湖州生态警务、安徽合肥部门协作等经验做法，充分发挥带动引领作用。更加注重能力建设，以建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为牵引，深入开展能力提升工程，着重从科技手段和大数据应用方面深挖潜力，推动打击污染环境犯罪工作提质增效。

下一步，公安机关将始终保持依法严厉打击污染环境犯罪的高压震慑态势，进一步聚焦重点行业、重点行为、重点环节等，不断创新精准打击、深度打击、规模打击、联动打击策略方法，全力打好总体仗、攻坚战和协同仗，坚决守牢美丽中国建设安全底线，护航长三角地区高质量发展。

以高质量代表工作践行全过程人民民主

上接第一版

2024年，全国人大常委会健全完善代表议案建议工作机制，提升代表议案建议工作质效，更好发挥代表议案建议吸纳民意、汇集民智、服务大局功效。

十四届全国人大二次会议期间，全国人大代表共提出298件代表议案、9235件代表建议。298件议案交由9个专门委员会审议完毕并答复代表，其中，10件议案涉及的8个立法项目已经常委会审议通过，25件议案涉及的11个立法项目已提请常委会审议；157件议案涉及的58个立法项目列入立法规划或立法工作计划，代表建议交由213家承办单位全部办理完毕并答复代表，建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占61.65%。

2024年代表议案建议工作取得新的进展。

一方面，健全重点督办建议工作机制，助推代表反映的民情民意更好融入国家大政方针。围绕党中央重大决策部署和国家重大发展战略，结合常委会重点工作，以及代表反映比较集中、人民群众普遍关注的重大问题，在广泛征求各方面意见的基础上，首次由委员长会议研究确定20项重点督办建议，涵盖代表建议225件，交由19家单位牵头办理，全国人大7个专门委员会负责督办，常委会代表工委协调督办。有关专门委员会开展督办调研，召开督办座谈会，推动解决了一批实际问题。

另一方面，是加强代表议案建议工作的统筹管理。健全代表提出议案建议前沟通协调工作机制，为代表提出高质量议案建议提供参考，协助代表把好事建议的政治关、法律关、质量关；专门委员会、承办单位在审议议案、办理建议过程中加强与代表“面对面”沟通、“肩并肩”调研，认真听取代表意见建议，及时向代表通报审议、办理情况；按照“一建议一时间”原则建立全国人大政务平台群组，搭建代表与承办单位联系的“直通车”；举办代表建议办理工作培训班、召开建议办理工作推进会等，在督促按时保质完成办理任务的同时，推进多向交流、互学互鉴。

此外，加强代表议案建议分析工作。开展议案建议综合分析，形成议案综合情况等两份议案分析报告，7份每日建议情况简报及建议综合分析报告，结合常委会年度立法、监督项目开展建议专项分析，围绕常委会审议国务院关于促进民营经济发展情况的报告等，形成4

包联干部驻一线 31件积案终化解

上接第一版 通过“法律明白人”、司法调解、法律援助、法官服务站等方式，推广上门调查、上门劝导、上门送法等“外卖”服务模式，统筹做好政策解释、思想教育、情绪疏导，切实做到“三到位一处理”，以“绣花”功夫推动案结事了、事心双解。

与此同时，容城县还根据上级要求，在“大走访”活动中努力做到“三准”，即包联见面准、把握问题准、调度时机准，对潜在的矛盾隐患

“三调联动”融化冰雪纠纷

上接第一版 多角度“会诊”下，游客获合理赔偿，雪场也改进了设备维护方案。“过去单打独斗，现在多方合力，调解效率翻倍。”唐努尔说。

“滑雪游客停留时间短，纠纷必须速战速决！”将军山滑雪场工作人员感慨道。调解室创新“15分钟到岗”机制，一旦接到纠纷通报，法官、民警、医护人员等就即刻奔赴现场。

今冬雪季，两名游客因滑雪过程中发生碰撞受伤。调解室接报后，法官现场厘清责任，民警固定证据，医护人员紧急处理伤情，雪场人员安抚情绪。两小时内，赔偿方案敲定，涉事双方握手言和。

数据显示，该机制运行以来，超九成纠纷实现当日化解，避免矛盾升级。

在缆车等候区，图文并茂的《滑雪安全责

任指南》吸引游客驻足；休息区电子屏滚动播放“雪场纠纷典型案例”；专业律师定期开设法律课堂……调解室将普法阵地前移，用“治未病”思维构筑预防屏障。

“以前游客常因不懂规则引发冲突，现在大家更理性了。”滑雪教练王强发现，随着安全提示、法律解析融入雪场每个角落，因盲目追求刺激引发的碰撞事故减少三成。

“我们将持续提升司法服务温度，为冰雪经济高质量发展保驾护航。”阿勒泰市委政法委常务副书记孙彦丽说。

从“救火式”调解到“防火式”治理，“阳光雪都调解室”用法治温度融化冰雪纠纷的坚冰。在这里，速度与温情并存，规则与活力共舞，映照出中国冰雪旅游高质量发展的法治底色。

延伸审判职能 解开治理症结 梅州法院338份司法建议100%转化落地

本报记者 邓君文/图
本报通讯员 林雪琦

“我局联合三个市直部门共同成立工作专班，推动18个物业小区设立党群服务中心，93家重点物业服务企业签订合法经营承诺书，整改安全隐患278处，全力推进社区物业服务矛盾纠纷治理工作。”2025年1月，广东省梅州市住房和城乡建设局复函梅州市中级人民法院，反馈司法建议落实情况。

司法建议是审判职能的延伸，也是衔接司法实践与社会治理的关键纽带。近年来，广东梅州两级法院以司法建议为支点，创新构建“全链条治理”体系，探索出一条从“裁判文书”到“治理方案”的法治新路径，近两年推动338份司法建议100%转化落地，解开治理症结，为地方发展注入澎湃法治动力。

调研破题 机制创新解类案症结

2024年12月，一份《关于梅州市基层综合执法改革的报告》引发了一场基层综合执法改革热潮。

针对镇街综合执法投诉居高不下的顽疾，梅州中院联合市司法局开展了为期半年的“解剖麻雀式”调研，发现近三年来镇街涉诉案件暴露出执法权限不清、保障不足、能力欠缺三大症结。

“司法建议不是简单的法律文书，而是社会治理的诊断书。”梅州中院行政庭庭长徐干忠告诉《法治日报》记者。

为此，梅州中院建立“一调研一建议”机制，联合市司法局将审判数据与深入镇街调研剖析出的问题根源相结合，形成一份极具针对性的调研报告；再将调研成果转化成为司法建议，提出完善执法权下放机制，建立执法资源下沉和保障机制，健全执法能力提升机制等具体建议。

梅州中院高度重视，结合司法建议，调整优化赋权事项，开展镇街执法事项清单差异化管理，成立综合行政执法指导工作组专班，建立“镇街吹哨、部门报到”联动执法机制，一场深化镇街综合行政执法改革的行动迅速全面铺开。

“府院联动，既让司法建议顺利‘软着陆’，也一揽子解决了批量类案问题。”全国人大代表、梅州市五华县红根粮养殖专业合作社理事长张春梅评价道。

上接第一版

多种教学形式 展示香港法治

司法部对香港的支持可见一斑。当然，香港也有其独特优势。

香港是国际社会公认的仲裁优选地，也是我国唯一采用普通法体系的地区，具备相对完善的仲裁法律制度体系和专业仲裁机构，在国际贸易、金融、建筑工程等方面汇集了一批熟悉普通法、熟练应用外语的仲裁人才资源。

去年11月8日香港特区政府律政司下设的香港国际法律人才培训学院挂牌成立，它是香港特区政府培育熟悉国际法、普通法等领域的法律人才搭建的国际化交流合作平台，拥有丰富多元的国际法律教育资源。

正是看准了这些优势，中国法律服务（香港）有限公司作为司法部在香港的窗口和代表机构，认真落实司法部与律政司《会谈纪要》关于加强人才培养的要求，充分发挥桥梁纽带作用，主动与培训学院进行对接，梳理内地在港法律培训需求，协调推进涉外法治人才培养工作，与司法部公共法律服务管理局、香港特区政府律政司共同谋划确定“全国涉外仲裁人才培训班”，作为司法部与香港国际法律人才培训学院的首个合作项目。

香港特区政府律政司对于此次培训也非常重视。“我期望课程可以促进香港与内地仲裁制度的交流，并加深参加者对香港仲裁和争议解决的了解，以在未来实践所学。”林定国表示，十分重视学员的意见，并将持续优化课程内容，确保培训计划紧贴仲裁发展趋势及学员需求。

翻开课程表，讲座、交流及参观等各种学习形式一应俱全。香港中文大学法学院教授林真龙、独立仲裁员杨炎龙律师、资深大律师

上接第一版

随着研究不断深入，黄世忠还关注到上市公司虚假利润分配后续的处理问题。“目前对虚假利润分配的现金分红、高管奖金、税收等应否追回或退还，法律法规和主管、监管部门均无明确规定和一致意见。”他建议修订会计法，对上市公司利用虚假利润进行利润分配及相关税收问题予以规范，充分保障资本市场健康有序。

关注民生痛点

2024年全国“两会”期间，黄世忠聚焦人民群众关注的“药价高”难题，提出了从源头治理医药领域腐败问题的建议。

“2022年度，我国247家制药类上市公司销售费用高达1974.42亿元，占营业收入比例达22.05%，而研发费用仅占7.38%。”黄世忠深入调研发现，我国药企销售费用与研发费用“一高



图为梅县法院松口法庭干警深入柚园开展实地调研并进行现场普法。

为进一步提升司法建议的质量与效果，梅州中院出台相关实施办法，将“调研前置”作为硬性要求，增强司法建议的针对性与实效性。近两年来，就各类问题与市自然资源局、市住建局等相关职能部门开展座谈会、同堂培训达141场次，以“坚决的态度、温和的方式、协商的口吻”，凝聚各方广泛共识。

在梅州中院的大力推动下，2025年1月，市委全面依法治市委员会以1号文件印发《关于切实加强司法建议检察建议工作提升社会治理效能的实施意见》，该《意见》明确建立“容错免责”条款，消除被建议单位的思想顾虑；同时，建立人大代表建议与司法建议“双转化”机制，让党委领导、政府主导、多方参与的司法建议工作格局更具明晰性、更具可操作性。

闭环施策 制度改革促建议落地

“物业收费与服务不匹配，消防通道堵塞，设施维护不及时……”梅江区某大型商业综合体业主与物业公司矛盾重重。在各方达成共识后，参与矛盾调解的梅江法院迅速向区住建局发出司法建议书，建议细化《住宅物业服务类别参考标准》，常态化开展物业服务年检和考核。区住建局立即组织专人对《参考标准》进行修订，并联合相关部门开展物业管理专项检查工作，逐项整改落实。

司法建议的“生命全周期”从纸面落到了地面。“然而，几年前我们的司法建议反馈率不到30%，很难得到被建议单位的重视

推动内地香港仲裁事业加强交流共同发展合作共赢

袁心平、英国御用大律师吴振辉等在国际仲裁界赫赫有名的人物都是授课人，香港高等法院、香港国际仲裁中心、香港大律师公会及多家知名的国际律师事务所、法律科技公司等都是交流参观的对象。

“既保证我们能学习到原汁原味的香港仲裁制度，又能让我们通过身临其境的体验，直观了解香港仲裁的运行状况。”南通仲裁委员会主任兼秘书长王峰特别提及，课程采取全英语方式授课，“由于普通法起源于英联邦国家，授课老师采用英语讲课，能更精准地展现普通法的相关内容，在这样的语境下学习，体验感很好”。

照亮认知盲区 增加专业自信

学员们用“耳目一新”“收获满满”等词汇来形容这次学习体验。

“这些新知如同星辰，照亮了我对涉外仲裁的认知盲区。”曾经做过法官，如今在北京、上海等地担任仲裁员的李萍这样描述自己的收获，“香港的法律实践，不仅为中国在全球法律舞台上赢得了更多话语权，更为我们树立了尊重传统、拥抱创新的榜样”。

“这次培训的最大收获是对香港以律师（事务律师、诉讼律师）、法院、仲裁机构为代表的法治体系有了更直观、更深刻的了解和理解，并因香港司法体系的普通法特征，从而对以普通法为主导的国际法律法治体系有了更深层次认识，增加了今后应对国际法律纠纷、跨国法律纠纷的知识储备和专业自信。”国家电网海外投资有限公司风控管理部主任王定贤说。

在了解到香港国际仲裁中心以电子邮

“一低”的不合理结构导致药价虚高，不仅加重患者负担，还容易滋生药品回扣、“带金销售”、不正当竞争等问题，甚至引发行贿受贿、偷税漏税等腐败和违法行为。

基于此，黄世忠提议，要加大知识产权保护力度，激励企业加大研发投入，并将制药企业销售费用作为财会监管重点，严格监管，打击不正当竞争，净化医药行业营商环境。

“通过加大对制药企业销售费用合规性稽查和真实性稽查力度，严肃查处偷税漏税行为，推动医药行业健康发展，保障人民群众用药权益。”黄世忠说。

聚焦社会热点

近年来，黄世忠还将目光投向可持续发展领域，以财政部首届可持续披露准则咨询专家的身份，参与了我国可持续披露准则的咨询制定工作，推动我国绿色低碳发展。



图为平远法院法官就司法建议落实情况回访木业企业。

与采纳。”梅江法院研究室主任翁远明坦言。为改变这一局面，梅州两级法院开启了一场由内而外的改革。

对内，通过“抓考核”，将司法建议制发和采纳情况纳入人员履职和法官助理绩效考核范围，激发法官发出司法建议的内生动力；通过“强质量”，严格落实庭庭长、研究室、审委会“三级把关”审签程序，确保每一份司法建议问题归纳精准，建议切实可行。

对外，积极借助党委、政府的力量，强化与被建议单位的沟通。建议发出前，主动与被建议单位共同商讨解决方案；建议发出后，强化跟踪问效，将司法建议抄送被建议单位上级主管部门，对不予反馈或未采取实质性措施的，由上级部门督促办理；对拒不采纳的，由纪检监察部门通报，让“软建议”转变为“硬执行”。

近两年来，梅州法院共发送司法建议338份，采纳率、反馈率均达到100%，转化为被建议单位规范性文件或整改行动方案68份，实现司法建议从“纸面”到“地面”的有效转化。

精准纾困 法治赋能助行业新生

“这份司法建议真是一场‘及时雨’，有力推动整个行业在法治轨道规范运行。”近日，平远法院对一份司法建议进行回访时，县木材加工企业协会会长姚国祯称赞不已。

平远县丰富的林业资源使木业产业成为当地传统产业之一。然而，近年来木业外需波动转弱，涉犯罪现象抬头。案子审结

了，涉案人员受到判决，但如何让行业生态重回正轨？

平远法院深入走访木业企业，结合相关部门职能分工，精准发出3份司法建议：建议县税务局“加强税金沟通及日常监管”，建议县科工商务局“帮助企业用好扶持政策”，建议县木业企业协会“加强行业指引”。这3份“有的放矢”的建议很快得到三家部门的全盘接受并如期落实。姚国祯表示：“现在部分涉案企业通过自救已恢复正常生产，大多数企业逐渐把精力投入到产品研发上，整个行业的订单量也逐步增加”。

一份份“量身定制”的司法建议，为社会经济高质量发展保驾护航；梅州中院加大民居保护力度的司法建议，推动文化保护部门逐步建立不可移动文物资源数据库；梅县法院推进金柚产业纠纷前端治理工作的司法建议，帮助金柚协会制定合同示范文本，督促建立行业“红黑名单”制度；大埔法院加强预防未成年人违法犯罪教育的司法建议，助推教育局开展“千名教师进万家”活动，健全家校社协同育人机制……

不止于司法建议，梅州法院充分发挥司法审判“晴雨表”和“风向标”功能，做好服务发展“大文章”：建立专题案例和联合发布典型案例机制，通过“以案释法”推动社会共治；建立人民法庭定期下乡镇党委报告社会治理重点领域涉诉情况机制，提升决策科学性；连续三年发布行政审判白皮书，行政机关负责人出庭应诉率由2020年的37.56%提升至100%。

记者手记

开始写这篇报道的时候，惊讶地发现自己已在跟班过程中采访的各种素材竟然已经超过一万字。

对于这些素材，特别难以取舍。以受访学员的感言为例，他们每个人都有很多话要说。给我印象尤其深刻的，是当“毕业告别季”来临时，本该是最理性的法律工作者，有人在致谢时哽咽了。

如今再去读当时记录下来的内容，仍然能“触摸”到学员们那份真挚的感激之情——对这场培训的组织和承办者，对这场培训本身，因为在这里，他们的确收获到了不一样的知识、见识、识识乃至胆识——是的，他们从此有了深入参与乃至仲裁的更多勇气与底气。

坦白说，整个学习的过程是繁忙辛苦的，至少从课程安排上来看，每天都是满满当当的，经常要在一天里奔波数个场所。尤其是在香港短暂的午休时间里，很多饭店又都大排长队，恣意地吃顿午餐，都成为奢侈的愿望。但学员们还是在这场培训中甘之如饴——让人耳目一新的普通法、原汁原味的香港仲裁制度、世界一流仲裁机构和著名国际律师事务所的经验、香港高等法院的审判现场体验、前沿法律科技公司的新技术展示等等，这一切辛苦都变得值得。

于个人而言，这一培训会给他们职业生涯带来深远的影响；于我国的涉外仲裁事业而言，这一培训必将产生更多出类拔萃的人才，为涉外仲裁事业及涉外法治建设输送强劲的动力。

培训结束之后，每一个参与者，都想表达这盈满心间的祝福——祝福香港这颗东方明珠永远璀璨，越来越好；也祝福我们伟大祖国的涉外仲裁事业和涉外法治建设明天会更好！

记者手记

以专业所长，履代表之职。作为学者型全国人大代表，立足专业研究提出代表建议是黄世忠的履职特色。

采访中，黄世忠坦言，要想让建议真实反映群众呼声，真正解决发展难题，就得拿出做学问的“钻研劲儿”来认真对待，上下求索。他是这么说的，也是这么做的。

履职过程中，黄世忠对待学术难题一样，针对经济、民生、法治等多个领域的痛点难点问题深入研究，潜心攻克，使提出的每一条建议都有丰富翔实的资料数据作支撑，增加建议的针对性和可操作性，展现出人大代表的责任与担当。

“可持续发展领域与我们日常生活联系紧密，比如产品的过度包装问题一直被大家所诟病，此举既浪费自然资源，也产生大量废弃物，污染环境。”黄世忠说。

黄世忠关注到，除了像茶叶、月饼、化妆品、保健食品等商品的过度包装现象屡禁不止，随着电子商务和快递业的迅猛发展，物流包裹的过度包装及其处置问题也变得越来越突出。

为此，2023年全国“两会”期间，黄世忠提出《关于制定治理产品过度包装法律法规的建议》，一口气提供了三套解决方案，并详细分析各方案的利弊，力求建议严谨科学。“可由国务院颁布治理产品过度包装的行政法规，也可考虑对现行的循环经济促进法进行修订完善。待时机成熟，还可以制定产品过度包装防治法，就产品过度包装的界定标准、禁止性行为、防治激励措施、法律责