

法治动态

内蒙古司法行政工作会议提出 加强法治化规范化制度化机制建设

本报讯 记者史万森 常焜 内蒙古自治区司法行政工作会议近日在呼和浩特召开，总结工作，分析形势，部署2025年重点任务。自治区司法厅党委书记、厅长、监狱管理局第一政委白永平出席会议并讲话。

据介绍，过去一年，全区司法行政系统聚焦聚力办好两件大事，以深化改革为动力，以服务型机关建设为牵引，系统上下干字当头，奋发有为，许多工作干得扎实出彩，司法行政“八项工程”有效实施，诚信建设工程统筹有力，全

面依法治区和司法行政工作实现新提升，展现新气象。

会议强调，2025年，全区司法行政机关围绕自治区重点任务，统筹推进立法、执法、司法、守法等各方面改革，加强各项工作法治化规范化制度化机制建设，提升改革整体效能。把从严管理监督和激励担当作为统一起来，锻造忠诚干净担当的司法行政铁军，加快推动司法行政工作高质量发展，为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章提供有力法治保障。

河南司法行政工作会议提出 把争先创优体现在各项工作中

本报讯 记者赵红旗 近日，河南省司法行政工作会议在郑州召开。会议认真贯彻落实中央政法工作会议和全国司法行政(局)长会议精神，总结2024年工作，安排部署2025年司法行政工作。省司法厅党委书记、厅长，省监狱管理局第一政委贺振华出席会议并讲话。

会议指出，2024年是全省司法行政工作“发力提升年”。一年来，省司法厅党委团结带领全省司法行政系统广大干警，树牢“大司法行政”理念，各项工作取得明显成效，全面依法治省、涉外法律服务、司法所建设、矛盾纠纷排查化解、解所安全稳定、队伍建设等10余项工作发力提升，亮点纷呈。

会议提出，2025年为司法行政工作“争先创优年”。要把争先创优体现在建设模范政治机关的实际成效上，把讲政治作为第一要求，把讲忠诚作为第一标准，深刻领悟

“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，要把争先创优体现在深化法治政府建设的实际成效上，加强法治政府建设统筹谋划，严把法制审核关口，推进行政执法规范化建设，强化行政执法监督，深化府院联动，做好行政复议应诉工作；要把争先创优体现在建设现代公共法律服务体系的实际成效上，促进公共法律服务规范化发展，提升法律服务质效；要把争先创优体现在夯实司法行政发展根基的实际成效上，做优做强司法所，强化基层经费和装备保障。

西藏司法行政工作会议要求 以重点突破带动全局发展

本报讯 记者刘玉璋 近日，西藏自治区司法厅召开全区司法行政工作会议，回顾总结2024年全区司法行政工作，分析当前形势，研究部署2025年重点工作和任务。

会议指出，2024年，全区司法行政系统政治建设不断强化，法治建设加速推进，政治稳定防线扎实筑牢，公共法律服务更加优化，短板弱项加快补齐，干警队伍面貌持续向好，援藏受援成果丰硕，全面推进全区司法行政事业高质量发展取得新成效，实现新突破。

会议要求，2025年是全区司法行政工作“提质增效年”，必须以重点突破带动全局发展，着力抓好四方面的工作：一是始终坚持党对司法行政工作的绝对领导，不

断推动政治机关建设提质增效；二是始终坚定不移走中国特色社会主义法治道路，充分发挥统筹协调作用，持续强化制度供给，全面推进依法行政，打造规范化法治化执法机关，不断完善法治社会建设机制，切实推进全区法治建设提质增效；三是始终坚持服从服务于全区维稳大局，通过强化司法行政系统政治安全，坚决守住监所安全稳定防线，全面提升矛盾纠纷化解质效，强化特殊人群管理和重点领域安全，助力平安西藏建设提质增效；四是始终坚持以人民为中心，用改革精神和严的标准管党治警，培养和造就政治过硬、本领高强、作风优良、适应新时代新要求堪当重任的司法行政队伍，赋能司法行政队伍建设提质增效。

浙江公安推广“民声一键办”等创新做法，全省1344个镇街落地非警务事项协同处置机制，分流非警务警情同比上升42.6%，矛盾纠纷化解率达95.8%，以高水平安全护航高质量发展。

生态警务 守护山水打造高品质民生 中国式现代化，民生为大。山水有人管，林有人造，水有人护，贵有人担……长兴县水口乡的绿水青山间，每天都有穿梭着山水守护者沈建华的身影。

在湖州，像沈建华一样的生态警长有2185名，分布在“河道、湖泊、林区、矿区”等重点区域，同时发动千人的“生态民警”队伍，全力守护绿水青山。

2021年，湖州公安在全国率先提出“生态警务”，如今这种警务模式从湖州迭代，并在浙江、全国推广，路子越走越宽。

2024年7月，浙江省人大常委会专题听取检察机关生态环境和资源保护领域公益诉讼工作情况报告，并组织专题询问，督促指导深化生态警务建设，助力提升打击犯罪和综合治理效能。

浙江公安与沪苏皖等地公安机关建立生态警务战略合作机制，建设生态刑民共治中心，健全8079人的专职警察队伍，建成215个多部门进驻的生态警务联动工作站，发展“生态民警”队伍70余支1万余人。

浙江搭建生态协同智治平台，研发推广“浙里净”“智安净土”等数据模型，有力支撑一线实战，联合15个省级单位开展“生态之绿”专项行动，侦办生态环境资源领域刑事案件1828起，抓获犯罪嫌疑人3624名。

逐绿前行，人与青山两不负。在护航生态农业价值转化方面，丽水公安加大对优质水源、优质种植土壤等生态资源的保护，加强对“庆元甜柚柚”“处州白莲”等农产品品质及“丽水山耕”等知名品牌的保护，还建立属地低污染、低耗能绿水青山型企业名录，通过市、县行刑民共治中心搭建信息交互平台，形成刑事保护产业矩阵，为绿色发展营造良好法治底色，提升平安成色，真正打造高品质民生。

警情“颗粒归仓” 研判“一键响应” 孝感“一市一台”警务运行机制改革取得良好实效

本报记者 刘志月 本报通讯员 喻文瀚 张贵康

商铺烟酒被盗，接警后，湖北省孝感市公安局“一市一台”接警员将警情迅速派送到事发辖区派出所。

5分钟后，值班民警抵达现场并回传现场照片。与此同时，孝感市公安局“一市一台”研判岗民警超首发现线索：案发时，附近一辆四轮电动车同时被盗，与烟酒店被盗案有关联。

研判指令通过“云指”同步推送至孝感市公安局侦查中心、视侦支队、大悟县公安局等部门。

各岗位民警各司其职，深研线索迅速汇聚到办案民警手中。

犯罪嫌疑人很快落网，并带破系列流窜盗窃案件。

这起1月5日7时33分发生在大悟县的商铺盗窃案侦办过程，是“一市一台”改革成果的缩影。

按照湖北省公安厅部署安排，2024年5

月，孝感市公安局在湖北率先推行以指挥中心为龙头的“一市一台”警务运行机制改革。

2024年9月10日，孝感市10个县区110接警台全部并入市公安局，由市公安局统一接警、统一受理、统一派警，全面汇集各类警情来源渠道，将警情数据全量纳入“一市一台”实战平台智能接处警模块，对警情数据全面研判，精准支撑警情处置和案件侦办等工作。

“在平台上，所有警车、警员的信息都清晰可见，警情‘颗粒归仓’，派警直达一线，处警全程可视。”孝感市公安局指挥中心指挥调度科副科长荣静介绍，针对重大突发类警情，110指挥中心可以直接调度附近民警出警。

2024年10月28日10时许，云梦县一市民打110报警，称其13岁的女儿离家出走，联系不上。

孝感市公安局“一市一台”接警员接警后，迅速将警情推送到辖区派出所以及相关警种，市县两级研判岗民警同步首研。

5分钟后，处警民警赶到现场。同时，首研信息也通过警务通终端App汇总到处警民警手中：孩子出现在安陆市，准备下午乘火车

离开。

当天14时许，民警和报警人在安陆火车站广场上找到孩子，并将她安全带回家。

“没想到，报警后民警仅用5分钟就来了；更没想到，4个小时后就找回了女儿。”报警人说。

孝感市公安局110指挥中心主任李志刚介绍，“一市一台”警务运行机制，不仅是接警台的革新，更是对整个接处警模式的重塑。

孝感“一市一台”突出实战性，聚焦“一市一接警、扁平指挥、全量研判、全程盯办、横向融通、市县一体”功能，在原有接警岗、调度岗基础上，增设研判岗、督办岗、质检岗、信息岗，分4个专班24小时运转，常态化对每日警情信息录入质量进行把关，并对警情深度研判，研判民警首研后分级分类推送处置，有效提高了研判精准度。

更重要的是，“一市一台”运行后，接警即同步数据研判，报警人身份信息、现场情况、处置预案、执法指引、安全提示等数据智能化全覆盖，所有信息同步推送给现场出警民警，为一线执法提供强力支撑。

“基层民警权限低、资源少，过去常面临

急需数据资源却无法调取的情况。改革之后，困扰基层的难题终于得到解决。”汉川市公安局城关派出所56岁的老民警张成斌很感慨。

出警后需拍摄现场照片回传，现场情况如何、最终如何处置，报警人是否满意……在孝感市公安局“一市一台”实战平台上，接处警各流程进展清晰可见，不仅能够倒逼规范执法，也为全量研判提供支撑。

“一市一台”的运行，让孝感市公安局指挥中心成为“实战中枢”和“最强大脑”，海量数据被盘活，转化为精准鲜活的内幕性、预警性、行动性情报信息，为警务实战提供“源头活水”。

数据显示，孝感市公安局“一市一台”运行以来，全市刑事治安警情同比下降14.1%，民生小案破案率同比上升28%，警情处置效率提升32%。

“我们要把每一起报警接得住，接得准，接得好，从源头上化解矛盾纠纷和风险隐患，第一时间精准派警，快速出警，及时破案，真正让人民群众在每一起报警求助后感受到安全、温暖。”孝感市副市长、公安局局长童巍说。

奏响法治最强音 凝聚发展正能量

上接第一版

“我们还重点加强青少年法治宣传教育，护航祖国花朵健康成长。”广东省司法厅有关负责人介绍，广东结合预防治理未成年人违法犯罪专项治理工作，部署各地各单位开展防范校园欺凌、性侵害等法治宣传教育，特别关注农村留守儿童、残疾儿童等，加强青少年法治宣传教育实践基地建设，培育一批青少年普法品牌，打造政府、学校、社会、家庭共同参与法治宣传教育的工作格局。

“要学法才能更好地保护自己的权益。”2024年12月5日，揭阳普宁市南径镇南径村的陈阿姨观赏完普法演出后感叹道。当天，广东省司法厅联合省妇联开展的“巾帼普法乡村行”活动走进南径村。

据悉，广东加强分众分类精准普法，针对不同群体，量身定制普法活动。如，开展青年志愿者法治文化基层行，第五届应急管理普法作品征集展播和广东应急管理“普法马拉松”活动，以《保障农民工工资支付条例》为重点的劳动保障法律法规宣传，“田长+保耕地守红线”法治宣传，2024年广东省食品安全宣传周活动等。

创新创先 示范引领

去年12月6日，全国首个“青少年宪法与基本法教育馆”——粤港澳大湾区青少年宪法与基本法教育馆在珠海横琴粤澳深度合作区开馆。这是广东创新青少年法治宣传教育，加强面向港澳青少年宪法宣传的生动实践。

据悉，广东坚持创新创先，通过挖掘特色文化，“N+普法”、科技赋能等多种举措，着力打造岭南特色法治文化品牌。

一方面，通过加强基层法治文化阵地建设，推动各地各单位结合传统文化、红色文化、地方文化、企业文化，打造法治文化品牌阵地。如河源建成全国法治宣传教育基地河源陈列馆，佛山推进特色法治文化集聚区建设，潮州打造凤凰山“一核一圈十景”法治文化示范区，广东电网在全省打造“四型三化”企业法治文化阵地品牌，截至2024年底，广东共有县级以上法治文化阵地995个。

另一方面，广泛开展群众性法治文化活动，组织开展粤港澳青年法治文化公益广告创意大赛，联合开展民事纠纷多元化解百日宣讲等活动，推进企业法治文化建设，广州市花都打造全省首家法治标杆园区；珠海举办民营企业法治技能大赛和企业普法大舞台巡演活动。

同时，广东不断加强新媒体新技术运用。依托“广东普法”微信公众号，打造“广东法治文化云赏台”实时直播平台，集纳21个地级市法治公园、红色景点、非遗法治作品等内容，融合图文、视频等元素，让受众如身临其境。广州推出全国首个新媒体执法直播节目“广州云普法”。深圳市司法局与香港律政司联合推出《深度思维·大湾区智汇客厅》节目。

“我们还通过示范引领，持续推进基层普法依法治理工作。”广东省司法厅有关负责人表示，去年广东深入开展“乡村振兴·法治同行”活动，贯彻落实司法部、全国普法办《1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’”行动方案》，通过组织举办各种培训班、技能大赛、法治实践等活动，推动“1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’”行动在基层走深走实。同时，深入推进基层依法治理，多部门联合打造乡村善治先进典型，在教育领域开展“依法治校示范校”创建评审等工作。

张守安保畅通的春运“防护网”

记者手记

车水马龙之中那抹“荧光绿”，是安全指引，更是群众最真切的安全感。大街小巷里，灯火璀璨中，群像和同事们用日复一日的敬业奉献，诠释着责任和担当，用热情服务传递温暖和力量。



春节期间，广西出入境边防检查总站百色边境管理支队吞盘边境外派出所出在边境辖区开展法治宣传，进一步增强群众法治意识和安全防范意识。图为民警向群众宣传禁毒知识。 本报记者 吴良艺 本报通讯员 张晨 摄

坚持全面依法治国 推进网络暴力治理现代化

上接第一版 进入互联网时代，传统暴力随着现代文明发展逐渐减少，但传统暴力借助网络这一工具以新的形态出现，并随信息技术的发展呈现逐渐上升的趋势。任何事件都可能引发网络暴力，任何人都可能成为网络暴力的受害者。而我国传统的网络暴力治理模式以私力救济模式为主导，公力救济模式为补充，即主要通过私人性的执行机制来满足个人的救济需求。其内在机理在于维护双方之间缔结的社会关系，因为传统语言暴力通常发生在邻居、同事、同学等熟人社会中，谈判纷可通过调解或民事程序加以解决。如果采用公力救济模式会将受害者遭受语言暴力的行为公开化，反而使其遭受新的痛苦。在网络时代，受害者之间并没有缔结的社会关系需要避免公力救济模式加以干预。而且网络暴力在网络空间中的形态均以电子数据的形式呈现，受害者欠缺电子数据的取证能力，致使其启动私力救济模式时面临调查难、取证难、证明难及责任认定难，这“四难”因素严重阻碍私力救济模式的运行。同时公力救济模式具有较高的启动标准，一般的网络暴力案件又较难触及，这都加大了网络暴力的认定难度和治理成本。在此背景下，公私主体协同治理模式应运而生。2023年9月，最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合发布《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见》(以下简称《惩治网络暴力意见》)，多部门又于2024年6月发布《网络暴力信息治理规定》，上述规范性文件虽基于不同的发布主体、职能和定位，但都契合网络暴力独特的生态态势，采用公私主体协同治理的思路。另外，网络安全法第7条也强调“建立多边、民主、透明的网络治理体系”。由此可见，公私主体协同治理模式契合了网络暴力自身的发展规律，体现了国家对网络暴力治理理念的现代化转型，能够较好地形成共建共治共享的网络暴力治理新格局。

网络暴力治理现代化的法治要求。党的十八大以来，习近平总书记围绕依法治网这一时代课题，将“坚持依法管网、依法

办网、依法上网”明确为网络安全和信息化工作的重要原则，为做好新时代新征程网络法治工作指明了方向。我国现有针对网络暴力治理的法治模式主要是分散性法治模式，相关的法律规范供给给主要以民法典、治安管理处罚法、刑法等为基础，并结合专门的网络安全法、个人信息保护法、《惩治网络暴力意见》和《网络暴力信息治理规定》等法律法规及规范性文件为补充，形成一套相对完备的法律规范体系。其中《全国人大常委会关于维护互联网安全的决定》、网络安全法原则性地规定了国家在网络暴力治理领域方针和政策；民法典、治安管理处罚法、刑法等法律，是国家惩治网络暴力的实体法依据；《互联网跟帖评论服务管理规定》等国家具体监管和治理网络暴力信息的规范性文件。这种分散性法治模式致使各部门法之间以及内部缺乏体系性和协同性，容易产生价值冲突与矛盾，削弱了对网络暴力的整体规制能力。具体体现在：一是关涉网络暴力的法律概念表述模糊，且部分概念缺失。如《关于切实加强网络暴力治理的通知》和《网络暴力信息治理规定》对网络暴力分别采用“其他不友善信息”和“不良信息”进行表述，概念不统一。将网络暴力的行为对象界定于个人，范围过于狭小，忽视了在当代社会，国家和企业等特定的社会群体都能成为网络暴力受害者。网络暴力概念在法律规范中也呈现出封闭性特征，难以应对现实社会中网络暴力行为的新发展，如网络恐吓、网络骚扰和网络跟踪等新型网络暴力行为。这类行为未在现有的法律规范体系有所体现，但其危害性并不亚于网络侮辱和诽谤等行为；二是关涉网络暴力的法律规范之间缺乏有效衔接，且法律责任条款不完整。我国对网络暴力侵权法规制路径上，为网络平台设置“知道或应知”规则和“通知-删除”规则，但民法典第1197条中的“知道或应知”不同于网络安全法第47条中的“发现”，其针对网络侵权行为采取“必要措施”也不同于网络安全法第47条中的“处置措施”。上述规定都是针对网络平台设置的信

息监管义务，但在表述上却存在明显的差异，缺乏有效的衔接。除此之外，自2011年开始，我国形成以中央网信办为中心的网络立法和治理格局，但其出台的规范性文件网络法治工作指明了方向。我国现有针对网络暴力治理的法治模式主要是分散性法治模式，相关的法律规范供给给主要以民法典、治安管理处罚法、刑法等为基础，并结合专门的网络安全法、个人信息保护法、《惩治网络暴力意见》和《网络暴力信息治理规定》等法律法规及规范性文件为补充，形成一套相对完备的法律规范体系。其中《全国人大常委会关于维护互联网安全的决定》、网络安全法原则性地规定了国家在网络暴力治理领域方针和政策；民法典、治安管理处罚法、刑法等法律，是国家惩治网络暴力的实体法依据；《互联网跟帖评论服务管理规定》等国家具体监管和治理网络暴力信息的规范性文件。这种分散性法治模式致使各部门法之间以及内部缺乏体系性和协同性，容易产生价值冲突与矛盾，削弱了对网络暴力的整体规制能力。具体体现在：一是关涉网络暴力的法律概念表述模糊，且部分概念缺失。如《关于切实加强网络暴力治理的通知》和《网络暴力信息治理规定》对网络暴力分别采用“其他不友善信息”和“不良信息”进行表述，概念不统一。将网络暴力的行为对象界定于个人，范围过于狭小，忽视了在当代社会，国家和企业等特定的社会群体都能成为网络暴力受害者。网络暴力概念在法律规范中也呈现出封闭性特征，难以应对现实社会中网络暴力行为的新发展，如网络恐吓、网络骚扰和网络跟踪等新型网络暴力行为。这类行为未在现有的法律规范体系有所体现，但其危害性并不亚于网络侮辱和诽谤等行为；二是关涉网络暴力的法律规范之间缺乏有效衔接，且法律责任条款不完整。我国对网络暴力侵权法规制路径上，为网络平台设置“知道或应知”规则和“通知-删除”规则，但民法典第1197条中的“知道或应知”不同于网络安全法第47条中的“发现”，其针对网络侵权行为采取“必要措施”也不同于网络安全法第47条中的“处置措施”。上述规定都是针对网络平台设置的信

耀眼“荧光绿”守护新年俗

午才能调整一下。”任传栋说，同事们回去后，他准备在岗亭眯一会儿，等待疏导天后的客流高峰。

警辉闪亮，平安常在。春节期间，除了天宁宝塔祈福活动，常州多个文旅景点也纷纷推出各种迎新活动。为了保障景区周边的交通安全，常州市公安局交警支队强化联动联防联控

联宜，联合巡特警参与高峰执勤；在火车站南广场联合巡特警、交通执法队开展出租车、网约车综合整治和融合接处警；会同网络化管理中心推行“警网融合”，组建融合宣传队伍深入居民社区、商圈景点、农村集市开展融合宣传，通过深化与辖区派出所的“所队融合”，在不同部门、警种间形成合力，织就了一

网联合巡特警参与高峰执勤；在火车站南广场联合巡特警、交通执法队开展出租车、网约车综合整治和融合接处警；会同网络化管理中心推行“警网融合”，组建融合宣传队伍深入居民社区、商圈景点、农村集市开展融合宣传，通过深化与辖区派出所的“所队融合”，在不同部门、警种间形成合力，织就了一

网联合巡特警参与高峰执勤；在火车站南广场联合巡特警、交通执法队开展出租车、网约车综合整治和融合接处警；会同网络化管理中心推行“警网融合”，组建融合宣传队伍深入居民社区、商圈景点、农村集市开展融合宣传，通过深化与辖区派出所的“所队融合”，在不同部门、警种间形成合力，织就了一

网联合巡特警参与高峰执勤；在火车站南广场联合巡特警、交通执法队开展出租车、网约车综合整治和融合接处警；会同网络化管理中心推行“警网融合”，组建融合宣传队伍深入居民社区、商圈景点、农村集市开展融合宣传，通过深化与辖区派出所的“所队融合”，在不同部门、警种间形成合力，织就了一

网联合巡特警参与高峰执勤；在火车站南广场联合巡特警、交通执法队开展出租车、网约车综合整治和融合接处警；会同网络化管理中心推行“警网融合”，组建融合宣传队伍深入居民社区、商圈景点、农村集市开展融合宣传，通过深化与辖区派出所的“所队融合”，在不同部门、警种间形成合力，织就了一