

习近平向第38届非洲联盟峰会致贺电

新华社北京2月15日电 2月15日，国家主席习近平致电第38届非洲联盟峰会，向非洲国家人民表示热烈祝贺。

习近平指出，面对当前变乱交织的国际形势，以中国和非洲为代表的“全球南方”卓然壮大。过去一年，非盟团结带领非洲国家，大力推进一体化建设，积极应对

地区和全球性挑战，一致发出“非洲声音”，引领非洲国际地位和影响力不断提升。衷心祝愿非洲国家和人民在独立自主、发展振兴的道路上不断取得新的更大成功。

习近平强调，2024年是中非关系蓬勃发展的关键一年。中非合作论坛北京峰会成

功召开，中国和非洲开启共筑新时代全天候命运共同体的新阶段，继续走在构建人类命运共同体的时代前列。我愿同非洲国家领导人一道，推动落实中非携手推进现代化六大主张和“十大伙伴行动”，以更多实实在在的成果造福28亿多中非人民。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

健全全面从严治党体系

新华社北京2月15日电 2月16日出版的第4期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《健全全面从严治党体系》。

文章指出，党的十八大以来，我们坚定不移推进全面从严治党，取得一系列理论创新、实践创新、制度创新成果，构建起全面从严治党体系，开辟了百年大党自我革命新境界。同时也要看到，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，反腐败斗争形势依然严峻复杂，而且新情况新问题不断涌现，党面临的“四大考验”、“四种危险”将长期存在。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。全党必须永葆赶考的清醒和坚定，以健全全面从严治党体系为有效途径，不断把新时代党

的建设新的伟大工程推向前进。

文章强调，新时代党的建设是以党的政治建设为统领、党的各项建设同向发力综合发力的系统工程，必须以党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想为根本遵循，坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导，贯彻落实新时代党的建设总要求，用系统思维、科学方法推进管党治党内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通，进一步健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系。

文章从5个方面对健全全面从严治党体系作出部署。第一，健全上下贯通、执行有力的组织体系。党的领导、管党治党各项工作要落到实处，党的中央组织、地方组织、基层组织都必须坚强有力、顺畅运转。只有党的

组织体系严密起来，党的各级组织政治功能和组织功能充分发挥出来，全面从严治党才能持续向纵深推进。严密党的组织体系，关键是坚持党中央权威和集中统一领导，根本在做到“两个维护”。第二，健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。掌握科学理论、夯实思想根基，全面从严治党才有坚实支撑。必须抓好思想建设这个基础，坚持不懈推进党的创新理论武装，持之以恒加强党性教育，引导党员、干部把全面从严治党战略方针转化为自觉行动。第三，健全精准发力、标本兼治的监管体系。推进全面从严治党，重在真管真严，要在精准施治。要密切关注和分析研判党情党风新动向，坚持奔着问题去，对着根源治，既治标又治本，提高管党治党的精准性、实效性。第四，健全科学完备、有效管用的制度体系。全

面从严治党政治性、原则性强，必须有一套科学完备的制度来规范。制度建设要与管党治党需要相适应，与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。同时，也要防止制度过于烦琐、陷入“制度陷阱”，要加强系统集成，使各项制度成为有机整体。第五，健全主体明确、要求清晰的责任体系。全面从严治党是全党的共同责任，必须分层分类建立健全责任体系，以明确责任、压实责任推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。

文章指出，健全全面从严治党体系，深入推进全面从严治党，中央政治局的同志要带好头、当表率，严于律己，严负其责、严管所辖，团结带领全党把党治理好，建设强，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

任杨鸿飞介绍。

靠前服务重大发展战略

“请收好您的出入境证件，祝您跨境旅游愉快。”2024年12月31日，中越德天(板约)瀑布跨境旅游合作区(以下简称“合作区”)验证大厅内人声鼎沸，硕龙边检站民警热情地为往来合作区的旅客办理边检手续。在2024年的最后一天，合作区验证大厅迎来了自试运营、正式运营以来的第5万名旅客。

下转第二版



图为2024年12月25日，新疆维吾尔自治区洛浦县社会治安综合治理中心工作人员化解辖区群众之间的矛盾纠纷。

□ 本报记者 潘从武 文/图
□ 本报通讯员 张蕾 周富宾

矛盾如何快速解?纠纷怎样高效调?近日，新疆维吾尔自治区洛浦县委副书记、政法委书记吴长海告诉《法治日报》记者：“我们建立了由县委主导、政法委牵头的社会治安综合治理中心(以下简称综治中心)，整合诉讼、检察、公共法律服务、信访接待等功能，构建了矛盾纠纷多元化解的‘1441工作机制’(即：1套闭环、4个会议、4级联动、1个系统专家库)，推动矛盾纠纷全域化发现、精准化交办、多元化解决。”

全域化发现

“小王，我刚收到第二笔3000元的还款。”2024年12月26日，洛浦县洛浦镇克尔喀什村村民麦某告诉洛浦县综治中心工作人员王宇。

两个月前，克尔喀什村网格员多来提尼亚孜·艾尔肯在走访中了解到，2023年1月至5月，麦某先后找朋友麦某借款7.8万元。借款到期后，麦某多次讨要，但麦某始终未还。如今，麦某某去外地打工，麦某联系不到他，不知道该怎么办。

多来提尼亚孜通过“智慧综治”App，将麦某的情况上报至综治中心。“接到线索后，我们立即了解情况，组织法官、律师、心理咨询师参与纠纷化解。”王宇说。

2024年10月29日，在综治中心的协调下，工作人员通过视频调解了此起借贷纠纷，麦某承诺每月还款3000元。

为确保麦某每月准时拿到欠款，综治中心安排王宇对纠纷跟踪，并指派心理咨询师对麦某进行心理疏导，帮其解开心结。

这起借贷纠纷的顺利化解，正是综治中心建立矛盾纠纷多元化解“1套闭环”机制的生动实践。

“我们依托综治信息系统，督促乡村两级矛盾纠纷就地化解，同时通过线上线下收集各乡镇网格员上报的重大矛盾纠纷，做到全县重大矛盾纠纷第一时间掌握、第一时间预警、第一时间化解。”洛浦县委政法委员会书记麦提·斯拉吉说。

自2024年6月以来，综治中心通过政法机关、网络监测、工作热线等渠道，及时发现掌握各类苗头性、倾向性隐患，实现了矛盾纠纷发现全域化、多元化，为社会综合治理工作取得先机。截至目前，该中心收集矛盾纠纷6406件，化解率达96.63%。

精准化交办

“及时收集矛盾纠纷只是第一步，收集之后怎么妥善处理，这个很重要。”麦提说，综治中心通过建立“4个会议”机制(即：日分析会、周研判会、月例会和季联席会)和“4级联动”机制(即：网格发现、村级预防、乡级化解、县级攻坚)，实现矛盾纠纷精准化交办。

2024年3月，拜什托格拉克乡居民尼某在某公司上班期间，因救助掉入下水道的奥某，不慎摄入化学物质中毒。经医院诊断，尼某神经严重受损，失去自理能力。6月初，尼某的监护人来到综治中心反映问题，要求某公司一次性赔偿70万元。

了解情况后，综治中心召开日分析会，将此纠纷定为涉法涉诉类纠纷，组织诉讼服务中心、公共法律服务中心、劳动监察大队的调解员进行调解。

调解员告知某公司法定代表人，根据相关法律规定，尼某在工作期间救助他人的行为可以认定为工伤，该公司法定代表人表示愿意承担赔偿责任，但目前公司经济效益不佳，对尼某提出70万元的赔偿费无法满足。经调解，双方达成协议，某公司赔偿尼某50万元。

“涉及某个行业的矛盾纠纷调解起来很难，我们就及时通过‘4个会议’机制和‘4级联动’机制，组织专门调解力量和行业性、专业性调解委员会，运用多种方式进行化解，确保调解结果公平公正。”麦提说。

2024年8月，洛浦县升级打造综治中心，政法、信访、人社等9个部门15名工作人员入驻，心理咨询师、律师等8个团队轮驻，16个平安建设成员单位随驻，通过集中办公、集约管理、集成服务，指挥调度11个镇级、245个村级矛盾纠纷调处化解站(所)，实现了县级统筹有力、部门高效联动、镇村调度顺畅。

洛浦创新机制力促矛盾高效调快速解

下转第二版

宁波鼓楼站派出所织密轨道交通“平安网”

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 胡霄 莫斐

2014年5月30日，浙江宁波轨道交通1号线开通运营，宁波这座城市迎来了地铁时代。鼓楼站派出所作为宁波市公安局轨道交通治安分局最先实体化运作的派出机构之一正式成立，管辖宁波轨道交通17个重要站点及东鼓道商业步行街。其中，东鼓道商业步行街是全国建筑面积最大的地铁两站一区商业体，建筑面积315万平方米，最高日客流量达17万。

鼓楼站派出所现有民警18名，辅警124名。多年来，该所从无到有，从线到网，全心全意护航市民平安出行，获评“全省清廉公安建设示范单位”、浙江省“三能榜样·最美警队”等荣誉。

聚点成势 党建联创

为顺应社会发展格局，鼓楼站派出所以党建工作作为核心驱动力，通过开展“党建统

下转第二版

激活开放棋眼 精准落子护航

广西边检为更高水平开放发展赋能增效

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 冯国梁 周日

从北部湾万吨巨轮往来不绝，到口岸跨境货运车辆川流不息，再到跨境旅游火热兴旺……

以做活对内对外开放为“棋眼”，围绕“一区两地一园一通道”建设主线，一个更具活力、更加开放的广西，在新起点上精准“落子”。

置身新发展格局，广西开放之路如何越走越宽?

“2024年以来，广西边检总站聚焦广西稳

外贸扩开放部署要求，围绕广西推进‘一区两地一园一通道’建设，充分发挥移民管理职能作用，不断深化移民管理领域改革创新，全力服务广西全方位开放和高质量发展，为经济社会高质量发展点燃‘引擎’。”广西出入境边防检查总站党委书记、政治处主



为提高辖区务工群体的法律意识和安全防范意识，连日来，山东省枣庄市公安局薛城分局凤鸣湖派出所组织民辅警走进辖区建筑工地，通过开设工地安全课堂，向工人宣传反诈防盗知识。图为近日，民警向务工人员宣传反诈防盗安全知识。

本报通讯员 李龙 摄

苏州五千“智安”小区安全可感可触

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 崔艳

邻里间纠纷“扫码”报警，小区停车位“一键”知晓，居家安防隐患超前感知……近年来，江苏省苏州市公安局按照“市县主战，派出所主防”原则，不断提档升级社会治安防控体系，高标准建设5097个智慧安防小区，依托这些平安“神经末梢”，居民的获得感、幸福感、安全感持续提升。2024年，苏州全市违法犯罪警情、刑事发案数在连续3年下降基础上，再降9.8%和23.6%。

“数智+”居家风险超前感知

不久前，苏州工业园区某小区内，一名居民正将电动自行车推进电梯。电梯立即停止运行，通过AI识别系统报警，信息被同步传送到物业值班室和社区警务室。民警、网格员赶到现场，指导居民将电动自行车停放到集中停放点进行充电。

“电梯AI识别系统能够24小时识别安全隐患，我们借此对居民进行安全教育，不断提升居民的安全意识。”苏州工业园区公安分局斜塘派出所社区民警张民介绍说。

“智安”小区中AI识别、智能可燃气体报警器、紧急救助服务“一键报警”等智能设备应用广泛，不仅实时感知预警隐患，还为辖区纠纷化解、社区服务等工作提供有力支撑，是群众生活必不可少的“安全卫士”。

因与对门邻居产生矛盾，市民朱女士通过自家的数字门牌扫码反映问题。昆山市公安局曹安派出所社区民警通过后台掌握情况后，迅速开展上门走访和纠纷调解，帮助双方握手言和。

如今，走进昆山任意一家派出所，打开智慧安防体系综合应用平台，便可以实时了解辖区各小区的各类矛盾纠纷、安全风险、治安隐患等情况，实现数据及时汇聚、态势分析比对，指令一键下发。

昆山公安不断深化“平安微网”工程建设，打造“自主申报+前段感知+后台比对”智慧管控模式，做到各类隐患问题发现在小、处置在早。2024年以来，全市383个智慧小区、智慧楼宇实现“零发案”。

“不仅是昆山，我们在全市范围内深化‘数智+’应用，在多个小区部署了各类先进的感知系统、人工智能系统等，让平安时时

在线、安全可感可触。”苏州市公安局人口管理支队副支队长刘婷说。

“部门+”多元守护美丽家园

“以前很多外来车辆都停进小区，回来绕很久都找不到车位，真是路堵心也堵。”家住常熟服装城附近的钱先生说。如今，即使是下班高峰期，钱先生只要打开手机上安装的智慧停车小程序，就可以了解小区空余车位的实时情况，提前做好安排。

2023年初，常熟市公安局服装城派出所会同交警、街道等部门整合周边闲置空地资源，依托智慧平台实现小区内外车位的动态调整，分时共享，解决了辖区停车难问题，获得居民好评。

与此同时，苏州公安110报警服务平台与12345政务服务便民热线高效对接，实时联动，汇聚梳理小区居民的急难愁盼问题，依托一体化联合作战平台、三台合一系统等平台实时联动警种部门和联动单位，分层分类推动多部门联动联处，让居民无论拨打哪个电话，都能一电接通、一电办理，实现一电满意。

下转第二版

西安莲湖法院为民生持续“加温”

□ 本报记者 孙立昊 羊马金顺
□ 本报通讯员 安志雨

“三四年了，家里暖气一直不热，最近温度终于上来了。”2月2日，在陕西省西安市莲湖区人民法院(以下简称莲湖法院)速裁庭办案人员的电话回访中，某厂区家属院的一位业主说。

2022年，莲湖法院速裁庭受理了一批1700余件某公司诉暖气用户拖欠暖气费的供用热力合同纠纷案件。办理此案时，承办法官实地走访调查了案涉21个小区的供暖情况，总结形成了8份具有典型性、代表性的示范判决。莲湖法院速裁庭负责人高琪带领速裁庭团队，向案件当事人释法明理，缓解其对抗情绪，寻找双方利益平衡点。

最终，在示范判决为引领、释法析理为补充的双重作用下，1200余名业主主动在调解书上签字，并主动履行了交费义务，原告申请撤诉。至此，这场供用热力合同纠纷案圆满化解。

每到冬天，在莲湖区，因为“暖气不热”“房屋空置却按全额收费”等问题产生的纠纷不在少数。为了实质性化解供热纠纷，让人民群众过“暖冬”，莲湖法院创新审判思路，主动作为，实质化解当事人的矛盾纠纷，用司法力量为民生持续“加温”。

“为了从源头减少供热纠纷案件的发生，规范供热公司行为，我们在案件办结后，向供热公司发送司法建议书，建议供热公司针对空置房屋热费的收取标准等问题，采取灵活多样、通俗易懂的方式加强政策宣传，让业主能够多途径、全方位地理解供热公司运作模式。”莲湖法院立案庭副庭长雷丹说道。

据雷丹介绍，司法建议发出后，供热公司很快给予回复，表示将完善服务管理制度，加强员工法律法规培训，建立长效宣传机制，为小区居民提供更好的供热服务。

