



注重法治对各项工作重要保障作用

2025年省级政府工作报告扫描

□ 本报记者 蒲晓磊

在全国两会前召开的地方两会，往往被视为新的一年各地经济社会发展的重要风向标。目前，全国31个省（自治区，直辖市）两会已经全部结束，各省级人大会议通过的2025年地方政府工作报告也已陆续发布。

《法治日报》记者在梳理各省级政府工作报告时注意到，各地在部署2025年改革、发展、安全、民生等各项工作时，明确表示要注重法治的重要保障作用。

“各地在政府工作报告中明确表示全面推进政府工作法治化，这是贯彻党的二十大精神中中全会精神的体现，也是落实中央经济工作会议关于加大保障和改善民生力度的工作部署，有助于进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为中国式现代化提供法治保障。”全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院院长马一德说。

坚持和发展新时代“枫桥经验”

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。各地在政府工作报告中均提出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和创新社会治理，切实维护社会和谐稳定。

北京市政府工作报告指出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访工作法治化，全面排查化解矛盾纠纷。完善社会治安整体防控体系，打击治理电信网络诈骗等突出违法犯罪，深化平安校园、平安医院建设，有效防范应对社会安全事件。

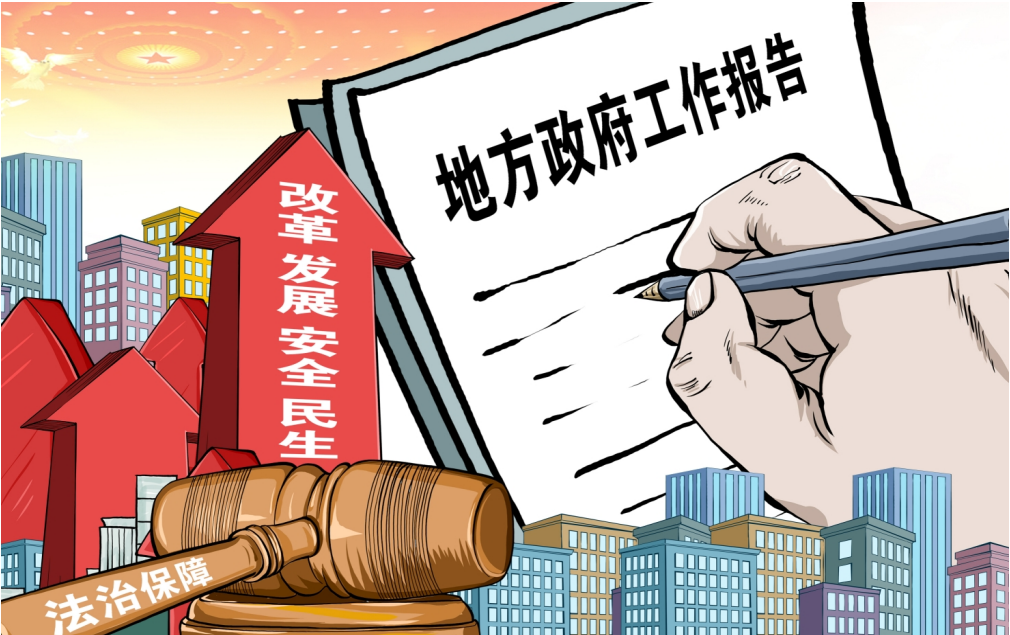
甘肃省政府工作报告指出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索建立调解新机制，深入开展矛盾纠纷排查化解，完善城乡社会治理体系，优化基层治理平台。

湖南省政府工作报告指出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进公安派出所主防改革和社区警务建设，完成县乡综治中心规范化建设，实体化运行。

安徽省政府工作报告指出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全城乡基层治理体系，加大“六尺巷工作法”推广力度，厚植社会治理文化根基，推进信访工作法治化，建立健全群众诉求即收即办机制，完善线上线下并行的“一站式”解纷体系。

四川省政府工作报告指出，纵深推进信访工作法治化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“四下基层”优良传统，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。

“新时代‘枫桥经验’更加强调党的领导，更加彰



显法治思维，更加突出科技支撑，更加注重社会参与，对我们推进中国式现代化，加快建设法治社会，具有重要意义。”马一德指出，在新时代新征程上，用好以“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”为基本内涵的新时代“枫桥经验”，对于正确处理新形势下人民内部矛盾、加快建设法治社会尤为关键。

开展规范涉企执法专项行动

着力解决涉企行政检查中的突出问题，有利于为企业健康发展营造法治化营商环境。各地在政府工作报告中明确表示，开展规范涉企执法专项行动，坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担。

浙江省政府工作报告指出，开展规范涉企执法专项行动，坚决防止违规异地执法和趋利性执法，切实维护民营企业和企业合法权益，加强经营主体责任体系建设，维护公平公正的市场秩序。

重庆市政府工作报告指出，推动制定民营经济促进条例，开展涉企行政执法规范化行动，依法保护民营企业产权和企业权益。

吉林省政府工作报告指出，彻底清理规范涉企执法、收费行为，探索“无感监管”模式，严查不作为，乱

作为问题。大力清償政府拖欠企业账款。

内蒙古自治区政府工作报告指出，抓好规范涉企执法专项行动，实行体检式监督、服务型执法，不搞既干扰企业又不起作用的过场式执法，坚决整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，对趋利性执法发现一起、严查一起。

河北省政府工作报告提出，开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，加大助企帮扶力度，完善政企常态化沟通机制，综合整治“内卷式”竞争，着力解决拖欠企业账款问题。

山东省政府工作报告指出，建设“鲁执法”平台，开展规范涉企执法专项行动，落实“五个严禁”“八个不得”，集中整治乱罚款、乱检查、乱查封。

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能表示，法治之力为民营经济“破冰疏堵”，地方系列举措直击民营企业发展的痛点，既彰显了政府优化营商环境的决心，也为民营经济高质量发展注入了法治保障的“强心剂”，让法治真正成为民营企业敢闯敢干的底气。

“确保行政检查于法有据，严格规范、公正文明、精准高效，有利于进一步优化营商环境。在法治环境下，民营经济的活力必将如江河奔涌，滋养出高质量发展的万千气象。”耿福能说。

保障人民权益增进民生福祉

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。各地在政府工作报告中指出，用法治保障人民权益，增进民生福祉，着力兜牢民生底线。

江苏省政府工作报告指出，发展公益慈善事业，加强残疾人关爱服务，保障妇女儿童合法权益，保障农民工工资支付。强化重要民生商品保供稳价和能源电力供应。

广西壮族自治区政府工作报告指出，支持工会、共青团、妇联等工作，继续做好社会福利、慈善、法律援助等工作，依法保障妇女儿童、青少年和残疾人合法权益。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。

宁夏回族自治区政府工作报告指出，扎实开展欠薪欠保、违法裁员等问题治理，让城乡居民工作更稳定，收入有保障，为实现共同富裕奠定坚实基础。

江西省政府工作报告指出，全面实施新时代和谐劳动关系创建示范五年行动，加强灵活就业人员、超龄劳动者、新就业形态劳动者权益保障，开展人力资源市场清理整顿，治理欠薪等专项行政执法，决不允许拖欠劳动者辛苦钱。

贵州省政府工作报告指出，促进城乡融合发展，加快农业转移人口市民化，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加大农村劳动力技能培训，依法保障进城落户农民土地合法权益，促进农业转移人口加快融入城市。

陕西省政府工作报告指出，推进防返贫和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点，推广“融救助”等模式，保障妇女儿童、残疾人合法权益，完善促进生育政策，降低生育、养育、教育成本。

全国人大代表、北京金诚同达（西安）律师事务所主任方燕认为，各地方政府工作报告中关于民生保障的各项措施，充分体现了以人民为中心的发展思想，展现了我国在新时代法治建设实践中保障和改善民生福祉的坚定决心，各地通过加强公益慈善、残疾人关爱、妇女儿童权益保护、农民工工资支付保障等工作，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。特别是在灵活就业人员权益保障、城乡融合发展和低收入人口帮扶等方面采取的具体措施，为促进社会资源合理分配奠定了基础。这些成效不仅彰显了中国式现代化的实践成果，也为进一步推动高质量发展提供了有力支撑。

制图/李晓军

赓续红色血脉 传承红色基因 弘扬红色文化

贵州出台红色资源保护传承利用条例

□ 本报记者 王家梁
□ 本报通讯员 田胜平

为加强对红色资源的保护传承利用，弘扬伟大建党精神、长征精神、遵义会议精神，传承红色基因，赓续红色血脉，前不久，贵州省人大常委会会议审议通过了《贵州省红色资源保护传承利用条例》（以下简称《条例》），已于1月1日起施行。

“明确建立红色资源分类、认定、名录制度”“进一步细化完善红色资源保护管理制度”“充分挖掘和展示红色资源的文化内涵和历史价值”……提到《条例》的亮点，贵州省人大常委会法制工作委员会相关负责人一一道来。

赓续红色血脉

贵州，是一片红色的土地。红军长征时在贵州活动时间最长、范围最广，留下了宝贵的精神财富。

目前，贵州已公布第一批、第二批不可移动文物共780处，爱国主义教育基地363处，国防教育基地58处；还有各级各类纪念馆（场所）、重要档案、文献、手稿、声像资料、代表性的文学、艺术作品等红色资源。

由于红色资源大多地处革命老区、偏远山区，点多面广，保护传承利用工作还存在协调机制不健全，责任主体不明确，保护措施不完善，研究阐释和展示陈列水平不高，新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期具有历史价值、纪念意义的旧址、遗址以及重要档案、文献等红色资源，尚未纳入文物保护名录等问题。

明确刚性保护

红色资源是不可再生、不可替代的珍贵资源，保护是首要任务。《条例》共7章45条，专设“保护管理”一章，进一步细化完善了有关制度。

《条例》明确规定，自然资源、生态环境、文化和旅游（文物）等部门在组织编制国土空间规划以及环境保护、文化旅游发展等专项规划时，应当体现红色资源保护传承利用的要求。

《条例》规定红色资源实行保护责任人制度，明确了

红色资源所有人、管理人或者使用人为保护责任人；履行开展日常巡查、保养、维护；采取防火、防盗、防损坏等安全措施；发现重大险情或者隐患，立即采取相应抢救保护措施，并向所在地县级以上人民政府报告；配合有关部门进行监督检查、维修、宣传等责任。

关于红色资源的修缮、修复、复制、拓印，《条例》明确应当遵循尊重原貌、最小干预的原则，遵守相关技术规范，并依法取得批准。

对濒临灭失、毁损或者存在坍塌、损坏、灭失等重大安全隐患的红色资源，《条例》规定，文化和旅游（文物）、退役军人、自然资源、住房城乡建设以及党史、档案等部门或者单位应当按照各自职责及时组织开展抢救性保护。对散落民间的手稿、书信、口述记忆、红色歌谣等红色资源，应当加强抢救性保护。

《条例》还规定了在进行工程建设、农业生产或者其他作业中，任何组织和个人发现红色资源或者疑似红色资源的，应当主动保护好现场，并立即报告当地文化和旅游（文物）部门。文化和旅游（文物）部门应当及时派员赶赴现场，采取必要保护措施，提出处理意见。

《条例》鼓励收藏、研究单位对红色资源中的重要文档、文献、手稿、声像资料和实物等进行征集、收购。

加强传承利用

听着冲锋号，穿越敌人的封锁线；冒着大雪，翻越皑皑雪山；合唱《歌唱祖国》，见证红军会师的伟大时刻……只要你走进“红飘带”，就可以沉浸式重走长征路，体验极度震撼。

“红飘带”的正式名称是贵州长征文化数字艺术馆，是全国首个以长征为主题的全域行浸式数字科技馆，开业一年累计接待游客超100万人次，被许多游客作为打卡贵州的第一站，创造了红色旅游如何拥有大流量的贵州样本。

“红飘带”只是贵州加强红色资源传承利用，注重运用现代技术手段，开展体验式、沉浸式等多种形式展览展示，对红色资源活化利用的一个生动缩影。

《条例》设“传承利用”专章，强调要坚持把红色资源作为坚定理想信念的生动教材，开展中共党史学习教育以及新中国史、改革开放史、社会主义发展史和中华民族发展史宣传教育，实施革命文物保护传承利用工程，弘扬伟大建党精神，推动长征精神、遵义会议精神，改革开放精神、脱贫攻坚精神和新时代贵州精神等的研究阐释，发挥红色资源固本培元、凝心聚力、铸魂育人、推动发展的作用。

《条例》规定，县级以上人民政府在中国人民抗日战争胜利纪念日、烈士纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日和其他重要纪念日，应当组织开展纪念活动，举行敬献花篮、瞻仰纪念设施、祭扫烈士墓、公祭等纪念仪式。

贵州红色旅游资源富集，《条例》第二十九条强调，县级以上人民政府应当因地制宜发展红色旅游，深化红色旅游区域合作，促进红色旅游与乡村旅游、研学旅游、森林康养旅游等业态融合发展，助力乡村振兴。

“良法贵在落实。”贵州省人大常委会相关负责人表示，下一步，将宣传好、施行好《条例》，依法推动赓续红色血脉、传承红色基因、弘扬红色文化，确保各项规定落实到位。

见证全过程人民民主·探索

温州龙湾人大将倾听民意触角向基层全面延伸

□ 张纯芳

近日，浙江省十四届人大三次会议第二次全体会议听取了省高级人民法院工作报告，温州市龙湾区建立“人大代表跟案观察”机制被写入省高级人民法院工作报告。

近年来，龙湾区人大常委会深入贯彻落实党的二十精神，牢牢把握发展全过程人民民主的实践要求，积极探索基层立法联系点、代表联络站、共享法庭、“代表周三有约”等践行全过程人民民主的新形式，在人大各项工作中将倾听民意的触角向基层全面延伸，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程。

“联系点+专家智库”拓宽基层立法渠道

龙湾区人大常委会高度重视基层立法联系点建设，积极拓宽联系渠道，创新工作方式方法，把聘请立法咨询专家作为发挥基层立法联系点作用的一项基础性工作来

谋划和推动，通过单位推荐、个人自荐与定向邀请等多种方式相结合，面向社会公开选聘了20名来自法律服务、企业金融、城建交通等相关领域的地方立法咨询专家。这一举措，旨在有效将法治实践中遇到的实际问题，精准转化为具有建设性的立法建议与意见。

2022年6月15日，《浙江省知识产权保护和促进条例（草案）》立法意见征求座谈会在龙湾区人大代表联络站举行，8名立法专家围绕知识产权保护和促进工作，结合自身工作实际，提出立法意见建议。龙湾区人大常委会将专家组成员建议整理汇总形成15条建议书面反馈省人大，其中多数建议在条例中得到充分体现。

本届龙湾区人大常委会积极配合上级人大开展立法调研论证，法规草案征求意见和地方法规宣讲解读等工作，提出反馈意见书26份347条，通过专家和基层群众的深度参与，为省、市人大立法提供了大量真实、鲜活的一线资料和专业意见，使法规更加科学合理，符合地方实际。

龙湾区人大常委会还全面深化校地合作交流，与温州大学法学院签订第三方专业服务协议，形成区人

大、基层立法联系点与专业院校三方的良性互动。

“联系点+立法品牌”讲好民主法治故事

龙湾区充分发挥基层立法联系点（立法信息采集点）发展全过程人民民主的“窗口”示范作用。

一方面，以“立法e点通，法治民e坊”等线上场景为抓手，进一步丰富代表、选民立法、监督参与方式，形成更多业务流、数据流，提升联系点活跃度和鲜活感；另一方面，积极指导联系点所在街道、社区深度挖掘本土资源优势，谋划打造“海滨选民议事”“江前里有帮法”“河你相约”等街道人大工作品牌，不断拓展联系点功能。

“立法直通车”是基层立法联系点和代表联络站深度融合打造的品牌，也是“明星代表+专业代表”立足辖区实际，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，着力推进基层治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度，发展全过程人民民主的生动实践。

自2023年8月25日启动以来，“立法直通车”已收集

各类民意225条，形成议案3件、建议22件，推动群众所思所想所盼体现在基层民主实践中。

“联系点+多元治理”推动立法与履职融合

2023年11月24日，龙湾区人大常委会和区法院在区人大代表联络站为21名区人大代表颁发“跟案观察员”聘书，正式启动人大代表跟案观察工作。

龙湾区全力推进代表联络站与基层立法联系点融合建设，全线贯通基层立法调研、民生实事督办、法治宣传教育等核心业务，主动配合上级人大开展立法调研论证、法规草案征求意见等工作，设立“共享法庭”，探索建立“人大代表跟案观察”机制，充分融合人大站点对通群众和共享法庭普法解纷的优势，将人大监督和司法服务触角延伸至基层社会治理最末端。

“人大代表跟案观察”机制是龙湾区人大常委会联合区法院通过“请进来”的方式，特聘21名来自各街道、各行业的区人大代表成为“跟案观察员”，在法院审理

影响重大、关涉民生、矛盾尖锐等疑难复杂案件时，全程跟踪案件的审理与执行，结合案情及时反馈群众意见，推动纠纷实质性化解，协助开展法治宣传。

“人大代表跟案观察”机制作为基层人大践行全过程人民民主的重要手段，实行“常态化邀请+全过程跟案+及时性总结”的跟案模式，既丰富了人大代表联系群众的内容和形式，拓宽了人大代表依法履职的渠道，更有利于发挥人大代表沟通联系群众和法院普法解纷的协作优势，为法院和人民群众之间搭建起良性沟通、化解矛盾的“桥梁”，推动司法工作接地气、察民情、聚民智、惠民生，满足新时代人民群众对司法公正的需求，使司法公正更加可触、可感、可信。

人大代表全面了解法院审判、执行工作和队伍建设情况，切实推进多元解纷止争，实现群众联络与法治宣传的双向互通，截至2024年底，共对45件案件进行了跟案观察，已结案37件。

（作者系浙江省温州市龙湾区人大常委会主任、本报记者王春整理）

安徽省人大代表关注打造宜居宜业和美乡村
呼吁完善地方性法规让农村成为人人向往好去处

□ 本报记者 李光明 范天娇

从一起农村老年人交通事故，关注到农村地区老年人出行安全；从创业经历，引发对农村人才和技术支撑的思考……在今年1月召开的安徽省十四届人大三次会议上，多名安徽省人大代表心系农村地区交通安全、产业发展、文旅融合以及城乡家庭教育指导服务体系建设，提出了一系列有针对性的建议。

关注农村老年人骑电动车安全问题

“当前，农村常住人口主要是‘留守老人’，他们出行的主要方式是骑电动车。由于他们的交通安全意识淡薄，交通事故频发，成为农村地区交通安全的主要隐患。”安徽省人大代表、六安市霍邱县夏店镇佛寺村党支部书记金其华今年最关注的是农村老年人出行安全，呼吁制定完善相关地方性法规强化电动车管理。

金其华之所以关注老年人骑电动车问题，是因为一起交通事故。

2024年7月，佛寺村与霍邱县人民法院院长集法庭联合举办了道路交通安全专题宣传活动，给60周岁以上老年人集中培训道路交通安全知识，并免费发放头盔，没过多久，70岁的村民王某骑电动三轮车发生交通事故，不小心撞到了路边防护栏。由于戴了头盔，王某安然无恙。

“这件事虽小，但对我启发很大，我要关注农村老年人安全出行问题。”金其华说。

金其华认为，随着电动车农村使用人群的变化，建议有关管理部门从生产源头规范行业发展，提升车辆质量，防止不合格车辆进入市场，同时加强联合执法，对生产、销售、使用等全流程进行综合治理，通过办理牌证、强制保险等措施规范电动车上路行驶，并建立健全电动车所有人属地安全管理责任制，落实管理责任。

将家庭教育指导纳入城乡社区公共服务

家庭教育是孩子成长道路上不可或缺的基石。但在调研中，安徽省人大代表、宿州市第二中学副校长程波发现，家庭教育在指导服务体系构建、家校社协同育人机制建设等方面仍需进一步加强。

程波建议，进一步完善家庭教育指导服务体系，建设覆盖城乡的家庭教育指导服务中心，将家庭教育指导作为城乡社区公共服务的重要内容，为家长提供个性化、科学化的家庭教育指导，同时做好专业人才队伍建设，引入专业社工、心理咨询师等资源，将家庭教育指导服务纳入相关人员的在职培训体系，不断提高家庭教育指导服务水平。

“特别是重点关注留守儿童、残疾儿童、特殊家庭儿童等群体，制定专项政策，提供更为精准的家庭教育支持和干预。”程波说。

程波还建议，进一步加强法治宣传和执法检查，督促家长积极落实家庭教育主体责任，进一步落实家校合作，保持学校与家庭常态化密切联系，共同制定家庭教育计划，定时组织开展家庭教育讲座、家庭教育工作坊等指导活动，进一步丰富家庭教育资源，打造线上共享课程体系，帮助家长解决教育中的共性问题，努力构建更加科学、和谐、有效的家庭教育生态系统，为未成年人的健康成长奠定坚实基础。

强化产业与人才支撑助力乡村全面振兴

“安徽有丰富的农业资源、优越的地理位置以及有力的政策保障，在推进农业现代化和乡村振兴过程中优势突出。”安徽省人大代表、安徽铜草花现代农业科技有限公司董事长周红说。

作为一个创业服务平台的负责人，周红一直在思考如何助力乡村全面振兴快速发展。她建议，进一步优化农业结构，提供人才和技术支撑。如在中药材赛道上，打造中药材育苗基地，形成较为完整的产业链与产业特色，促进农民增收，结合平台优势，进行人才子的培养，产业的培育，将乡村电商和乡村旅游产业融合发展，带动乡村的就业和创业。

安徽省人大代表、安徽省祁门红茶产业集团有限公司董事长姜红建议，激活地域文化，促进农文旅融合发展，建设宜居宜游新农村，持续加强“皖美好物”区域公用品牌宣传力度，链接更多全省特色农产品，特别是徽茶、徽菜、皖酒、皖宴，打造更多的“旅游+农产品”，通过一栋房子、一个院子、一块茶园、一片茶园、一块耕地、一把钥匙，让农村成为人人向往的好去处。