



# 全国税务系统持续丰富税收普法实践 税收普法“出圈”“出新”更“出彩”

□ 本报记者 刘欣

“税务部门帮助我们及时解决了困扰，让我们认识到如实申报、依法纳税是对企业长远发展最好的保护。”浙江省宁波市宁海县某新材料科技有限公司股东张先生说。

前不久，该公司股东张先生在办理股权转让时，与受让方在成本结转、出资金额等可能影响后续纳税额度的问题上产生了争议。了解情况后，宁波税务部门组织公职律师上门“巡诊”，辅导交易双方如实申报纳税，成功化解涉税争议。

这是全国税务系统持续丰富税收普法实践的缩影之一。法治是最好的营商环境。2024年，国家税务总局认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，组织各地税务部门积极探索具有税务特色的普法宣传路径，推出了一系列税收普法宣传活动，让税法治理理念更好地走进千家万户，营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。

## 以案释法提升公众法治素养

案件是最鲜活的法治“教材”，也是公众获取税法知识、提升税法法治素养的有效途径。打开国家税务总局网站开设的“以案释法”专栏，网络直播偷税、骗取出口退税、虚开增值税发票、违规适用研发费用加计扣除政策等涉税违法典型案例发人深省，有力释放了“偷骗必严打、违法者必严惩”、合规经营、依法纳税才能行稳致远的强烈信号。2024年，共曝光虚开发票、网络直播偷税、骗享出口退税等案件92起，专栏点击量超过1亿次。

在加强涉税违法典型案例曝光的同时，国家税务总局积极打造“以案释法”宣传品牌，邀请专家学者对涉税违法案件进行分析讲评，深刻剖析典型违法事实、犯罪手段及其涉及的税法知识，相关税案解读视频在各大平台累计获得超千万次阅读量，切实起到了提升税法遵从意识、引导企业合规经营的良好效果。

与此同时，各地纷纷将以案释法作为推进依法治税的重要手段，多措并举开展涉税违法案件解析，促进税法遵从理念入脑入心。

比如，在湖南邵阳，税务部门会同公安、检察、法院等部门，邀请辖区外贸出口企业参加“以案释法”宣讲会，围绕骗取出口退税、逃避缴纳税款等涉税违法案件，进行“类案共同分析”和“个案深度剖析”，帮助参会企业开展合规整改、引导企业依法诚信经营。在浙江温州，税务部门联合公安、司法等部门，深入企业、社区、集市等地，常态化开展典型涉税违法案例解读，引

## 核心阅读

2024年，国家税务总局认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，组织各地税务部门积极探索具有税务特色的普法宣传路径，推出了一系列税收普法宣传活动，让税法治理理念更好地走进千家万户，营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。



导纳税人增强诚信纳税意识。

## 多元普法激发公众学法热情

各地税务部门积极探索将税收普法与影视、文物、地域文化特色等元素相结合，用群众喜闻乐见的形式普及税法，打造了一系列兼顾趣味性和针对性的普法项目。

“我是安娜，现在在奥地利线上参观中国徽州文化博物馆，你们也一起来参与吧。”来自奥地利的小学生安娜在徽州文化博物馆“云上”打卡活动中，和世界各地的青少年分享学习感悟，此次“云上”打卡活动吸引了来自英国、德国、奥地利等10多个国家的青少年参与。

据悉，这是安徽税务部门联合山西、浙江、江西、广东、四川税务部门，开展“跟着文物学税法”的一个生动场景。各地税务部门通过寻访税收文化、趣味体验互动、展播普法短片、点亮文物地图等方式，向社会公众普及税法，宣传税法。目前，已举办6场活动，并通过媒体平台播出，共吸引11873万人次在线观看。

除了借助“文化+普法”活动的趣味性吸引社会公众关注之外，各地“体验+互动”式税收普法项目也在不断拓展丰富。

比如，广东省佛山市税务局邀请国家级非物质文化遗产传承人饶宝莲老师，一同走进张槎中心小学，将非遗融入税收启蒙课堂，并通过税收知识抢

答、身边的税收故事接龙等趣味游戏，让孩子们在寓教于乐中懂得税收的内涵与意义。

四川税务部门将普法“搬”进景区、产业园、乡村等地，开展“格物知税·发票里的万千气象”活动，通过交互式学习、互动式打卡、讲述发票背后的故事等方式吸引公众积极参与，并安排税务干部现场讲解税费政策，解答税费疑惑，提供“一站式”税费服务。

不仅如此，税务部门还着力提升税法宣传产品的吸引力和感染力，借助全国税收公益广告大赛、“税官说法”活动、“税眼看发展”短视频大赛等平台，推出了一批内容丰富、生动活泼、通俗易懂的税法宣传产品，并通过各类渠道推介传播，触达人次超千万。

## 整合优质资源拓宽宣传渠道

2024年以来，各地税务部门结合全国税收宣传月、宪法宣传周、民法典宣传月等重要时间节点，采用跨区域联动的方式开展税收普法宣传，并注重发挥互联网“放大器”作用，让税收普法多跑“网路”，持续释放合规经营、依法纳税的信号。

“打开手机就能观看税法宣传直播，非常方便，税法知识就这么水灵灵地进入了我的脑子！”大量观众涌入税法答疑直播间，纷纷通过直播连线、聊天框留言，发送弹幕等形式参与互动，掀起了一股“直播普法热”。

这是山东联合内蒙古、湖北、广东、四川、青岛税务部门依托抖音等平台，推出的“‘e’起学税法——让税法走进千家万户”系列活动的的一个场景。以2024年税收宣传月为契机，六地税务部门通过直播答疑、情景短剧等通俗易懂的方式，帮助社会公众了解税法法律法规、掌握税费政策，依托互联网推出135场“直播答疑”、160余期“短剧观税”、270余部“宣讲说税”、420余条“图文解说”，吸引超过9500万人次观看。

“大学生创业可以减免什么税？”“多重身份能否重复享受优惠？”……2024年宪法宣传周期间，辽宁、黑龙江、河南、湖北、海南五省税务部门联合开展“天南地北税法收江河湖海辽政”跨省税收普法直播活动。活动中，五省税务部门的业务骨干化身“税务主播”，围绕研发费用加计扣除、重点群体创业就业税费优惠政策、新办企业涉税事项等热点内容，开展政策解读答疑直播，为纳税人缴费人送上政策“干货”，在线观看人次达736万。

通过跨区域协作，税务部门进一步打破时空界限，实现整合优质资源、拓宽宣传渠道的效果。据悉，2024年税收宣传月期间，各地税务部门共开展了140余场跨区域联动普法活动。

## 探索联省跨国税收普法路径

如今，税收普法宣传的部门合作、内外合作、省际合作都已是常态，而多项更具挑战的国际合作普法宣传项目也在加速落地。

广西壮族自治区税务局联合老挝、柬埔寨、缅甸三国驻南宁总领事馆以及中国东盟信息港股份有限公司，共同举办了“税通东盟”系列宣传活动，为跨境纳税人缴费人提供政策宣传辅导，获得不少关注。

中国是共建“一带一路”倡议的提出者，也是共建“一带一路”的行动派。各地税务部门立足区位优势，围绕深化“一带一路”税收征管合作，积极探索、主动作为，取得良好效果。2024年，新疆、青海、甘肃、宁夏、陕西、福建等税务部门和西安特派办依托“丝路税通”跨境税收服务品牌，共同推出了“丝路税观”宣传品牌，探索出联省跨国税收普法宣传的新路径。

“税收普法永远在路上。”国家税务总局有关负责人表示，全国税务系统将进一步扛牢压实税收普法责任，持续加大税收普法宣传力度，不断推出更多内容丰富、特色鲜明的税法宣传产品，着力提升税法宣传质效，让税收普法“出圈”“出新”更“出彩”，助力法治公平、合规经营、依法纳税，为高质量推进中国式现代化税务实践贡献更大力量。

# 法治保障地下水管理保护和超采治理

我国地下水超采综合治理取得积极进展

□ 本报记者 刘欣

做好地下水管理和保护工作，对于保障我国城乡供水、支持经济社会发展和维系良好生态环境具有重要作用。

2021年以来，水利部会同自然资源部组织各省(自治区、直辖市)水行政、自然资源主管部门开展了新一轮全国地下水超采区划定工作。近日，水利部、自然资源部联合印发了《全国地下水超采区划定成果》，公布了新一轮全国地下水超采区划定成果。

据了解，新一轮全国地下水超采区划定工作，综合划定了全国地下水超采区，摸清了当前全国地下水超采状况，分析了10年来变化情况，反映了近年来国家地下水超采治理工作的成效。

## 超采量超采程度降低

科学划定地下水超采区是《地下水管理条例》明确规定的重要任务，是掌握区域水资源承载状况、加强地下水监管和实施地下水超采治理的重要前提和基础。

据水利部水资源管理司有关负责人介绍，本次划定工作全面收集水利、自然资源34929眼地下水监测井数据，以水资源分区、行政分区、地貌类型分区相互嵌套为3747个工作单元，综合采用动态监测数据分析、遥感影像解译、现场调查核校等多种技术手段，历时3年，充分调动200余家单位、2000余名技术人员参与其中。

本次全国划定平原区地下水超采区面积2676万平方公里，涉及18个省份，其中浅层地下水超采区面积1443万平方公里，主要分布在天山北麓及吐哈盆地、黄淮海地区、河西走廊、京津冀平原、辽河流域、鄂尔多斯盆地、汾渭谷地、三江平原等；深层承压水超采区面积1327万平方公里(深浅层重叠面积约94万平方公里)，主要分布在黄淮海地区、京津冀平原、辽河下游平原等。

上述负责人表示，与2015年全国地下水超采区划定结果相比，近年来地下水超采综合治理工作取得积极进展。总体来看，全国地下水超采区面积总体下降，超采量、超采程度显著降低。一是超采区数量减少，存在超采的省份由21个减少为18个。二是超采面积有所减少，本次地下水超采区总面积较上一轮减少1.95万平方公里，减少6.8%。三是超采量大幅下降，本次地下水超采量较上一轮减少50.3亿立方米，减少31.9%。四是超采程度显著降低，严重超采区面积较上一轮减少8.83万平方公里，减少51%。

## 强化地下水管理保护

党的十八大以来，党中央、国务院以前所未有的力度推进生态文明建设，高度重视地下水超采治理。水利部会同有关部门全力推进华北及其他重点区域地下水超采治理，取得明显成效。

比如，水利部、财政部、国家发展和改革委员会、农业农村部会同有关部门和京津冀三省市人民政府，研究制定了《华北地区地下水超采综合治理行动方案》(以下简称《行动方案》)，于2019年印发实施。《行动方案》实施以来，水利部发挥牵头抓总作用，会同有关部门和地方，以京津冀地区为治理重点，采取综合治理措施，大力推进地下水超采综合治理行动，压减地下水开采，促进地下水水位回升，改善河湖生态环境，治理工作取得了显著成效。

谈及全国地下水超采状况缓解的主要原因，水利部水资源管理司有关负责人说，2021年施行的《地下水管理条例》为强化地下水管理保护夯实了法律基础。作为我国第一部地下水管理专门行政法规，《地下水管理条例》立足于地下水的特性和功能属性，坚持问题导向和目标导向，针对我国地下水管理面临的突出问题，以地下水的可持续利用为目标，对地下水的开发、利用、节约、保护与管理各环节提出要求，建立健全科学合理的体制机制与制度体系，为地下水管理保护和超采治理夯实了法律基础。

同时，部门和地方通力合作、上下协作提供了有力组织保障。国家层面加强对地下水超采综合治理工作协调推动，有关部门按照职责分工，切实落实责任，编制治理方案，加大投入力度，细化任务措施，有力有序推进，及时解决工作中存在的问题，保障了治理工作的顺利实施。相关省份落实地下水超采治理主体责任，加强组织推动，完善工作机制，层层传导责任和压力，有力保障各项治理措施跟得上、落实到位，共同推进地下水超采治理取得积极成效。

此外，系统治理措施提供了有效路径。近年来，水利部会同相关部门和省份推进南北水调东线一期工程供水工程、华北地区及其他重点区域地下水超采综合治理，逐步形成了“一减一增”系统治理模式和“节、控、换、补、管”系统治理措施。通过强化重点领域节水，严控开发规模和强度，多渠道增加水源补给，实施河湖地下水回补，严格地下水利用管控，取得了比较明显的治理效果。

## 充分利用好划定成果

关于地下水超采区治理，《地下水管理条例》作出了诸多规定。比如，《地下水管理条例》规定，省、自治区、直辖市水行政、自然资源主管部门应当会同本级人民政府自然资源等主管部门，统筹考虑地下水超采区划定、地下水利用情况以及地质环境条件等因素，组织划定本行政区域内地下水禁止开采区、限制开采区，经省、自治区、直辖市人民政府批准后公布，并报国务院水行政主管部门备案。

地下水超采区的县级以上地方人民政府应当加强节水型社会建设，通过加大海绵城市建设力度、调整种植结构、推广节水农业、加强工业节水、实施河湖地下水回补等措施，逐步实现地下水采补平衡。

对划定的地下水超采区，下一步将采取哪些措施进行治理?水利部水资源管理司有关负责人表示，水利部将会同有关部门按照《地下水管理条例》和水资源刚性约束制度要求，充分利用好新一轮全国地下水超采区划定成果，持续深入推进地下水超采综合治理工作，逐步实现地下水采补平衡，为推进中国式现代化和美丽中国建设提供有力支撑。

具体包括，组织相关省份修订完善地下水禁止开采区、限制开采区，强化地下水禁限采区取水管理；指导相关省份编制本行政区域地下水超采综合治理方案，编制和实施新一轮华北地区及其他重点地区地下水超采综合治理方案；加大对地方地下水超采治理的指导和支持力度，加快推进水源置换、调整种植结构、推广节水农业、加强工业节水，实施河湖地下水回补等各项治理措施；组织开展地下水超采区动态评估，及时跟踪地下水超采变化情况。

## 减退税缓税72亿元 助企贷款37亿元

# 大连“智税联”让利企助企政策集成显效

□ 本报记者 韩宇

“在我们高速发展阶段，‘智税联’服务平台向我们精准推送各项惠企政策，为我们拓展融资渠道，让我们获得授信近10亿元，极大增强了我们提质增效发展的信心和动力。”中冶焦耐(大连)工程技术有限公司财务部总经理赵春阳说。

近日，在国家税务总局大连市税务局召开的“智税联”政务服务机制座谈会上，赵春阳的话语道出了众多与会企业代表的心声。

“智税联”政务服务机制，由大连市税务局与大连市工商联于2024年3月创新建立，着眼于打破政府、市场、企业间信息壁垒，通过对数据和政策整合共享，搭建服务经营主体发展的“税商联动+多方融入”平台，打造“政策找人”“精准推送”等大数据应用场景，实现政策红利“免申即享”“即享即达”，推动从“高效办成一件事”向“高效办好一批事”提升，切实让利企助企政策在大连集成显效。

## 高效协同 打破部门藩篱

近年来，从国家到地方出台一系列促进市场主体发展壮大的政策和举措，这些惠企政策涉及部门多，存在政企信息不对称、资源不互通情况。

通过调研发现问题后，大连市税务局与大连市工商联发挥各自优势，启动“智税联·助企向新”示范行动，创新建立“智税联”政务服务机制，运用税务数据对企业进行精准化管理，通过协同机制对多部门惠企政策进行指标化整合，将企业和政策进行量化匹配，精准推送政策至目标企业，实现政策找人、精准推送，助力企业健康发展、高质量发展。

“‘智税联’政务服务工作机制分为机制建立、数据共享、政策归集、精准推送和效应分析等环节。”大连市税务局纳税服务处副处长耿超介绍说，“智税联”以“制度+科技”提高行政管理效率，找准“智”目标，把握“税”核心，建设“联”平台。

实践中，税务部门与工商联牵头，组织科

## 政策落地 提振发展信心

如今，“智税联”政务服务机制不断完善税务部门主导政、税、企、学、金参与的“五融”格局，已然形成“全链条、全要素、全生命周期”政务资源赋能企业高质量发展长效机制。

工作中，大连税务等部门多次开展惠企政策解读，发展规划辅导、资源对接等活动，积极探索服务中小微企业、高科技企业发展政策包，积极推动各项助企政策稳步落地，不断提振经营主体发展信心。

大连高新区科技创新局副局长王雷介绍说：“我们定期面向科技型中小企业、高新技术企业等开展政策宣讲活动，及时将企业关心的热点问题进行现场解答，确保政策红利直达企业。”

截至目前，“智税联”服务落实减退税缓税72.44亿元，累计帮助全市5532户民企享受优质企业发展奖励、高成长型企业扶持、企业人员增长补助、股权投资融资、研发费用补助、产业优秀人才奖励等政策优惠4.49亿元；助力孵化培养科技型中小企业2626户，培育辽宁省创新型中小企业347户、高新技术企业2559户，国家级专精特新企业15户，辽宁省专精特新中小企业92户，拟上市企业15户。

“借助‘智税联’，我们实现了政策申报不见面，政策审核不找人，将更多的时间和精力投入研发创新和业务拓展中。”大连中科达软件有限公司国内运行部总经理杨敏颇有感触地说，“2024年，我们及时收到软件企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠政策推送内容，申报后享受减免税费达1080万元。”

## 释放红利 变现真金白银

软件和信息技术服务业是大连特色主导产业之一，此类企业普遍存在轻资产、无抵押的融资困境。



为助力河北省秦皇岛市扇贝加工行业高质量发展，北戴河新区税务部门聚焦扇贝加工行业税费需求，依托税收大数据平台，为纳税人提供“点对点”送政策、“一对一”辅导，在发票领用、纳税申报、风险防控等环节，落实落细税收优惠政策，做精做优纳税服务。图为北戴河新区税务部门工作人员向扇贝经营者宣传相关税收优惠政策。

本报记者 李雯 本报通讯员 杨润邦 摄

## 全国地表水优良水质断面比例首超90%

本报讯 记者张维 记者近日从生态环境部获悉，2024年，全国地表水优良水质断面比例达到90.4%，同比上升1个百分点，首次超过90%，近岸海域水质优良比例为83.7%，均提前达到“十四五”规划目标。

地表水优良水质断面比例首超九成，彰显我国美丽中国建设的显著成效。2024年，我国碧水保卫战巩固提升。统筹水资源、水环境、水生态治理，大力推进美丽河湖、美丽海湾保护与建设，全面开展排污口“查测溯治”，累计排查出入河排污口33万余个、入海排污口57万个，七大流域和重点海湾整治完成率分别达到90%和84%。3033条地级及以上城市黑臭水体基本消除，县级以上城市黑臭水体消除比例超过90%。

深入实施长江经济带和沿黄黄河(区)工业园区水污染治理专项行动，累计解决2200余个相关问题，基本完成长江经济带乡镇级集中式饮用水水源保护区定界立标。加大重点湖库水华预警防控力度，太湖水质达到有监测数据以来最好水平。

强化重点海域综合治理攻坚，组织对180余条入海河流(河段)实施“一河一策”总氮治理与管控，开展渤海湾海洋垃圾清理行动，健全海洋环境应急管理机制，并发布了第三批38个美丽河湖、11个美丽海湾优秀案例。