

中共中央国务院印发

《国家突发事件总体应急预案》

新华社北京2月25日电 近日，中共中央、国务院印发了《国家突发事件总体应急预案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《国务院关于实施国家突发公共事件总体应急预案的决定》（国发〔2005〕11号）同时废止。

《国家突发事件总体应急预案》主要内容如下。

为有效防范化解重大安全风险，应对突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，制定本预案。

- 1 总则
- 1.1 总体要求
- 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持预防为主、预防与应急相结合，全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系，完善应急预案体系，压实各方责任，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，深入推进应急管理体系和能力现代化。
- 1.2 适用范围
- 本预案适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。
- 1.3 突发事件分类分级
- 本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采

取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

(1)自然灾害。主要包括水旱，气象、地震、地质、海洋、生物灾害和森林草原火灾等。

(2)事故灾难。主要包括工矿商贸等生产经营单位的各类生产安全事故，交通运输、海上溢油、公共设施和设备，核事故，火灾和生态环境、网络安全、网络数据安全、信息安全事件等。

(3)公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、群体性中毒，食品安全事故、药品安全事件、动物疫情，以及其他严重影响公众生命安全和身体健康的事件。

(4)社会安全事件。主要包括刑事案件和恐怖、群体性、民族宗教事件、金融、涉外和其他影响市场、社会稳定的突发事件。

上述各类突发事件往往交叉关联、可能同时发生，或者引发次生、衍生事件，应当具体分析，统筹应对。

按照社会危害程度、影响范围等因素，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大、一般4级。突发事件分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定，作为突发事件信息报送和分级处置的依据。社会安全事件分级另行规定。

1.4 应急预案体系

突发事件应急预案体系包括各级党委和政府以及县级以上党委和政府有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体等制定的各类突发事件应急预案以及相关支撑

性文件。县级以上党委和政府应急预案由总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案组成。

- 2 组织指挥体系
- 2.1 国家层面指挥体制
- 党中央、国务院对特别重大突发事件应对工作作出决策部署，根据实际需要设立国家突发事件应急指挥机构，指定相关负责同志组织突发事件应对工作，成员由党中央、国务院，中央军委有关部门及地方党委和政府负责同志等组成；必要时，可派出工作组或者设立前方指挥部指导有关工作。
- 中央和国家机关有关部门按照职责分工组织协调指导本领域突发事件应对管理工作，承担相关国家突发事件应急指挥机构综合协调工作，具体职责在相关国家专项应急预案中予以明确。其中，公安部负责协调处置社会安全类重大突发事件；国家卫生健康委负责卫生应急工作；应急管理部负责组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急处置；生态环境部负责协调处置突发生态环境事件应急工作；中央网信办负责协调处理网络安全、网络数据安全与信息安全类突发事件。
- 2.2 地方层面指挥体制
- 县级以上地方党委和政府按照有关规定设立由本级党委和政府主要负责同志牵头组成的突发事件应急指挥机构，统一指挥协调本地突发事件应对工作；根据实际需要设立相关类别突发事件应急指挥机构，组织、协调、指挥突发事件应对工作。
- 下转第二版

全国人大常委会举行宪法宣誓仪式

本报北京2月25日讯 记者蒲晓磊 十四届全国人大常委会25日上午在北京人民大会堂举行宪法宣誓仪式。全国人大常委会副委员长铁凝主持并监誓。

刚刚闭幕的十四届全国人大常委会第十四次会议任命楼阳生为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员，王蒙徽为全国人大环境与资源保护委员会副主任委员，张新民为全国人大常委会副秘

书长，根据宪法和全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定，上述人员依法进行宪法宣誓。

全国人大机关有关负责同志参加了宣誓活动。

应勇在最高检党组会上强调

高质效办好每一个案件 从源头上防范和化解涉检矛盾风险

本报北京2月25日讯 记者董凡超 2月25日，最高人民法院召开党组会，传达学习习近平总书记近期重要讲话和重要指示批示精神，研究贯彻落实举措；听取2024年检察机关信访工作情况报告，检察机关2024年深化落实“三个规定”情况报告，审议2025年最高检机关党建工作要点和最高检党组落实全面从严治党主体责任任务安排，研究部署相关工作。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持以人民为中心，坚持和发展新时代“枫桥经验”，依法充分履行法律监督职能，高质效办好每一个案件，强化检察权运行制约监督，严格依法办案，

公正司法，从源头上防范和化解涉检矛盾风险，充分运用法治力量防风险、保安全、护稳定、促发展。

会议指出，信访是“送上门来的群众工作”，是了解社情民意、做实检察为民的重要途径。2024年，全国检察机关深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，认真落实《信访工作条例》和《最高人民法院关于充分发挥检察职能作用 深入推进信访工作法治化的意见》，坚持在法治轨道上推动涉检信访矛盾化解，检察信访形势总体平稳，涉检信访总量、重复信访量和占比实现“三下降”，反映出检察履职办案质效不断提高。要进一步深入贯彻党中央关于推进信访工作法治化的决策部署，有

针对性地分析检察信访工作形势和问题，认真落实新修订的《人民检察院信访工作规定》，深化做实群众信访“件件有回复”，领导干部接访下访和包案办理等工作制度，加大检察听证、司法救助等工作力度，持续推进检察信访工作法治化。要把矛盾纠纷法治化实质性化解贯穿检察履职办案全过程各环节，加强检察环节矛盾风险评估、排查、化解，加强涉检信访案件反向审视，促进提升办案质效，更好发挥司法定分止争、化解矛盾的作用。要扎实开展检察机关“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，突出工作重点，完善工作机制，形成工作闭环，确保工作实效，维护社会和谐稳定。

“提升粤港澳大湾区涉外仲裁的吸引力，这是我的愿望”

访香港特别行政区政府律政司司长林定国



□ 本报记者 张维 文/图

司法部正在建立与国际通行仲裁制度相适应的涉外仲裁人才培养体系，计划分层次分类别组建涉外仲裁人才库，逐步培养一批通晓国际规则、具有世界眼光和国际视野的涉外仲裁高端人才。

2月16日至3月1日，来自中国内地的约80名学员，在香港特别行政区政府律政司下设的香港国际法律人才培训学院，分两批接受有关涉外仲裁的系统培训。培训由司法部公共法律服务管理局和香港特区政府律政司香港国际法律人才培训学院主办。

香港特区政府律政司司长林定国在开班仪式举办当日，即在其社交媒体上表达了“律政司国际人才培训学院着力

培养具备全球视野、深谙国际规则，并能提供专业服务的涉外仲裁人才，全力配合国家推进涉外法治建设战略部署”的愿望。

这是内地和香港深化法治交流合作的一个典型示范。中国正持续扩大高水平对外开放，并注重建设和高质量发展，高水平开放要求相适应的涉外法治体系。

下转第八版



十四届全国人大常委会第十四次会议在京闭幕

赵乐际主持会议

本报北京2月25日讯 记者蒲晓磊 十四届全国人大常委会第十四次会议25日上午在北京人民大会堂闭幕。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿。委员长会议建议委托赵乐际委员长代表常委会向十四届全国人大三次会议报告工作。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命楼阳生为全国人大教

育科学文化卫生委员会副主任委员，王蒙徽为全国人大环境与资源保护委员会副主任委员；免去李高的全国人大环境与资源保护委员会委员职务；任命张新民为全国人大常委会副秘书长。

会议经表决，任命高晓力为最高人民法院副院长。

会议还表决通过了其他任免案。

会议表决通过了十四届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，决定提请十四届全国人大三次会议预备会议审议；表决通过了十四届全国人大三次会议列席人员名单等。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东

明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务委员吴政隆，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省市区市人大常委会负责同志，部分副省级城市市人大常委会主要负责同志，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第十五场专题讲座，赵乐际委员长主持。中央社会工作部副部长柳拯作了题为《深入学习贯彻习近平总书记重要论述 扎实推进基层治理现代化》的讲座。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第十四次会议闭幕会并作讲话强调

贯彻落实党中央部署要求 精心组织筹备十四届全国人大三次会议

本报北京2月25日讯 记者赵展熙 全国人大常委会委员长赵乐际25日上午主持十四届全国人大常委会第十四次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际指出，本次会议顺利完成各项预定任务，审议并原则通过全国人大常委会工作报告稿，通过十四届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，列席人员名单等。常委会组成人员和列席同志对过去一年的人大工作给予充分肯定，对常委会工作报告稿普遍表示赞成。对大家提出的意见建议，要认真梳理研究，把报告稿修改好完善好，按程序提请大会审议。

赵乐际强调，要深入学习贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大

会上的重要讲话精神，认真研读习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感使命感，紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，稳中求进推动人大工作高质量发展，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供法治保障。

赵乐际指出，制定民营经济促进法是党中央确定的重大立法任务。本次会议对民营经济促进法草案进行了二次审议。要认真学习贯彻习近平总书记任在民营企业座谈会上重要讲话精神，根据常委会组成人员和列席同志提出的意见建议，进一步修改完善法律草案，以立法方式贯彻落实党中央关于促进

民营经济发展的重大方针和政策举措。

赵乐际强调，开好十四届全国人大三次会议，对于动员全国各族人民凝心聚力贯彻落实党中央决策部署，扎实做好2025年各项工作，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础具有重要意义。要按照党中央部署要求，精心组织筹备十四届全国人大三次会议。要营造场所氛围，求真务实的会议氛围，集思广益、凝聚共识，圆满完成大会各项任务。常委会组成人员、专门委员会组成人员和全国人大机关要虚心听取代表意见建议，自觉接受监督，加强和改进相关工作。要高度重视、精心组织大会新闻宣传工作，把信心和力量传递出去。要继续弘扬优良会风，严肃会议纪律，厉行勤俭节约，保证大会风清气正、务实高效。

十四届全国人大常委会举行第四十次委员长会议

决定将常委会工作报告稿等交付常委会会议表决

赵乐际主持

本报北京2月25日讯 记者蒲晓磊 十四届全国人大常委会第四十次委员长会议25日上午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会副秘书长、办公厅研究室主任朱锐作的关于全国人大常

委会工作报告稿审议情况的汇报。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的其他拟提请表决事项审议情况的汇报。

委员长会议决定，将常委会工作报告稿等交付十四届全国人大常委会第十四次会议

闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

张军在最高法党组会上强调

以依法平等保护促进民营经济发展

本报北京2月25日讯 记者张昊 2月25日，最高人民法院党组书记、院长张军主持召开党组会，传达学习习近平总书记任在民营企业座谈会上的重要讲话精神，研究具体落实举措。

会议指出，习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话，充分肯定民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献，深入分析民营经济发展面临的机遇和挑战，对当前和今后一个时期促进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署。全国各级法院要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，自觉把思想和行动统一到党中央对民营经济发展的决策部署上来，扎扎实实、不折不扣落实好促进民营经济发展的

政策措施。

会议强调，要完整准确全面落实党和国家促进民营经济发展的方针政策。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，坚持“两个毫不动摇”，坚持依法平等保护，找准立足司法审判促进民营经济发展的结合点和着力点。要围绕高质量发展，做实平等保护，助力民营企业因地制宜发展新质生产力，促进新兴产业和传统产业持续向好。要不断优化民营经济发展法治化营商环境，强化促进民营经济发展的司法政策供给，做实为大局服务、为人民司法。

会议强调，要立足司法职能不断完善促进民营经济发展的政策措施。要坚决落实党

中央部署的促进民营经济发展的政策措施，立足司法审判实际分析研究落实中存在的新情况新问题，加强请示报告，促进政策措施不断落到实处。要加强反垄断和反不正当竞争司法，依法遏制以非法手段排除、限制竞争行为，为依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争提供司法保障。要依法拓宽融资渠道，依法支持民营企业拓展融资担保方式，依法规制“砍头息”，变相加息等规避司法保护上限的行为，加大对“套路贷”等虚假诉讼的防范和制裁力度，促进解决民营企业融资难融资贵问题。要持续落实“背靠背”条款司法解释，统一法律适用，及时总结审判经验，保障企业及时获得支付，促进解决拖欠民营企业账款问题。

下转第二版

去年前11个月全国检察机关开展检察听证16.3万余件次

本报北京2月25日讯 记者董凡超 记者今天从最高人民法院获悉，2024年1至11月，全国检察机关共开展检察听证16.3万余件次，其中拟不起诉案件开展听证10.2万余件次，占不起诉案件的43.5%，比2023年增加了14.3个百分点，切实为检察权运行“加把锁”。

2024年，最高检还在统筹民事诉讼监督、公益诉讼监督、行政检察监督等案件的听证规定和工作指引基础上，进一步细化完善了

听证工作规则，制定了《检察听证工作业务流程、案卡项目、工作文书与统计报表使用指引》，为各级检察机关规范、有序开展检察听证工作提供了统一规则遵循。

据悉，最高检将探索建立常态化听证员选用管理机制和常态化检察听证培训观摩机制，研究制定听证员选用管理办法，不断优化听证员库的人员结构与比例，进一步规范听证员的选任、使用和管理。与此同时，深入推进检察听证信息化建设，建立融合互联

网听证App、工作网听证办案系统和数据分析系统的一体化检察听证工作平台，以信息化手段推动检察听证工作向智能化、网络化、规范化方向发展。此外还将推动对相对不起诉、民事行政不支持监督申请案件“应听证尽听证”，不断加强检察权运行的监督制约。

作为全过程人民民主在检察领域的重要体现，人民监督员制度在过去一年的发展也备受关注。

下转第三版

曹琛：“小雨伴我”促进社区治理现代化

代表委员履职故事

□ 本报记者 王春

在浙江省杭州市上城区小营街道小营巷社区，一只叫笨笨的“机器狗Go2”最近成了明星。它每天驮着馒头和人大代表民情民意收集筐，循环播放着接地气的顺口溜，与“小雨伴我”志愿者一起走家串户给孤寡老人送“小雨馒头”。

这只温暖的“机器狗”，是曹琛等4位全国人

代表送给小营街道全体居民的一份新年礼物。

作为全国人大代表，小营巷社区党委书记曹琛立足基层代表参与社区治理的本职，始终以服务群众为己任，不断探索和创新社区治理模式。

搭建百姓与政府连心桥

黛瓦白墙、青石板路，老墙门窗明几净……小营巷，杭州市全过程人民民主实践中心就坐落于这条江南名巷里。

2018年4月，曹琛第一次走近老墙门，带领

社区同事提着布袋、笔记本，水杯走街串巷听取居民意见建议。

2023年2月，曹琛当选第十四届全国人大代表，肩头责任更加沉甸甸。怎样搭建百姓与政府的“连心桥”，当好群众的代言人？她的第一份代表建议聚焦充分发挥“敬老”公益组织辐射作用。

2022年夏天，曹琛带领团队地毯式走访摸排，发现社区内193位独居、空巢老人用餐等自我照顾能力明显不足。

下转第三版