

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2025年2月28日

今日8版 总第14089期

www.legaldaily.com.cn

搭建罪犯与亲属之间沟通桥梁

安徽省九成监狱管理局构建用心用情教育改造罪犯体系

□ 本报记者 李光明
□ 本报通讯员 杨芳 汪炜红

教育改造是帮助罪犯重塑人生、回归社会的关键环节。近年来，安徽省九成监狱管理局坚持“惩罚与改造相结合，以改造人为宗旨”的监狱工作方针，把改造罪犯作为监狱工作的中心任务不动摇，一心一意把罪犯改造成为守法公民，一以贯之用心用情让坚冰融化、顽石说话、铁树开花，全方位、深层次开展教育改造，努力提升教育改造质效，为罪犯点亮新生的希望之光。

“我们聚焦教育改造罪犯这个中心任务，不断健全‘思政育人’体系，发挥‘攻心治本’效能，秉持文化育人传统，持续开展心理剧巡演，创建‘新生’小剧团，打造‘为他人想’调处品牌，落实落细罪犯矛盾调处，转化攻坚职能，弘扬‘六尺巷’精神，扎实推进‘微文化’品牌创建，用心用情做好教育改造等各项工作。”安徽省九成监狱管理局党委书记、局长张庆华说。

用心用情

把一个迷途知返的人挽救回来，是非常

艰难的一项事业，不是一朝一夕能够完成的，而是365天永远在路上。正是秉持这样的信念，安徽省九成监狱管理局民警远离都市繁华，用心用情日夜坚守。

“我们坚信罪犯是可以改造好的，用心用情改造好罪犯，对待罪犯坚持‘不嫌弃、不放弃、不抛弃’‘三不’原则，通过‘察、听、看、问、析’全面了解罪犯，深挖罪犯犯罪原因，坚持一把钥匙开一把锁，‘找准病灶、对症下药’，以‘希望罪犯向前走’的真心去融化他们的心，引导他们向上向善向好，循序渐进破茧成蝶，重获新生。”安徽省九成监狱管理局黄湖监区二十六分监区主监区管教科工作的民警朱伟说出了自己的心声。

朱伟就是用心用情教育改造罪犯的代表之一。

宣某与父母的关系长期处于冰点状态，主要原因是父母长期对其使用暴力教育方式，宣某长期处于压抑状态。管教民警朱伟多次与其谈心谈话，了解到该犯与父母有很深的隔阂，决定从亲情入手，教他学习优秀国学文化《孝经》，对宣某家庭进行走访，录制相关视频……历时398天，5次认知行为疗法，203次谈心谈话，600多个小时的行为养成

训练，宣某与父母实现“脱胎换骨”的变化。“我和你爸爸真心实意地给你道歉，说声‘对不起’。你要好好改造，争取早日回家，我们天天想你……”宣某的父母在录制的视频中流着泪真情地呼唤，让人动容。

由此，宣某与父母化解了隐藏在彼此内心深处坚冰。

安徽省九成监狱管理局善用亲情帮教，这是激励罪犯改造的一剂良药。每个监区常态化开展罪犯家属亲情帮教活动，稳定罪犯改造情绪，用心唤起罪犯改造信心。“亲情的力量是巨大的，有时候民警千言万语抵不上罪犯家属一句话，一通及时的电话，一次久违的见面，一场暖心的走访，都能切实助力罪犯稳定改造情绪，激发其改造内生动力。”安徽省九成监狱管理局党委委员、副局长吴如琴说，通过亲情帮教，好似在罪犯与亲属之间搭建起亲情“桥梁”，传递家庭温暖。

下转第八版

以高质量立法筑牢中国式现代化法治保障

2024年全国人大及其常委会立法工作回眸

人大政协一年间

□ 本报记者 朱宁宇

2024年，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，依法履职、担当作为，以高质量立法保障高质量发展。

全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家工作大局，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，深入推进科学立法、民主立法，依法立法，中国特色社会主义法律体系更加科

学完备，统一权威，全年共审议法律案，决定案40件，通过了其中的26件，包括制定法律6件，修改法律16件，通过有关法律问题和重大问题的决定4件。

维护宪法权威 完善宪法相关法律制度

2024年9月13日，贯彻落实党中央决策部署，全国人大常委会作出关于在中华人民共和国成立75周年之际授予国家勋章和国家荣誉称号的决定。这是党的十八大以来，全国人大常委会落实宪法规定，第三次作出有关决定。

宪法是国家的根本法，是国家长治久安

的重要保障。切实尊崇宪法、严格实施宪法，是维护国家法治统一的根本要求。

2024年，全国人大常委会推动宪法制度和宪法实践不断取得新进展新成效。

——完善宪法相关法律制度，修改监督法、监察法，两次审议代表法修正草案并决定提请十四届全国人大三次会议审议；

——持续做好法律草案合宪性审查工作，按照修改后的立法法规定，对提请审议的每一部法律草案都进行合宪性涉宪性问题研究并提出意见，在实践中探索形成了一套常态化、机制化的工作流程，提升合宪性审查成果运用度；

下转第八版

郑志辉：助力绘就乡村振兴法治画卷

代表委员履职故事

□ 本报记者 李雯

“老百姓的事就是我最关心的事。”这是全国人大代表、河北省饶阳县端午村党支部书记、村委会主任郑志辉常挂在嘴边的一句话。

提起郑志辉，村民们无不竖起大拇指。他带领全村大力整治人居环境，积极壮大集体经济，扎实推进美丽乡村建设，以“群众致富带头人”和“民声代言人”的双重身份，将基层实践与代表履职紧密结合，绘就一幅乡村振兴与民主法治交织的生动画卷。

随着设施农业的发展，地膜和果袋等农业废弃物造成的“白色污染”问题日益突出。“一起风，田间地头都是一阵阵的‘地膜风’。”谈起地膜“白色污染”，郑志辉深有感触。

由于其保温、保墒、保肥等特性，人们用“白色革命”来形容地膜给农业生产带来的价值。然而，地膜大放光彩的同时，也带来了新问题。一些非国家标准的地膜因价格低，更受青睐，但非标准地膜抗拉能力差，极易以碎片形式残留在耕地中，导致土壤板结，严重影响耕地肥力，造成“白色污染”。

“土地是农民的‘命根子’，‘白色污染’现象必须立即整治！”郑志辉坚定地说。

2023年以来，郑志辉关注到河北检察机

关“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督工作，也了解到饶阳县人民检察院的具体实践。于是，他积极对接检察机关，推动建立地膜回收体系。

此前，饶阳县检察院检察官开展公益诉讼线索排查时发现，在某乡镇西瓜种植区有废弃的农用薄膜散落田间地头，形成“白色污染”。经进一步勘验取证，800余亩的西瓜地里均不同程度存在随意丢弃农用薄膜的情形。

对此，饶阳县检察院向相关行政机关开送检察建议，督促其依法履行监督管理职责，对辖区内随意丢弃和堆放的农用薄膜进行全面清理。

下转第八版

公益诉讼让社会治理更有效

法治时评

□ 马树娟

近日，最高人民法院发布6件“公益保护的典型案例”，其中涉及生态环境和资源保护领域3件，国有财产保护领域1件，文物和文化遗产保护领域1件，特定群体权益保护领域1件。这些案例生动展现了公益诉讼破解系统性治理难题、推动社会治理

的实践智慧。

以其中一起检察机关督促保护残疾人凭证免费乘车权益行政公益诉讼案为例，在山西省长治市，一项针对残疾人免费乘坐市内公共交通的优待政策，一度在执行环节“卡了壳”。《山西省残疾人保障条例》明确规定“残疾人凭残疾人证免费乘坐市内公共交通工具”，但现实“很骨感”——公交公司为申请政府专项资金补贴，要求残疾人必须办理公交爱心卡，而前往公交公司办卡对残疾人而言存在诸多不便；交通主管部门则未

积极履行职责，保障相关政策实施，导致政策善意在执行环节受阻。

面对公交补贴核算的难题与有关部门履职的“慢半拍”，当地检察机关没有局限于“就案办案”，而是推动交通局、残联和公交公司共同寻找解题思路。最终，“线上申请+上门办理”的整改方案应运而生。这一方案不仅免除了残疾人的奔波之苦，还通过后台数据归集统计，破解了补贴精准核算的难题，实现了法律监督刚性与社会治理柔性的有机统一。这些案件充分说明，下转第八版

中共中央办公厅印发《全国党员教育培训工作规划（2024—2028年）》

新华社北京2月27日电 近日，中共中央办公厅印发了《全国党员教育培训工作规划（2024—2028年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《全国党员教育培训工作规划（2024—2028年）》全文如下。

为加强对和改进党员教育培训工作，锻造过硬党员队伍，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，根据《中国共产党章程》和《中国共产党党员教育管理工作条例》等党内法规，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以党的创新理论武装全党为首要政治任务，以增强党性、提高素质、发挥作用为重点，坚持政治引领、分类指导、守正创新、服务大局，教育引导全体党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，开拓进取、干事创业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供思想政治保证和能力支撑。

主要目标是：党的创新理论武装进一步深化，用习近平新时代中国特色社会主义思想

凝心铸魂取得更大成效，广大党员对这一重要思想的科学体系、核心要义、实践要求和贯穿其中的立场观点方法理解把握更加准确全面，用以武装头脑、指导实践、推动工作更加坚定自觉。党员教育培训体系进一步完善，党员教育培训作用更加凸显，日常教育更加规范，常态化培训特别是基本培训机制更加健全，信息技术运用更加充分，上下联动、横向协同的工作格局更加完善。党员教育培训成效进一步提升，广大党员理想信念和政治立场更加坚定，初心使命更加牢固，纪律作风更加严实，党性修养和实践本领显著增强，先锋模范作用充分发挥，党员队伍建设质量不断提高。

为实现以上目标，以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容，在开展党内集中教育和抓好党员日常教育基础上，用5年左右时间，全面落实党的创新理论武装全党为首要政治任务，以增强党性、提高素质、发挥作用为重点，坚持政治引领、分类指导、守正创新、服务大局，教育引导全体党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，开拓进取、干事创业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供思想政治保证和能力支撑。

张军出席“新时代推动法治进程2024年度十大案件”揭晓活动强调携手做优做实案例宣传工作 合力建设更高水平的法治中国

慎海雄出席

本报北京2月27日讯 记者张昊 2月27日，最高人民法院与中央广播电视总台联合举办“新时代推动法治进程2024年度十大案件”揭晓活动。最高人民法院党组书记、院长张军，中宣部副部长、中央广播电视总台党组书记、台长兼总编辑慎海雄出席并讲话。

据悉，“新时代推动法治进程2024年度十大案件”评选活动通过对全国法院2023年底至2024年初的各类案件进行初评，筛选出49件具有代表性的案件在网上接受社会公众投票，收到网民投票1845万张。经专家委员会评选，并综合网民投票结果，最终评选出十大案件和十大提名案件。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院

长邓修明，党组成员、政治部主任李成林随新时代推动法治进程2024年度十大案件及十大提名案件、“新能源汽车底盘”技术秘密侵权案，全国首例纵火“网络水军”民事公益诉讼案，被告人劳某枝故意杀人、绑架、抢劫案等入选“新时代推动法治进程2024年度十大案件”。全国首例AI文生图著作权侵权案，被告人马某龙正当防卫案、农村百万彩礼返还离婚纠纷案等入选“新时代推动法治进程2024年度十大提名案件”。中国法学会案例法学研究会会长胡云腾宣读十大案件案评词。全国人大代表周善红、全国政协委员李书福围绕活动分享了感受。

结合此次活动，围绕学习贯彻习近平法治思想，共同做好法治宣传特别是案例宣传

照全国干部教育培训规划执行。对年老体弱、行动不便的党员，集中学习培训不作硬性要求。

二、持续用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

（一）深化学习教育。突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，县级以上党委要加强统筹协调，持续推动党的创新理论武装走深走实。落实党的创新理论学习教育计划，各级党委（党组）要结合实际每年作出具体安排、精心组织实施，党支部要组织好集体学习和党员个人自学。党员教育培训机构要完善课程设置和教学方法，提高理论培训质量。党员要读原著、学原文、悟原理，学习《习近平著作选读》、《习近平谈治国理政》、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等重要著作，跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要论述，切实用党的创新理论凝心铸魂。

（二）加强解读阐释。及时推出习近平新时代中国特色社会主义思想系列党员教育培训课程，引导广大党员深学细悟党的创新理论，深化“党课开讲啦”活动，广泛组织讲党课和优秀党课展播，党员领导干部要结合党员思想和工作实际按要求定期讲党课，用好主流媒体和新兴媒体，面向基层党员开展生动鲜活的理论宣传教育。

下转第三版

最高检全链条抓实防止干预司法“三个规定”落实

本报北京2月27日讯 记者董凡超 记者从最高人民检察院获悉，2024年，全国检察机关以党纪学习教育为契机，健全完善应录尽录、准确填报、常态化核查倒查、追责通报等全链条工作机制，从源头上防止关系案、人情案、金钱案，共填报问题或干预、插手司法办案活动21.7万件。

为发挥填报效能，最高检研究制定了《人民检察院检务督察部门开展“三个规定”填报信息甄别核查工作指引（试行）》，逐条甄别记

录填报信息，审慎核查，依规依纪处理处分违反“三个规定”检察人员。坚持“逢案必倒查”，逐案倒查检察人员利用检察权违纪违法案件，深挖彻查其他相关检察人员违反“三个规定”问题，倒逼检察人员更加自觉记录报告，彰显制度刚性。

为强化教育引导，最高检通通报检察人员说情打招呼、干预插手案件等违反“三个规定”典型案例4批次23人，发挥身边人身边案的“教科书”“清醒剂”作用。同时，将严格执行“三个规

定”作为党纪学习教育的重要内容，有针对性地开展专题学习、集中培训、研讨交流。

据介绍，检察机关将在核查倒查上持续发力，从严从实开展甄别核查，深挖“诉讼骗子”、司法掮客，抓住典型，通报曝光，形成震慑。加强对领导干部严重违法违纪案件倒查的督办指导，确保倒查质效。聚焦检务督察易出问题的重点环节，有针对性地排查过问干预案件情况，强化检察权制约监督，督促办案检察官严格依法、公正廉洁。

下转第三版

发挥独特优势服务国家涉外法治建设

探访香港国际法律人才培训学院

□ 本报记者 张维

近日，随着司法部公共法律服务管理局和香港特别行政区政府律政司香港国际法律人才培训学院合办的全国涉外仲裁人才培训班（香港）开班，司法部加强与香港特区政府律政司沟通交流，支持香港建设亚太区国际法律及解决争议服务中心，在法治人才培养等方面开展更多务实合作，为香港积极对接国家战略，促进大湾区高质量发展贡献法治力量，又多了一个生动注脚。

这也是香港特区政府律政司的愿景。“香港特区拥有深厚的法治传统，是国家境内唯一的普通法司法管辖区，与世界主要经济体的法律一致，有能力为国家的涉外法治人才培养方面作出贡献。”2024年4月12日，香港特区政府律政司发布的《粤港澳大湾区法治建设行动纲领》如是说。

去年11月8日香港国际法律人才培训学院（以下简称培训学院）启动，让这一愿景实现多了一个实实在在的平台。全国涉外仲裁人才培训班（香港）在这里开班，更是让培训

学院进一步走入了内地法律人的视线范围。《法治日报》记者近日随全国涉外仲裁人才培训班（香港）走进培训学院，探访其将在我国涉外法治人才培养中扮演的角色，及其成立前后的特别背景与有关故事。

施政报告明确 推动成立学院

大厦如林，高楼栉比——满目繁华的中环，是香港的政治及商业中心。

下转第八版

法治号中国行暨红色法治文化中国行首场宣讲会在京举行

本报北京2月27日讯 记者蒲晓磊 法治号中国行暨红色法治文化中国行首场宣讲会今天在京举行。中国法学会法治文化研究会会长张苏军出席并讲话。法制日报社党委书记、社长刘志勇在宣讲会上致辞。

张苏军指出，近年来，全国各地各部门积极推进红色法治文化挖掘研究，保护利用、传承发展等工作，取得了丰硕的成果。举办红色法治文化中国行宣讲活动，有助于赓续红色基因，弘扬法治精神，增强法治自信。要进一步加强红色法治文化资源整合融合，突出各地红色法治文化亮点，积极运用融媒体等新技术创新宣讲形式，不断增强红色法治文化宣讲的影响力感染力传播力，把红色法治文化的深厚底蕴和时代内涵发扬光大，为在法治轨道上推进中国式现代化营造良好法治氛围，汇聚强大精神力量。

下转第三版



图为2月27日，法治号中国行暨红色法治文化中国行首场宣讲会现场。本报记者 杨晋峰 摄

上海打造“良法善治”“精准智治”“基层综治”“涉外法治”四大示范样本
走出一条中国特色超大城市治理新路
详细报道见四版

扫码阅读
法治日报