



# 历彦飞：从“根儿”上找到解纷平衡点



图为历彦飞在庭审工作中。

白山市中级人民法院供图

□ 本报记者 刘中全

工作以来，勇于承重大疑难案件，审理了全国首例行政附带民事公益诉讼案件，同时入选最高人民法院2017年全国十大环境公益诉讼案例及第24批指导性案例；情系群众，解决急难愁盼问题，争做群众贴心人，多次收到当事人赠送锦旗；善于延伸司法触角，坚持以案释法、以庭代训，累计培训全市行政执法人员1300余人次……

这些，只是吉林省白山市中级人民法院审判监督第二庭庭长、四级高级法官历彦飞“业绩档案”的一部分。

近日，历彦飞被人力资源和社会保障部、最高人民法院授予“全国模范法官”称号。

“群众选择相信法院，我们必须还他们公平公正。”这是历彦飞常说的一句话。

在一起治安处罚案件中，两位古稀老人因邻里琐事发生肢体冲突，公安机关对两位老人均作出治安处罚决定。一位老人不服，诉至法院，被驳回诉讼请求后又上诉至白山中院。

“案件虽小，但两位老人怨气很大，如果处理不当导致老人出现身体问题，容易引发两家更大矛盾。”作为二审承办法官的历彦飞说。为彻底化解“坚冰”，历彦飞和合议庭成员多次赶往当地公安机关及两位老人家中，耐心做调解和释法工作。最终，两位老人达成和解，公安机关也自行撤销了被诉处罚决定，该案以老人撤诉的形式圆满解决。在拿到行政裁定书时，老人激动地说：“感谢法官们，为了我们这么个小案子，跑了这么多趟……”

多年来，历彦飞努力做服务群众的贴心人，消除他们的心理疙瘩，促成各方握手言和，用司法温情打开一个个“心结”。他注重从根本上化解矛盾纠纷，通过妥善审理个案，达到化解相关系列争议的效果。

此前，历彦飞审理一起行政附带民事公益诉讼案件，该案同时涉及行政、民事、公益、环境诉讼，在全国没有先例。他与合议庭其他成员准确把握诉讼主体特殊、法律关系多元的特点，同时兼顾行民两类案件当事人诉讼地位不同、举证责任不同、适用法律不同的性质，最终采取行政和民事统一受理、分别立案、合并审理、先行后民、分别裁判的方式妥善结案，为全国公益诉讼试点工作积累了宝贵经验。该案得到了吉林省委、省政府高度肯定，推动了全省医疗卫生系统对污水处理问题的改善，入选最高人民法院2017年全国十大环境公益诉讼案例、第136号指导性案例及联合国环境规划署第四批中国环境司法案例。

多年的审判工作，历彦飞养成一个习惯——在庭审后进一步与当事人交流，倾听他们的真实诉求，探求核心争议点，以便从“根儿”上找到解决争议的平衡点，避免同类诉讼发生。20世纪八九十年代，煤矿企业档案管理不规范，由此导致难以认定煤矿工人能否按特殊工种退休。2020年，在接到煤矿工人王某诉讼案件后，历彦飞发现此案不是个例，未来陆续还有大量达到退休年龄的煤矿工人面临类似困境。

“本案能否妥善处理，不仅事关基层百姓切身利益，而且关系社会和谐稳定。”历彦飞说。为此，他反复与出庭的行政机关负责人沟通协调，提出“既注重审查职工档案，也尊重历史，综合评判原始佐证材料”的案件处理思路，得到对方认可，并当即表示对类似情形均全面审查、妥善处理。在各方共同努力下，该案圆满解决，10余件潜在的诉讼也一并化解。

此后，再没有同类争议引发的行政诉讼，潜在的案件都消化于萌芽状态，实现了法律效果、政治效果和社会效果的统一。该案也因此入选最高人民法院发布的行政机关负责人出庭应诉典型案例。

为了更好地“抓前端、治未病”，历彦飞坚持以案释法，以案促学，将法官变为讲师，将法庭变为课堂，将案例变为教材，助力司法机关依法行政，推进法治政府建设，提升群众法治意识。

作为全省法院青年审判专家，历彦飞注重延伸审判职能，多次深入机关、社区、企业等场所义务开展普法宣传活动，现场答疑百余次。下沉到各县区，各行政执法机关举办讲座，累计培训行政执法人员1300余人次。通过撰写行政判决书、发出司法建议书等方式多次向政府反馈问题、提出建议，起到预警预防作用。他撰写的《全市首份环境资源审判白皮书》，得到市主要领导的充分肯定和高度认可。

充分发挥行政审判业务优势，历彦飞以行政执法人员队伍为抓手，进一步发挥行政审判对于法治政府建设的示范效能。在开庭审理某房屋征收补偿案件时，他在全市法院率先开展“以庭代训”活动，被告某县政府县长出庭应诉，由市长带队，市县两级70余名县级以上领导干部现场旁听庭审，“零距离”接受法治教育，参加旁听人员反响热烈。

“我深知自己身上肩负着党和人民的重托，将全身心投入到社会主义法治建设，坚持弘扬正气、热心服务群众，不断展现人民法官的为民之美、公正之美、清廉之美、奉献之美，诠释好新时代法官的使命和担当。”历彦飞说。

因工作表现突出，历彦飞先后获全国优秀法官、人民法院环境资源审判工作先进个人、吉林省最美法官干警、吉林省十佳青年法官等荣誉称号。



# 郑涛：驻场民警的24年坚守

□ 本报记者 张雪泓  
□ 本报通讯员 李浩 赵彦珍

巡逻防控、调解纠纷、走访宣传、隐患排查……日出日落，昼夜交替，他们驻扎在“两场一线”，护航着铁路大动脉的安全畅通。北京站派出所驻场民警“9人组”平均年龄超过50岁，老郑就是其中的一员。

今年52岁的郑涛是北京铁路公安局北京公安处北京站派出所的驻场民警。1996年，他从部队转业至北京站派出所，先后参与治安打击、刑事侦查、站序维护、追逃查缉等工作。2001年，他开始负责“两场一线”工作，这一干就20多年。作为北京站的“百事通”，今年春运，老郑和同事一起，每天奔波在车场、线路“两点一线”间。

2月1日凌晨的北京，寒风凛冽。老郑拿着手电筒，仔细检查场内第一趟驶往北京站的列车。“列车风管正常，接触网正常……”随着G485次列车轰隆隆启动，老郑一天的工作正式开始。

老郑主要负责辖区北京客整所和北京机务段两个车场，以及京哈、京沪两条共计10.664公里铁路“动脉”的安全。驻场民警每日深入车场，开展消防、列车、仓库、人员等安全大检查，对线路进行护网、涵洞、桥梁等隐患排查。

8时30分，老郑来到北京站机务段，深入库房、办公区、生活区等场所，逐一检查灭火器、消火栓、消防水袋等消防器材，仔细查看消防控制室、消防泵房是否运行正常，叮嘱机务段主任时刻关注职工春运回家情况，注意人走断电和用电安全。

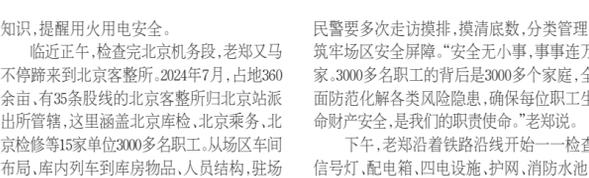
北京站机务段车场占地约145.1亩，有5个车间、12条股道，1400多名职工。寒来暑往，老郑基本每天都要前往车场巡视检查，帮助职工处理矛盾纠纷，宣传反诈电诈基本



① 郑涛检查信号设施。



② 郑涛和铁路工作人员沟通安全情况。



③ 郑涛在巡视线路。

知识，提醒用火用电安全。

临近正午，检查完北京机务段，老郑又马不停蹄来到北京客整所。2024年7月，占地360余亩、有35条股线的北京客整所归北京站派出所管辖，这里涵盖北京库检、北京乘务、北京检修等15家单位3000多名职工。从车场车间布局、库内列车到库房物品、人员结构，驻

民警要多次走访摸排，摸清底数，分类管理，筑牢车场安全屏障。“安全无小事，事事连万家。3000多名职工的背后是3000多个家庭，全面防范化解各类风险隐患，确保每位职工生命财产安全，是我们的职责使命。”老郑说。

下午，老郑沿着铁路沿线开始——检查信号灯、配电箱、四电设施、护网、消防水池、

地下风道等基础设施。除了两个车场，老郑还负责京哈、京沪两条线路10.664公里路段的安全防护。10.664公里，120个打卡点，铁路线上的每座桥梁、每个涵洞、每处护栏，他都如数家珍。他摸排和设定的120个打卡点基本涵盖了辖区整条线路。

3366次，3小时，3万步，看似简单的数字，背后是老郑巡线的心血和付出。一次，遇上北京突降暴雨，列车全部停运，他和同事一直在桥梁上从下午4时坚守到凌晨4时。顾不上被雨浇透的衣服，麻木的双脚，他们一遍遍检查，保证沿线居民顺利通过。

“刚巡线那会，线路上都是玻璃碴、杂草，每天回家，裤子上都挂满了痰藜。现在线路周围干净整洁了，前几年，我们通过多方联系，将沿线护网由镀锌铁丝网改装成生态板，线路治安得到了进一步保障。”说到这里，老郑露出了开心的笑容。

夜幕降临，老郑多功能警服上的肩灯和手电筒的光线彼此呼应。他盯着远方，直到最后一趟K7712次列车缓缓驶入场区。列车停稳，老郑上车认真检查完毕，一天的工作才算结束。

寒来暑往，北京站线路旁的建筑已经从低矮的平房变成了林立的高楼，24年8760个日夜，像老郑这样的驻场民警用坚守守住了铁路沿线的安全无隐患。

图① 郑涛检查信号设施。

图② 郑涛和铁路工作人员沟通安全情况。

图③ 郑涛在巡视线路。



③

□ 本报记者 刘志月  
□ 本报通讯员 刘海龙 邵乐希

清晨的第一缕阳光洒进十里钢城，冬夜的寒气尚未散去，湖北省武汉市公安局青山区分局（钢城分局、武汉化学工业区分局）新沟桥街派出所光明社区民警程波早已穿戴整齐，奔走于入户走访、摸排线索的路上。

年关前后，最令程波牵挂的，是各类矛盾纠纷的排查化解。光明社区面积大、人口多，既有青山印象城这样的繁华商圈，又有大量老旧小区，居民结构复杂，矛盾纠纷多发，纠纷调解类、求助类警情占到总警情的75%以上。

程波摸透了这些特点，总结出一套“排查、化解、预防”的“三位一体”工作法，专注解决居民身边的“小纠纷、小麻烦、小诉求、小隐患、小案件”。

今年1月，印力中心居民付某因房屋漏水问题与物业沟通未果，扬言要采取过激行为。走访过程中获悉这一情况，程波立即和社区干部一同上门调解。经过耐心沟通说理，付某逐渐平复下来，同意通过协商解决，次日，程波便在社区警务室召集联席会议，邀请社区、物业、律师以及付某本人参会。

经协商，物业承诺会立即对付某的住所进行详细检查并制定维修方案，确保问题得到彻底解决。付某也承诺不再做出过激行为，并对程波和社区工作人员的及时介入和耐心调解表示感谢。

两年来，程波累计调解各类矛盾纠纷600多起，让无数家庭、邻里重归于好，社区的和谐稳定多了一道牢固的屏障。光明社区警务室也因此获评湖北省新时代“枫桥式工作法”先进典型。

程波在争工作之余，程波还立足主动警务、预防警务创新实践，打造社区“安全防范样板间”，通过数据赋能，深度融合有力提升社区预警防控、精准打击能力。

去年年初，有两户居民家中失窃，程波通过居民家中的智能监控锁定犯罪嫌疑人影像，并开展视频追踪，仅用一周就将其抓获，追回全部被盗财物。

“居民家中的智能监控为案件的侦破提供了重要帮助，怎么样才能将这一模式推广扩大呢？”案子破了，程波却没停下脚步。

程波潜心钻研，创新设计了一套配备室内监控探头、烟感报警器、水浸报警器、门窗报警器、电子门铃、智能猫眼灯等各类安全防范设备的“安全防范样板间”，并在辖区范围内大力推广。

程波邀请街道和社区干部、辖区人大代表、政协委员、居民代表、被盗失主、孤寡老人到警务室，开展“平安家庭 共同缔造”活动，现场演示防范设备在保护自身财产与案件中发挥的重要作用，向几名失主发还了被盗的财物，并赠送了安全防范设备。

如今，光明社区的“安全防范样板间”覆盖率达95%，警情连续两年下降5%，刑事有效警情同比下降5%，其中入户盗窃警情下降10%，居民的安全感显著提升。

“要做好社区工作就得做好群众工作，做好群众工作就得走近他们身边。”这是程波常挂在嘴边的一句话。在平时社区工作中，他也是这么做的。

“大家千万不要轻易向陌生人转账，一个疏忽可能就是一周的辛苦白费。”去年8月9日晚，程波来到印象城外卖服务点，给外卖骑手和快递小哥上了一堂生动的防诈骗课。程波结合真实案例，揭露诈骗分子的套路，介绍相应的应对策略。他还手把手教骑手们安装国家反诈中心App，耐心解答他们的关于安全和法律方面的问题。

青山印象城是青山区的地标性商圈，总面积40万平方米，日均客流量高达13万人次。到了周末假日，这片区域更是热闹。但热闹的背后，治安压力也很大。为守护商圈安全，程波坚持警务前移理念，协调街道、社区、商圈、物业，整合辖区70余名安保力量组建一支“印象城群防队”。他根据警情特点划定巡逻重点区域和时段，开展防盗、防火、防灾害等义务巡逻宣传。

“我们晚上下班的时候，常常看到群防队还在巡逻，能体会到满满的安全感。”提起群防队，商圈负责人和商铺员工都赞不绝口。

16年来，程波走遍了印象城200多家店铺，摸清了周边166家门面房及50余家行业场所基础情况，100%全量录入相关内容，做到社区信息底数的“清、准、活”。

今年是程波担任光明社区民警的第17个年头。从接处警到巡逻防控、从法治宣传到纠纷调解，无论社区的哪个角落，总能看到他的身影，听到他的声音。近日，他因工作成绩突出荣立个人二等功。

岁末年初，57岁的程波依然面带微笑，步履不停，奔走于社区安防一线，用自己的热忱换来社区长治久安。

图① 程波（右二）与街道、社区工作人员一同研判辖区矛盾纠纷化解工作。

图② 程波走访商铺。

图③ 程波召开社区警民恳谈会。

# 程波：十七年专注社区“小事”

青山区公安分局供图