



陕西省委依法治省办第十六次会议要求 解决好群众法治领域急难愁盼问题

本报讯 记者孙立昊洋 马金顺 陕西省委依法治省办近日召开第十六次会议。会议审议通过有关文件，研究部署今年工作。陕西省委常委、政法委书记刘强主持会议并讲话。

会议强调，要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，扎实做好善服务、强保障、优环境各项工作，以高水平法治服务全省高质量发展和现代化建设。要坚持以人民为中心，解决好群众法治领域急难愁盼问题，不断增强群众法治获得感。要用法治方式防范风险、化解矛盾，有效维护社会和谐稳定。要深化法治领域改革，深入开展法治宣传，不断营造办事依法、遇事找法，解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围，加快建设更高水平的法治陕西。

武汉政法机关全力以赴夯实社会治理根基 为“走在前列”汇聚磅礴平安法治力量

□ 本报记者 胡新桥 刘志月 刘欢

“……3.2.1，新年快乐！” 2025年1月1日零时，湖北武汉江汉关。全场倒计时声中，新年钟声悠扬响起，武汉跨年大型群众性庆祝活动圆满落幕。过去一年，从武汉马拉松、“长江文化艺术季”、武网公开赛再到“跨年夜”，武汉1985场大型活动皆安全有序。“全市政法机关全力以赴抓好保安全、促发展等各项工作，有力维护了全市政治社会大局持续平稳，为在加快建设中部地区崛起的重要战略支点中当好龙头、走在前列提供了坚强的政法保障。”武汉市市委常委、政法委书记曾昊说。

保安全

从“电动车盗窃高发案小区”到“电动车零丢失小区”，居民们看在眼里，喜在心里。武汉东湖新技术开发区当代国际花园社区近几个月的变化与社区新成立的“电动车巡防小分队”有关。这是该社区继广场舞跳坝坝舞、文明养犬倡导等6支小分队之后成立的第7支小分队，其下每支队伍由小队长牵头，在社区民警张文昌带领下，守护一方平安。

促发展

地区生产总值超过21万亿元，增长5%以上；企业总量突破100万户，跃居副省级城市第4；2024年，武汉市交出一份成色亮丽、分量十足的成绩单。近年来，武汉市充分发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，以高水平法治服务高质量发展，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。汽车是武汉的支柱产业。武汉经开区聚焦汽车产业需求，积极推动立法，《武汉市智能网联汽车发展促进条例》作为全国首部关于智能网联汽车产业促进的地方性法规，已经湖

北省人大常委会批准，将于今年3月1日起施行。企业发展壮大离不开公平、公正的法治环境。2024年，武汉市委政法委出台《全市政法机关优化提升法治化营商环境工作措施》，进一步规范执法司法行为，优化涉企服务。武汉法院坚持“高质效办好每一个案件”，一审、二审民事案件平均审理时间同比分别减少8.59天、1.81天；打造“荆楚雷霆 武汉行动”执行品牌，执行结案平均用时同比缩短17.57天；全链条开展涉企案件经济影响评估，入围湖北省委依法治省办评选的“法护营商 助企惠民”优秀示范项目。

武汉检察机关办理涉企案件7231件，通过办案为企业挽回经济损失2.69亿元；依法办理侵犯知识产权犯罪314人，以法治之力保护企业核心竞争力。武汉检察机关办理涉企案件7231件，通过办案为企业挽回经济损失2.69亿元；依法办理侵犯知识产权犯罪314人，以法治之力保护企业核心竞争力。

优治理

拆除机关院墙、取消门禁门卫，开放办公场所。2024年，武汉市江夏区龙泉街道“拆墙开门治理”，率先在全市敞开门窗，走出一条走进群众、相信群众、依靠群众的治理新路。走出“新路”的不止江夏。近年来，武汉市坚持和发展新时代

“枫桥经验”，将调解阵地、力量、关口、平台前移至社区、企业，使社会治理成效更多、更公平地惠及群众。

洪山区在区级综治中心建立湖北首家行政争议化解中心，挂牌成立“行政复议+司法确认”工作室，在武汉市率先发布《行政争议实质性化解实施办法（试行）》，推动“府院联动”构建行政争议跨部门协同化解工作体系。去年以来，该区行政争议实质性化解率为69.85%，同比上升22.16%。

江岸区探索推进“网格+电力”融合治理工作，组建湖北首家电力人民调解委员会，为居民提供融合服务菜单，有效防范化解了一批突出涉电纠纷。

据悉，武汉市现已成体系建成市、区、街道、社区四级综治中心3553个，引入专业调解组织335家、特邀调解员1773名，会同街道、社区基层平安建设力量“一站式”化解矛盾纠纷。

汉阳区在武汉首推配送人员线上报事平台“阳小驿+配送”联盟，组建2600余名骑手参加“骑手警哨”队伍，鼓励外卖骑手参与社会治安治理报事，不断巩固完善合力共治的生动局面。

武昌区组建区委政法委直属平安合伙人队伍，稳步推进街区综治中心规范化建设，实战化运行，探索建立社会矛盾纠纷分色预防化解工作机制。

青山区在4918个“微网格”中优选邻里长并配置服务团队资源，组织1068名政法干警进社区网格，将普法教育宣传、法律咨询、矛盾纠纷化解等政法服务延伸到基层最前沿。

统计显示，2024年，武汉市共排查化解各类矛盾纠纷7.65万件，社会治理根基进一步夯实。



春节期间，江苏省连云港市赣榆区公安局组织民辅警深入电商企业开展法治培训，普及知识产权保护、网络安全等方面知识。图为近日，驻企服务队民警组织电商主播、企业工作人员下载国家反诈中心App。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 蒋宛展 摄

中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见

上接第一版 瞄准加快突破关键核心技术，强化农业科技资源力量统筹，培育农业科技领军企业。深入实施种业振兴行动，发挥“南繁硅谷”等重大农业科研平台作用，加快攻克一批关键核心技术。继续推进生物育种产业化，推动农机装备高质量发展，加快国产先进适用农机装备等研发应用，推进老旧农机报废更新，支持发展智慧农业，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景。

线。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，加强易地搬迁后续扶持，防止思想松懈、工作松动。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶。深入开展防止返贫致贫攻坚行动，增强帮扶车间就业吸纳能力，稳定脱贫人口务工规模和收入。按照巩固、升级、盘活、调整原则，分类推进帮扶产业提质增效。深入开展科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶。加强消费帮扶平台企业和产品管理。

(十一)统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶机制。提升巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，研究制定过渡期后帮扶政策体系。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定。注重激发内生动力，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，支持欠发达地区乡村振兴，建立分层分类帮扶制度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持。

(十二)健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理平台。制定帮扶项目资产管理规范，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，推动经营性资产保值增值，公益性资产持续发挥作用。完善资产分类处置机制，支持各地盘活低效闲置资产。

三、着力壮大县域富民产业

(十三)发展乡村特色产业。坚持按市场规律办事，大力发展绿色、特色农产品种养，推进农产品加工业转型升级，实施农业品牌精品培育计划，打造特色农业产业集群。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让更多农民分享产业增值收益。规范和引导农村农业领域社会资本投资，健全风险防范机制。

(十四)完善联农带农机制。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让更多农民分享产业增值收益。规范和引导农村农业领域社会资本投资，健全风险防范机制。

(十五)拓宽农民增收渠道。引导农民发展适合家庭经营的产业项目，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民俗经济。加大稳岗就业政策支持力度，强化就业服务和劳务协作，培育推介特色劳务品牌。推进家政农工行动。加大农村劳动力就业扶持，推动农民工工资支付保障制度全覆盖和有效运转，依法根治各类欠薪问题。发展各具特色的县域经济，支持发展就业容量大的富民产业，促进农民就近就地增收。实施数字乡村强农惠农富农专项行动，扩大以工

代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈。

四、着力推进乡村建设

(十六)统筹县域城乡规划建设。顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，发挥县乡国土空间规划的空间统筹和要素保障作用，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。提高村庄规划编制质量和实效，不得要求村庄规划编制全覆盖，对不需要编制的可在县国土空间规划中管控引导或出台通则式管理规定。合理确定村庄建设重点和优先序，统筹建设和管护，探索具有地域特色的乡村建设模式。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，开展以县城为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治。

(十七)推动基础设施向农村延伸。分类推进城乡供水一体化，集中供水规模化、小型供水规范化建设，有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护。实施好新一轮农村公路提升行动，开展农村公路及桥梁隧道安全隐患排查和整治，持续推动“四好农村路”高质量发展。巩固具备条件的乡镇和建制村通客车成果，改善农村水路交通出行条件，推进农村客货邮融合发展。深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设。深化县域商业体系建设，支持连锁经营布局县域城乡市场，鼓励冷链配送和即时零售向乡镇延伸。推动农村消费品以旧换新，完善废旧家电等回收网络。巩固提升农村电力保障水平，加强农村分布式可再生能源开发利用，鼓励有条件的地方建设公共充电设施。提升农村地区电信普遍服务水平。继续实施农村危房改造和农房抗震改造，做好受灾地区因灾倒损住房恢复重建。

(十八)提高农村基本公共服务水平。优化区域教育资源配置，提升寄宿制学校办学条件和消防、安全等管理水平，办好必要的乡村小规模学校。全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理，确保食品安全和资金规范使用。以人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设，提升中心乡镇卫生院服务能力，推动远程医疗服务体系建设。加强农村传染病防控和应急处置能力建设，深入开展全民健身和爱国卫生运动。健全基本医保参保长效机制，对连续参保和当年零报销的农村居民，提高次年大病保险最高支付限额。逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全县乡村三级养老服务网络，开展县城养老服务体系建设试点，鼓励开展村级互助性养老服务。发展农村婴幼儿照护服务。扩大未成年人救助保护机构覆盖面，提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量。加强残疾人保障和康复救助。

(十九)加强农村生态环境治理。深入打好农业农村污染治理攻坚战，持续推进农村人居环境整治提升，建设美丽乡村。健全农村公厕实施机制，完善社会化管护和服务体系。因地制宜选择农村生活污水治

理模式，推动厕所粪污和生活污水协同治理，基本消除农村较大面积黑臭水体。推动农村生活垃圾源头减量，就地就近处理和资源化利用。强化农业面源污染突出区域系统治理，加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理，推进受污染耕地安全利用，加强农用地土壤重金属污染溯源和整治。支持秸秆综合利用，精准划定禁烧范围，依法依规落实禁烧管控要求。大力推进“三北”工程，强化资源协同和联防联控，提升防治沙化综合治理效果。加强草原生态保护修复，推进生态清洁小流域建设。坚定推进长江十年禁渔，强化长江珍稀濒危物种拯救和重要栖息地生态修复。

五、着力健全乡村治理体系

(二十)加强农村基层党组织建设。深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导力、保持县级党政领导班子任期稳定，持续加强乡镇领导班子和干部队伍建设，着力解决部分年轻干部在农村基层“水土不服”问题。做好全国村“两委”换届，集中整顿软弱涣散村党组织，推动驻村第一书记和工作队担当作为。加强农村党员干部教育培训，完善基层监督体系，严格村干部特别是“一肩挑”人员管理监督。进一步完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级事务协商。持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题，扎实开展村巡察，细化完善新时代农村基层干部廉洁履行职责规范。

(二十一)持续整治形式主义为基层减负。全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单，强化执行情况监督评估，健全动态调整机制。健全从县乡借调工作人员从严管控长效机制。严格控制对基层开展督查考核，精简优化涉农考核。巩固“一票否决”和签订责任状事项清理成果，清理整合面向基层的政务应用程序，持续深化整治“指尖上的形式主义”，推进农村基层网格化治理“多格合一”。通过“减上补下”等方式推动编制资源向乡镇(街道)倾斜，加强分类管理、统筹协调。

(二十二)加强文明乡风建设。进一步加强新时代农村精神文明建设，强化思想政治引领，实施文明乡风建设工程，推动党的创新理论更加深入人心，社会主义核心价值观广泛践行。培育时代新风新貌，深化“我为群众办实事”等实践活动，推进和睦家庭与和谐邻里建设。加强民族团结进步宣传教育，铸牢中华民族共同体意识。建立优质文化资源直达基层机制，丰富农村文化服务和产品供给，创新开展“戏曲进乡村”等文化惠民活动，加强乡土文化能人扶持，引导群众性文体活动健康发展。推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。

(二十三)推进农村移风易俗，推进农村高额彩礼问题综合治理，发挥妇联、共青团等组织作用，加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。加大对婚托婚

骗等违法行为的打击力度。加强宗祠规范管理。深化殡葬改革，推进公益性生态安葬设施建设。持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题，完善约束性规范和倡导性标准。规范农村演出市场，深入整治低俗表演活动。加强农村科普阵地建设，反对封建迷信信。

(二十四)维护农村稳定安宁。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制，营造积极健康的社会氛围。健全农村地区扫黑除恶专项斗争长效机制，防范遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。加强农村宗教事务管理。深入打击整治农村赌博，筑牢农村禁毒防线，严厉打击涉农领域传销、诈骗等经济犯罪。健全农村应急管理组织体系，强化农村道路交通、燃气、消防、自建房等领域安全风险源头管控和排查整治。

六、着力健全要素保障和优化配置体制机制

(二十五)稳定和善农村土地承包关系。坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，扩大承包试点范围，妥善化解承包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户土地承包关系长久不变，保持稳定。健全承包地经营权流转管理服务制度，不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。鼓励通过发布流转价格指数、实物计租等方式，推动流转费用稳定在合理水平。培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务质效，增强带动农户能力。

(二十六)管好用好农村资源资产。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。因地制宜发展新型农村集体经济，不对集体收入提硬性目标，严控集体经营风险和债务。持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理，推进新增耕地规范管理和合理利用。

(二十七)创新乡村振兴投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，强化绩效管理激励约束。加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目的支持力度。运用再贷款、再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具，推动金融机构加大对乡村振兴领域资金投入。支持金融机构发行“三农”专项金融债券，鼓励符合条件的企业发行乡村振兴债券。深入推进农村信用体系建设，加强涉农信用信息归集共享。推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。坚持农村中小银行支农支小定位，“一省一策”加快农村信用社改革，稳妥有序推进村镇银行改革重组。健全多层次农村金融体系，支持发展特色农产品保险。严厉打击农村各类非法金融活动。加强涉农

资金项目全过程监管，着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题。

(二十八)完善乡村人才培养和发展机制。实施乡村振兴人才支持计划，加强农民技术技能培训，壮大农村各类专业人才培养队伍，推进乡村工匠培育工程，以产业需求为导向，优化调整涉农专业设置。提升涉农职业教育水平，鼓励职业院校与农业企业等组建产教联合体。扎实推进“三支一扶”计划，科技特派员、特岗计划、大学生志愿服务西部计划等基层服务项目，深入实施乡村巾帼追梦人计划和乡村振兴青春建功行动。支持科技小院扎根农村助农惠农，继续实施大学生乡村医生专项计划。鼓励和引导城市人才服务乡村，健全评聘激励机制。

(二十九)统筹推进林业、农垦和供销社等改革。深化集体林权制度改革，调整优化林木采伐管理制度，赋予权利人更加充分的林木处置权和收益权。深化农垦改革，健全资产监管和公司治理等体制机制，完善国有农用地权利体系，促进规范化管理。推进供销社综合改革，深化农业水价综合改革和用水权改革，加强取水管理，持续推进地下水超采治理，推广运用节水灌溉技术。

(三十)健全农业转移人口市民化机制。推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。完善全国公安统一户籍管理政务服务平台，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。进一步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读比例。全面取消落户门槛限制，依法依规推进进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

办好农村的事，实现乡村全面振兴，关键在于必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，夯实五级书记抓乡村振兴政治责任，完善城乡融合发展体制机制，完善强农惠农富农支持制度，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制，保持历史耐心，尽力而为、量力而行，集中力量抓好办成一批重点实事，让农民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更成现实。全面落实“四下基层”制度，走好新时代党的群众路线，密切党群干群关系。坚持从农村实际出发，充分尊重农民意愿，改进工作方式方法，防止政策执行简单化和“一刀切”，鼓励各地实践探索和改革创新，充分调动广大党员干部和农民群众积极性，激发乡村全面振兴动力活力。

让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、攻坚克难，真抓实干、久久为功，加快农业农村现代化步伐，推动农业基础更加稳固，农村地区更加繁荣，农民生活更加红火，朝着建设农业强国目标扎实迈进。