



检察机关积极探索社会力量参与检察监督新路径

“外脑智库”助力高质效办好每一个案件

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

“这次联合回访,我不仅是一名执法人员,同时也代表‘准妈妈’们来实地考察一下。”前不久,陕西省汉中市汉台区市场监督管理部门的工作人员张静同其他“益心为公”志愿者一起,参与汉台区人民检察院与多个行政部门针对辖区月子中心不规范经营问题整改情况开展的“回头看”活动。

2023年7月,汉台区检察院依托“网格+检察”大数据监督模型,筛查出6条关于月子中心在食品安全等方面存在隐患的线索。经评估,该院随即启动公益诉讼立案程序。同年8月,该院召集妇联、市场监管、卫健等部门召开公开听证会,并邀请5名“益心为公”志愿者参加。听证会上,汉中市政协委员王建设作为“益心为公”志愿者代表,建议检察机关以制发检察建议的方式推动各行政机关落实监管职责,消除监管死角。

听证会后,汉台区检察院向有关部门制发检察建议。收到检察建议后,有关部门从许可证件、环境卫生、食材存放等方面对月子中心进行全方位执法检查,构建起多部门协作配合的长效机制。

近年来,最高人民法院深化完善社会支持机制,针对新领域、新类型疑难复杂案件,积极借助高校专家学者、特邀检察官助理等“外脑智库”力量,提供专业意见、智力支持,努力打造多方参与、共享共治的公益保护新模式,积极探索社会力量参与检察监督新路径。

发挥专业优势

“真正参与到检察公益诉讼事业中来,是因为上海市崇明区人民检察院招募‘益心为公’民主党派志愿者。经区人大和区委统战部推荐,我有幸成为崇明区检察院第一批志愿者中的一员。”因为工作缘故,农工党党员、

上海崇明现代农业园区开发有限公司事业发展部主任茅哲诚对土地、环境、规划、生态保护方面较为关注。而这些涉及土地规划的专业知识,正是检察官办案中所欠缺的。

2022年8月,崇明区检察院从该区河长制办公室获得一条案件线索:某船舶修造厂非法占用长江滩涂,清退整改工作陷入僵局,公共利益处于持续受损状态。案涉船厂非法占用长江滩涂生产作业30余年,为何迟迟未能整改?难就难在多年来的土地租赁关系等历史遗留问题上。

搞清楚这些问题,对办案检察官来说是个不小的挑战。茅哲诚的加入,无疑为案件的办理提供了强大的专业支持。他梳理了地块周边滩涂、河道名称和管理权限变迁历程,分析长江滩涂基本情况和案涉地块历史现状。同时,检察官前往市、区两级近10家职能部门调取了100多份共1000余页的证据材料,经比对图斑特征与历史资料,查明案涉船厂所占地块性质为滩涂湿地,确认了该船厂长期非法占用自然资源的事实,推动了案件的成功办理以及案涉滩涂的生态修复。

基本农田被违法占用、废弃电器电子产品污染环境……近年来,茅哲诚辅助办理的公益诉讼案件共有13件。其中,多起案件被评为最高检典型案例,茅哲诚也入选了最高检首批“益心为公”骨干志愿者。

在中央统战部和各民主党派中央支持下,截至目前,3万余名民主党派、无党派人士加入“益心为公”志愿者队伍,辅助检察公益诉讼办案,并在参与辅助检察公益诉讼办案过程中,共提供线索1万余条,参与案件咨询、听证、跟踪观察等27万人次。

办案过程中,各地检察机关借助各党派相关领域志愿者的专业知识背景和专门技术资源,开展线索评估、调查取证,助力快速查明案件事实,准确认定公益损害,修复评估落实到位,构建完善“检察监督+民主监督”的履职新模式,真正将“民主智慧”转

化为公益诉讼检察高质效动能。此外,各地检察机关加强与人大、政协、行政机关、民主党派的工作协同、履职协作,整合多方资源,推动民主党派“嵌入式”辅助公益诉讼检察办案,凝聚长江生态环境保护的强大合力。

创新聘任机制

中国科学院电工研究所原所长、研究员,中国人民大学化学与生命资源学院院长、教授,清华大学生命科学学院蛋白质研究技术中心生物样品制备与鉴定平台高管、高级工程师……近日,60名来自高精尖领域的科研人才,被最高检赋予了一个共同的身份——技术调查官。

今年1月,最高检知识产权检察办公室发布了《技术调查官管理办法》(以下简称《管理办法》),明确了技术调查官的选任领域、选聘办法、任职条件、职责和参与办案要求等。随后,通过严格筛选,最高检知识产权检察办公室会同检察技术信息研究中心正式聘任了首批60名技术调查官。

知识产权案件通常具有较强的专业性,统计数据显,最高检办理的案件中,技术类案件占比高达60%。

“我们在办案中既要准确把握对法律规定的理解适用,也要对技术问题进行审核判断。尤其是专利、植物新品种、集成电路布图设计、计算机软件等技术类案件,通常会涉及复杂技术事实的查明,”最高检知识产权检察办公室相关工作负责人说。

《管理办法》规定,技术调查官主要从机械、通信、化工、光学、材料、电子信息、计算机、医药、生物等领域从事生产、管理、研发、设计或者专利审查、专利代理的专业技术人员中选任,实施动态管理。

《管理办法》规定,技术调查官由行业协会、有关单位等推荐,经最高检知识产权检察办公室审核后从中选择聘任,聘期5年,期满可续聘。据了解,首批技术调查官分别由最高检检察技术信息研究中心和国家



山东平度打造品牌矩阵提升社会治理水平 群众需求第一时间得到回应

□ 本报记者 曹天健
□ 本报通讯员 杨合兵

前不久,山东省平度市明村镇兰科村举行“青老互助 情暖明村”志愿服务暨青年干部一线党课活动,党支部书记卢法文向大家阐释了兰科村不断探索创新党建引领、党员联户基层治理的“兰科模式”,特别是发挥包联党员作用,积极扮演“和事佬”“治保员”角色,实现40多年来无信访案件、无重大刑事案件。这是平度市推行“一村庄一特色”治理品牌矩阵的生动体现。

近年来,平度市聚焦打造现代化社会治理引领区建设这一总目标,坚持以党建引领基层治理,在镇街、行业部门、村庄推行社会治理品牌建设,因地制宜、分类施策,畅通民声反馈渠道,办好民生实事,用品牌引领基层治理模式不断迭代升级,人民群众的幸福获得感安全感不断提升。

畅通渠道倾听民声

天寒地冻,仁兆镇李家疃村黄瓜大棚内,全国农艺专家王伦世正在诊断黄瓜叶面发黄问题。在专家的指导下,农户及时调整了黄瓜的叶面肥,黄瓜叶面发黄状况很快得到了明显改善。

“多亏了咱们党员干部及时邀请专家来帮忙,要是再晚几天,这棚黄瓜就危险了。”受益农户激动地说。这是仁兆镇开展“有事找小‘兆’”机关干部大走访时,工作人员了解到农户的“心病”后,及时邀请专家现场解决群众急难愁盼问题的一个缩影。

民意诉求大如天。平度市坚持以维护好群众利益为核心,常态化开展领导班子下访、机关干部遍访、村(社区)干部常访“三访”活动,累计面对面解决群众诉求1.7万余件。同和街道“同和一家亲”,新河镇“新事心办”、云山镇“云暖万家”,古观镇“观上真情”,崔家集镇

“小崔帮办”、明村镇“夜访万家连民心”等,都是受到当地群众点赞的基层治理硕果,实现了群众诉求从“接诉即办”向“未诉先办”转变,将服务触角精准延伸至群众需求的前沿。

为畅通民声反馈渠道,平度市倾力打造了以智能化数字化为支撑的“平读心声”群众诉求源头化解平台,市民关注微信公众号即可上传诉求,相关部门按照“接、定、转、办”四字工作法,运用“诉求上报—研判分流—部门报到—评价反馈—考核问责”闭环管理模式,广泛收集“民生、发展、执法”3方面诉求,用心用情用力解决好群众的操心事、揪心事、烦心事,推动群众诉求解决工作驶入“快车道”。

激活乡村治理效能

“现在只要做了好事就能积分,每个月都可以到村里的‘崇德信行’信用超市兑换东西。前几天我发现树杈影响了交通,顺手修理后拍照发到群里,我的联户党员就记录了下来,给我加了5分。”东阁街道凤凰山村村民张云叶拿出手机兴致勃勃向大家展示。

平度市聚焦“爱平度,让平度更美好”共识,全面启动“信用平度”建设,创新“信用+”治理模式,研究制定了《信用积分管理办法》,将信用与村庄管理、社会治理、产业发展、民风民俗等方面30多项事务紧密结合,覆盖36.2万户、91.4万居民。建设信用超市、信用银行等信用场景2646个,推行信用积分“兑现”生活物资或社会化服务,构建“道德行为—信用币—实物或服务—道德行为”的闭环式道德转化生态,将善行“量化入账”,让美德“保值增值”,让德治“教化一方”,最大限度激活乡村治理效能。

此外,平度市牢固树立精细、精致、精微治理理念,坚持以品牌建设丰富治理场景,推出“四点半课堂”儿童看护、“我们的节日·重阳”等特色文明实践活动,引领敬老



平安影像

图① 2月19日,安徽省和县公安局民警在西坪镇枣林村走访,向采收荸荠的群众宣传反诈知识。

本报通讯员 喻跃翔 摄

图② 2月14日,浙江省台州市公安局黄岩分局北洋派出所民警来到北洋镇桐济村,征求村民对派出所工作的意见建议。

本报通讯员 秦祖泉 摄

提升纠纷能力水平

平度市以推进“明理尚法”为主线,坚持和发展新时代“枫桥经验”,打造以“人为本、和为贵、家为安”为核心的“和润万家”调解品牌,情牵万家,以调谐和、用品牌奏响和谐乐章,将大事化小、小事化了,实现矛盾纠纷“闭环式流转、一揽子调处、全链条解决”,以真情调出万家和谐。

近日,卢某等人来到新河镇“一站式”矛盾纠纷调解中心,他们神情焦虑、情绪略显激动,讲述着迟迟未能得到劳务报酬的事实。该中心了解情况后,第一时间通过“吹哨”机制联系司法所、劳保所、小苗调解室等有关人员到场解决问题,确认劳务欠款金额,促成双方达成了分期付款协议,并当场为双方申请了司法确认,避免了矛盾纠纷激化升级。

2024年以来,平度市全面整合资源,汇聚力量,在市镇两级建成集信访、综治、司法行政、矛盾调解等功能为一体的“一站式”矛盾纠纷调解中心,配套完善部门常驻、轮驻、随驻机制,实现多部门合署办公、联合接访,多元调处,满足群众“只进一扇门、最多跑一地”的办事诉求,创新实施“2231”矛盾纠纷闭环化解机制,通过线上、线下“2”条线受理矛盾纠纷,压实首接负责、交办负责“2”条渠道调解责任,做到“小事”马上调、“大事”吹哨调、“难事”顶格调“3”个层级化解纠纷,落实“1”项考核评价机制作为保障,累计排查化解各类矛盾纠纷8148起,实现了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 徐 佟
田廷江

全市公安机关无重大执法过错、无行政诉讼败诉,行政复议发生数同比下降17.9%,检察监督数同比下降3.9%……2024年,江苏省宿迁市公安局交出了一份亮眼的执法成绩单。

这一成绩的背后是宿迁市公安局依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,从优化运行机制、创新数智赋能,做强专业队伍三方面发力,持续推进执法监督管理机制改革,有效提升执法办案质效的不努力。

完善工作机制

“没想到对一起简单的打架案件进行现场处置,竟出现了执法瑕疵。”宿迁市公安局湖滨新区分局路店派出所民警小杨回忆起1月21日的经历,仍感触颇深。当天,他在处置打架警情时,因执法记录仪使用不规范,被所里扣了执法考评分。

宿迁市公安局在执法工作中“挑剔”“找茬”,全程监督,时时提醒,及时纠偏,凝聚起规范执法的全警共识,真正让法治思维根植于每名民警头脑中。

为及时纠正执法问题,宿迁市公安局建立了“警情日清零、案件月清结、积案季清查”管理机制,以及执法正负面清单通报制度,通过常态化开展“地毯式”执法体检、“跟踪式”监督整改,对执法源头、过程监督、问题查纠等方面进行“全流程”管控,深挖潜在执法“病灶”,去年以来,已评查警情案件11.5万起,实现执法风险精准评估,执法问题全量整改。

在创新执法管理方面,宿迁市公安局强化“1+9+N”三级执法管理体系运行,以可视化互联方式,定期远程调度执法管理工作。对执法办案管理中心,案管室运行以及法制民警、法制员履职情况进行日常巡查,对相关案事件处置进行会商,提供法律服务保障,对法治公安建设重点任务落实情况情况进行调度推进。

此外,宿迁市公安局压实警种部门执法监督管理责任,建立双向考评机制,形成执法监督“一盘棋”。同时,规范执法月度提示、挂牌督办、落后表态等措施,充分发挥执法警示惩戒作用。

强化数据赋能

“刘某到所已近23个小时,请注意传唤时间,切勿超期。”在洋河新区分局执法办案管理中心,民警小李看着墙上显示屏上的“红色预警”,向同事提醒道。

为适应数字化转型需求,宿迁市公安局自主研发智慧执法办案管理平台,该平台整合接报案管理、执法办案、案件管理、涉案财物管理、赋能服务6大中心295个子场景模块,具有数据动态监测、风险等级评估等功能,实现“推送—整改—反馈—确认”智能闭环管理,2024年以来,已累计推送预警信息12万余条。

在深化智能应用方面,宿迁市公安局在优化新警综平台电子笔录、远程视讯等功能的基础上,推动应用现场执法“警捷通”,远程通案“云案通”,案件审核“智察通”,责任倒查“一表清”等“小快灵”实战系统,激发智慧法治建设新动能。

针对群众反映强烈的突出问题,执法问题频发的重点单位,宿迁市公安局开展“执法体检”活动,选取执法安全、积案清查等6个方面进行重点监督整治,找出“病灶”,跟踪督办,推动突出问题彻底整改。

同时,宿迁市公安局建立“单点式”法律供给机制,制作涉伪警警情处置、治安调解现场执法标准等15个场景教学视频,为基层执法提供优质“教材”。

打造专业队伍

为打造一支专业过硬的执法队伍,宿迁市公安局在市县两级公安机关专门配备法治服务保障专班,建立刑事执法、行政执法、执法监督3支攻坚团队,既靠前服务,也全程指导,为执法办案提供24小时在线指引服务,执法审核、监督管理水平显著提升。

尤其是面对重大、疑难、复杂案件时,在案件侦办期间,宿迁市公安局要求法制民警与办案单位捆绑作战,提前介入,及时在案件定性、调查取证,法律适用等方面提出指导意见。专门力量同步上案、服务指引,让基层民警办案时底气更足。

在优化专业流程方面,宿迁市公安局整合资源,集中保障办案需求,强化装备保障和功能升级改造。目前,全市执法办案管理中心均达到省级“星级”验收标准。坚持“应进尽进、能进则进”原则,实现全部刑事案件和重大复杂行政案件在执法办案管理中心办理,实现执法安全事故“零发生”。同时,对全市9个接报案中心、115个接报案室实施“换、扩、升”工程,从源头上提升执法质量。

为提升民警专业能力,宿迁市公安局积极探索执法办案积分模式,从“率、量、质、效”四个维度量化评估,对全市法制民警、法制员、办案民警执法状况精准画像,积分结果作为表彰奖励、职级晋升、选拔任用的重要依据,有效激发民警执法办案内动力和积极性。

宿迁公安创新警务模式提升执法办案质效

二管齐下实现『双零双降』

依法保障『银发一族』乐享诗与远方

平安观点

□ 刘洁

随着生活水平的提高和消费观念的转变,近年来,越来越多的“银发一族”选择走出家门,畅游祖国山水,丰富休闲体验,于晚年时光乐享“诗与远方”。根据全国老龄委数据,银发旅游人数已占全国旅游总人数的20%以上。不断壮大的老年人消费群体,在成为文旅市场重要客源的同时,也向传统的文旅产业产品和服务提出了挑战。

近日,商务部、文化和旅游部、国铁集团等9单位印发《关于增开银发旅游列车 促进服务消费发展的行动计划》,从增加银发旅游列车服务供给、强化适老设施保障等方面提出12条具体措施,关注“银发一族”需求,拓展相适应的旅游服务业态,不仅是满足老年人精神文化需求、增进老年人福祉的重要一步,也是推动“银发经济”发展的手段之一。2024年初,“拓展旅游服务新业态”被明确写入我国首部以“银发经济”命名的政策文件——《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》。

安全是舒适出游的前提。在“银发旅游”市场这片“蓝海”越来越规范的同时,老年人群体防范防范意识相对较弱等客观因素,更易在旅途中遭遇强制购物、虚假宣传、集资诈骗等“陷阱”。2022年4月起,由平安中国建设协调小组牵头,中央政法委、文化和旅游部等12个部门参与,开展了为期半年的全国打击整治养老诈骗专项行动。其中,在净化文旅市场环境方面,相关部门通过加大整治侵害老年人权益行为力度,进一步规范市场秩序,维护老年人合法权益。此外,江苏苏州、上海崇明等地公安机关也进一步加强文旅联动,通过及时推送反诈提示等方式,引导老年人树立正确的消费意识,增强老年人识诈反诈能力。

参加“低价游”却被带去强制消费“三无”产品,合同上写好的星级酒店住宿“降级”为环境较差的小旅馆,定好的行程被临时加入了多个购物店……不良商家的这些“变脸”招数,不仅损害了消费者的合法权益,也严重影响了老年人出行的体验感和安全感。为统一法律适用标准,营造敬老爱老的社会氛围,近年来,最高人民法院及各地法院发布多起老年人在旅游过程中合法权益受损应如何维权的典型案例,对老年人维权、规范旅游行业具有积极的引导作用。

敬老爱老是中华民族的传统美德,实现“老有所养”是政府、社会、家庭和个人的共同责任。外出旅行是老年人丰富精神文化生活的重要方式,在完善适老化硬件设施,方便老年人走出家门的同时,也应更多关注新兴行业中的法律问题,借法治之力助推“银发旅游”市场规范有序发展,让“银发一族”安全、安心踏上每一段精彩旅程。