

## 精准把脉企业需求护航企业发展

### 优化法治化营商环境

□ 本报记者 姜东良 李娜  
□ 本报通讯员 刘贵增

2024年5月,山东省东营市公安局东营分局经侦大队接到辖区某企业报警称,公司员工与供应商勾结,采用加价采购方式,侵占公司财

产,数额巨大。接警后,民警立即展开侦查,先后4次前往外地开展调查取证,从大量往来账目中梳理出完整证据链条,成功将3名犯罪嫌疑人抓获归案,为企业挽回损失100余万元。

“法治是最好的营商环境,严打涉企突出违法犯罪,是山东公安打造法治化营商环境的重要举措之一。2024年以来,山东公安机关不断优化行政审批服务流程提高服务质量,严打涉企突出违法犯罪,营造放心经营生产

环境,通过规范警企联系服务机制精准把脉企业需求,全警全力护航高质量发展。”山东省公安厅党委副书记、常务副厅长张月波近日接受《法治日报》记者采访时说。

### 编制政务服务清单 贴近实际便民惠企

“主动上门办理居住证,既节约了办证时间,又让新员工快速投入工作。” 下转第七版

# 中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见

(2025年1月1日)

实现中国式现代化,必须加快推进乡村全面振兴。当前,农业再获丰收,农村和谐稳定,同时国际环境复杂严峻,我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战,越要夯实“三农”工作基础,做好2025年及今后一个时期“三农”工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,全面落实党中央、国务院决策部署,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,坚持守正创新,锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标,以改革开放和科技创新为动力,巩固和完善农村基本经

营制度,深入学习运用“千万工程”经验,确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫致贫,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收,为推进中国式现代化提供基础支撑。

### 一、持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

(一)深入推进粮食作物大面积单产提升行动。稳定粮食播种面积,主攻单产和品质提升,确保粮食稳产丰产。进一步扩大粮食单产提升工程实施规模,加大高产高效模式集成推广力度,推进水肥一体化,促进大面积增产。加大落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。多措并举巩固大豆扩种成果,挖

掘油菜、花生扩种潜力,支持发展油茶等木本油料。推动棉花、糖料、天然橡胶等稳产提质。

(二)扶持畜牧业稳定发展。做好生猪产能监测和调控,促进平稳发展。推进肉牛、奶牛产业纾困,稳定基础产能。落实灭源菌国家标准,支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展。严格生猪屠宰检疫执法监管,强化重大动物疫病和重大人畜共患病防控。提升饲草生产能力,加快草原畜牧业转型升级。

(三)强化耕地保护和质量管理,严格耕地总量管控和“以补定占”,将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理,确保省域内年度耕地总量动态平衡。完善补充耕地质量评价和验收标准。持续整治“大棚房”、侵占耕地“挖

湖造景”、乱占耕地建房等问题,坚决遏制破坏耕地违法行为。制定基本农作物目录,建立耕地种植用途监测体系,分类有序做好耕地“非粮化”整改,结合产业发展实际,作物生长周期等设置必要的过渡期,高质量推进高标准农田建设,优化建设内容,完善农民全过程参与项目实施机制,强化工程质量全流程监管。稳步推进盐碱地综合利用试点,加强东北黑土区侵蚀沟、南方酸化退化耕地治理。分类推进撂荒地复垦利用。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下,稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。加强传统梯田保护。

(四)推进农业科技力量协同攻关。以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力。 下转第二版

最高检印发《人民检察院信访工作规定》

本报讯 记者董凡超 为进一步做好检察机关信访工作,深入推进检察信访工作法治化,最高人民检察院近日印发《人民检察院信访工作规定》(以下简称《规定》),对检察机关信访工作进行全面规范。

《规定》共7章44条,涵盖了检察信访工作应遵循的基本原则、工作机制、信访事项的提出与管辖、信访回复与受理、信访事项的办理和答复要求、信访秩序维护和监督追责等方面。在信访工作机制方面,《规定》明确要求各级检察机关党组每年至少研究一次信访工作,还要建立信访工作部门联席会议制度,同时要求检察机关构建党组领导、信访工作部门联席会议统筹协调、负责控告申诉检察工作的部门牵头、相关部门各负其责、各方齐抓共管的信访工作格局。

《规定》详细列出了检察机关依法管辖的信访事项,包括不服检察机关诉讼终结的刑事处理决定的申诉,不服法院已经发生法律效力的刑事判决、裁定的申诉,认为公安机关应当立案而不立案或者不应当立案而立案的控告、申诉等14类,并明确“必要时,上级检察院可以直接受理由下级检察院管辖的信访事项,也可以将本院管辖的信访事项交由下级检察院办理”。

《规定》明确信访人可以采用信息网络、书信、电话、传真、走访等形式,提出控告、申诉、举报或者建议、意见,由12309检察服务热线负责接待信访群众、接收和处理信访事项,检察机关应当自收到信访事项之日起7个工作日内予以答复。同时还规定,检察机关实行领导干部常态化接待群众来访和包案制度,检察长、副检察长应当定期接待群众来访,预约接访,带案下访,包案办理疑难、复杂和群众反映强烈的信访案件。

《规定》要求办理信访事项的部门一般应当自收到移送的信访事项之日起三个月以内办结,并向信访人答复办理结果。对信访事项已经依据法律规定作出生效处理决定或者审查结论,且法律规定的权利救济程序已经穷尽,信访人就同一信访事项继续控告申诉的,检察机关可以依法作出终结决定。

《规定》强调,信访人在信访过程中应当遵守法律、法规,自觉维护社会公共秩序和信访秩序,不得捏造事实、诬告陷害他人。信访人采用走访形式提出信访事项的,应当到有权管辖的人民检察院12309检察服务中心或者指定的接待场所提出。



浙江省岱山县公安局禁毒大队民警近日走进辖区高亭小学,开展禁毒宣传进校园主题活动。图为活动现场。

本报通讯员 邹训永 摄

## 为加快建成战略支点提供坚强安全保障

### 访湖北省委常委、政法委书记王林虎

### 学习贯彻中央政法工作会议精神·访谈

□ 本报记者 胡新桥 刘志月

“今年的中央政法工作会议,围绕建设更高水平的平安中国法治中国这个主题,全面客观总结工作,深刻透彻分析形势,鲜明提出了今年政法工作的总体目标和具体任务,为进一步推进新时代政法事业擘画蓝图、精准导航,充分彰显了政法机关牢记嘱托担使命的政治自觉,千字当头护稳定的战略主动、奋发有为促发展的更高追求。”近日,湖北省委常委、政法委书记王林虎就深入学习贯彻中央政法工作会议精神接受《法治日报》记者采访时说。

当前,湖北全省上下正沿着习近平总书记指引的方向坚定前行,加快建成中部地区崛起的重要战略支点。

“这个支点,既是‘发展的支点’,也是‘安全的支点’。”王林虎强调,湖北政法机关将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,落实中央政法工作会议部

署和省委工作要求,把工作重心向支点建设聚焦聚力,更好发挥承东启西作用,为加快建成中部地区崛起重要战略支点提供坚强安全保障。

### 抓住关键,持续巩固平安稳定态势

“安全稳定的环境,是推动‘支点建设’整体提升的重要前提。”王林虎指出,湖北作为长江经济带的重要组成部分,是中部地区崛起等国家战略的重要承载地,是向世界展示中国式现代化万千气象的重要窗口,做好平安稳定工作至关重要。

下转第三版

## 陈海仪:温暖少年心 护航成长路

### 代表委员履职故事

□ 本报记者 朱宁宁

全国人大代表、广东省广州市中级人民法院审委会专职委员陈海仪从事少年家事法庭审判工作近30年,经手5000多件涉未成年人案件,被称为“法官妈妈”。她深知,每一个案件背后都是一个孩子的人生。

当选全国人大代表以来,陈海仪将未成年人保护作为履职重点,提出了几十件相关议案建议,尤其是青少年心理健康问

题,更是她一直关注的焦点。回顾2024年履职之路,如何守护好孩子的心灵,依旧是她心中的牵挂。

### 变理念为现实

陈海仪是十三届、十四届全国人大代表,早在2019年十三届全国人大二次会议上,她就提交了《关于建立学生心理健康体检和档案管理制度》的建议。这一建议很快得到积极响应,广州市一些中小学率先行动起来,广州市教育主管部门及相关单位高度重视投入大量资源。然而陈海仪在后续的走访调研中又发现了新问题,粤北山

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 张蕾 郭梦露

2月10日一早,新疆维吾尔自治区福海县解阿勒热镇博塔莫因村两位村民吵了起来,人民调解员巴依巴扎尔·塔勒道听说后匆匆赶去“灭火”。

据了解,村民霍某的羊群跑进罗某家的院子,不仅啃食草料,还撞坏了围栏。罗某张口索赔1万元,霍某说他“讹钱”,两人因此翻了脸。

巴依巴扎尔耐心向两人讲解民法典相关规定,告知霍某应依法承担赔偿责任,劝说罗某赔偿金额要以实际损失为准。两人心服口服,达成和解,霍某赔偿罗某2000元。

这是“乌伦古经验”的生动实践。福海县位于乌伦古湖畔,近年来,福海县完善矛盾纠纷多元化化解机制,探索形成“小事吹哨子,大事响喇叭,矛盾不上交,风险不外溢”的“乌伦古经验”,获评第二批全国法治政府建设示范项目,入选“全国社会治理现代化试点优秀创新经验”。人民调解员处于化解矛盾纠纷的“第一道防线”,成为“乌伦古经验”的践行者、推广者。

去年以来,新疆贯彻落实《新疆维吾尔自治区人民调解条例》,出台《新疆维吾尔自治区矛盾纠纷多元化解条例》,召开全区调解工作会议,持续加强人民调解工作,深入推进矛盾纠纷源头治理。目前,新疆有73202名人民调解员活跃在基层一线。2024年,新疆全区人民调解组织共调解矛盾纠纷29.2万余件,调解成功28.8万余件,调解成功率逾98%。

有纠纷找调解,全区各地将“枫桥经验”与地域文化、法治文化紧密结合,将“谦和礼让”“知进退、和为贵”理念融入人民调解每个环节,用心化解每起纠纷,不断走出基层治理新路子。

古有张英“六尺巷”,今有库尔班“感恩井”。骑着毛驴上北京的库尔班·吐鲁木大叔的名字家喻户晓,他生前还是一名调解能手。于田县托格日尔孜乡托格日尔孜村村委会门前有一口“感恩井”,缘于当年一起用水纠纷,先来的村民把涝坝里沉淀一晚的表层清水打走,后面排队的人不乐意了,两人争执起来,库尔班大叔以“乡亲都是一家人,要互相体谅帮助”劝和了两人。为从根本上解决问题,库尔班大叔动员村里党员和年轻人挖了一口40米深的井。后来村民在井旁立了一块石碑,刻上“吃水不忘挖井人,时刻想念毛主席”14个大字。

库尔班大叔热爱党,热爱祖国,热爱中华民族大家庭的精神和调解方法,让当地践行新时代“枫桥经验”有了抓手。2022年5月以来,于田县在全县19个乡镇打造“库尔班大叔调解室”,让他的调解方法得以传承发扬。此后,和田地区司法局、于田县司法局经过不断实践,将“库尔班大叔调解法”总结提炼为“倾听、查清、理顺、调解、议和、回访”。

如克亚木·麦提赛地是库尔班·吐鲁木的曾外孙女,也是托格日尔孜村“库尔班大叔调解室”的“金牌调解员”。1月初,村民麦某为讨要借给邻居买某的3万元,求助如克亚木。如克亚木结合“库尔班大叔调解法”中倡导的感恩情怀和邻里和睦美德释法说理,引导两人心平气和解决问题。1月中旬,某某卖掉自家的牛,把钱还给麦某。

去年以来,新疆各地不断完善“三调联动”工作体系,好经验好做法层出不穷,昌吉回族自治州构建“5532”矛盾纠纷多元化解体系,温泉县司法局与兵团第五师双河市司法局设立人民调解联合工作站,签订《兵地矛盾纠纷化解合作框架协议》。同时,昌吉州“盖碗茶调解室”、克孜勒苏柯尔克孜自治州“护边员调解室”、库车市“白杏调解室”等1000余个地方特色品牌调解室,持续为基层治理赋能增效。

如今在新疆,在各类矛盾纠纷化解中,总能看到人民调解员的身影。这支维护社会和谐稳定的重要力量,正推动着新时代“枫桥经验”在天山南北“一路生花”。

## 证监会发布首批行政执法指导性案例

本报讯 记者李立娟 中国证券监督管理委员会与最高人民法院近日联合举行“依法从严打击证券违法犯罪 促进资本市场健康稳定发展”发布会,发布证监会第一批行政执法指导性案例。

据中国证券监督管理委员会党委委员、副主席李明介绍,4宗案例涵盖财务造假、欺诈发行、内幕交易、操纵市场等主要违法类型,体现严肃整治重点领域违法行为的决心,彰显全力维护资本市场平稳运行的监管态度。

李明表示,资本市场是金融强国建设的重要支撑,是企业融资的重要场所,也是数亿群众投资的重要渠道,保护投资者合法权益是证监会工作的重中之重。欺诈骗取、财务造假、操纵市场等违法行为扰乱破坏市场秩序,侵蚀市场信用根基,甚至还会诱发金融风险,严重侵害人民群众利益,严重影响投资者信心。证监会稽查执法的职责使命,就是遵循反证券欺诈的基本逻辑,通过惩治违法“已然”,震慑违法“未然”,激浊扬清,修复信用,为资本市场公平秩序保驾护航,为广大投资者根本利益提供坚强有力的法治保障。

重要支撑,是企业融资的重要场所,也是数亿群众投资的重要渠道,保护投资者合法权益是证监会工作的重中之重。欺诈骗取、财务造假、操纵市场等违法行为扰乱破坏市场秩序,侵蚀市场信用根基,甚至还会诱发金融风险,严重侵害人民群众利益,严重影响投资者信心。证监会稽查执法的职责使命,就是遵循反证券欺诈的基本逻辑,通过惩治违法“已然”,震慑违法“未然”,激浊扬清,修复信用,为资本市场公平秩序保驾护航,为

## 公安机关全面强化溺水涉险防护措施

本报讯 记者张晨 据公安部消息,2024年公安机关坚持“主动警务,预防警务”理念,持续加强与相关部门协同联动,联合推进防溺水涉险安全防护措施,最大限度预防和减少溺水事故发生。

公安机关紧盯重点时段和重点区域,科学调配警力,广泛发动基层组织、河湖长、志愿者等群防群治力量,针对性加强午后、傍晚等重点时段重点涉险水域巡防守护,累计巡查重点水域57万余处,及时劝阻野泳、野钓、戏水等涉险行为,救援落水群众5500余人。

针对暑期溺水易多发特点,公安机关深入开展“夏季行动”,结合世界预防溺水日主题宣传,高频推送暑期防溺水宣传视频和

安全警示信息,组织发放各类宣传材料900余万份,暑期3人以上溺水事故数、死亡人数连续两年下降。

为深化对中小学生学习安全教育引导,公安机关会同教育部门联合开展预防中小学生溺水专项行动,实行政府领导、家校联动、社会参与、部门协作,充分发挥公安法治副校长作用,开展防溺水“进校园”等宣讲互动活动,宣传教育覆盖学生、家长、教师6500余万人次。

公安机关还积极会同有关部门,推动建立党政领导牵头、相关部门参与的工作机制,持续强化隐患排查整改、水域巡查守护、安全教育引导、应急救援联动等安全防护措施,最大限度提升重点风险、重点时段、重点水域、重点部位防护效能。

### AI时代,法律能做什么

详细报道见四版