

法治日报

社区版

LEGAL DAILY

星期日 2025年3月2日

今日8版 第670期 总第14091期

www.legaldaily.com.cn

习近平在中共中央政治局第十九次集体学习时强调 坚定不移贯彻总体国家安全观 把平安中国建设推向更高水平

新华社北京3月1日电 中共中央政治局2月28日上午就建设更高水平平安中国进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达，事关人民美好生活，事关国家长治久安。要坚定不移贯彻总体国家安全观，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，把平安中国建设推向更高水平。

西南政法大学副校长、教授李燕同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央不断完善国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系，完善社会治理体系，强化社会治安整体防控，着力提高公共安全治理水平，坚决维护国家主权、安全、发展利益，成功续写了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。适应形势任务的发展变化，

平安中国建设只能加强，不能削弱。

习近平强调，总体国家安全观是建设更高水平平安中国的重要遵循，必须坚定不移贯彻。各级党委和政府要坚持系统思维，进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在工作中自觉把发展和安全一起来、共同谋划、一体部署、相互促进。要坚持全国一盘棋、上下齐发力，通过抓好一地一域一业的安全为国家整体安全创造条件。通过及时有效解决一个个安全问题为国家长治久安筑牢根基。

习近平指出，平安中国建设为了人民，也依靠人民。要不断增强民生福祉，扎实推进共同富裕，切实维护人民群众合法权益，维护社会公平正义。要完善社会治理体系，健全社会工作体制机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，弘扬锐意进取、甘于奉献、崇尚法治、文明礼让的时代新风。

习近平强调，防范化解各类风险是平安

中国建设的一项重要任务。要把捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。要完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，加强防灾减灾救灾、安全生产、食品药品安全、网络安全、人工智能安全等方面工作。要着力防范重点领域风险。

习近平指出，建设更高水平平安中国，必须强化社会治安整体防控。要把专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理结合起来，发展壮大群防群治力量，筑起真正的铜墙铁壁。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，及时有效化解各种矛盾纠纷。

习近平强调，党的领导是平安中国建设的根本保证。要始终坚持党中央对国家安全工作、对政法工作的绝对领导，充分发挥各级党委在平安建设中总揽全局、协调各方的领导作用。要加强正面宣传和舆论引导，注重运用现代科技手段提高社会治理效能。要锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

全国禁毒工作取得新成效

去年1月至今年1月破获毒品犯罪案件3.8万起

本报讯 记者张晨 据公安部消息，2024年以来，全国公安机关持续推进涉毒违法犯罪打击整治行动，深化新型毒品及芬太尼类物质专项治理，扎实推进预防教育、禁吸戒毒、制毒物品管控等工作，推动禁毒工作取得新成效，进一步巩固拓展国内禁毒持续整体向好态势。公安机关深入开展“清源断流”行动，全面加强缉毒执法打击力度，2024年1月至2025年1月，共破获毒品犯罪案件3.8万起，缴获各类毒品281吨，并成功抓获7名公开悬赏通缉的重大涉毒逃犯。

针对制贩滥用麻精药品、新精神活性物质等突出问题，公安机关会同有关部门综合采取监测预警、法律列举、行政监管、执法打击等措施，开展专项治理，有力控制蔓延势头。2024年，国内新增管制新精神活性物质46

种、麻精药品4种，破获涉麻精药品犯罪案件1.1万起。针对青少年滥用最为突出的依托咪酯“上头电子烟”问题，部署开展专项打击行动，打掉一批制造依托咪酯窝点。在此基础上，国家禁毒办、公安部会同国家烟草专卖局印发《关于进一步加强“上头电子烟”违法打击整治工作的意见》，集中整治利用电子烟涉毒涉违禁物质乱象，遏制“上头电子烟”滥用流行扩散。

公安机关坚持把化学品管制作为遏制境内外制毒的源头举措，强化易制毒化学品可疑交易核查、制毒原料来源倒查，2024年共破获制毒物品案件151起，查获制毒物品1427.4吨。国内新增列管易制毒化学品7种，增加向特定国家(地区)出口管制的易制毒化学品24种。同时，优化完善易制毒化学品全流程监管，建立产品标识和可追溯性监管

机制，推动易制毒化学品全环节闭环式管理。

与此同时，公安机关主动推动禁毒国际合作，依托联合国、国际刑警组织、大湄公河次区域、上海合作组织禁毒合作机制以及金砖国家禁毒工作组等平台，努力推动解决国际和地区毒品问题。中国还巩固发展与重点国家和地区合作，推动巩固双边对话机制，开展“平安航道”联合扫毒行动，合作缉捕重大涉毒逃犯，取得显著战果。

此外，公安机关创新开展毒品预防教育，特别是针对青少年药物滥用问题，联合中宣部等部门开展主题宣传教育活动，组织开展短视频征集展播，举办防范青少年药物滥用科普展，并联合教育部开展秋季开学在校学生“五个一”禁毒专题教育。举办2024年全国青少年禁毒知识竞赛，全国922万余名青少年学生参与。



近日，安徽省舒城县九一六茶园梅花绽放，春意盎然，成为众多游客的赏花“打卡地”。舒城县公安局舒茶派出所组织民辅警及时走进景区，开展巡逻守护、服务群众。图为民警展示为群众拍摄的合影。 本报通讯员 王可海 摄

以高质量代表工作践行全过程人民民主

全国人大常委会2024年代表工作综述

人大政协一年间

□ 本报记者 赵晨熙

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。人大代表来自人民，是党和国家密切联系人民群众的桥梁、支持和保障代表依法履职、充分发挥代表作用，是人民当家作主的重要体现，是做好新时代人大工作的重要基础。

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。全国人大常委会全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，牢固树立服务代表意识，持续加强代表工作能力建设，进一步健全代表工作制度机制，深化拓展“两个联系”，服务保障代表依法履职、发挥作用，用高质量代表工作践行全过程人民民主。

推动“两个联系”工作走深走实

加强全国人大常委会同代表的联系，代表同人民群众的联系是人大代表工作的重要抓手。2024年，全国人大常委会健全联系制度，拓展联系渠道，丰富联系内容和形式，提

升联系质量，推动“两个联系”工作走深走实。

坚持和完善全国人大常委会组成人员和专门委员会、工作委员会联系代表机制。目前，常委会组成人员通过直接与代表座谈、邀请代表列席会议、参加执法检查等各项活动，与代表保持经常性联系。同时，不断健全专门委员会、工作委员会联系相关领域、具有相关专业知识的代表的工作机制，实现常委会组成人员、专门委员会、工作委员会联系基层全国人大代表全覆盖。

全国人大常委会在2024年继续坚持和完善邀请代表列席常委会会议机制，列席代表座谈会机制，充分发挥代表专业特长，结合常委会会议议题特别是重点立法、监督项目，综合考虑代表的职业、专业、关注方向和提出相关议案建议等情况，统筹邀请275人次代表列席常委会会议。召开5次列席代表座谈会，梳理汇总85人次代表提出的232条意见建议，交由有关机关、组织办理并反馈代表。

为进一步加强代表同人民群众联系，统筹组织1838人次代表开展209次专题调研，形成118篇专题调研报告。同时，不断丰富代表联系人民群众的内容和形式，组织和支持代表按照就地就近原则，通过参加代表小组活动、调研、走访、座谈、征求意见等方式以及代表家站、基层

联系点等平台，宣传并带头贯彻党中央重大决策部署，收集和反映群众意见建议。

深化代表对立法工作的参与，既有利于发挥全过程人民民主的制度优势，也能让立法更接地气、察民情、聚民智、惠民生。

2024年，全国人大常委会坚持法律草案征求意见机制，28件次法律草案通过全国人大常委会信息化平台征求代表意见，2694人次代表参与反馈，499人次代表提出1336条具体意见建议。

全国人大常委会与提出民营经济促进法相关立法建议的46人次代表联系沟通，召开座谈会与司法部等部门研究民营经济促进法立法工作，对法律草案研究提出审议意见；全国人大农业与农村委员会邀请代表参加农业法修改座谈，将法律草案修改稿发送代表征求意见……全国人大常委会也将密切代表贯穿立法工作的全过程。

提升代表议案建议工作质效

提出议案和建议，是人大代表行使权利、依法履职的重要内容，高质量做好代表议案建议工作，是做好新时代人大代表工作的重要基础和应有之义。

下转第二版

推动内地香港仲裁事业加强交流共同发展合作共赢

司法部与香港特区政府律政司合作培养涉外仲裁人才有新举

□ 本报记者 张维

3月1日，为期两周的全国涉外仲裁人才培训班(香港)在港开班。在位于香港特别行政区中环的香港律政中心落下帷幕。

由司法部公共法律服务管理局与香港特区政府律政司香港国际法律人才培训学院合作举办的这场培训，为来自内地的杰出仲裁人才再添羽翼，助推他们成为中国仲裁事业发展与涉外法治建设中的栋梁之材。

这场培训的意义早已超越培训本身。这是司法部与香港律政司深入交流合作的一次生动实践，其背后的深意更在于司法部积极推动内地仲裁行业与香港加强交流学习，支持香港打造面向全球的国际法律及争议解决服务中心，实现共同发展、合作共赢。

香港特区政府律政司司长林定国亦对此次培训寄予厚望。在开班当日即表示，希望通过培训促进香港与内地仲裁制度的交流，加强两地在跨境争议解决方面的理解与合作，并表示香港特区政府律政司“全力配合国家推进涉外法治建设的战略部署”。

深化务实交流 利好政策支持

2月16日，全国涉外仲裁人才培训班(香港)在港开班。

学员的职业身份颇具代表性，有来自仲裁机构的管理者和仲裁秘书，有独立仲裁员、有律师、有高校学者，有企业法务人员，且兼顾了国有企业、民营企业、外资企业。显然，这是精心遴选的结果。

他们是司法部选定的涉外仲裁实务工作中的佼佼者；是林定国眼中的“本身就拥有丰富仲裁经验的内地法律界朋友”；是香港国际法律人才培训办公室主任杨玲所说的“内地最好的、最顶尖的涉外仲裁人才”。

他们每个人身上的光环，也折射出中国仲裁事业发展的成就。近年来，司法部落实统筹推进国内法治和涉外法治相关职责，在推进仲裁法修改、加快仲裁改革创新、推进仲裁国际化专业化建设，深化仲裁国际交流合作和仲裁人才培养等方面积极作为，推动中国仲裁事业取得长足发展。截至目前，我国共设立283家仲裁机构，仲裁员6万余人，累计办理案件500多万件，涉案标的额90多亿元，当事

人涉及全球100多个国家和地区，为经济高质量发展和高水平对外开放提供了优质、高效、专业的法律服务和保障。

此次在香港的培训，是2024年12月2日在北京开班的司法部全国涉外仲裁人才培训班的延续。为何会将香港选为培训地？从司法部此前的一些大动作来看，已有迹可循。

司法部与香港特区政府尤其是律政司多次交流，就深化与香港法律界的务实交流，加快合作培养法治人才，在民商事仲裁、调解等领域支持香港充分发挥独特优势，更好融入国家发展大局等方面达成诸多共识。2023年，《司法部与香港特别行政区政府律政司就进一步深化人才培养与法律服务合作的会议纪要(以下简称《会议纪要》)》签订。

上述培训在香港开班前，司法部会同最高人民法院印发了《关于充分发挥仲裁职能作用 服务粤港澳大湾区高质量发展的意见》，明确“港(澳)资港(澳)仲裁”制度，强调要加快推进大湾区国际一流仲裁机构建设，并特别提及“充分发挥香港有关涉外法律人才培训机制的作用，实施涉外仲裁人才培训项目”。

下转第二版

黄世忠：上下求索 以专业所长履代表之职

代表委员履职故事

□ 本报记者 王莹

近日，当全国人大代表、民建福建省委副主委、厦门国家会计学院教授黄世忠如约接受《法治日报》记者采访的时候，他已经做好了全国“两会”的会前准备工作，神色略显轻松。

“今年，我准备了5件建议，包括加大财政支持绿色发展力度，推动茶叶企业改制上市，禁止为上市公司代编报表等，希望能为绿色低碳转型、资本市场健康发展和法治化营商环境建设贡献思路和方案。”黄世忠说。

攻克专业难点

作为财政部首批会计名家，黄世忠十分关注上市公司财务造假对资本市场和营商环境带来的不利影响。

“财务造假危害极大，它扭曲了资本市场资源配置的信号，一些‘垃圾股’摇身一变成了‘绩优股’，严重误导投资者，损害他们的利益。”黄世忠说。

黄世忠发挥学术专长，带领反舞弊研究团队对2010至2019年度113家因财务舞弊被证监会处罚的上市公司进行分析，发现这十年间，上市公司的财务造假集中在收入舞弊上，其中交易造假型收入舞弊在收入舞弊样本中占比70%。

“新证券法生效后，上市公司开始直接找

关联方、客户和供应商一起，共同虚构收入和成本，甚至找到一些金融机构来配合，导致舞弊手段更加隐蔽，审计失败案例频发，严重危害资本市场健康发展。”黄世忠说。

2023年全国“两会”期间，黄世忠提交了《关于明确配合上市公司财务造假法律责任的建议》，提议通过修改注册会计师法，由最高人民法院出台相关司法解释等方式，明确关联方、客户等配合造假应承担的法律责任，抑制财务造假。

建议提出后，最高法、最高检和证监会等相关单位与黄世忠进行沟通交流。证监会还就抑制上市公司财务造假出台了多项政策，其中就包括严肃追究配合上市公司财务造假法律责任的规定。

下转第二版

包联干部驻一线 31件积案终化解

□ 本报记者 李雯

“心里的疙瘩解开了，我今后要好好生活，幸福的日子还在后头呢！”河北省容城县群众李某对《法治日报》记者说。此前，李某因生活琐事与邻居发生矛盾，多年来虽经各级调解，但仍无法化解。

“大走访”过程中，容城县将李某一家列为重点帮扶对象，县领导包联，带领工作人员深入家中了解其实际困难，研究解决对策。然而，李某性格偏执，起初拒不配合工作。对此，包联干部积极研究解决路径，工作人员不厌其烦地对其进行政策解释、思想疏导，一步步将工作做到李某心坎上。李某最终打开心扉，矛盾纠纷得以彻底化解。

2024年以来，容城县积极践行新时代“枫桥经验”，扎实开展“大走访、解难题、保稳定、促发展”基层矛盾纠纷攻坚活动，推动新时代党的群众路线和信访法治化工作走深走实、见行见效。

“大走访”活动中，容城县依托乡镇、村党群服务中心实现矛盾纠纷、群众集中诉求等紧急难办事项“一揽子”调处，“一体化”解决。同时，在4个重点乡镇组建“大走访”帮扶工作组，从全县抽调50名党政“一把手”驻村帮扶包联，主动下访、接访、约访，强力攻坚化解各类矛盾纠纷积案31件。

“我的实际困难不但很快得以解决，还结识了一群好朋友！”容城县群众王某激动地说。王某多年来持续反映其企业在发展过程

中出现的一系列问题，面对这一疑难复杂事项，容城县成立由县领导牵头的化解专班，与其深入沟通交流，并提出多项解决方案。经过不懈努力，最终王某对处理结果表示满意。

“事情虽然化解了，但是感情联系不能断。”按照包联领导的安排，责任单位继续跟进，带着感情做工作，最终王某和参与调解的干部成为好朋友。王某还以自身经历为例，为身边的亲朋好友宣传法律法规和国家政策，成为一名法律政策“明白人”。

在“大走访”工作中，容城县坚持源头治理和前端管控，依托基层治理体系，成立由党员干部、调解员、网格员、志愿者等多支力量组成的综合服务队伍。 下转第二版

“三调联动”融化冰雪纠纷

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 加依达尔

新疆阿勒泰被誉为“中国雪都”，地处世界滑雪的“黄金纬度”。这个冬季，在阿勒泰市将军山国际滑雪度假区，日均万名滑雪爱好者畅享冰雪激情之时，由阿勒泰市委政法委统筹多部门联动的“阳光雪都调解室”悄然织

就了一张法治防护网。

自2024年11月成立以来，这支专业调解团队以“15分钟响应、一站式解纷、源头化普法”的创新模式，通过警务室接警、群众来访、共化解矛盾纠纷600余件，化解疑难复杂纠纷46件，服务游客23万余人，挽回经济损失140余万元，成为护航冰雪旅游“热”经济的坚实后盾。“缆车故障赔偿纠纷、滑雪碰撞责任划

分、消费投诉……每天都有新挑战。”调解室工作人员唐努尔坦言。这座全国唯一城市高山滑雪场，春节期间接待游客超10万人次，纠纷化解压力陡增。为此，阿勒泰市委政法委统筹警务室、旅游巡回法庭、司法局、文旅局等部门，组建了一支涵盖法官、民警、市场监管人员、滑雪教练等在内的“跨界智囊团”。

2024年12月，一名游客因缆车突发故障受惊索赔，调解室迅速启动“三调联动”机制：法官明确责任边界，民警复盘应急处置流程，文旅专家评估服务缺陷。 下转第二版

“红色+法治”赋能社区治理

遵义纪念馆社区探索“三治融合”新路径

详细报道见三版

