法治日报
星期四
2025年2月13日

平安中国 05 专刊

编辑/蔡长春　刘洁
美编/高岳
校对/陈维华

LEGAL DAILY

展望2025

2025年公安工作着力点在哪

□ 本报记者 张晨

连日来，全国各地公安机关纷纷召开会议，深入学习贯彻中央政法工作会议和全国公安厅局长会议精神，研究部署2025年公安工作。

今年是“十四五”规划收官之年，各地公安机关干字当头、奋发有为，努力为高质量完成“十四五”规划目标任务作出公安贡献。

树牢新警务理念

“在电信网络诈骗犯罪手法不断翻新的背景下，公安机关必须紧跟时代步伐，以创新理念为引领，不断探索反诈工作的新思路、新方法、新技术。”上海市公安局浦东分局刑侦支队九队队长杨文卿说。

过去一年，全国公安机关充分发挥“专业+机制+大数据”新型警务运行模式的实战效能，紧密结合各自实际，丰富现代警务机制的“毛细血管”，提升公安机关新质战斗力。

根据全国公安厅局长会议提出的总体要求，做好今年的公安工作，必须突出党的绝对领导这一根本保证，突出防范化解重大风险这一工作基点，突出公安机关新质战斗力提升工程这一重要载体，突出严格规范公正文明执法这一基本要求，突出作风建设这一重要保障，进一步激发全警奋发有为、干事创业的强大动力。

湖北省公安厅召开全省公安局长会议，要求依托“情指行”一体化运行机制，创新完善打击犯罪新机制新模式，完善立体化信息化社会治安防控体系，着力提升公共安全治理水平；要持续深化公安行政管理服务改革，研究出台更多服务保障措施；要健全公安法律制度体系，完善执法监督管理机制，大力整治执法突出问题，更好在法治轨道上推进公安工作；要树牢新警务理念，健全新运行模式，应用新技术装备，完善新管理体系，不断提升公安机关新质战斗力；要持续加强政治建警，着力锻造高素质过硬公安铁军。

福建省公安厅召开全省公安局长会议，要求在深入实施公安机关新质战斗力提升工程上争一流，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，着力构建现代警务机制体系，加快推进公安工作现代化；要在建设更高水平的法治公安上创品牌，全面提升执法质量，着力提高执法办案效率，更好在法治轨道上做好公安工作；要在锻造忠诚干净担当的过硬公安铁军上作示范，纵深推进全面从严管党治警，深入落实爱警暖警措施，为高质高效完成各项任务提供坚强保障。

提升新质战斗力

“候车室巡逻岗民警，3、4检票口附近有旅客突发疾病，大量旅客聚集，请立即前往检查情况。”近日，在哈尔滨铁路公安处哈尔滨站派出所综合指挥室，指挥长谢柯欣发出指令。巡逻岗民警第一时间抵达现场，紧急救助突发疾病的旅客。春运开启、冰雪旅游火热进行中、第九届亚洲冬季运动会召开……作为东北地区重要交通枢纽的哈尔滨站迎来超大客流。哈尔滨站派出所以智慧警务为牵引，强化警企路地联勤联动，创造良好治安环境。

面对新目标新要求，全国公安厅局长会议要求统筹抓好今年公安工作的重点任务，必须坚决捍卫国家政治安全，全力维护社会稳定，切实筑牢公共安全防线，积极主动服务高质量发展，持续深化法治公安建设，树牢新警务理念，健全新运行模式，应用新技术装备，完善新管理体系，不断提升公安机关新质战斗力。

甘肃省公安厅召开全省公安局长会议，强调全省公安机关要大力实施主动创稳提级工程，聚焦政治安全、社会安定、护航发展，推动稳定态势更可持续；要大力实施现代警务提效工程，强化数据资源汇聚，优化完善业务流程，培育新质战斗力生成新路径，蓄积创新发展强劲动力；全警要夯实基层基础，做实做细“派出所主防”，全面提升风险掌控力；要大力实施法治公安提标工程，打造规范执法办案的“标准化生产线”，推动形成执法监督完整闭环，发挥好“关键少数”引领作用、教育训练推动作用、评价激励促进作用“三个作用”，不断提升执法规范化水平；要大力实施素质能力提升工程，突出政治建警，狠抓从严从优两项措施，激发队伍干事创业活力，锻造过硬陇原公安铁军。

“我们会在新的一年里凝心聚力、勇毅前行。”浙江省湖州市南太湖新区党工委委员、公安分局局长何隽逸表示，要以提升公安机关新质战斗力为目标，持续深化共富、共治、生态“三大警务”建设，拿出蛇行千里的劲头，在压力挑战前坚定信念、在直面矛盾中寻找突破、在防范化解风险上奋力攻坚，以高水平安全全力护航南太湖新区的高质量发展。

打造新运行模式

“群众过节，公安过关。”今年春节假期8天，群众返乡出行热情高涨，大型活动密集举办，旅游景区人流“爆棚”，维护安全稳定工作面临诸多风险挑战。

春节期间，全国各地公安机关强化社会治安巡逻防控，深化矛盾纠纷排查化解，加强大型活动、道路交通安全管理，全力做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。

吉林省公安厅召开全省公安局处长会议，要求全省公安机关要进一步健全维护社会稳定体系，促进警格、网格深度融合联动，优化“平安守护”“邻里守望”等群防群治模式，多元调处矛盾纠纷，确保全省社会大局持续稳定；要进一步健全公共安全治理体系，严打突出违法犯罪，加强社会面巡防，强化公共安全监管；要进一步健全服务高质量发展体系，深化公安行政管理服务改革，推出更多“网上办理”“跨省办理”“一窗通办”事项；要进一步加强法治公安建设，健全执法制度体系、完善执法监督机制、整治执法突出问题，不断提升执法公信力；要进一步深化警务改革，在打造新运行模式、新技术装备、新管理体系上狠下功夫，提升公安机关新质战斗力；要进一步深化公安队伍建设，纵深推进全面从严管党治警，努力锻造新时代吉林公安铁军。

过去一年，全国范围已实现首次申领居民身份证等“跨省通办”；机动车行驶证电子化全国推广应用；过境免签政策全面放宽优化，让人们实实在在地感到安全与便捷。

展望新的一年，“警察蓝”的身影，将继续穿梭于大街小巷，守护岁月静好，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，全力做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，谱写属于新时代的壮丽诗篇。

漫画/高岳

划重点，今年刑侦工作这么干

□ 本报记者 张晨

近日，2025年第一期全国刑侦大讲堂通过电视电话会议形式举行，会议总结去年工作成效，分析当前面临形势，并对今年刑侦工作作出部署。

会议强调，2025年刑侦工作要重点抓好以下六个方面：

——强化使命担当，全力以赴护航发展大局。坚决捍卫政治安全，全力维护社会稳定，严打严防个人极端犯罪。主动服务高质量发展，严厉打击“沙霸”等突出犯罪，持续深化打击海上走私犯罪，严厉打击假冒国企央企、对公侵财犯罪，严厉打击金融放贷、市场流通等行业领域黑恶犯罪，规范涉企执法行为，保护企业合法权益。

——坚定必胜信念，坚决打赢反诈人民战争。完善打击治理电信网络诈骗工作协调机制，统筹推进打防管治建宣各项措施，坚决打赢反诈人民战争，不获全胜，决不收兵。打好境外战场攻坚战，强力缉捕逃犯，强化务实执法合作，打掉一批涉诈园区、抓获一批涉诈人员。纵深推进打击缅北涉我犯罪专项工作整体战，做好缅北电诈集团头目骨干的诉讼工作。用足用好“两高一部”专门意见，全力开展境外移交人员审查和案件办理，确保整体打击、依法严惩。持续深化“断流”“拔钉”行动，抓金主、挖源头、斩链条。不间断发起集群战役、区域会战，坚决铲除黑灰产团伙，持续开展资金预警、见面劝阻，对易受骗人员开展精准宣传。全面实施联合惩戒办法，综合采取电信、金融、信用等惩戒措施，强力震慑犯罪。

——坚持目标导向，严厉打击各类突出犯罪。要以“云剑—2025”行动为牵引，组织优势警力，采取过硬措施，开展专项打击，确保打出声威、打出实效。纵深推进常态化扫黑除恶斗争，深化整治群众身边不正之风和腐败问题工作，强化大案攻坚，打财断血、打伞破网，确保打深打透打彻底，强化打早打小，坚决将黑恶犯罪消除在萌芽状态。对一杀多人、个人极端、纵火投毒等重大敏感恶性案件，快速反应、及时侦破，继续组织命案积案攻坚。打源头、摧网络、捣窝点，消除枪爆隐患。强力打击惩治“隔空”猥亵、性侵等犯罪，继续开展拐卖儿童积案攻坚，坚决维护妇女儿童合法权益。严厉打击欺诈骗保、流窜盗窃、民资诈骗、养老诈骗等群众反映强烈的突出犯罪。强化文物犯罪案件攻坚，打击犯罪团伙，追缴涉案文物，构建文物安全工作新格局。

——深化刑侦改革，构建数字化侦查新模式。依托侦查中心，建立常态研判机制、专项攻坚机制、整体作战机制，统筹牵动各类侦查资源，全面提升数字化侦查能力。组建培育专业团队，整合侦查资源，集成专业手段，优化工作流程，精准开展打击，着力提升新型案件侦办能力，掌握攻防主动权。精确建立预测模型，精细开展预警反制，精准推动预防治理，做实做细主动警务、预防警务，推动侦查工作从事后被动打击向事前主动预防转型。

——坚持守正创新，开创刑侦工作现代化建设新局面。推动刑事技术迭代升级，做精传统勘查，做实新型勘查，深挖传统技术潜能，推广新技术新手段。加强侦查研判队伍建设，全面提升数字化侦查能力。大力推进警犬技术与前沿科技的深度融合，加大本土犬警用研发力度，积极拓展实战应用新领域，着力打造世界一流警犬技术团队。坚决整治执法突出问题，着力提升办案质量，不断健全制度体系。

——强化政治引领，全力打造过硬刑侦铁军。加强理想信念教育，大力弘扬新时代刑警精神，深入开展向乌国庆、崔道植同志等先进典型学习活动，大力传播刑侦正能量，不断增强刑警的职业荣誉感、自豪感。加强实战练兵，提高能力本领，全面强化正风肃纪，持续改进工作作风，保障民警执法权益，落实爱警暖警措施，全力锻造过硬刑侦铁军。

透过六个“关键词”看2025年移民管理工作新动向

□ 本报记者 张晨

《法治日报》记者从全国移民管理工作会议（以下简称会议）上了解到，会议在总结工作、分析形势的基础上，谋划部署了2025年移民管理工作。会议用以下六个关键词，吹响了催征号角，激励全国移民管理机构干字当头、奋发有为，推动移民管理工作高质量发展。

关键词一：统筹高质量发展和高水平安全

会议指出，2025年移民管理工作要统筹高质量发展和高水平安全，着力维护国家政治安全、国门边境稳定和正常出入境管理秩序，着力扩大移民管理领域制度型开放，着力提升移民管理机构新质战斗力，着力锻造高素质过硬移民管理队伍，为高质量完成“十四五”规划目标任务作出新的更大贡献。

关键词二：严打整治跨境违法犯罪

会议指出，要坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维、极限思维，筑牢国门边境安全稳定防线。统筹推进打击妨害国（边）境管理犯罪“獴猎—2025”等专项行动、专项工作，深化推进“三非”外国人常态治理，加大口岸边境缉枪缉爆缉毒缉私力度，持续巩固对突出跨境违法犯罪压倒性态势。依法查处协助骗取出入境证件、制售伪假证件、非法组织出国务工等违法犯罪行为，加强预警预防、动态管理、源头管理，对各类风险因素发现在早、管控在小。

关键词三：深化移民管理国际合作

深化落实与毗邻国家边境三级代表联系机制，加强国际联系合作，运用好双多边移民事务合作机制，继续办好全球公共安全合作论坛（连云港）移民管理合作分论坛，多交朋友、深交朋友，不断提升移民管理国际影响力。

关键词四：加快推进移民管理领域制度型开放

会议部署推进移民管理领域制度型开放，明确了以开放促改革、促发展的总体目标。持续推进新时代“一国两制”出入境管理实践创新，支持港澳融入国家发展大局，推动两岸融合发展。加强240小时过境免签政策同互免签证、单方面免签、区域性入境免签政策等联动叠加适用，便利更多外籍人员来华，推动把过境免签政策带来的“国际流量”转化为更大经济增量。支持保障中外企业增强国际竞争力，复制推广、扩大实施更多便民利企政策举措，助力中外人员往来经贸交往持续升温。以“高效办成一件事”为牵引，进一步扩大出入境政务服务覆盖惠及范围，全面推进落实《移民管理机构对外窗口设置规范》。

关键词五：加快实施新质战斗力提升工程

会议指出，要加快数据赋能实战，高效运转“情指行”一体化运行机制，高标准推进新一代信息系统建设，高标准推进新一代装备设备配备，精心谋划编制“十五五”移民管理事业发展规划，提高保障效益、加强规范管理，推动加快提升新质战斗力取得全面进展。

关键词六：锻造高素质过硬移民管理队伍

会议强调，要深入贯彻新时代党的建警治警方针，毫不动摇坚持党对移民管理工作的绝对领导，坚持用改革精神和严的标准，锻造忠诚干净担当的高素质过硬移民管理队伍。

“为了让老百姓的心都热着”

□ 袁娴娴

春节期间，我下沉至贵州省兴义市城区派出所参与巡逻防控，见证了基层公安工作的点滴。

“今天是正月初三，人流比平常密集，大家一定要打起精神来。”丰都派出所副所长周宇一边整理单警装备，一边向队员交代任务。

一路上，巡逻组负责人带领我们一边开展“特别提醒”，一边仔细查看路边车辆，看是否有车窗没关严、未落锁的私家车及忘记拔钥匙的电动自行车。

一年来，兴义公安紧紧围绕重要节点以及各个时期治安状况特点，制定周密、详细的巡防方案，强化巡逻频次、密度，提升见警率、管事率，派出所警力叠加交警、特警、机关下沉警力，用温情与担当筑起一道坚实的防线。一年来，全市刑事案件、电诈案件、盗窃案件同比分别下降31.5%、21.4%、12.3%

1月25日一早，我跟随着桔山派出所社区民警王兰兰的脚步，开启了一天的工作。

“这么冷的天你们还跑来看我，快进来暖和暖和。”刘奶奶热情地招呼大家进门，拉着民警的手坐在炉火前聊起来。一副春联，架起了民警和群众的连心桥。

步履不停，走街串巷，排查风险，了解辖区群众最关心关注的事就是他们最重要的工作，他们用自己的辛勤付出和汗水保障群众的安宁生活。

忙忙碌碌一上午，我掏出手机看了看，微信步数已是23142步……不由得想起了电视剧《我是刑警》里的那句话：“为什么要这样做？是为了让老百姓的心都热着。”

正月初五0时20分，向阳派出所接到周女士报警，称其87岁的母亲患有老年痴呆症，晚上8点多独自外出未归。值班民警杜明钊通过核查了解，周女士母亲并未携带手机，通过视频追踪其消失在富兴一街附近。值班民警立即通过“贵警110”系统建群协同作战，将有关职能部门拉入工作群组，依托“一表通审”提出查询失联人员轨迹等需求，相关警种部门迅速完成审批，及时发现老人的活动轨迹，并立即到街面开展排查，最终于1时45分左右在永丰二街路口找到了老人。

在配合值班民警查找的过程中我了解到，基层民警可通过“贵警110”系统查询人员和轨迹两大类八小类信息，便捷获取数据资源支撑基层服务，让警务资源数据成为民警的“智慧外脑”。

“新的一年，我们要牢牢把握新征程公安工作创新发展的目标要求，全面推进思想观念、管理体制、职能体系、支撑保障、能力素质现代化，主动防范化解各类风险隐患，精准打击突出违法犯罪，严密社会面整体防控，全力维护辖区社会治安稳定。”兴义市公安局局长黄荣书在新年第一周周例会上如是说。

亲身感受到基层民警的工作繁忙，亲眼见证了新型警务模式的有序运行，公安机关新质战斗力不断提升，基层首创精神和干事创业激情得到极大释放，我更深理解了这一身藏蓝的意义，也看到了未来兴义公安一派生机勃勃的发展景象。

（作者系贵州省兴义市公安局政工室副主任，本报记者张晨整理）

当好“树洞姐姐”做好涉未警务工作

□ 张耀元

自从担任法治副校长，我多了一个更广为人知的称呼——“树洞姐姐”。

在接处警和走访过程中，我和同事们留意到孩子的内心世界敏感复杂，遇事不愿说、不想说甚至不敢说。为了进一步守护未成年人身心健康，我们和区教委牵头打造“树洞口袋”工作室（以下简称工作室），并创建“树洞收信、树枝解困、树叶反馈、树根追源”全链条心理疏导机制，让孩子们将烦恼、困惑、期望等写成信件，再放进“树洞”里，工作人员定期取信、回信，把从中发现的问题分级分类进行梳理，与有关部门协商，科学有效地处理孩子们的各种心事，推动未成年人关爱保护工作由“事后被动反应”向“事前主动干预”转变。

工作室始终坚持自愿、持续、保密的原则，力争让每个孩子都愿说、想说、敢说，让学生的心理问题得到有效疏导，以此预防和减少未成年人违法犯罪，让孩子们反映的问题有人听、有人问、有人管，有效化解涉生校园、家庭、社会矛盾纠纷，全力护航青少年健康成长。

目前，“树洞口袋”已收到7000多封学生来信，这些信件就像7000多颗心的倾诉。我们成功劝返厌学逃学学生26名，教育感化有暴力倾向的学生43名，挽救有严重自杀倾向的学生28名，解决校园、家庭、心理隐患类问题902个，化解校园矛盾纠纷188起。由此衍生发布的《树洞姐姐》系列漫画阅读量高达4000万人次。2024年重庆市璧山区未成年人犯罪案件同比下降31.07%，受侵害案件同比下降60%。

2025年，我们会持续当好孩子们的“树洞姐姐”，倾听孩子们的心声，解决孩子们的“烦心事”。我们将以“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式为牵引，持续深化科技赋能，进一步提升“树洞口袋”信息采集、分析研判、数据安全等各环节工作质效，开发智能化信件处理系统；同时进一步规范学生心理隐患“病因”的查找程序和流程，完善分级分类帮扶机制，把未成年人保护关口不断前移，将可能威胁到校园安全的隐患消灭在萌芽状态。

我们还会联合更多部门共同组建未成年人“守护者联盟”，持续搭建学生们对外沟通的桥梁，真正把普法、预防未成年人犯罪、发现涉未成年人犯罪线索等警务工作融入校园，打造“家校警社”联动新模式，持续打造“树洞口袋”工作品牌，努力为未成年人保护工作作出新的更大贡献。

（作者系重庆市璧山区公安局治安管理支队内保大队教导员兼璧山区大兴初级中学法治副校长，本报记者张晨整理）