法治日報

LEGAL DAILY

星期一　2025年2月10日　今日8版　总第14071期　www.legaldaily.com.cn

山东政法机关扛牢“走在前、挑大梁”使命担当

以实干之风守护群众美好生活

□ 本报记者 姜东良 李娜

春节前夕的山东省菏泽市，一盆盆粉嫩娇艳的催花牡丹有的含苞待放，有的半开半合，尽显富贵祥和。

花农闫钦想在温室大棚忙碌，看花苞、挪花盆，用心呵护“致富花”。一盆盆牡丹已贴上编号，等待被送往千家万户。

增收致富路上，偶尔也有小插曲。前几日，闫钦想因客户收货后未按约足额付款，无奈之下将对方告上法庭。接到诉状后，牡丹区人民法院牡丹法庭法官依法耐心调解，最终被告偿还了欠款，闫钦想撤诉。“矛盾化解了，钱要回来了，法治让我有致富的底气。”闫钦想说。

以实干之风守护群众美好生活，用平安和法治托起亿万齐鲁儿女“稳稳的幸福”。2024年，山东政法系统坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，忠诚履职、积极作为，推动平安山东法治山东建设取得新成效，为奋力谱写中国式现代化山东篇章提供了坚强保障。

锻造政法铁军

山东省牢牢把握党对政法工作的绝对领导这一根本原则，2024年省委常委会九次研究部署政法工作重大事项。认真落实《中国共产党政法工作条例》和《中共中央关于加强新时代政法工作的意见》，修订省委政法委员会工作规则，下转第二版

守底线 提质效 创品牌 作表率

山西政法机关护航政法工作高质量发展

□ 本报记者 马 超

□ 《法制与新闻》记者 王泽宇

2024年，山西政法机关深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，以推进政法工作现代化为目标，坚持守底线、提质效、创品牌、作表率，在更高水平上推进平安山西法治山西建设，有力维护全省政治和社会大局稳定，为服务保障全省高质量发展作出政法贡献。

有效防范风险化解矛盾

过去一年，山西政法机关强化风险意识，认真落实《维护社会稳定责任制规定》，对重大涉稳风险实行块统、条抓、专班负责、专项化解的攻坚机制，有效防范化解涉众金融、房地产、劳动关系等重点领域风险。

在完善维稳制度体系方面，山西政法机关深入落实《防范化解重大风险工作体系建设指引》。研究建设涉稳风险监测预警信息系统，推动平台共建、信息共享、工作联动。为加强源头风险管控，山西政法机关完善重大决策社会稳定风险评估机制，全面上线运行社会稳定风险评估平台，加强对落实情况的监督调度，确保评估机制有效落实和刚性前置。在今年的中央政法工作会议上，山西省围绕党委政法委制度化规范化建设作了发言。

在做好重大涉稳风险化解方面，山西政法机关积极服务“保交楼、保民生、保稳定”，对保交房攻坚战项目、“白名单”项目审慎采取财产保全措施；积极防范金融领域风险，依托地方金融风险防控平台和企业法律风险防控平台，向相关企业推送各类风险预警提示。

此外，山西政法机关深入推进矛盾纠纷预防化解及“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理；深入开展综治中心规范化建设提升年活动，持续推进党建引领网格化服务管理，全省网格员排查化解矛盾纠纷21.81万件；深入推进信访工作法治化，认真贯彻落实《关于推进信访工作法治化的意见》，全年全省四级信访总量同比下降7.8%。

强化重点人群服务管理

过去一年，山西政法机关在主动适应社会治安形势新变化新特点，严厉打击突出违法犯罪，强化社会治安整体防控的同时，着重做好重点人群服务管理工作。

在加强未成年人违法犯罪综合治理方面，公安机关排查化解涉校矛盾纠纷348起，推动整改校园及周边隐患乱点；司法行政机关联合省教育厅出台《中小学法治副校长聘任管理实施细则》，全覆盖配备法治副校长6306名，常态化开展法治宣传教育；检察机关健全罪错未成年人分级干预矫治机制，加强社会观护基地和专门学校建设。

在加强刑满释放人员安置帮教方面，山西出台《关于构建“三位一体”工作体系 整体推进监狱改造、社区矫正和安置帮教工作的指导意见》，建立监狱改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传相互补充、同向发力工作机制。推动出台《山西省安置帮教工作办法》政府规章，制定安置帮教工作流程图和责任清单。印发《村（居）民委员会依法协助做好社区矫正工作的意见》，开展全省社区矫正教育帮扶品牌培育活动，提高教育矫正效果。

在加强严重精神障碍患者救助管理方面，山西将救助管理工作纳入平安山西建设重要内容，组织开展易肇事肇祸严重精神障碍患者集中摸排救治救助专项行动，对易肇事肇祸精神病人逐人落实“一人一档”、分级分类管控措施，努力将肇事肇祸隐患消除在萌芽状态。

下转第七版

平安法治驱动自贸港封关运作『加速度』

海南为建设中国特色自贸港贡献政法力量

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

海南自由贸易港国际商事纠纷解决中心和国际商事法庭挂牌、全省64个反走私综合执法站实战运转、社会治安状况达到历史最好水平……

2024年以来，海南政法机关以自贸港风险防控和安全保障为主线，以平安海南、法治海南建设为重点，一手抓防风险、保安全，一手抓强基层、打基础，推动全省政法工作高质量发展，护航海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设。

2025年是海南自由贸易港封关运作、扩大开放之年。新的一年，海南省委政法委将认真落实党中央决策部署和省委工作要求，围绕建设“三区一中心”战略定位，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，全力抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，以平安法治之力驱动自贸港封关运作“加速度”，全力确保封关运作平稳有序。

风险防控有力有效

过去一年里，全省政法机关服务保障自贸港封关运作取得新进展。加快推进省社管平台“建管用”一体化建设，反走私综合执法站全部投入实战，“三无”船舶综合治理有序推进，管边控海能力不断提升。

与此同时，将打击整治“套代购”走私、赌诈、私彩赌博纳入平安建设重要内容，全省离岛免税“套代购”走私、赌诈、私彩赌博得到有效遏制，风险可防可控局面更加巩固。落实维稳责任制，完成重大决策社会稳定风险评估506项，成功排查化解突出社会矛盾和风险隐患161宗。

2024年，海南常态化开展扫黑除恶，打掉涉黑涉恶犯罪团伙13个，破获涉黑涉恶刑事案件84起，查处涉黑恶腐败和“保护伞”案95件。深入推进禁毒三年“固本防风险”行动，吸毒人员占比连续6年下降。全省监狱连续22年实现“四无”目标，连续28年安全生产无事故。完成各项重大安保任务，全省没有发生极端案事件，社会大局持续和谐稳定。

《法治日报》记者在采访中了解到，海南深化社会治安综合治理，全国最安全地区创建成果丰硕。据统计，全省刑事案件立案数同比下降15.4%，现行命案全破，无一起死亡3人以上重大恶性命案发生，传统侵财案件同比下降10%，海南比以往更加安全。

去年以来，海南以开展未成年人护苗专项行动为契机，探索构建“四防行动+五所专门学校+六类未成年人包保帮扶机制+一套信息管理系统”的“4561”工作体系，护苗专项行动8项主要指标实现6项同比下降，未成年人犯罪预防和治理成效明显。

2025年，全省政法机关将全力推进自贸易港封关运作牵头任务，健全重大风险防控体系，提升社会治理现代化水平，确保封关运作平稳顺利。

营商环境持续优化

中国特色自由贸易港建设是一项前无古人的开创性工作，只有坚持法治引领、法治先行，才能推动自由贸易港建设行稳致远。

海南全面落实《中华人民共和国海南自由贸易港法》，累计制定自贸港法规44件。全省行政机关负责人出庭应诉率99.96%。加快推进海南自贸港商事仲裁中心建设和仲裁业务开放。海南自贸港国际商事纠纷解决中心和国际商事法庭挂牌成立，打造国际商事纠纷解决“优选地”。

海南以高水平法治保障高质量发展，2024年，全省法院审执结案件45.87万件，18项审判质量管理指标同比趋优；全省检察机关办理案件4.1万件，同比上升3.7%，25件案件获评全国检察机关典型案例、精品案例，29项工作经验在全国检察系统推广交流。

此外，出台促进海南自贸港法律服务业高质量发展的意见，推动法律服务业提质升级。稳步推进海南自贸港法务区建设，法务资源集聚效应初步显现。加强执法司法监督，持续推进严格执法、公正司法，规范执法办案行为。

值得一提的是，海南开展政法系统优化法治化营商环境提升攻坚专项行动，规范执法司法行为，海南自贸港法治化营商环境不断优化，助力海南自贸港成为投资热土。

海南加强智慧政法建设，将政法工作与信息化建设深度融合，建设全省统一的综治信息系统，汇聚政法单位与多部门数据资源，推动信息采集、智能分析、预警处置一体化，为自贸港政法工作赋能增效。

新的一年，全省政法机关将全面推进自贸港法务区建设，积极构建涉外法治体系，努力建设更高水平法治海南，服务保障自贸港高质量发展。

政法铁军呈现新貌

建设更高水平的平安海南法治海南，离不开一支政治过硬、符合新时代要求的高素质政法干警队伍。

下转第二版

国家补贴不容商家『薅羊毛』

法治时评

□ 马树娟

近日，中国消费者协会发布2024年全国消协组织受理投诉情况分析报告，报告显示，消费者投诉涉及多行业、多场景，其中部分商家落实国家补贴政策不规范问题，引发公众关注，也反映出相关监管举措还有待进一步完善。

国家补贴政策作为国家为促进消费、保障民生等而制定的政策措施，自推出以来，对激发百姓消费热情，推动产业升级等起到了积极作用。然而，现实中却有一些商家钻政策空子，将其当作谋取私利的手段。从中消协发布的相关投诉情况看，一些商家在补贴前先抬高价格，再用国家补贴政策优惠吸引消费者，使消费者并未享受到真正的实惠；有消费者购买国家补贴政策商品后发现价格大幅下降，要求补差价时却被商家以“国家补贴政策商品不参与价格保护”为由拒绝；有的商家未按承诺时间发货，或者以库存不足为由强制取消订单，导致消费者国家补贴政策资格白白丧失。

这些做法不仅侵害了消费者的合法权益，而且背离了国家推出补贴政策的初衷，影响了政策的实施效果。针对这些问题，中消协建议相关部门进一步明确补贴政策细则，加强对补贴商品价格的监测，建立补贴名额恢复机制等。这些建议非常具有针对性。对于实践中出现的各种问题，只有不断完善政策规则，从源头上堵住可能存在的漏洞，才能有效防止商家通过虚高定价或涨价等方式套取补贴，或利用政策的模糊地带谋取不正当利益，也才能让消费者切实从国家发放的补贴中获益。

国家补贴政策是国家为促进经济发展、改善民生而出台的重要举措，绝非任由商家肆意“薅羊毛”的对象。在不断完善补贴政策规则的同时，对于各类套取补贴的违规行为也要严厉打击，如此双管齐下，方能更好地确保国家补贴政策发挥其应有作用，进而推动消费市场繁荣发展，为经济的稳定增长注入强劲动力。

应勇在最高检党组会上强调

坚持在法治轨道上进一步深化检察改革

本报讯 记者**董凡超** 2月7日，最高人民检察院召开党组会，传达学习习近平总书记近期重要讲话和重要指示批示精神，研究贯彻落实举措；讨论拟提请十四届全国人大三次会议审议的最高检工作报告，听取2024年全面深化检察改革工作情况报告，审议《人民检察院案件质量检查与评查工作规定（试行）》，部署相关工作。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行全过程人民民主，自觉接受人民监督，锚定推进习近平法治思想的检察实践，进一步在法治轨道上全面深化检察改革，依靠改革健全机制、完善制度、推动工作，进一步促进做实“高质效办好每一个案件”，不断提升检察机关法律监督质效和水平，推动党的检察事业持续高质量发展。

会议指出，向全国人民代表大会报告工作，是最高检的法定职责，也是检察机关自觉接受人民监督、广泛听取意见、更好推动检察工作的重要途径。要在习近平法治思想指引下，全面贯彻党中央决策部署，积极回应人民群众法治关切，进一步全面客观总结过去一年全国检察机关为大局服务、为人民司法、为法治担当的履职实践和实际成效，科学部署新一年检察工作主要任务，写好检察机关高质效履职的年度“答卷”，接受人民检阅。

会议认为，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高检党组深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，持续抓好党中央及中央政法委有关涉检改革任务落实，制定实施《关于全面深化检察改革、进一步加强新时代检察工作的意见》，下转第二版

公安部公布5起未成年人旅馆住宿安全典型案例

本报讯 记者**张晨** 公安部近日公布推进落实旅馆经营者接待未成年人入住“五必须”要求5起典型案例，涉及拐卖儿童、侵害未成年人、电信诈骗等案情。数据显示，2024年全国旅馆报备未成年人入住4200余万人次，公安机关核查可疑情况52.2万次，及时找回一批离家出走等情况未成年人，有效维护了广大未成年人合法权益。

黑龙江省哈尔滨市某酒店落实“五必须”要求，协助破获一起拐卖儿童案。2024年9月，3名成年人携1名女婴入住黑龙江省哈尔滨市道外区某酒店，酒店前台工作人员按照“五必须”要求核实入住信息，由于无法提供女婴的身份证明，酒店前台工作人员及时将情况报告公安机关。经公安民警现场核查，初步判定该女婴系被拐卖。公安机关将女婴安全解救后，进一步顺线追踪，成功破获一起拐卖儿童案件。

上海市宝山区某宾馆落实“五必须”要求，及时帮助找回两名离家出走的未成年人。2024年6月，上海市宝山区某宾馆接待两名外省未成年男孩办理入住时，按照“五必须”要求，询问两名男孩监护人联系方式，但两人拒绝提供，宾馆工作人员立即向公安机关报告。经民警现场了解，两名男孩系与父母吵架后结伴离家出走，随后，民警联系家长将两人接回。

安徽省合肥市三家旅馆落实“五必须”要求，有效防范未成年人被侵害。2024年4月，一名男子与一名未成年女孩半小时内先后前往合肥市庐阳区步行街周边三家旅馆办理住宿，前台工作人员按“五必须”要求，询问女孩监护人联系方式及两人身份关系，因未成年人无法提供监护人联系方式，三家旅馆均未接待入住，并第一时间向公安机关报告可疑情况。经民警现场核查，两人系网友关系。随后，民警对该男子进行了批评教育和法治教育，女孩安全返家。

福建省厦门市某酒店落实可疑情况报告制度，协助抓获电诈嫌疑人。2024年5月，一名未成年男孩到厦门某酒店办理入住，下转第二版

导读

大声喧哗讨论剧情 接听电话频繁走动 偷录片段亮屏晃眼

不文明观影行为影响上百观众

详细报道见八版

铁路公安守护务工人员返岗复工助力经济发展

本报北京2月9日讯 记者**张晨** 随着春节后返岗复工人员增多，铁路部门陆续开行务工专列及“临客”。各地铁路公安机关密切与铁路部门联系，加强务工专列和“临客”巡查防范，守护返岗复工，助力经济发展。

各地铁路公安机关加强与铁路调度部门、用工企业联系，及时掌握务工专列开行情况，配合车站开辟绿色通道，划定专门候车、进出站通道，确保秩序良好。同时，加强对安检查危的督导、宣传，广泛开展铁路旅行安全常识宣传，增强务工人员防盗、防招工诈骗意识。2月7日，兰州铁路公安处定西北站派出所与定西北站等单位协作配合，确保了530名务工人员乘坐G2096次高铁务工专列安全出行。北京、徐州、麻城等铁路公安处组建“护乘队”，增加务工专列和“临客”警力。贵阳铁路公安处成立10个工作专班，全力确保节后管内19趟务工专列安全开行。太原铁路公安处务工专列停靠的16个车站派出所，每一趟务工专列都由派出所领导带队，加强站台巡逻检查，密切与列车乘警联系。开远铁路公安处广南县站派出所及时联系铁路及当地人社部门，掌握20万外出务工人员乘车情况。下转第二版

新春家访曾经的“歧路少年”

新春走基层

□ 《法制文萃报》记者 彭飞

汽车驶离新修的县道，拐入沃野纵横的豫南乡道。窗外绿油油的青苗破土而出，孕育着丰收的希望。

腊月廿九（1月28日）下午两点多，记者跟随河南省新蔡县人民检察院检察官周卫红做春节前的最后一次家访。行至村庄岔路口，小龙（化名）的父母已在不远处的家门口招手。

小龙家堂屋的墙上，贴着满当当、黄灿灿的奖状，格外晃眼。谁能想到，就在几个月前，这些奖状的主人卷入了一场刑事案件。

刚满15周岁的小龙，正是这起刑案中的一名犯罪嫌疑人。2024年下半年，辍学不久的他，伙同两名未成年玩伴暴力索要钱财，被当地公安机关以涉嫌抢劫罪刑事拘留。

小龙的父母都是90后，长期在外务工。案发后，他们撇下工作赶回老家。

办案中，承办检察官周卫红深入了解了这名“黄发少年”的成长轨迹。

上小学时，小龙的成绩一度非常优秀，家人觉得他考上高中都不成问题。初中之后，小龙的爷爷奶奶双双患病，远方父母的“遥控教育”起不了作用，他越发叛逆起来，最终走上犯罪道路。

图为记者（左一）与检察官到小龙家家访。　本报通讯员 袁梦雪 摄

2024年9月，新蔡县检察院积极促成小龙家赔偿被害人损失，取得了被害人谅解，结合小龙具有认罪悔罪和立功等情节，依法对小龙作出附条件不起诉决定。但要求小龙的父母把他带在身边照顾，并加强督促监护。

“你不是没有姐姐吗？今后别叫我老师，叫我姐姐就行。”建立帮教群之后，同是00后的司法社工李梦贞很快与小龙处成朋友。几乎不愿意和父母交流的他，和这位姐姐有着说不完的话。

不过，回到父母身边的小龙并没有那么一帆风顺。签订考察协议后的第二个月，他和父亲之间的一场激烈冲突，险些让考察期中断。

那天晚上九点多，小龙抽泣着拨通了梦贞姐姐的电话，说出事情的原委，并要求连夜回老家，还说：“就算被送进去，我也绝不和他们在一起！”

关键时候，李梦贞及时把情况报告给周卫红。常年深耕未成年人检察工作的周卫红，有一套自己的未成年人心理疏导方法。

他深知，像小龙这样的少年，虽然犯了错，但通常重感情、讲义气。于是，他来到小龙身边劝导道：“如果考察期提前结束，不仅你前期的努力半途而废，一直关心你的梦贞姐姐所做的工作也都白费了。”就这样，小龙想要脱离父母的念头，三言两语间被周卫红打消。

风波过后，周卫红与李梦贞认真研判，逐渐加强与小龙父母的沟通，并向他们推荐《叛逆不是孩子的错》这本书。小龙的父亲受益匪浅，他慢慢意识到，自己过去的教育方式存在很大问题。下转第二版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299 84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：孟绍群 李东霞　校对：李景红