

湖北省人大代表热议如何回应群众对安全感的特别关切 打防并举提升社会治理效能

□ 本报记者 刘志月 刘欢

这是高质量发展的湖北——
2024年，预计地区生产总值增长6%左右，增速在经济大省和中部地区保持领先；经营主体连续4年每年增长百万户以上……

这是高水平安全的湖北——
2024年，全省地方债务风险保持在安全区间；没有发生重大事故，事故起数和死亡人数连续3年下降……

近日在湖北省十四届人大三次会议上，时任代省长李殿勋向大会报告工作，强调要在统筹发展和安全上善作善为，全力实现多重目标动态平衡。

李殿勋说，要积极回应新发展阶段人民群众对安全感的特别关切，坚持标本兼治，全面排查整治各类安全隐患，依靠制度创新与技术创新两手并用，持续提高本质安全水平，推动高水平安全与高质量发展互促共进。

有效防控化解风险

李殿勋强调，聚焦重点领域和多重变量，探索建立多层次风险防控机制，稳妥化解房地产、地方债务、中小金融机构等领域风险，严厉打击非法金融活动，严守不新增隐性债务的底线，严守不发生系统性风险的底线。

作为一名来自基层一线的检察官，湖北省人大代表、荆州市公安县人民检察院普通犯罪检察部主任代姗姗尤为关注“三农”资金及乡村振兴建设在政策执行领域的问题。

代姗姗建议，持续开展检察公益诉讼助力高标准农田建设专项监督工作，使高标准农田建设在资金管理、工程质量、上图入库、建后管护等方面实现综合治理、系统治理、源头治理。



严厉打击违法犯罪

同时，针对“三农”资金、涉“三农”国有财产、乡村振兴建设领域存在的普遍性、突出性问题，积极开展检察公益诉讼，服务乡村全面振兴和城乡融合发展。

2024年，湖北加强房地产、地方债务、金融等重点领域风险监测预警，快速处置，房地产市场持续好转，全省新建商品房销售面积实现正增长，全省地方债务风险保持在安全区间，银行业贷款不良率低于全国平均水平，风险总体可控。

湖北还有力应对2008年以来最严重的低温雨雪冰冻灾害，没有发生大面积断电断气断网。有力应对主汛期强降雨冲击，没有发生江河湖库堤坝溃坝，没有发生淹地淹镇淹村，没有发生地质灾害造成的人员伤亡，没有发生因强降雨引发人员伤亡、财产损失等事故，事故起数和死亡人数连续3年下降，安全生产形势整体好转。

严厉打击违法犯罪

持续打击治理以“黑广播”“伪基站”“GOIP(虚拟拨号设备)”为载体的新型电信网络诈骗违法犯罪活动，推动实现万人发案数同比下降10%以上。

打击电信网络诈骗被列入湖北省2025年十大民生项目清单，这让湖北省人大代表、黄冈市公安局黄州区分局南湖水陆派出所所长高戈振奋不已。

“在严厉打击和广泛宣防的双重作用下，反诈效果已经初步显现，但是电信诈骗诈骗易发多发的态势还没有根本扭转。”高戈说。

高戈表示，公安机关将继续重拳出击打击电信网络诈骗犯罪，要用足用好“两高一部”联合印发的办理跨境电信诈骗案件适用法律问题的相关意见，强力推进回流打击，力争全链条打击犯罪；针对涉诈重点人员开展重点整治，通过定期约谈、精准帮扶、挂牌整治等措施，全力开展防范工作；精准开展预警拦截，对网络诈骗IP全量封堵，进一步加强通信网络预警、保护性止付等工作，力争将人民群众的损失降到最低。

2024年，湖北完善立体化、信息化社会治安防控体系，多元调处化解矛盾纠纷，强化信访问题源头治理，常态化推进扫黑除恶斗争，持续深化禁毒人民战争，严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博等突出违法犯罪，深入开展校园安全、食品药品安全、App侵害用户权益等专项整治，平安稳定态势持续巩固，群众安全感不断增强。

湖北省人大代表、湖北法之星律师事务所副主任江大靖长期关注未成年人犯罪问题。

“少数未成年人在很小的年纪就走上了犯罪道路，未成年人犯罪还呈现出团体化的特点。”江大靖建议在

湖北省范围内建设未成年人违法犯罪教育矫治专门学校，对这些未成年人进行教育矫治，使他们健康成长。

江大靖建议，加大对专门学校的投入力度，保障学校的建设和运行经费，并鼓励社会各界参与专门学校的建设和管理，通过多种渠道筹集资金。

持续推进基层治理

湖北省政府工作报告强调，坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“综治中心+网格化+信息化”基层社会治理体系，强化矛盾纠纷排查化解，推动信访工作法治化。

湖北省2025年十大民生项目清单将矛头中心建设列入其中，要求加强县级社会矛盾纠纷调处中心规范化建设，及时化解处理矛盾纠纷和信访积案，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

而这也是湖北省人大代表、武汉市公安局视频侦查支队政委许奎关注的重点。

许奎建议，政府发挥主导作用，加强对基层社会治理的统筹规划和政策引导。鼓励和支持社会组织、企事业单位、居民群众等多元主体参与治理，形成政府、社会、企业、群众协同合作的良好局面。

广泛招募志愿者，组建各类义警队伍，如社区义警、校园义警、企业义警等，充分发挥群众在治安巡逻、矛盾调解、法治宣传等方面的作用。

此外，政府要加大对基层社会治理的投入，为义警队伍提供必要的装备、经费和物资保障。

“我们要走好新时代群众路线，充分发挥各方力量，创建共建共治共享的基层社会治理新模式，打防并举提升社会治理效能，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。”许奎说。

制图/李晓军



《中华人民共和国宪法草案》
(1954年6月14日)。

□ 何昱乔

1953年1月13日，中央人民政府委员会第二十次会议作出决定，成立以毛泽东为主席的中华人民共和国宪法起草委员会。这是为第一届全国人大一次会议召开所作的最重要的一项准备工作。

1953年12月24日，中共中央政治局召开扩大会议，决定毛泽东休假一段时间，着手起草宪法草案。这天下午，毛泽东率领起草小组成员乘专列前往杭州，集中精力做好这件大事。

毛泽东在西子湖畔度过了77个日日夜夜，亲自参加宪法草案每一章、每一节、每一段的讨论，许多条款还是他亲自起草的，往往一干就是一个通宵。与此同时，刘少奇和其他在北京的中央领导人在为宪法的诞生紧张忙碌地工作着。往往是杭州起草一个稿子，就派交通员送到北京，北京方面立即安排讨论，把修改意见反馈到杭州，杭州根据北京来的意见加以修改，修改后的稿子再送北京。这就在总结中国革命和建设经验的基础上，参考苏联等社会主义国家的宪法，共同拟定“五四宪法”草案初稿(有一个浪漫的名字——“西湖稿”)。

1954年3月23日，毛泽东主持召开宪法起草委员会第一次会议，代表中共中央提出《中华人民共和国宪法草案(初稿)》。在随后的两个月里，宪法起草委员会征集各方面人士的意见，对该宪法草案初稿进行详细、周密的研究、讨论和修改，拟成《中华人民共和国宪法草案》。1954年6月11日，宪法起草委员会举行第七次会议，通过了该宪法草案。毛泽东在会上说，宪法的起草，前后差不多7个月。每一次稿本身都有许多修改，总之是反复研究，不厌其详。这个草案大体上是适合我们国家的情况的。

1954年6月14日，毛泽东主持召开中央人民政府委员会第三十次会议，会议通过了修改后的“五四宪法”草案。他在会上发表重要讲话，深刻指出这个宪法草案所以得人心，理由之一就是起草宪法采取了领导机关的意见和广大群众的意见相结合的方法；强调坚持实事求是，从实际出发，“搞宪法是搞科学”，要坚持科学的态度，他还明确指出：“宪法的起草是慎重的，每一条、每一个字都是认真搞了的。”

随后，“五四宪法”草案经历了为期两个多月的全民讨论。对宪法草案的缜密研究和细致修改在持续不断地进行着。就在一届全国人大一次会议开幕的前一天(即1954年9月14日)，毛泽东还专门主持召开中央人民政府委员会临时会议，针对代表们提出的意见，对宪法草案作了两处修改，最终形成了提交一届全国人大一次会议审议的《中华人民共和国宪法草案》。

(作者单位：全国人大图书馆，本报记者浦晓磊整理)

毛泽东亲自领导制定一九五四年宪法

安徽省人大常委会找准依法履职切入点和突破口 推动全省经济社会高质量发展

□ 本报记者 李光明 范天娇

加强新领域新赛道制度供给，在全国省级层面率先作出加快培育发展未来产业的决定；首次听取审议政府债务管理、地方金融工作、国有资本经营预算管理报告并开展专题询问，守牢不发生系统性风险底线……

近日在安徽省十四届人大三次会议上，安徽省人大常委会副主任陶明伦作常委会工作报告。过去一年，安徽省人大常委会把人大工作放在全面建设美好安徽大局中去思考、谋划和推进，找准依法履职的切入点和突破口，推动全省经济社会高质量发展。

下好创新“先手棋”

2024年，安徽产业向新发力、向智而行，汽车产量、新能源汽车产量均居全国第2位，光储产业综合竞争力评价居全国第3位，人工智能产业发展评价居全国第6位，全国每出口4辆汽车中，就有1辆安徽造。

新领域新赛道取得的新成绩，离不开充足的制度供给。

过去一年，安徽省人大常委会在全国省级层面率先作出加快培育发展未来产业的决定，聚焦量子科技、空天信息、通用智能、低碳能源、生命科学、先进材料、未来网络与数据空间等重点领域及方向，明确未来产业的发展原则、布局体系和要素保障，建立未来产业投入长效机制，为安徽省超前布局未来产业、塑造发展新动能新优势提供法治支撑，推动“小

树变大树”。制定修改企业技术改造促进条例，实施标准化办法，促进企业技术创新和科技成果转化应用，提升产业标准化水平，引领产业高端化、智能化、绿色化发展，让“老树发新芽”。开展新能源汽车产业集群发展条例执法检查，围绕先进光伏和新型储能产业发展开展专题调研，支持战略性新兴产业集群发展，助力“树林变森林”。

聚焦下好创新先手棋，安徽省人大常委会围绕发挥高能级科创平台作用，听取审议三大科创引领高地建设情况报告，提出建好用好重大科技装置，加强关键核心技术攻关，健全新型举国体制安徽范式意见，促进提升量子信息、聚变能源、深空探测等前沿领域原始创新能力。

开展专利条例、知识产权保护与促进条例、科学技术协会条例立法调研，指导相关市出台促进智能网联汽车条例、光伏产业发展条例……安徽省人大常委会持续发力，加快构建支持创新、鼓励创新、保护创新的法规制度体系，助推创新链产业链资金链人才链深度融合。

探索开展“再监督”

2024年12月，安徽省十四届人大常委会第十三次会议举行分组会议，对省政府关于研究处理养老服务条例执法检查报告审议意见情况的报告进行认真审议。

会后，紧锣密鼓地召开联组会议进行专题询问，6名提问人员开门见山，围绕推动社区嵌入式养老机构增量提质，引领社会资本积极参与养老事业发展等方面提出问题，省发改委、省民政厅等6部门相关负责人

应询，不讲官话套话，只讲办法措施。

这是继对该条例开展执法检查、听取审议执法检查报告后，安徽省人大常委会开展的又一轮监督，以监督“回头看”的形式，推动该条例再落实。

过去一年，安徽省人大常委会认真履行宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权和任免权，发挥人大在立法中的主导作用，实行正确监督、有效监督、依法监督，进一步增强人大履职的针对性和实效性。

在完善立法工作机制方面，开展深化立法领域改革专题调研，修改立法条例，构建党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。建立法规动态维护机制，修改完善优化营商环境条例，开展物业管理条例执法检查，着力提升立法质量和实施效果。

在加强监督工作方面，落实监督法赋予人大监督职责，围绕国有资产开展系统监督，制定国有资产管理情况监督工作五年规划，听取审议国有资产管理情况综合报告、行政事业性国有资产管理情况专项报告，促进国有资产保值增值。探索“再监督”工作机制，听取审议民族工作报告审议意见落实情况，审议养老服务条例执法检查报告审议意见落实情况并开展专题询问。首次听取审议政府债务管理、地方金融工作、国有资本经营预算报告并开展专题询问，防范化解重点领域风险，守牢不发生系统性风险底线。

据统计，安徽省人大常委会全年共制定修改地方性法规25件，废止1件，审查批准设区的市法规40件，听取审议工作报告25个，开展执法检查5次，专题询问6次，作出决议决定6项。

代表联系群众常态化

“以前小区里休闲凳子少，大家在凉亭纳凉时就跟代表说了这事，后来新建了很多。”在滁州市南谯区龙蟠苑苑小区广场上古色古香的居民议事亭里，社区居民钱大姐见证了“凉亭议事”的成效。

不只是纳凉的亭子，还有农家小院、古镇驿站等，很多也被打造成为群众身边的代表履职新平台。

为更广泛地吸纳民意，汇集民智，安徽省人大常委会持续丰富代表联系群众的内容和形式，不断深化“双联系”工作，健全主任委员联系常委会委员、常委会委员联系代表、代表联系群众工作机制，拓展代表参与常委会工作的广度和深度。同时，加强代表履职平台建设，开展代表“亮身份”行动，实现代表联系群众常态化。

在闭会期间，深入开展“关注民生提建议，五级代表在行动”活动，全年收集反馈社情民意、意见建议41万余件，办理结果满意率稳定在95%以上。代表们围绕发展战略性新兴产业、优化营商环境、实施重大工程项目等开展集中视察，为发展献策、为大局出力。

安徽省人大常委会还注重提高议案建议办理工作质量，完善重点督办、领衔督办、专项督办、协调督办等工作体系，省十四届人大二次会议提出的230件议案、1552件建议全部办结，把代表的好想法变成了推动发展的好办法。为持续筑牢代表履职基础，建成贯通四级人大、五级代表的信息化平台，并定期向代表通报重要情况和征求意见建议，完善代表履职评价体系，规范代表履职档案，激励代表依法履职。

促消费、强旅游

以发挥代表作用汇聚合力

过去一年，辽宁省人大常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，加强代表工作能力建设，使人大代表成为党和国家联系人民群众的重要桥梁，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

“我们创新载体深化‘两个联系’，落实省人大常委会联系代表、代表联系群众制度，实现对基层的42名全国人大代表和289名省人大代表联系全覆盖，全年共邀请63名基层代表列席常委会会议、700余人次参加常委会履职活动。”陈向群说。

辽宁省人大常委会还健全代表提出议案建议前沟通协调工作机制，协调智库单位提供高质量议案建议素材，协助代表把好事关政治、法律、质量、民生、热点难点问题，审议代表建议办理进展情况报告，推动事事有着落、件件有结果。完善办理评价机制，由代表工作部门直接征求代表对建议办理的反馈意见，把代表的“金点子”转化为促进振兴发展的“实举措”。

新的一年，辽宁省人大常委会将聚焦履职为民，支持保障代表依法履职，充分发挥人大密切联系群众的带头作用，提升代表依法履职能力，持续强化议案建议重点督办，推进议案建议内容高质量、办理高质量。

辽宁省人大常委会依法履职尽责主动担当作为

为谱写中国式现代化辽宁篇章贡献人大力量

□ 本报记者 张国强 韩宇

突出务实管用，以良法善治护航发展；强化刚性实效，以有力监督助力振兴；坚持开拓创新，以发挥代表作用汇聚合力……辽宁省人大常委会副主任陈向群近日在辽宁省十四届人大三次会议上作常委会工作报告时说，2024年，辽宁省人大常委会充分发挥人大制度优势、职能优势、工作优势，依法履职尽责，主动担当作为，努力推动人大各项工作提质增效，以新气象新担当新作为开创人大工作新局面，为奋力谱写中国式现代化辽宁篇章贡献人大力量。

以良法善治护航发展

过去一年，辽宁省人大常委会推进科学立法，民主立法，依法立法，注重问题导向，实践导向，目标导向，着力提高立法质量，打造更多具有辽宁辨识度、更有影响力的立法成果。

“我们深入推进重点领域立法。制定文明行为促进条例，加强公民道德建设，提高社会文明程度。制定固体废物污染环境防治条例，强化固废全过程监管和信息公开，形成多元共治长效机制。修改档案条例，加强民生档案管理和利用，提高全社会档案意识。制定人力资源市场条例，保护和激发人力资源市场活力，促进高质量充分就业。修改电信管理条例，推动电信业健康发展。”陈向群说。

同时，辽宁省人大常委会全面深化区域协同立法，推动建立东北三省一区人大协同工作机制，加强多层次多领域沟通合作。制定黑土地保护条例，在跨区域政策协调、执法协作等方面作出探索性规定，保持核心条款内容一致，合力保护“耕地中的大熊猫”。出台促进东北三省一区旅游业协同发展的决定，采取规划协同、政策协同、工作协同等模式，打造连点成线、连线成面的区域旅游圈，推动东北地区旅游产业做大做强。指导沿海六市开展海洋经济协同立法，以法治方式深耕蔚蓝，补齐短板。

陈向群说：“新的一年，我们将聚焦良法善治，切实发挥人大在立法工作中的主导作用。围绕辽宁全面振兴新突破三年行动决胜之年重点任务，以高质量立法保障高质量发展，在法治轨道上深化改革，严格贯彻国家上位法精神，紧密结合辽宁实际，充分回应群众呼声，突出‘小快灵’立法，因需应时，统筹有序开展立法工作。”

以有力监督助力振兴

过去一年，辽宁省人大常委会实行正确监督、有效监督、依法监督，坚持突出重点、精准发力，寓支持于监督之中，寓监督于促进发展之中，更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

实践中，辽宁省人大常委会推动经济高质量发展。开展海洋经济高质量发展专题调研，加快建

设海洋强省。助力航空、船舶与海工装备、轨道交通、工程机械与高端重型装备等产业集群加快发展。听取审议冰雪运动和冰雪经济发展情况报告，点燃消费新引擎。听取审议高校服务辽宁全面振兴新突破三年行动情况的报告，推动科教优势转化为发展优势。检查渔业“一法一条例”实施情况，打造“蓝色粮仓”。听取审议自贸试验区、经济开发区建设及向北开放专项报告，以更高水平开放促进经济高质量发展。

“我们还推动维护社会公平正义。着眼推进依法行政，听取审议行政复议工作报告，促进发挥化解行政争议的主渠道作用。着眼推进公正司法，连续三年监督法院基层基础设施建设情况，推动全省法院主要质效指标连续12个季度同比提升；听取审议民事检察工作报告，推动公检法司建立协作机制。强化条例实施机制保障，调研辅警条例配套衔接制度制定及实施情况，推动辅警队伍管理规范化、制度化、法治化。”陈向群说。

2025年，辽宁省人大常委会将聚焦监督实效，精准服务振兴发展大局。坚持从大局着眼，从“小切口”入手，找准人大监督工作发力点。紧扣振兴所需，围绕近年来全省重大项目建设开展专题调研，推动绿色发展，集省人大常委会之力开展环境保护“一法一条例”执法检查，助力对外开放，围绕加强东北亚区域贸易合作开展专题调研，听取审议“引客入辽”工作情况专项报告，以开放稳外贸、

