履行检察职能助推更高水平平安中国建设

二〇二四年前十一个月全国检察机关审查逮捕各类犯罪嫌疑人一百零三点四万人

□ 本报记者 董凡超

严厉打击危害国家安全犯罪，坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。与最高人民法院、公安部、国家安全部、司法部等部门联合发布指导意见，依法惩治“台独”顽固分子分裂国家有关犯罪……过去一年，全国检察机关依法履行检察职能，推进更高水平平安中国建设，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感，续写中国社会保持长期稳定奇迹，用实际行动证明中国是世界上最安全的国家之一。

最高人民检察院党组成员、副检察长苗生明在最高检今天召开的新闻发布会上透露，2024年1月至11月，全国检察机关共受理公安机关审查逮捕各类犯罪嫌疑人103.4万人，批准逮捕66.9万人；受理审查起诉203万人，提起公诉146.7万人，起诉严重暴力犯罪占比从十年前的7%降至3.7%。

依法惩治人民群众反映强烈的犯罪

前不久，湖北省高级人民法院对张正波等人走私、贩卖、运输、制造毒品案依法再审改判。这起案件中，最高检依法监督对案件再审，法院审理后对被告人所犯罪名由非法经营罪改判为走私、贩卖、运输、制造毒品罪，对杨某辉等二犯加重了刑罚，纠正了错误裁判。

过去一年，全国检察机关依法惩治人民群众反映强烈的犯罪，切实增强人民群众安全感。

在常态化开展扫黑除恶斗争方面，2024年1月至11月，全国检察机关共起诉涉黑涉恶犯罪9867人。挂牌督办四川姜某等人涉黑案等5件重大涉黑涉恶案件。最高检部署开展涉农村黑恶犯罪、涉工程建设领域黑恶犯罪等专项调研和类案指导，建立全国常态化扫黑除恶专家人才库。

最高检检察委员会委员、普通犯罪检察厅厅长侯亚辉表示，各级检察机关做实统一分级把关制度，坚持“不漏不凑”。进一步完善省级检察院对涉黑和重大涉恶案件统一把关，市级检察院对其他涉恶案件统一把关机制，全年各级检察机关改变移送涉黑定性案件50余件，追加认定涉黑案件6件，改变移送涉恶定性案件410余件。

此外，最高检积极参与打击跨境赌博犯罪专项工作，指导各地检察机关准确认定犯罪事实，有力惩治重大跨境赌博犯罪，依法妥善处理涉及某职校学生赴境外赌博网站工作等案件。守护人民群众就医看病的“钱袋子”，会同国家医保局等开展医保基金违法违规问题专项整治，与最高法、公安部联合印发办理医保骗保刑事案件若干问题的指导意见，全年起诉医保诈骗犯罪4700余人。加强生态环境司法保护，针对办理污染环境案件中取证能力不强、证据采信争议等问题，牵头与公安部、生态环境部联合印发办理污染环境犯罪案件证据指引，2024年1月至11月，全国检察机关依法起诉破坏环境资源保护犯罪3.2万人，以最严密法治保障绿色发展。

全面准确贯彻宽严相济刑事政策

刑事检察处在检察机关维护社会稳定的第一线。

苗生明指出，过去一年，各级检察机关充分发挥刑事检察“刀把子”功能，坚持严的震慑毫不动摇，依法严惩故意杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪。依法从重从严从快惩治“一杀多人”特别是报复社会的重大恶性犯罪、极端犯罪、危害公共安全犯罪。

“最高检对广东珠海樊某秋驾车撞人案、江苏无锡徐某金持刀行凶案等重大恶性案件第一时间挂牌督办、派员指导，在法定期限内加快诉讼进程，依法从重从严从快办理案件，及时有力震慑犯罪，回应社会关切。”最高检重大犯罪检察厅厅长元明表示，最高检健全个案总结和类案分析机制，对近年来发生的多起重大恶性犯罪案件进行回溯分析，深挖案件背后深层次原因，研究防治对策，积极参与社会治理工作。

过去一年，检察机关坚持惩治犯罪与预防犯罪并举，依法从严与依法从宽并重，在司法办案中充分考虑犯罪行为的社会危害性，注重人民群众的实际感受，轻微犯罪有从重处罚情节、主观恶性大的，依法从严，严重犯罪有从宽情节的也依法认定，坚持做到该宽则宽、当严则严。

2024年1月至11月，85%以上的犯罪嫌疑人在检察环节认罪认罚，认罪认罚案件提出量刑建议122.6万人，法院采纳量刑建议118.5万人，采纳率96.8%，若刨除审判阶段调整量刑建议数，采纳率85.4%，认罪认罚案件上诉率3%，较非认罪认罚案件低34.8个百分点。

最高检会同最高法、公安部、司法部严格落实醉驾新规，统一执法司法尺度，深化醉驾依法治理、系统治理，取得明显成效。2024年1月至11月，全国检察机关共受理审查起诉危险驾驶犯罪30.3万人，同比下降42.3%；依法起诉25.5万人，同比下降16.8%，为常见多发轻微犯罪治理积累经验、提供范式。

依法履行诉讼监督职能维护司法公正

公正司法，是维护社会公平正义的最后一道防线，也是社会和谐稳定的必要保障。

2024年1月至11月，全国检察机关共立案监督9.2万件，纠正侦查活动违法31.1万件，纠正漏捕、漏诉6.2万件。加强对刑事申诉、抗诉案件的审查监督，对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉6000余件，对刑事审判活动违法情形提出纠正意见9000余件。坚决纠正和防止冤错案件，对甘肃省人民检察院提请抗诉的马某林抢劫案，向最高法提出抗诉后，最高法指令甘肃省高级人民法院再审。2024年12月13日，甘肃高院依法公开宣判，对马某林由盗窃罪改判抢劫罪，由有期徒刑十年改判死缓，并限制减刑。

在健全完善监督机制方面，最高检与公安部联合印发《人民检察院 公安机关侦查监督与协作配合办公室工作规范》并加强落实，持续推动全国侦监协作办公室接入检察工作网等工作。

在加大工作指导力度方面，最高检印发以刑事立案和侦查活动监督为主题的第五十三批指导性案例，组织开展全国检察机关优秀侦查监督案例评选活动，覆盖监督立案、两法衔接、纠正漏捕漏诉、纠正侦查取证违法等不同监督类型，充分发挥优秀案例的引领示范作用，引导鼓励各地办好监督案件。同时建立健全“统一牵头、专人研究、类案指导、条线指导和个案指导相结合”的刑事审判监督业务指导机制，依法纠正冤错案件，维护司法公正。

侯亚辉表示，最高检部署推动数字刑检工作，组织开展检察大数据法律监督模型汇报演示，在全国重点推广25个大数据法律监督模型，在北京、辽宁、江苏等8个省（市）确定28个市级院及下辖基层院作为数字刑检重点推进示范地区，不断提升检察官发现侦查违法、规范开展监督的能力水平。在统筹指导刑事审判监督智能辅助办案系统试点基础上，梳理、提炼监督规则122项，指导各地利用大数据赋能，更好地开展刑事审判监督工作。

本报北京2月26日讯

近日，河南省浚县公安局白寺派出所组织民警深入辖区学校周边文化经营场所开展清查整治行动。图为民警在检查一学校附近书店是否存在影响青少年身心健康的出版物。 本报通讯员 蒋玉河 摄

司法厅局长访谈

为谱写自由贸易港新篇章提供法治支撑

访海南省司法厅党委书记、厅长王磊

□ 本报记者 赵婕 邢东伟

海南省是国内目前唯一一个自由贸易港，也是全国首个制定出台省级商事调解地方性法规的省份。近日，围绕推动和保障海南自由贸易港建设的工作举措，《法治日报》记者专访了海南省司法厅党委书记、厅长王磊。

记者：当前，海南自由贸易港建设成型起势。能否介绍一下海南省司法厅以立法引领，推动和保障海南自由贸易港建设的工作举措？

王磊：海南自由贸易港建设启动以来，海南省司法厅统筹运用自贸港法规、经济特区法规和一般地方性法规制定权，努力为自贸港建设提供有力法治保障。仅2024年就审查修改法规规章草案34件，其中自贸港法规14件，立法数量较2023年增加12件。

2025年是海南自由贸易港封关运作之年，我们将从以下几个方面开展工作，助力加紧推进自贸港核心政策落地，有效发挥立法引领、推动和保障改革发展稳定的作用。

用足用好自贸港法规制定权。突出制度集成创新，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，依法进行变通和创新。如，在重点领域推动出台《海南自由贸易港口岸管理和服务条例（暂行）》等。

加强立法工作队伍建设。通过加强业务培训、开展业务交流研讨等多种方式，强化能力培养，提高立法水平。充分发挥外部力量独特作用，精选不同领域的专业力量，推动建立立法咨询专家库，发挥其在立法过程中的智力支撑作用。

改善立法工作机制和方法。针对重点立法项目，在实行起草小组“双组长制”的基础上，探索建立“立法工作专班”等工作机制，形成立法合力，提高立法质效。加强和改进对上沟通汇报工作，对变通法律、行政法规的规定，以及需要报批的法规、调法调规事项，在做好充分研究论证的基础上，争取国家部委指导支持，凝聚最大程度共识合力。

记者：请问，海南在全面提升现代公共法律服务水平方面有哪些新举措？

王磊：过去几年，海南扎实推进公共法律服务体系建设，积极推动实体、网络、热线“三大平台”融合发展，有效提升涉外法律服务能力，最大限度满足人民群众对自由贸易港公共法律服务的需求。据统计，2024年，公共法律服务平台共为76.02万人次提供法律服务，群众满意度达99.27%。

新的一年，我们将持续发力，从三个方面提升公共法律服务水平。

深化创新引领。完善法律援助机制，强化法律援助案件质量监管，利用信息化手段高效统筹公共法律服务资源。积极推动仲裁专业化发展，深化国际商事仲裁中心建设。优化公证服务利企便民，开展“公证规范优质”行动，探索“公证+区块链+执法”新模式，拓展创新服务领域，构建公证服务“产业链”。健全完善司法鉴定准入登记管理制度和司法鉴定管理与使用衔接机制，拓展非诉领域司法鉴定服务，建设高水平公立鉴定机构。

加强政策供给。推动公证、司法鉴定等领域立法。推动《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》有效实施，打造仲裁友好型司法环境。

规范行业秩序。建立健全执法、司法、纪检监察等部门间的信息共享和会商机制。建立法律服务机构和从业人员信用记录和失信惩戒机制。完善法律服务业投诉惩处工作机制和不良执业信息披露制度，有力提升社会监督质效。

记者：海南是全国首个制定出台省级商事调解地方性法规的省份。请问，海南省司法厅将采取哪些措施推动《海南自由贸易港商事调解规定》（以下简称《规定》）落地见效？

王磊：为进一步推动《规定》落地见效，我们将从以下几个方面入手：

加强宣传推介。采取媒体宣传、网络传播、举办推介会、组织研讨会等方式，向广大企业和个人普及海南商事调解制度的知识和优势，不断扩大商事调解的社会影响力，全力打造海南自由贸易港商事纠纷解决“优选地”。

完善配套制度。推动出台《海南自由贸易港商事调解组织登记管理办法》，规范商事调解组织的设立条件和申请设立、变更、注销的程序，加强对商事调解组织和商事调解员的监督管理，确保《规定》落地见效。

加强交流合作。充分运用自贸港制度优势，通过举办国际化商事纠纷解决机制高端论坛、会议等方式，积极参与国际商事调解交流合作，为商事纠纷解决机制的“全球流通”奠定基础，进一步提升海南商事调解机构的国际影响力。

培育调解品牌。围绕海南自由贸易港四大主导产业，引导商事调解组织走专业化、精品化、特色化发展道路，在投资、金融、国际贸易、海事海商、知识产权、科技创新、数字经济、种业、深海、航天等重点领域，培育打造具有海南自由贸易港特色的专业化商事调解服务品牌。

记者：随着海南自由贸易港建设的持续推进，涉外法治建设的重要性日益凸显。请问海南如何精心绘就涉外法治建设的崭新蓝图？

王磊：海南自由贸易港作为我国对外开放的前沿阵地与全面深化改革开放试验区，在习近平法治思想的科学指引下，有必要系统谋划、主动担当，积极推进涉外法治建设，为自身发展与国家战略实施贡献独特力量。2024年底，在海南省委、省政府的大力支持下，省司法厅设立了“涉外法治工作处”，这是全国省级层面设立的第二个涉外法治工作专门机构，旨在发挥其统筹协调作用，加强各部门之间的衔接与互动，形成整体合力，提升涉外法治质效。

下一步，我们要建立大协同工作格局。既贯彻落实国家层面工作部署，又统筹谋划好本省涉外法治建设的各项任务，并一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养。不断做强做优做实涉外法治的“海南方案”。立足海南自贸港特殊定位与发展需求，加快构建与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨的涉外法规体系。继续优化与推广具有海南自贸港辨识度和国际化的商事调解等制度，不断提升法律服务水平，将海南打造成国际商事纠纷解决的“优选地”。

持续推动法治政府建设 打造高质量法治化营商环境

访宁夏回族自治区司法厅党委书记、厅长张任

□ 本报记者 赵婕 申东

去年以来，宁夏回族自治区法治政府建设取得长足进步。2025年，在法治政府建设方面有哪些新的谋划和举措？如何进一步打造一流法治化营商环境？围绕上述话题，《法治日报》记者近日专访了宁夏回族自治区司法厅党委书记、厅长张任。

记者：2025年是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要一年。请问宁夏在推进司法行政工作高质量发展、服务中国式现代化方面有怎样的思考和规划？

张任：法治是中国式现代化的重要保障。今年的全国司法厅（局）长会议对推进司法行政工作高质量发展、服务中国式现代化作出全面部署。我们将坚定法治自信、坚持干字当头，精耕细作、精准施策，立足“一个统抓、五大职能”，结合宁夏实际，深入推进政治机关建设“领航铸魂工程”、全面依法治区“改革赋能工程”、立法领域改革“提质增效工程”、法治政府建设“全面攻坚工程”、优化营商环境“法治护航工程”、法治社会建设“提优扩面工程”、矛盾风险隐患“精准防范工程”、从严管党治警“强基清风工程”“八大工程”，为宁夏创建铸牢中华民族共同体意识示范区、加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供有力法治保障。

记者：去年以来，宁夏法治政府建设取得长足进步。请问今年宁夏在持续推进法治政府建设方面又有哪些新的谋划和举措？

张任：作为推进法治政府建设的主责部门，我们聚焦深化落实自治区政府部署的法治政府建设提升工程，对标法治政府建设100项指标，全面起底、动态评估短板类、提升类、巩固类“3类指标”推进情况，谋划推进法治政府建设“全面攻坚工程”，重点组织开展“四大行动”：

深入开展公正文明执法水平提升专项行动。全力打好提升行政执法质量三年行动收官战，持续深化行政执法体制改革，建立县级以上司法行政部门与行政执法部门监督机构协调联动机制，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，建立行政执法监督和司法监督衔接配合机制，健全区市县乡4级全覆盖的行政执法协调监督工作体系，加快实现对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督。深入开展补短固优增效行动。持续巩固法治政府建设提升工程成果，重点聚焦落实立法决策后评估制度、加强事中事后监管、履行行政调解职责等方面集中攻坚，补齐短板、巩固优势、建章立制，以重点突破带动法治政府建设整体提速、全面发展。深入开展行政争议化解行动。建立自治区行政复议委员会，建立健全行政复议员、行政复议辅助人员制度。持续推动行政机关负责人出庭应诉制度全面落实，市县乡3级政府主要负责人旁听庭审全面覆盖。强化行政复议与行政诉讼、信访的衔接配合，加强个案纠错与类案规范，推动形成分工合理、衔接有序、协同高效、优势互补的行政争议化解新格局。深入开展示范创建引领行动。巩固提升前两批全国示范地区（项目）成果，力争第三批创建取得好成绩，积极培育第四批示范候选地区（项目），以争创“全国样板”的内生动力激发全区上下争先进位。

记者：法治化营商环境是一个地区的重要软实力和核心竞争力。请问宁夏今年将推出哪些新举措，进一步打造一流法治化营商环境？

张任：我们将聚焦贯彻落实中央经济工作会议决策部署和自治区党委十三届十次全会及自治区政府工作报告任务安排，以推进中央依法治国办督察反馈问题整改为抓手，锚定打造一流法治化营商环境，部署实施优化营商环境“法治护航工程”，健全完善法治化营商环境统筹协调推进机制，系统落实持续优化法治化营商环境“50条”措施、法治化保障“六个攻坚战”举措，进一步规范涉企行政执法行为，持续为宁夏经济高质量发展保驾护航。具体而言，要从以下几个方面发力：

加强涉营商环境法规制度供给。着眼于以良法促进发展、保障善治，健全企业反映强烈、产业发展急需的立法快速响应机制，在商（协）会等建立政府立法联系点，使政府立法更加“立得住”“行得通”“真管用”。加快推进大数据、民营经济发展、工业园区发展、房地产开发经营管理等方面地方立法进程，及时推动开展新质生产力、数字经济、低空经济、人工智能等领域前瞻性立法研究，进一步完善宁夏“六新六特六优+N”现代化产业法规制度保障体系。完善合法性审查、公平竞争审查和备案审查制度，从立法源头杜绝各类限制企业公平竞争规定，努力为高质量发展创造既充满活力又安定有序的法治环境。

规范涉企行政执法和行政检查。全面贯彻落实党中央和国务院决策部署，认真履行政府行政执法监督机构职责，扎实组织开展规范涉企行政执法专项行动，加快制定严格规范涉企行政检查的实施意见，建立涉企行政检查事项清单和动态管理制度，严格涉企行政执法检查标准、程序、频次，推动入企检查“事前备案”“事中留痕”“事后评价”，切实减轻企业负担。扎实推动“综合查一次”、简单事项“一表通查”等重点工作落实。推动进一步完善行政裁量权基准制度，坚持“过罚相当”原则，集中整治“四乱”行为，严格执行“五个严禁”“八个不得”，防止逐利检查、任性检查，让所有企业家在宁夏投资放心、办事顺心、生活舒心。

提高涉企法律服务质效。着眼营造更加法治化、便利化的营商环境，因地制宜在重点开发区和商圈协同推进营商环境法治化工作机制建设，畅通涉企法律服务绿色通道，开通“12348”营商环境法治化服务专线，积极打造“产业链+法律服务”模式，建立法律服务清单，为企业提供“预约式”“菜单式”法律服务，实现企业法治问题“最多跑一地”。开展“问需求、送服务、促发展”律师服务企业活动，组建律师服务团常态化开展“法治体检”、律企携同行动，帮助企业排查化解“全生命周期”的风险隐患。加强商事、知识产权、网络消费等新兴领域调委会建设，常态化开展涉企矛盾纠纷排查化解。开展“法律进企业”专项普法活动，建立法治化营商环境典型案例发布制度，为各类市场主体提供“一站式”增值法律服务。

巩固深化加强相对薄弱基层法院建设成果

上接第一版 这种精益求精、把问题钻透的精神是张毅履职中的常态。2024年5月，在全国政协“坚持以人口高质量发展支撑中国式现代化”专题协商会上，他作了《完善人口和生育保障法律法规体系 提升生育政策的包容性》的发言，建议确保人口发展战略和相关法律法规体系有效衔接，打好提升生育政策包容性的“组合拳”。

会议结束后，针对发言中提到的儿童医保参保范围小，报销标准高、比例低等问题，张毅又专门对各地儿童医保政策作了进一步整理，最终形成了一份详尽的调研报告。

热话题仍需要冷思考

从2022年11月聊天机器人ChatGPT的横空出世，到2024年2月文生视频大模型Sora的惊艳亮相，再到国产人工智能大模型DeepSeek的迅速爆火，人工智能以前所未有的速度发展，并开始与各行各业深度融合，成为当下热门话题之一。

人工智能是张毅关注并研究的领域之一，全国政协十四届一次会议上，他就提交了两件关于数据的提案，二次会议上又提交了关于进一步完善人工智能算法治理体系的提案，呼吁尽快推进人工智能法出台，通过统一原则性立法，提炼规范人工智能算法的共性规则，构建人工智能算法治理体系。

与大多数人的关注点不同，作为法律人的张毅从一开始就将重点放在了人工智能算法背后更深层的法律问题上。为此，他走访了大量人工智能专家、法学专家、相关部门以及国外法律同行，并针对算法带来的问题、引发的治理难点，借鉴国外相关经验等内容进行反复调研，仅记录、搜集到的资料加起来就有近200页。

近段时间以来，张毅一直在体验并研究DeepSeek。在和这款软件就法律、经济等内容的“交流”中，他也在冷静思考诸如人工智能监管是否适用审慎包容的监管模式，用人工智能技术来监管人工智能是否可行等问题。

“当前仍有许多问题需要进一步研究，才能更有针对性地提出解决方案。”面对热门话题，张毅依然坚持要有冷思考，“只有调研深、建议实的提案，我才敢交”。

关注整治“内卷式”竞争

近日在京召开的民营企业座谈会，深刻体现党和国家对民营企业和民营经济的关怀和重视，释放了促进民营经济健康发展、高质量发展的重要信号。

这也让张毅倍感振奋，他持续关注营商环境变化，今年准备提交一份反对“内卷式”竞争的提案。

当前企业“内卷式”竞争情况并不鲜见。通过走访企业、和企业经营者交谈等一系列调研后，张毅发现，这种“内卷式”竞争下，没有赢家，有些企业甚至以低于成本价的价格销售产品，不仅会导致企业没有利润，削弱企业核心竞争力，更会影响整个行业的健康发展。

去年12月举行的中央经济工作会议明确提出要综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为。张毅认为，“防内卷”恰逢其时，要从法律、政府、行业等多方面入手，共同破解“内卷式”竞争困局。

记者手记

作为一名法律人，张毅的一言一行都透着理性和严谨，这也使得他在生活和工作中，常常能够敏锐地捕捉到热点问题，进而冷静思考、深入调研，提出有见地的建议。尽管日常工作非常繁忙，但他始终要求自己的履职必须“时刻在线”。“这是一份沉甸甸的责任，更是我不断努力的动力，我要为国履职、为民尽责。”这是他在成为全国政协委员之后，对自己、对社会的承诺。

上接第一版 对这些经验，要在第二批相对薄弱法院脱薄工作中继续保持并不断深化。

要“回头看”脱薄成效。脱薄绝不是进了“保险箱”，还要持续跟踪问效。对已经脱薄的法院要继续加强帮扶指导，促推抓好政治建设、业务建设、干部队伍建设和审判理念转变等工作，持续巩固深化脱薄成效。对脱薄后工作大幅滑坡、又符合薄弱法院标准的，重新认定为薄弱法院并重点加强帮扶管理。对第一批尚未脱薄的法院，均由最高法院领导直接联系，进一步加大帮扶力度，力争早日实现脱薄向强。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明，党组成员、副院长杨临萍，党组成员、政治部主任李成林，党组成员、副院长茅仲华、李勇、高晓力出席会议。最高法审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅，最高法相关部门负责同志列席会议。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元肆角 昨日本报(北京版)开印时间03时00分 印完时间04时20分 印刷质量服务热线:(010)84772855 举报电话:010-84772861 邮箱:fzrb-jw@126.com