

湖南娄底：

# 持续优化法治化营商环境助推高质量发展

□ 本报记者 阮占江 帅 标  
□ 本报通讯员 李 琴 马晓慧

近年来，湖南省娄底市持续优化法治化营商环境，助力娄底打造中部地区“材料谷”建设，全面护航高质量发展。

“要以建设全国营商环境优秀城市为目标，强化法治服务保障功能，积极推动诚信体系建设，促进公平正义。”娄底市委书记邹文辉在会议上向全市发出动员令。

一分部署，九分落实。娄底市委、市政府高度重视，专门成立市营商环境办公室，统筹全市营商环境工作。

娄底市委政法委组织全市政法系统开展全面贯彻落实宽严相济刑事司法政策同堂培训，出台优化法治化营商环境相关规定，有效推动全市政法干警转变执法理念，改进工作作风，提升服务水平，为中部地区

西宁城北区检察院：

## “支持起诉”+保障农民工合法权益

**本报讯** 记者徐鹤 通讯员张红艳 记者近日从青海省西宁市城北区人民检察院了解到，2024年，该院以“高质效办好每一个案件”为要求，不断强化民生司法保障，充分履行民事检察职能，探索形成“支持起诉+”工作模式，多措并举保障农民工合法权益。

支持起诉+模型助力。城北区检察院发挥大数据在拓宽监督渠道，提升监督效能方面的重要作用，持续应用“工程建设领域‘护薪’助企”法律监督模型”摸排支持起诉线索。一年来，依托模型办理支持起诉案件96件，帮助111名农民工拿到欠薪170万余元。

支持起诉+调查核实。因农民工法律知识匮乏、维权能力较弱，对于证据相对薄弱的案件，城北区检察院一方面遵循有限介入原则，引导当事人自行收集工资发放记录、微信聊天记录等证据，帮助当事人厘清法律关系和争议事实，助力农民工依法维权；另一方面对当事人确因客观原因无法调取证据的案件，检察官依法开展调查核实，固定用工关系和欠薪事实的证据，支持当事人依法起诉。

支持起诉+检察和解。城北区检察院坚持和发展新时代“枫桥经验”，秉持“支持起诉不是目的，化解矛盾才是实效”的办案理念，依托与职能部门会签的机制，与劳动监察大队协作配合，积极开展诉前调解工作，引导有和解意愿的农民工与欠薪单位达成和解协议，力争在起诉前化解矛盾纠纷，受理的81起案件在向法院起诉前均达成和解，帮助159名农民工追回欠薪300余万元。对事实清楚、欠薪数额较小但未达成调解协议的7起案件，引导、支持当事人通过劳动仲裁、法院诉前调解解决纠纷，最大程度减少当事人诉累。

支持起诉+法律援助。城北区检察院依托与区司法局会签的机制，开辟“检察+司法”绿色通道，帮助农民工获得法律援助；同时强化与法律援助律师在调查取证、案情研讨等方面沟通协作，共同助力农民工讨薪。发出支持起诉书11件，20名农民工获得法律援助，实现支持起诉类案件法律援助全覆盖。

民生无小事，枝叶总关情。城北区检察院将持续聚焦民生热点及困难群体合法权益保护，不断提升民事支持起诉为民服务水平。

河南卫辉市检察院：

## 助力破解农民工讨薪难题

**本报讯** 记者赵红旗 通讯员周红伟 近日，在河南新乡卫辉市人民检察院民事检察部门协调下，武某等4名农民工足额领到了被拖欠的4万余元工资款。

卫辉市检察院检察长陈富贵介绍说，该院民事检察部门聚焦农民工合法权益保障，通过促进和解、支持起诉等方式助力破解农民工讨薪难题，以检察之力为农民工守护好“血汗钱”。

武某等4名农民工向卫辉市检察院反映，吕某拖欠其4万余元工资款未付。民事检察部门经核实，一方面对吕某进行释法说理，缓解其对抗情绪；另一方面逐一核实4名农民工的劳动关系和应得工资情况。在检察官协调下，武某等4名农民工与吕某达成和解协议，吕某足额支付了拖欠工资，实现案结事了人和。

针对促和无效的讨薪案件，卫辉市检察院支持相关当事人以“诉”的形式维护自身合法权益，并做好案件后续监督跟踪，增强支持起诉效果。在另一起案件中，检察官接到王某的民事监督申请后，在全面审查案件事实证据的基础上，认定李某拖欠王某劳务费属实。经沟通未果，卫辉市检察院依法支持王某向法院提起民事诉讼，检察官对诉讼流程进行实时监督，确保程序合法合规。案件判决后，卫辉市检察院又及时跟进判决执行情况。

为从源头上预防和减少侵犯农民工合法权益问题的发生，卫辉市检察院将工程施工地纳入重点宣传区域，组织检察干警到工地向负责人宣讲建筑劳务行业劳动保障相关法律法规，提高用人单位规范支付农民工工资的自觉性、规范性，同时，为农民工讲解讨薪相关法律知识，程序及所需相关证据材料，鼓励广大农民工通过合法手段保护自己合法权益。

## 乐清市岭底乡开展禁毒宣传守护平安

**本报讯** 记者王春 通讯员胡薇薇 近日，浙江省乐清市岭底乡以“珍爱生命，远离毒品”为主题，开展禁毒宣传活动，旨在提升群众对禁毒工作的知晓率、参与度，营造和谐稳定的社会环境。活动现场，工作人员通过悬挂宣传横幅、分发宣传手册、展示仿真毒品模型等多种形式，结合真实案例，用通俗易懂的语言向居民们讲解毒品的危害，提醒大家要提高警惕，发现疑似毒品相关线索，要积极主动向社区和公安机关举报。下一步，岭底乡将继续深入开展禁毒宣传工作，将禁毒知识覆盖更多的人群。

“材料谷”建设和经济高质量发展提供坚强法治保障。

2024年，娄底市政法机关坚持以打开路、打防并举，严厉打击涉企违法犯罪，共立破坏市场经济秩序刑事案件289件，刑拘290人，起诉165件282人，审判242件421人，有效维护市场公平竞争秩序。常态化开展涉企执行专项行动，依法运用强制执行手段，司法拘留872人，召开执行案款兑现大会两次，现场兑现执行案款8500余万元，全力兑现胜诉权益。

娄底市司法局立足执法监督职能，紧扣企业痛点难点堵点问题，率先在全省推行柔性执法模式，指导全市执法单位完善柔性执法“三张清单”，并按要求落实清单备案，在实施中对清单进行动态管理。

柔性执法的推行不仅给企业减负松绑，给人民群众也带来了福音。娄底市公安局制定出台柔性执法便民利企十项新举措，对车辆和驾驶人在该市6个月内无交通违法、无历史交通违法未处理的，新发生的一

般交通违法行为视为首次违法，给予警告处罚。对轻微交通违法，且能够及时改正、没有造成危害后果的，不予行政处罚。

“落实柔性执法理念，执法人员在履职中帮助企业解决难题，彰显了公平正义，增进了民生福祉，让执法既有力度，更有温度。”群众对此啧啧称赞。

2024年，娄底市共办理“免罚轻罚”案件6000余件，惠及市场主体和群众7000余人，有效激发市场主体活力。

此外，娄底市政法系统“零距离”服务企业，出台了一系列有温度、有亮点的举措，营造了重商惠企服务环境。

——市委政法委组织搭建政企沟通平台，常态化开展政企“面对面”活动，收集执法司法问题199个，已办结197个。

——公安机关持续深化“放管服”改革，成立产业

园区中心警务室，推行项目警官制度，在一些重点项目建立移动警务站，做到重点项目施工到哪里，警务服务就跟进到哪里。

——检察机关优化涉企控告申诉案件办理“绿色通道”，提供“一站式”法律服务。

——法院深化“繁简分流”改革，优化涉企诉讼服务，高效化解涉企纠纷。

——司法行政机关畅通涉企案件办理“绿色通道”，高效办理涉企行政复议案件98件。

“娄底市政法机关始终聚焦经济建设这一中心工作 and 高质量发展这一首要任务，坚持从企业需求出发，依法打击破坏社会主义市场经济秩序违法犯罪，规范执法司法行为，优化政法服务，激发市场主体内生动力活力，进一步稳定社会预期，打造法治化营商环境建设‘娄底样板’。”娄底市委副书记、政法委书记蒋天海说。



近日，江苏省滨海县公安局组织警力在辖区各中小学幼儿园门口设立“护学岗”，以学校周边路段为重点，引导接送学生车辆规范停车，确保校园周边路段交通顺畅，同时采取定点执勤与流动巡逻相结合的方式，提高见警率、管事率，加强校园周边巡逻，为学生安全保驾护航。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 周影 摄

# 跨越36年的团圆

江西警方联动运用人像建模助亲人团聚

□ 本报记者 黄辉  
□ 本报通讯员 雷宇 何晓君

近日，江西省萍乡市莲花县路口镇街头村发生感人一幕，一名走失36年的游子重返家乡，与阔别已久的亲人团聚。

此事还要从1989年说起。当时，街头村村民刘先生的两个儿子到莲花县城玩，其中年仅3岁的小儿子刘某意外走失，家人多方寻找未果后报警。

莲花县公安局迅速组织大量警力寻找刘某，并向周边县区公安局发布协查通告。然而受客观技术条件影响，当时未能找到。孩子是父母的心头肉。刘

某走失后，家里人一直没有放弃寻找，公安机关也在持续搜寻相关线索。

2024年12月，莲花县公安局获悉南昌铁路公安处可运用技术手段，通过人像建模分析走失儿童现在的相貌，于是第一时间与南昌铁路公安处取得联系。

在南铁警方的大力协助下，这起多年前的儿童失踪案出现转机：通过人像模型分析，江西上饶男子徐某与当年在莲花县失踪的刘某高度符合。

警方立即与徐某取得联系，徐某表示自己对自己身世记忆较为模糊，也不确定是否被亲生父母遗弃或送养，因此一直未主动寻找亲生父母。

2025年1月18日，经萍乡市公安局司法鉴定中心鉴定，莲花县路口镇街头村的刘先生夫妇就是徐某的生物学父母。至此，这起多年前的儿童失踪案终于水落石出。

于是，便有了文中开头的一幕。1月21日，走失36年的刘某（即现在的徐某）回乡探亲。在一片爆竹和锣鼓声中，在众多村民的见证下，他与亲生父母紧紧相拥。“他很像我！比我还高呢！”刘某的哥哥也喜不自禁。

“人到齐了！”随着相机快门声响，刘某与亲人们拍下了一张全家福，在2025年春节来临之际，阔别已久的一家人终获团圆。

湖北黄石司法行政机关：

# 打好服务法治化营商环境建设“组合拳”

□ 本报记者 刘欢  
□ 本报通讯员 刘敏 乐丹

地区生产总值增长71%，增速位居湖北第一；积极推行柔性执法制度，通过包容审慎监管方式办理案件9.4万件，减免金额超2300万元，涉及企业2600余家；

阳新县探索推动法治督察“三创三化”建设、西塞山区深化行政争议实质性化解机制入选2024年度全省优化营商环境重点领域改革事项名单；

……

2024年，湖北省黄石市打造市场化、法治化、国际一流营商环境，交出亮眼成绩单。

“法治是最好的营商环境，打造法治化营商环境是建设法治黄石的重点和关键。”黄石市司法局党组书记、局长谢先全近日接受《法治日报》记者采访时说，该局立足司法行政“一个统抓、五大职能”职责定位，紧盯市场主体急难愁盼问题，打好司法行政服务法治化营商环境建设“组合拳”，充分发挥法治在优化营商环境中的引领、规范和保障作用。

### 服务更贴心

“上次反映的矛盾已基本缓和，现在我们恢复正常办公了。”黄石市西塞山区司法局组织回访时，某新能源公司总经理感激地说。

前段时间，西塞山区司法局在该公司进行“法治体检”时，发现该公司与厂房出租方存在债权债务纠纷，影响了正常生产办公。“体检”专班现场给出法律建议，帮助企业纾困解难。

黄石市司法局公共法律服务管理科有关负责人介绍说，该局去年以来在全市范围内组织开展“公共法律服务进园区进企业”专项法律服务行动，进一步

助推企业在黄石发展。

据统计，黄石市司法局去年组织完成全市179家重点民营企业“法治体检”活动，累计实地走访及普法宣传进企业389次，审查企业各类合同81份，为企业提出风险警示253条，撰写“法治体检”报告150余份。

此外，黄石市司法局与市工商联出台17项举措，进一步完善沟通协作机制，共同服务民营经济发展。

黄石市委依法治市办组织开展全市政法机关千名干警进千企“优化法治环境 服务企业发展”活动，收集全市近7万家企业意见建议，及时督办整改。

### 执法重实效

因再次对宾馆内吸烟行为不予劝阻、制止，黄石一电竞宾馆收到黄石市卫健委警告、罚款1000元的行政处罚事先告知书。

接到告知书后，该电竞宾馆依法申请“公益减罚”，组织两名从业人员参加公共场所禁烟宣传社会服务，合计抵扣罚款500元。

最终，黄石市卫健委依法对该电竞宾馆作出警告、罚款500元的行政处罚决定。

这是湖北省卫生健康领域首例“公益减罚”案件，也是黄石推行“首违不罚+公益减罚+轻微速罚”柔性执法的缩影。

所谓“公益减罚”是指，违法行为人自愿向行政机关申请在指定的公益岗位上以提供社会服务的形式抵消罚款。

近年来，黄石市持续深化包容审慎行政执法，努力为主体“减负松绑”，为各类企业特别是中小企业、新业态、创新型企业的发展中提供更包容的制度环境。

黄石市司法局加大行政执法监督力度，建立12个行政执法监督联系点，聘任19名行政执法社会监

督员，通过行政执法监督办案、开展案卷评查等形式实现执法监督常态化。

据统计，黄石市两级司法行政机关去年共办结行政执法监督案件368件，解决问题537个，制发《行政执法监督案件建议书》364份、《问题线索移送函》23份。

黄石市还充分发挥行政复议监督作用，去年共审结涉企行政复议案件64起，调解或经调解撤回复议申请17件，涉及金额95.3万元。

### 评估护发展

2024年3月，黄石市司法局结合实际，制定并出台《黄石市行政规范性文件评估工作指引（试行）》，在湖北率先开展行政规范性文件全面评估工作。

经过评估，最终保留76件市人民政府规范性文件继续有效，宣布80件市人民政府规范性文件废止（失效），对15件市人民政府规范性文件进行修改。

这是黄石市近十年来规模最大、宣布废止（失效）文件最多的一次规范性文件清理。

黄石市司法局有关负责人说，通过此次评估清理，宣布废止（失效）和修改一批与改革发展不相适应的市政府规范性文件，为服务经济社会发展提供强有力的法治保障。

据悉，黄石市司法局全面清理优化营商环境政策文件，对2020年5月13日以来本单位本系统出台的涉营商环境政策文件进行全面、系统梳理，精准梳理出现行有效，具有含金量的政策举措7件。

同时，对全市现行有效的13部地方性法规进行集中清理，完成市政府及其部门规范性文件，重大合同及涉法事务的合法性审查和修改意见217件。针对有问题的文件下发行政规范性文件备案审查建议书，坚决做到有件必备、有备必审、有错必纠。

□ 本报记者 邢东伟  
□ 本报通讯员 吴维翔

“真是太感谢了，要是没有检察机关认真调查公正处理，我们这块瓜地不会有今天的收获。”在海南省乐东黎族自治县利国镇桑茶村附近的一处哈密瓜种植大棚内，赵先生向前来回访的海南省人民检察院第二分院检察官表示感谢。

2023年3月，赵先生与两名山东老乡看中了海南乐东的气候与环境，便合伙承包了515亩土地，准备用来种植哈密瓜。因该地块之前种植火龙果，收获后留有果藤棚架。3人商议对其进行清理，并对清理后的土地进行平整，以方便种植。

同年7月底，赵先生等3人雇佣挖掘机、推土机将拟平整地块中耕作层土方推开，将下面土方进行开挖，从地势高处转运填到地势低洼处，再将耕作层土方回填，然后用推土机进行推平整理。土地平整结束后，几人便开始雇佣工人搭建瓜棚。这时，当地镇政府送达的一纸停工通知书，却让几人傻了眼。

“当时我们都有些怕，如果就这么停了，那这么大的投资可就要全打水漂了！”赵先生心有余悸回忆道。

原来，几人在平整相关地块前，没有查询该土地的性质分类，也没有向乐东县相关部门报备，批准，已涉嫌非法占用农用地。当地有关部门在巡查中发现该线索后启动了调查程序，并将线索移送当地公安局。

没过多久，赵先生等3人被依法采取刑事强制措施。

案件很快移送至海南省人民检察院第二分院审查起诉。检察官张浩在审查案件材料时发现，该案鉴定意见及案件当事人聘请外部机构作出的专家意见，从不同角度对犯罪后果进行了描述。

鉴定意见显示，涉案土地被中度破坏面积达1993亩，重度破坏面积达45亩；当事人家属委托的外部机构对涉案地块进行土壤肥力分析，认为涉案地块与周边其他地块无明显差异。

“也就是说，一份鉴定意见认为当事人对土地结构造成了较为严重的破坏，但另一份土壤肥力分析意见却认为对土地种植条件的破坏较小。”张浩介绍说，两份鉴定意见可能导致的法律后果有着很大差别。

承办检察官调查分析认为，涉案人员行为是否破坏耕作条件存疑，遂及时对两名被逮捕的涉案人员变更强制措施为取保候审。

为进一步明确涉案地块被破坏情况，海南省检察院二分院邀请省地质综合勘察设计院、省地质调查院的两名专家进行复查，结合相关法律法规，检察机关在全面审查各类证据的基础上，认定赵先生等3人行为具有违法性，且已造成一定的危害后果，应当构成非法占用农用地罪。

既然构成犯罪，那要不要提起公诉？

承办检察官经过综合审查认为，赵先生等人的行为虽构成非法占用农用地罪，但其目的仍是农业用途，而非非农项目，且现有证据无法证实其存在取土贩卖的行为；涉案土地结构虽被较大程度破坏，但耕作层未那作他用，而是覆盖在原有土地上，对于土地种植条件破坏较小；同时，3人具有自首、认罪认罚等从轻量刑情节，认罪态度较好，已积极修复现场并经过验收，建议对3人作出相对不起诉处理。

为保障当事人合法权益，促进司法公正，海南省检察院二分院组织多方召开了听证会。听证会上，听证员、人民监督员及其他参会人员均同意对涉案的赵某等3人作相对不起诉。结合听证情况，经海南省检察院二分院检委会讨论决定，对赵某等3人作出相对不起诉决定。

近日，办案人员对涉案现场进行回访时，赵先生再次表示了感谢：“我们几个不仅是投资人，也是这片瓜地的管理者，检察机关的相对不起诉决定，可以说是既救了我们，也‘救’了这几百亩瓜地。”

回访现场的当天，检察机关还走访了乐东有关部门，围绕该案办理情况、耕地保护、营商环境等方面进行充分讨论，以期为推进社会治理凝聚合力。

云南永平：

## “五步”工作法助力化解矛盾纠纷

□ 本报记者 石飞  
□ 《法制与新闻》见习记者 陆敏  
□ 本报通讯员 赵婷

云南省大理白族自治州永平县针对存在的隐性矛盾风险排查难、化解难等突出问题，积极探索实践“访、研、包、化、督”“五步”工作法，着力将矛盾风险化解在源头，力争实现“解纷不出户、微事不出格、小事不出村（社区）、大事不出乡镇、矛盾不上交”。

2024年6月，永平县某乡网格员在一小组开展矛盾纠纷排查走访时，发现村民杨某长期违规占用原属集体和其他农户土地各一块，其中地块1是原属村小组集体所有用于采土制瓦的瓦厂，林改期间瓦厂停办后，杨某违规占用该地块并开挖耕种至今；地块2原属村小组4家农户自留山，长期被杨某占用种植泡核桃树，农户多次与杨某沟通协调未果。

网格员将走访排查情况上报后，乡党委、政府迅速到涉及地块实地察看，并详细了解情况。通过分析研判，发现该土地纠纷存在时间跨度大、涉及当事人较多、利益双方隔阂较深、需行业部门确权等问题。随后，按照“一事一档”建立台账，调解人员认真了解土地权属相关问题，积极上门充分了解当事人诉求。其间，有关部门多次召开会议，共同分析研判确定调解方案，成立包保工作专班，明确包保责任人。工作专班经过一个多月不懈努力，多次组织相关群众与杨某进行协商。经调解，杨某同意将所侵占的村小组地块1归还集体，将所侵占地块2归还村小组的4家农户，并现场签订了调解协议。

这起“防患于未然”的事件是永平县矛盾纠纷化解工作所采取的“五步”工作法的生动诠释。

按照“五步”工作法，永平县要求县、乡、村三级书记和部门主要负责人扛牢第一责任人的属地和行业责任，统筹三级综治服务重心，以乡镇、村、组和部门为单元，按照“一网统管”要求，全员行动采取“一对一”“面对面”“网络信息员专报”等方式，组织网络信息员、村辅警等力量，聚焦婚恋、债务等易引发“民转刑、刑转命”的矛盾纠纷，开展走访摸排，针对走访排查出的矛盾风险，多方合力积极寻求化解对策。

海南省人民检察院第二分院：

# 宽严相济促进司法公正