法治日报
星期四
2025年2月20日

平安中国

05 专刊

编辑/蔡长春　刘洁
美编/高岳
校对/陈维华

LEGAL DAILY

展望2025

2025年，司法行政将在这些领域精准发力

□ 本报记者 赵婕

日月其迈，时盛岁新。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。这一年，也将是司法行政工作继续守正创新、笃行实干，立足职能全面推进法治建设的一年。

2025年，司法行政工作怎么干？不久前召开的全国司法厅(局)长会议作出部署：全国司法行政系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入践行习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢坚持党的绝对领导，持续强抓政治建设、专业能力建设、作风建设和工作落实，守牢安全稳定底线，强化基层基础，锻造过硬队伍，推进司法行政工作高质量发展，服务中国式现代化。

在强化政治能力上持续加力

司法部要求，2025年，全国各级司法行政机关要坚持以党的政治建设为统领，在强化政治能力上持续加力。

坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态……党的政治建设工作任重道远，必须常抓不懈。2025年，各级司法行政机关将坚持以党的政治建设为统领，着力加强机关和行业党的建设，激发党员干部工作创新活力、提升服务效能的关键力量，为司法行政高质量发展注入源源不断的动力。

2025年，各级司法行政机关将持续坚持用党的创新理论凝心铸魂，自觉用党的创新理论中蕴含的马克思主义立场观点方法指导司法行政改革发展实践。

锲而不舍，持续推进。2025年，将继续用改革精神和严的标准全面从严管党治警，志气不衰、精神不倒、久久为功，锻造忠诚干净担当的过硬司法行政队伍。

好作风是生产力、战斗力、凝聚力。2025年，各级司法行政机关将持续狠抓作风建设和工作落实，持续充盈干事创业的新风正气。

立足职能贯彻落实改革任务

新的一年，司法行政系统将立足职能，贯彻落实党的二十届三中全会相关改革任务，有力服务党和国家工作大局。

——政府立法方面，2025年关键词是：加强统筹，急用先立，提高立法质量和效率。

加强重点领域、新兴领域、涉外领域法律法规供给。

加强重点领域法治保障，做好重点立法制修订工作。完善新技术新产业新业态法律法规，抓紧补强薄弱点、空白区。按照统一部署，高质量完成涉及不平等对待企业法律法规政策清理工作。

加强立法的研究谋划和统筹协调。

加强立法风险防范和预期管理。深入研究论证，做好宏观政策取向一致性评估，及时解疑释惑、回应社会关切。

2025年，司法行政系统将优化立法思维路径，创新工作方法，提升工作效能，实现立法工作全面提质增效。

——依法行政方面，2025年重点瞄准：实质性化解行政争议，发挥行政执法协调监督职能作用，深化执法规范化建设。

按照统一部署落实好规范涉企执法专项行动任务。对涉及群众切身利益的坚决检查到位，针对乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封和违规异地执法、趋利性执法等问题，加强监督纠正，抓好严格规范涉企行政检查工作，促进严格规范公正文明执法。

健全完善行政执法协调监督制度。探索完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。推进全国行政执法监督信息系统建设，发挥大数据信息化赋能作用。加快制定行政执法监督条例，健全行政执法人员管理制度，提高执法监督法治化规范化水平。

有效发挥行政复议制度效能。在实质性化解行政争议上持续加力，完善与行政诉讼、信访的衔接机制，加强个案纠错和类案规范。

2025年，全国司法行政系统将聚焦重点，深入调研，精准发力，助推依法行政工作品质与效率双提升。

——法律服务方面，2025年重点目标是：提升质量和公信力，让人民群众切实感受到法律服务的便捷、高效和公正。

围绕保障和改善民生，着力提升法律服务水平。在民生领域进一步做实普惠性公共法律服务，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，充分利用信息化手段高效统筹公共法律服务资源，为基层群众提供优质服务。

持续抓实律师队伍的引导、管理和服务。司法行政机关将持续加强律师队伍政治引领，抓实培训；深化律师制度改革，加强律师执业权利保障和监督管理，会同有关方面研究推进刑事案件律师辩护全覆盖。

加强法律服务精准有效供给。开展“公证规范优质”行动，推动公证行业提质增效，高质量发展；加强司法鉴定、仲裁行业监督管理。

在法治宣传教育上加强探索和创新。推进领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度不断深化和有效实施，深入开展公民法治素养提升行动，加快形成一批普法宣讲品牌。

2025年，全国司法行政系统将坚持问题导向，狠抓工作落实，全力以赴确保各项法律服务任务取得实效。

——涉外法治方面，2025年的着力点是：强化上下联动、部门协同，落实好一体推进涉外法治工作任务。

在完善涉外法律法规体系和法治实施体系上精准发力。积极推进涉外领域立法，高质效做好条约法律审核，在司法协助、移管被判刑人等方面深化国际合作。

加快提升涉外法律服务能力。实施有中国特色的国际一流仲裁机构、律师事务所培育工程，积极推进“一带一路”法律服务综合平台建设，深化国际商事仲裁中心建设。

强抓涉外法治人才培养。建好建强涉外法治人才协同培养创新基地、国家级涉外法治研究基地，培养更多高素质涉外法治人才。

2025年，全国司法行政系统将抓住发展机遇，迎难而上，积蓄多方力量，为涉外法治发展注入强劲动力，推动工作更上一层楼。

守牢底线预防和减少重新犯罪

2025年，全国司法行政系统将进一步健全统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传的制度机制，牢固树立“一盘棋”的思想，在预防和减少重新犯罪上强化协同形成合力。

——聚焦教育改造中心任务，完善出入监教育模式，提升教育改造质效，为构建“大安全”格局提供重要支撑。

——加力化解矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化以人民调解为基础、各类调解衔接联动的调解工作格局，落细信访工作法治化要求。进一步做实做细矛盾纠纷化解工作，坚决维护社会安定和人民安宁。

——发挥“法律明白人”作用，更好促进基层依法治理。“法律明白人”是群众身边的乡村治理“先锋队”，他们用实际行动书写着基层社会治理的鲜活故事，助力基层依法治理提质增效。

——强化基层基础建设。加快推进司法所标准化规范化建设，务实采取措施充实工作力量。进一步增强服务基层的意识，研究解决基层发展中的困难问题。通过补短板、强弱项，使司法所强筋健骨，铆足司法行政事业发展的后劲。

新程伊始风正扬，重任在肩步铿锵。

2025年，全国司法行政系统将以昂扬之态立足高远，精准谋划，稳扎稳打，确保各项目标顺利落地，促进司法行政事业实现高质量发展。

漫画/高岳

不断夯实司法行政基层根基

□ 杜亚玲

2024年，司法部人民参与和促进法治局认真贯彻落实司法部党组坚持把教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传作为整体来抓的决策部署，牢牢立足岗位职责，发挥依法治理、调解、司法所等职能作用，统筹推进基层依法治理、维护社会和谐稳定各项工作，取得了积极成效。

2025年，我们将认真贯彻落实中央政法工作会议、全国司法厅(局)长会议精神，以党建引领、全面加强基层依法治理工作为主线，强化基层基础，守牢安全稳定底线，为司法行政工作高质量发展奠定坚实基础；牢固树立系统思维、全局观念，继续统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传工作，深入排查并实质化解婚恋家庭、邻里关系、欠资欠薪等领域矛盾纠纷，有效预防和减少重新犯罪，维护社会和谐稳定；增强服务基层的意识，加强基层保障和能力建设，健全完善司法所工作制度，加快推进司法所标准化规范化建设，深化法治乡村建设，充分发挥司法所、人民调解员、“法律明白人”等在基层依法治理中的优势和作用，不断夯实司法行政基层根基，服务司法行政工作高质量发展，服务中国式现代化。

（作者系司法部人民参与和促进法治局局长，本报记者赵婕整理）

持续改进立法模式优化立法流程

□ 张伟

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键之年。面对立法任务较为繁重的局面，我们坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照新一届司法部党组要求，坚持围绕中心、服务大局，在立法中完整准确全面贯彻新发展理念，忠诚履职、勇于担当、守正创新，加大统筹力度、提高立法质效。一年来，全力推进民营经济促进法、公平竞争审查条例等多部重要性、基础性立法，积极探索国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定等“小切口”“小快灵”立法，经济领域立法取得良好成绩，为推动高质量发展、促进高水平安全、扩大高水平开放提供了坚实法治保障。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。我们将坚持中国特色社会主义法治道路，立足服务保障党和国家工作大局，全面贯彻落实党的二十届三中全会改革任务，持续加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法供给，进一步填空白、补短板、强弱项。加强立法的主动谋划和统筹，打好制度建设“先手牌”和“组合拳”；持续改进立法模式、优化立法流程，继续探索“小切口”“小快灵”立法，及时回应企业、社会和人民群众的立法需求；加强调查研究，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断增强立法的针对性、实效性和可操作性；加强立法全过程宣传解读，将立法环节作为凝聚共识、普及法律的过程，实现立法的政治效果、法律效果和社会效果的统一。

（作者系司法部立法二局一处处长，本报记者赵婕整理）

2025：公共法律服务注重“精研铸品质·深耕树公信”

□ 杨凯

1月13日，全国司法厅(局)长会议部署新一年工作重点，提出在公共法律服务方面重点提升质量和公信力，让人民群众切实感受到法律服务的便捷、高效和公正。如何点亮质量灯塔和聚起公信星河？可从以下几方面入手。

以提质增效取信于民

服务质量是公共法律服务的立足之本、生存之本、竞争之本，必须紧紧围绕保障和改善民生的各项工作，精研全面提升公共法律服务质量的多维路径，通过做强党建引领、做实普惠性公共法律服务、做大公益性服务范畴、做全企业服务产品、做细非诉解纷流程、做透普法宣教功效、做好科技赋能等方式方法全面提质增效，以更高服务质量和服务水平取信于民。应加强各类特定群体的基本服务保障，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，充分利用人工智能、区块链等信息化手段高效统筹公共法律服务资源，将法律援助更好地覆盖到城乡基层，及时妥善解决基层群众的急难愁盼问题，为基层群众提供更加优质高效的公共法律服务。应积极稳妥推进公证体制机制改革，加强公证、调解、司法鉴定、仲裁等法律服务行业的协同创新与融合发展。

以专精优新立信于行

公共法律服务行业作为国家法治体系建设和政府公共服务的重要内容之一，已经逐渐发展成为整体提升法律服务质量和效率的前沿示范行业，既要做基本服务，也要做标准服务，更要做前沿服务。因此，必须进一步做精专业服务、做优高端服务。在律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定、法律援助等专业领域持续推进公共法律服务的精准有效供给，全面推进预防性法律制度建设。公共法律服务体系建设经过近五年的快速发展，队伍不断发展壮大，必须注重强化律师队伍政治引领和律师行业党的建设，深化律师制度改革，注重发挥律师内部管理机制、运营管理模式、服务范式创新等对提升服务质量的促进作用，抓实专业技能培训，加强律师执业权利保障和监督管理。应通过优化平台布局与优质服务资源配置，充分发挥法务区的专业服务、高端服务引领功能，提升专业和高端法律服务能力。同时，还应注重统筹国内法治与涉外法治，充分发挥国内国际法律服务协同创新、融合发展对提升服务质量和公信力的促进作用，持续提升公共法律服务的核心竞争力和国际影响力。

以同频共振增信于众

如何不断提升公共法律服务社会信用水平，全力筑就社会信用之基？需要从以下几个方面发力：建立健全公共法律服务常态化评价标准和质量评估机制，通过定期评估、用户反馈等方式，对法律服务的质量进行监督和评价，以行业监督管理、行业自律和第三方评价标准确保服务质量；加强公共法律服务学科建设和人才培养，全面建构公共法律服务理论体系、学科体系、话语体系；全方位开展提升服务质量和公信力的舆论宣传，全面提升社会公众对公共法律服务的感知度、接受度和信任度；进一步改进和创新精准智能普法宣传的方式方法，借助短视频内容推荐的算法先进技术，有针对性地开展精准普法宣传教育；推动落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，深入开展公民法治素养提升行动，组织发动培训的420余万“法律明白人”和社会各阶层广泛参与公共法律服务，以社会公众的支持理解和同频共振增强提升服务质量和公信力的社会效果。

（作者系华东政法大学公共法律服务学院教授、博士生导师）

努力完善行政执法监督体制机制

□ 齐情倩

2024年，司法部行政执法协调监督局在部党组的坚强领导下，强化政治引领，铸就忠诚之魂，聚焦主责主业，稳步提升行政执法监督质效。一年来，我们着力推进省市县乡全覆盖的行政执法协调监督体系建设，大力推进行政执法监督数字化建设，全力推进法治化营商环境建设。一年来，我们严格规范涉企行政检查，监督罚款的设定和实施，集中整治行政执法突出问题，不断推进行政执法监督工作高质量发展。

2025年，我们将干字当头，持续强化政治建设，牢牢把握“立足监督”这个关键，狠抓工作落实，积极开拓创新，出真章、见实效，坚决把党中央、国务院的重大决策部署落实到位。夯实基础，完善行政执法监督体制机制。尽快出台行政执法监督条例，健全执法监督的组织体系，完备执法监督的制度体系，建设运转高效的执法监督实施体系，构建执法监督保障体系，贯通执法监督协同体系，让监督的“牙齿”真正“咬合”。重拳出击，开展涉企行政执法专项行动。着力整治乱罚款、乱检查、乱查封等行为，稳定市场预期，提振发展信心，出实招、出真招解决一批企业和群众反映强烈的问题，进一步优化法治化营商环境。数字赋能，建设全国行政执法监督信息系统。出台统一的数据标准、建设规范、应用要求，实现行政执法全流程在线办理，支持全流程在线预警和监督，进行行政执法大数据分析，实现对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督。

（作者系司法部行政执法协调监督局综合处一级调研员，本报记者赵婕整理）

进一步推进法治研究成果转化应用

□ 刘培培

全国司法厅(局)长会议对深入学习贯彻习近平法治思想作出专门部署。全面依法治国研究中心主要承担习近平法治思想研究阐释、全面依法治国基础理论和应用对策研究、国内法治与涉外法治研究等工作。2024年，研究中心落实司法部党组部署要求，一体推进理论阐释、实践研究、平台建设、队伍培养，努力服务保障全面依法治国和司法行政工作高质量发展。

2025年，我们将始终坚持正确政治方向，锚定服务全面依法治国科学决策的目标任务，以更高站位、更广视野、更大格局，依托研究中心平台统筹作用，加强资源力量的整合集成，把推进法治领域思维、理论、制度和实践创新研究，更好融入党和国家工作大局，发挥好参谋助手作用。我们将聚焦重大改革任务，开展法治与中国式现代化、法治与改革的关系研究，法治支持保障高质量发展、高水平科技自立自强等重大战略研究，加强完善中国特色社会主义法治体系研究，强化涉外法治研究工作，并进一步推进法治研究成果转化应用，为法治实践创新发展提供支撑和保障。

（作者系全面依法治国研究中心研究一处副处长，本报记者赵婕整理）