



# 为人民群众美好生活贡献公益诉讼检察力量

## 二〇二四年前十一个月全国检察机关办理公益诉讼案件十四万余件

□ 本报记者 董凡超

深化服务保障长江保护修复攻坚战,开展黄河保护公益诉讼检察基层专项行动,围绕高标准农田建设、农机安全隐患、农村环境污染等开展监督……2024年是党的十八届四中全会部署“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”十周年。全国检察机关始终坚持高质量办好每一个公益诉讼案件,持续推动完善公益诉讼制度,为人民群众喜乐安宁的美好生活贡献公益诉讼力量。

最高人民检察院副检察长张雪樵在最高检今天召开的新闻发布会上透露,2024年1月至11月全国检察机关共办理公益诉讼案件14万余件,其中行政公益诉讼13万余件,民事公益诉讼1万余件。将审前实现公益保护目的作为优先目标,提出检察建议8.97万件,回复整改率达98.38%;提起公益诉讼8786件,99.64%得到裁判支持,以“诉”的确认体现司法价值引领。

### 聚焦“国之大者” 以高质量履职服务发展大局

湖南永州,地处潇水和湘江交汇处,是湘桂文化走廊的重要节点,现存石刻多达2100余方,其中有全国重点文物保护单位7处,在全国现存摩崖石刻中具有独特地位。近年来,永州多处摩崖石刻群受洪水淹没、雨水侵蚀、自然风化等自然因素和人体触碰、拓印等人因素影响,29处文物保护单位中有10处出现岩体开裂、脱落、坍塌、落石等现象,约70%石刻字迹已无法肉眼辨认,存在文物本体灭失风险和旅游安全隐患,公共利益持续受到侵害。

检察机关针对具有重要文化和文化价值的摩崖石刻群存在的岩体开裂、脱落、掉石等问题,督促行政机关及时消除文物本体灭失隐患,同时与其建立文物保护单位行政执法与公益诉讼衔接长效机制,助推湖南省首部石刻类文物保护单位地方性法规《永州市摩崖石刻保护规定》出台,并创新性形成科技保护及活化利用新方式,助力守护中华文脉。

过去一年,全国检察机关聚焦“国之大者”,以高质量履职服务发展大局。在文物和文化遗产保护领域,最高检部署长城沿线15个省市区开展长城保护公益诉讼,共办案675件,制发检察建议469件,起诉43件;山西、安徽等地办理的云冈石窟、徽派传统村落保护等案件,督促及时抢救保护了一批重要文物和文化遗产。

2024年1月至11月,在国有财产保护、国有土地使用权出让领域,全国检察机关针对违法骗取套取、截留挪用各类国有资金,以及“成品油”“税收流失”“恶意拖欠土地出让金、长期闲置土地等问题”办案8757件,在国防和军事利益保护领域,围绕军事设施、军用土地、军事训练安全、人防工程保护等突出问题,共办案719件,办案规模大幅上升67.2%。最高检与退役军人事务部联合发布英雄烈士保护领域典型案例,最高检指导长征沿线各地加大长征文化保护力度,办案270件。

### 聚焦“民之所盼” 以精准监督回应民生关切

过去一年,全国检察机关聚焦“民之所盼”,以精准监督回应民生关切。2024年1月至11月,全国检察机关持续深入打好污染防治攻坚战,全面守护山水林田湖草沙“生命共同体”,共办案55万件,积极推动跨区域流域生态环境治理,最高检立案办理珠江流域水环境治理专案,针对七个领域问题开展系统监督治理,已立案1915件,深化重要流域治理“中国方案”的检察实践。

在食品药品安全领域,最高检指导各地因地制宜开展预制菜、网络直播带货、精神类药品安全、互联网诊疗以及食品贮存运输装卸环节安全等专项监督,共办案23万件。

在安全生产领域,全国检察机关针对铁路沿线、燃气、特种设备、医疗辐射等安全事故多发频发领域共办案1.6万件,在个人信息保护及反电信网络诈骗领域,全国检察机关聚焦旅行社、快递、医疗机构、房产中介等泄露个人信息以及互联网企业违规收集、获取个人信息等群众反映强烈问题,办案4848件。

特定群体权益保护是检察公益诉讼重要办案领域。全国检察机关围绕老年人、残疾人、妇女、新业态劳动者、农民工等特定群体权益保护共办案3318件。

据最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春介绍,最高检与国家总工会联合印发《关于协作保障劳动者合法权益的会议纪要》《关于协同推进运用“一函两书”制度保障劳动者权益工作的通知》,推动各级检察机关与工会强化协作配合,加强对劳动者权益保障。青海省人民检察院针对全省60余家快递企业存在欠缴工伤保险费的情形,督促行政机关依法全面履职,推动53家企业正常缴费,未参加工伤保险的13家企业全部登记参保,有效保障了广大“快递小哥”的合法权益。

### 推动改革创新 以机制建设提升办案质效

“我们持续强化公益诉讼办案流程管理,常态化开展数据筛查工作,依托检察业务应用系统中的流程、案卡、文书、报表等数据信息,聚焦低质效问题,逐案复查“问题案件”并监督纠正。”徐向春表示,针对制约办案质效的倾向性、异常性、典型性问题,最高检针对性地开展对下指导和督促整改,创新搭建高质量案件共享平台,实现省、市、基层三级院已办结有代表性高质效案件的高效督导,共享互促,提升公益诉讼案件质量管理智能化水平。

过去一年,各级检察机关持续推动改革创新,以机制建设提升办案质效。最高检印发土壤保护等环境细分领域办案指引,指导各地聚焦重点办案领域等出台办案规范,提升规范化水平。各地检察机关积极探索,建立中华白海豚保护检察联盟,构建北湾—琼州海峡跨省协作、松花江嫩江“两江流域”生态保护跨区域检察协作、古蜀道保护跨区域协作等机制,协力整治跨区域公益损害问题。

科学技术手段能够在线索发现与排查、证据获取与固定、证据形成与应用、成效评估与跟踪等公益诉讼案件办理全流程提供有效支持。过去一年,检察机关加快构建以卫星遥感、快速检测、鉴定评估、大数据模型为代表的“空天地”一体化公益诉讼技术支持体系。2024年技术支持公益诉讼办案47万余件,同比上升12%。

“检察机关公益诉讼业务领域从最初的生态环境和资源保护、食品药品安全、国有土地使用权出让、国有财产保护领域拓展到安全生产、英雄烈士保护、军人地位和权益保障、个人信息保护等领域,这些领域都涉及专业技术问题,在实践中科学技术对公益诉讼各领域案件办理都可以提供强有力的支撑。”最高检检察技术信息研究中心主任刘喆说。

张雪樵表示,在凝聚各方合力、推动构建公益诉讼保护大格局方面,最高检联合生态环境部印发加强生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接的意见;最高检与最高人民法院联合发布行政公益诉讼典型案例。江苏、浙江、江西等地与省审计厅建立协作机制,吉林省人民检察院与省农业农村厅等部门联合出台《广东省生态环境损害赔偿移送政府监管部门监管办法(试行)》,确立公益诉讼生态环境修复管理人制度等。

本报北京2月24日讯

## 最高检发布“公益保护的‘中国方案’”典型案例

本报北京2月24日讯 记者董凡超 最高人民检察院今天召开新闻发布会发布了湖南省永州市检察机关督促保护永州摩崖石刻群行政公益诉讼案等6件“公益保护的‘中国方案’”典型案例。

据最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春介绍,在这批典型案例中,有3件是省级院直接立案办理的案件,充分发挥省级院办理有重大影响案件的示范引领作用,有助于推动解决系统性公益损害问题。在贵州省人民检察院督促整治北盘江光照湖区违建水上浮动设施行政公益诉讼案中,检察机关针对珠江流域跨区域环境污染问题以事立案,采用一体化办案模式,分层监督,整体推进,督促相关职能部门开展协同治理,推动治理难题得到解决。在内蒙古自治区人民检察院督促整治乌梁素

河流域生态环境受损公益诉讼案中,检察机关针对乌梁素海流域存在面源、内源污染及地下水超采等生态受损问题多元、公益损害后果严重的情形以事立案,督促行政机关上下联动,护航黄河流域生态环境保护和高质量发展。

这批典型案例还聚焦民生福祉,积极回应人民群众美好生活需求。在山西省长治市人民检察院督促保护残疾人凭证免费乘车权益行政公益诉讼案中,检察机关针对市内残疾人免费乘车法律规定落实不到位问题,督促行政机关依法履职,推动采用在长治公交App上线开通残疾人二维码申请功能,以及市公交公司进社区为残疾人免费办理公交卡的“线上申请+上门服务”方式,让特定群体体会到更多获得感安全感幸福感。

## 司法厅局长访谈

# 深化基层依法治理 夯实司法行政根基

### 访司法部人民参与和促进法治局局长杜亚玲

□ 本报记者 赵婕

基础不牢,地动山摇。基层基础工作是一切工作的着力点和落脚点。全国司法厅(局)长会议明确提出今年重点抓基层基础建设,充分体现了司法部党组对司法行政基层基础工作的高度重视和抓实基层、打牢基础的坚定信心决心。近日,《法治日报》记者围绕司法行政基层基础建设专访了司法部人民参与和促进法治局局长杜亚玲。

记者:全国司法厅(局)长会议明确提出今年将重点抓基层基础建设,请您谈谈对这一部署的理解?

杜亚玲:近年来,司法部坚持系统思维,强基导向,在加强基层基础建设方面取得了积极成效。但是,与党中央的部署和人民群众的期待相比,与新形势新任务对司法行政工作的新要求相比,司法行政基层基础仍然存在一些短板弱项,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,不断在夯实根基、提高基层依法治理效能上谋长远发展、下更大功夫。

记者:在食品药品安全领域,最高检指导各地因地制宜开展预制菜、网络直播带货、精神类药品安全、互联网诊疗以及食品贮存运输装卸环节安全等专项监督,共办案23万件。

杜亚玲:在食品药品安全领域,最高检指导各地因地制宜开展预制菜、网络直播带货、精神类药品安全、互联网诊疗以及食品贮存运输装卸环节安全等专项监督,共办案23万件。在安全生产领域,全国检察机关针对铁路沿线、燃气、特种设备、医疗辐射等安全事故多发频发领域共办案1.6万件,在个人信息保护及反电信网络诈骗领域,全国检察机关聚焦旅行社、快递、医疗机构、房产中介等泄露个人信息以及互联网企业违规收集、获取个人信息等群众反映强烈问题,办案4848件。

杜亚玲:在安全生产领域,全国检察机关针对铁路沿线、燃气、特种设备、医疗辐射等安全事故多发频发领域共办案1.6万件,在个人信息保护及反电信网络诈骗领域,全国检察机关聚焦旅行社、快递、医疗机构、房产中介等泄露个人信息以及互联网企业违规收集、获取个人信息等群众反映强烈问题,办案4848件。

□ 本报记者 赵婕 马超

去年,山西省在统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传“五”项工作上取得了成效。近日,《法治日报》记者围绕下一步山西司法行政工作重点以及推进“五”项工作的具体措施等方面专访了山西省司法厅党委书记、厅长苗伟。

记者:首先,请谈一谈山西省司法厅贯彻落实全国司法厅(局)长会议精神的基本思路。

苗伟:山西司法行政系统将坚持以党的绝对领导为根本,以全面深化改革为动力,以安全稳定为底线,以政治建设、专业能力建设、基层基础建设、作风建设为保证,努力在服务法治建设、服务改革深化、服务经济发展、服务民生改善、服务社会稳定中取得更大成效,努力为山西推动高质量发展、深化全方位转型提供有力的法治保障,创造稳定的发展环境。

新时代司法行政工作的领域更广、挑战更多、标准更高、要求更严,推动司法行政工作尽快实现由分散到整合、由被动到主动、由传统到现代的转型,更加充分发挥司法行政制度优势、职能作用,需要统筹好“四对关系”,即更好统筹法治建设和司法行政的关系,发挥体制优势,推动落实党委法治建设工作部署,带动司法行政工作整体提升;更好统筹服务大局和服务群众的关系,拓展工作成效,增强服务大局的意识和能力,把工作做到人民群众的心坎上;更好统筹条线突破和系统集成关系,形成整体合力,更加注重以全局观

记者:统筹推进“五”项工作是司法行政机关抓实守牢安全稳定重要举措,请简要介绍一下统筹推进“五”项工作的有关情况?

杜亚玲:教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传“五”项工作具有天然内在联系,共同服务于预防和减少重新违法犯罪,维护基层社会和谐稳定。把教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传作为一个整体来抓,是司法部党组结合司法行政基层工作实际提出的工作思路,是新时代“枫桥经验”在司法行政领域特别是基层依法治理工作中的丰富和发展。2024年,司法部成立基层依法治理工作专班,加强对“五”项工作的统筹协调,各地也积极探索,制定细化举措,取得阶段性成果。

下一步,我们将坚持系统观念、底线思维、目标导向,充分发挥基层依法治理工作专班作用,出台关于统筹推进“五”项工作的指导意见。重点推动解决“五”项工作中工作衔接、业务融合、网络互联、数据共享、联合处置方面的问题,推动提升“五”项工作“政策制定、执行的协同性,努力在预防和减少重新犯罪上形成合力,坚决守牢安全稳定底线,提高基层治理效能,为续写“两大奇迹”贡献司法行政力量。

记者:司法所作为司法行政机关的“神经末梢”和最基层单位,在基层依法治理中发挥着哪些作用?

杜亚玲:司法所是司法行政机关最基层单位,是承担调解、法治宣传、公共法律服务、社区矫正、安置帮教和基层行政执法监督等司法行政各项职能的综合平台,是司法行政工作服务基层党委和政府、服务人民群众的一线窗口,发挥着“抓

前端、治未病”的重要作用。在维护社会和谐稳定方面,全国司法厅通过直接调解、指导村居调委会开展纠纷排查化解等方式,平均每年调解矛盾纠纷730万件。同时,组织开展对社区矫正对象的监督管理和教育帮扶,协调有关部门做好刑满释放人员安置帮教工作,有效预防和减少了重新违法犯罪,维护基层社会和谐稳定。

把教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传作为一个整体来抓,是司法部党组结合司法行政基层工作实际提出的工作思路,是新时代“枫桥经验”在司法行政领域特别是基层依法治理工作中的丰富和发展。2024年,司法部成立基层依法治理工作专班,加强对“五”项工作的统筹协调,各地也积极探索,制定细化举措,取得阶段性成果。

杜亚玲:在加强司法所建设方面有哪些创新举措?

杜亚玲:加强司法所建设,是夯实司法行政基层基础、实现司法行政工作高质量发展的基础性工程。我们将围绕提升司法所标准化规范化水平,重点做好以下工作:完善司法所组织网络,实现司法所组织网络在乡镇(街道)全覆盖,并根据需要在经济开发区、农林牧渔等区域设置司法所,确保基层司法行政工作不留空白。加强司法所人员队伍建设,在任用用好司法所政法专项编制的基础上,通过司法行政干警下沉、聘请司法协理员、选派新人职训服务、社区矫正、安置帮教和基层行政执法监督等司法行政各项职能的综合平台,是司法行政工作服务基层党委和政府、服务人民群众的一线窗口,发挥着“抓

平,完善业务用房功能设置,不断强化司法所保障能力与职责任务相适应,推动司法所职能作用。加强顶层设计,研究制定关于新时代司法所建设的意见,积极推进司法所工作立法进程。加强上级司法行政机关对司法所工作的指导监督,优化司法所职能定位,把更多资源、服务、管理下沉到基层,更好提升司法所履职能力和服务水平。

记者:调解是非诉讼纠纷解决的重要途径,请问在深化调解工作方面还有哪些考虑?

杜亚玲:基层是社会和谐稳定的基础,也是矛盾纠纷最多的地方。近年来,司法行政机关充分发挥调解职能作用,深入扎实开展调解工作,切实将矛盾纠纷化解在基层,预防于未发。2024年,全国310.1万名人民调解员、69.6万个人民调解委员会共调解各类矛盾纠纷1843.7万件。下一步,我们将针对当前矛盾纠纷的新趋势新特点,多措并举,加力化解矛盾纠纷:创新发展调解工作,坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化以人民调解为基础,各类调解衔接联动的调解工作格局,深入排查婚恋家庭、邻里关系、欠薪欠薪等领域多发矛盾纠纷,推动深化人民调解参与信访工作,把矛盾纠纷就地化解在基层和萌芽状态,推进商事调解、行政调解工作,制定出台商事调解条例,指导支持为首家在司法行政机关登记赋码的商事调解组织颁证,推进商事调解规范发展。推进大湾区规则衔接、机制对接,支持符合条件的港澳调解员参与粤港澳大湾区内地九市调解工作。开展行政调解职责清单制试点,探索完善行政调解能力建设培训,提升司法所所长能力素质,提升司法所基础保障,全面提升司法所经费保障、设施设备水

# 下功夫求实效 推进工作高质量发展

### 访山西省司法厅党委书记、厅长苗伟

苗伟:山西司法行政系统将坚持以党的绝对领导为根本,以全面深化改革为动力,以安全稳定为底线,以政治建设、专业能力建设、基层基础建设、作风建设为保证,努力在服务法治建设、服务改革深化、服务经济发展、服务民生改善、服务社会稳定中取得更大成效,努力为山西推动高质量发展、深化全方位转型提供有力的法治保障,创造稳定的发展环境。

新时代司法行政工作的领域更广、挑战更多、标准更高、要求更严,推动司法行政工作尽快实现由分散到整合、由被动到主动、由传统到现代的转型,更加充分发挥司法行政制度优势、职能作用,需要统筹好“四对关系”,即更好统筹法治建设和司法行政的关系,发挥体制优势,推动落实党委法治建设工作部署,带动司法行政工作整体提升;更好统筹服务大局和服务群众的关系,拓展工作成效,增强服务大局的意识和能力,把工作做到人民群众的心坎上;更好统筹条线突破和系统集成关系,形成整体合力,更加注重以全局观

念和系统思维谋划推动工作,促进司法行政各项职能同向发力;更好统筹业务指导和基层首创的关系,激发创造活力,满足基层干部群众所思所想所盼,鼓励基层创造鲜活经验。

记者:请介绍一下今年山西司法行政工作的重点任务。

苗伟:今年,我们将重点在“五个围绕、五个着力”上下功夫、求实效。围绕推动高质量发展,着力强化法治保障。锚定推动高质量发展这一首要任务,大力提升依法治省、政府立法、合法性审查,法治人才培养工作质效,以高水平法治护航高质量发展,围绕创优法治化营商环境,着力提升依法行政,突出严格规范涉企执法检查、行政执法协调监督工作体系建设,行政复议制度效能,法治督察实效,推动严格规范公正文明执法。围绕促进社会公平正义,着力优化法律服务。统筹优化法律服务供给,做好基本公共法律服务,做优高品质专业法律服务,做实法律服务行业规范化建设,更好满足人民群众公共法律服务需求。围绕推动社会治理法治化,着力促进矛盾纠纷多元预防化解。整合司法行政化解矛盾纠纷渠道,充分发挥调解基础性作用,行政复议主渠道作用、仲裁定分止争作用、行政裁决分流网作用,法治宣传教育引导作用,推动更多法治力量向引导端和疏導端用力。围绕维护社会大局稳定,着力预防和减少重新犯罪,统筹司法行政维护安全稳定各项职能,狠抓隐患排查防风险,堵点突破破衔接,资源整合提质效,科技赋能强协同,全

力维护国家安全、社会安定、人民安宁。记者:全国司法厅(局)长会议提出“统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传”,请问山西将采取哪些具体措施?

苗伟:统筹推进“五”项工作是有效预防和减少重新犯罪的有效抓手,如何将“五”项工作真正实现高效统筹、整体推进,既是工作重点,也是工作难点。我们将强化系统思维,进一步提升各项工作的整体性、关联性、协同性,实现相互贯通、相互促进。抓实抓细监狱戒毒场所,特殊人群领域隐患排查整治,强化“惩”的震慑、筑牢“防”的屏障,落实“管”的措施,发挥“教”的功能,坚决守牢安全稳定底线。健全监狱刑与非监禁刑多层次衔接的刑罚执行体系,加强监狱、社区矫正机构在委托调查评估、罪犯交付接收和收监执行中的衔接配合,建立省内跨区域社区矫正执法协调工作机制。加强监狱、社区矫正机构、戒毒所协作共建,在监狱设立社区矫正教育基地,开展监狱、社区矫正执法实务、教育矫正同堂培训,在心理矫治、警示教育、帮教救助等工作中协调联动,共同提高改造矫正能力。加强监狱、戒毒系统政法专项编制统筹和动态管理,稳妥有序解决监狱超押和一线警力不足问题,统筹解决司法所力量缺乏问题,试点戒毒场所、戒毒民警深度参与社区矫正工作,推进法治宣传教育进监狱、进社区矫正中心,完善监狱、社区矫正机构普法责任清单制度,加强对刑释解矫人员的针对性普法,组织社会力量开展普法志愿服务。加

强与人社、卫健、民政、税务、金融等部门沟通协作,推动解决刑满释放人员基本养老金接续问题,清理就业不合理限制规定,帮助刑释解矫人员不受歧视地享受社会同等待遇。对标司法部正在建设的横向“总对总”、纵向“分对分”信息平台,以“五”项工作“全业务流程统一”管理为需求导向,实施业务系统升级改造,打通信息壁垒,以数字赋能减流程、缩时限、提效率。

记者:今年司法部将重点抓好基层基础建设,请问山西在这方面有哪些工作考虑?

苗伟:司法行政机关的战斗力的根基在基层一线,在基础工作。山西将重点抓好以下工作:加快推进司法所标准化规范化建设,做优做强县城、城区、中心集镇司法所,组织开展“一县(市、区)一所一标杆”司法所提质增效活动,重点打造117个高标准示范司法所,以点带面推动司法所履职能力和工作效能全面提升,推进司法协理员制度试点全覆盖,加大政府购买法律服务力度,推动创新司法行政干警下沉基层司法所锻炼,鼓励有条件的县(市、区)司法局探索基层“编岗分离”模式,多管齐下破解司法所人少事多、专业力量薄弱等问题。加强调解组织建设和调解员队伍培养,注重从退休政法干警、各类法律服务工作者和社会专业人士中选聘调解员,扩大专职人民调解员队伍,打造一批具有影响力的品牌调解工作室,制定出台加强人民调解经费保障指导意见,分级分类明确人民调解经费保障标准,为开展调解工作提供更多的政策支持和保障。



近日,安徽省碭山县公安局交警大队民警走进实验小学,开展“开学第一课”活动。图为民警为学生普及交通安全知识,开展安全教育。本报通讯员 张广星 摄

## 南京法院两年判处电信诈骗案件536件1477人

本报南京2月24日电 记者罗莎莎 许瑞蕾 记者今天从江苏省南京市中级人民法院获悉,全市两级法院立足审判职能,重拳打击电信网络诈骗犯罪,在案件管辖、罪标准、赃款返还等方面加强研究,全力保障人民群众的财产安全和社会稳定。两年来,共判处电信诈骗案件536件1477人,其中判处涉骗北等特大跨境电信诈骗案件91件333人,从严惩处电信诈骗集团或团伙的首要分子和骨干成员,判处五年以上有期徒刑140人,重刑率为9.48%。

据介绍,南京法院准确适用认罪认罚从宽制度,对积极主动退赔的被告人从宽处理,最大限度帮助被害人挽回损失,两年来在审判阶段追赃到位近5000万元,判处罚金5500余万元。通过加大协同力度统一办案共识,明确电信诈骗关联的帮信、掩隐犯罪人员的退赔责任,对违法所得已查实来源于电信诈骗犯罪中具体被害人的,违法所得应当用于退赔被害人的损失,形成一体化追赃理念,通过一体化工作机制全面收集涉案财物相关证据,加大追赃挽损工作力度。