



# 以检察之力托举“琼台福地”

## 海口琼山检察高质效保障经济社会发展

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

14件案例入选最高检、海南省检察院典型案例，4件案件被最高检评为高质效案件，“检察护企”工作经验在全省检察机关交流推广，荣获“全国检察机关全媒体生产传播工作成绩突出单位”等表彰27项……

琼山区位于海南省海口市中南，是国家历史文化名城，素有“琼台福地”之美誉。一年来，琼山区检察院围绕服务保障海南自贸港核心区和现代化国际化新海口建设，全力推进琼山检察工作现代化，各项检察工作成效显著。

“2025年是‘十四五’规划的收官之年，也是海南自贸港全面启动封关运作之年。”近日，琼山区检察院党组书记、检察长李日科接受《法治日报》记者采访时表示，新的一年，琼山区检察院将聚焦检察工作现代化的时代要求，忠实履行法律监督职能，更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当，以检察工作高质量发展服务保障琼山区经济社会高质量发展。

### 与中心工作同频共振

2024年12月12日，琼山区检察院与海口市知识产权保护中心签订《关于加强知识产权协同保护工作的合作协议》，共同构建知识产权大保护工作格局。

近年来，琼山区检察院聚焦知识产权司法保护助推发展新质生产力，持续强化“海青蓝”知识产权综合办案组品牌建设，2024年因工作成绩突出，获国家知识产权局、最高人民法院等四部门联合表扬。

被确定为全国知识产权检察办案联系点后，琼山区检察院办理侵犯商业秘密、销售伪劣产品等知识产权刑事案件17件23人，办理民事、行政和公益诉讼案件4件，撰写的知识产权恶意诉讼法律监督数字模型研究论文入选2024政法智能化建设智慧检务创新论文。

“过去一年里，我们围绕区委中心工作找准检察坐标定位，优化法治化营商环境，护航知识产权创新发展，守护宜居宜游生态环境，提供优质检察产品，高质效保障经济社会发展。”李日科说。

据了解，琼山区检察院开展“检察护企”专项行动，办理破坏市场经济秩序犯罪案件54件78人，开展“空壳公司”打击治理和涉企“挂案”清理等专项工作。



办理利用“空壳公司”实施诈骗犯罪案件2件2人；依法严惩串通投标犯罪，办理案件4件12人，为当事人挽回经济损失250余万元。

琼山区检察院办理生态环境和资源保护领域刑事犯罪案件14件29人，公益诉讼案件31件。围绕高标准农田建设后管理开展专项监督，办理督促行政机关组织修复农田水利设施、清理违规种植草皮等案件10件，涉农田461.21亩，督促整治高标准农田种植草皮行政公益诉讼案被最高检评定为高质效案件。

### 与平安法治同向同步

日常工作中，琼山区检察院发挥人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制作用，对区人大常委会转交的社区街巷电线等问题，调查后向职能部门发检察建议督促整改。

“我们始终与法治进程同向，刑事检察更加有力，民事检察提质增效，行政检察持续做实，公益诉讼稳步拓展，法律监督成效更可感可触。”李日科表示。

一年来，琼山区检察院依职权办理刑事诉讼监督案件304件。社区矫正对象某某撤销缓刑监督案入

选全省检察典型案例，同时，办理民事监督案件28件，支持起诉案件148件，向区法院制发检察建议17件、支持起诉书40件。

据了解，琼山区检察院去年办理行政监督案件28件，办理的林某某与区民政局撤销婚姻登记行政争议化解案入选全省检察典型案例。围绕生态环境和资源保护，食药安全等领域，立案办理公益诉讼案件55件，制发检察建议42件，到期整改率超95%。

“我们始终与平安建设同步，做实做细检察环节防风险、保安全、护稳定工作，高质效维护琼山安全稳定。”李日科说，全年共办理审查逮捕案件424件578人，审查起诉案件782件1076人。

对标海南自贸港涉外法治更高要求，琼山区检察院组建“山屿”涉外检察工作办案组，2024年依法审慎办理涉外刑事案件8件12人。针对办案发现的利用自贸港免签政策非法前往国内其他地区等问题，提出有针对性的意见和建议，筑牢涉外安全屏障。

2024年，琼山区检察院坚决维护国家和社会安全稳定。针对办案中发现的风险防控和安全保障等领域监管短板制发社会治理类检察建议7件，督促相关职



能部门堵漏建制、规范管理，获评全省“八五”普法中期表现突出单位。

### 与人民期盼同心同行

针对辖区红豆农药残留日检测合格率一直在50%以下等问题，琼山区检察院通过检察建议督促行政机关履行监管职责，整改后合格率上升至96%以上，该案被最高检评定为高质效案件。

“2024年，我们与人民期盼同心，开展‘检察护民生’专项行动，守护群众身边安全，化解群众涉法涉诉烦心事，用心关怀未成年人成长，高质效守护群众美好生活。”李日科表示。

过去一年，琼山区检察院紧盯食品药品、公民个人信息、安全生产等领域依法履职，共办理此类案件17件，其中，办理的督促整治三角公园地堆药品行政公益诉讼案入选全省检察典型案例。

与此同时，全年接待群众249人次，妥善办理群众来信来访案件101件，七日内程序性回复率和三个月办理结果答复率均为100%，建立“检察长接待日”制度，接待24次34人，案件办结率100%。

琼山区检察院探索未成年人检察履职新实践，成立未成年人检察“绿苗”工作室，推进“护苗”专项行动。其中，严惩性侵害未成年人违法犯罪，启用“一站式”取证保护机制询问被害人30人次，办理的高某某强奸案，攻破“零口供”难题补强证据，被最高检评为维护妇女儿童权益优秀案例。

另外，琼山区检察院司法救助案件24件，发放救助金179万余元。尤其是，制发检察建议督促行政机关收回委托各镇街发放义务兵家庭优待金事项，确保漏发的43.7万元全部发放到位，并与区武装部、区财政局建立数据闭环联合核查机制，确保军人优待权益足额、及时发放，该案被最高检评为高质效案件。

图① 琼山区检察院党组书记、检察长李日科(左一)向人大代表们介绍检察院人大代表联络室情况。

图② 琼山区检察院检察官走进辖区校园开展法治教育课。

琼山区检察院供图

□ 本报记者 战海峰

“报告指挥中心，企业路口有两个人快要打起来了，我们正赶往现场处置。”随后一名穿着“三格义警”背心的保安迅速赶到现场，分开两人，就地化解即将升级的“战况”。冬日的龙桥街道，一场及时处置冲突的执勤行动正在上演，这就是重庆市涪陵区公安局龙桥派出所民辅警、义警的日常工作写照。

一段时间以来，《法治日报》记者走访龙桥街道的大街小巷，烧烤摊位、茶馆旅店等地时，常能见到一支由街道办事处长领导，民辅警以及两三名义警组成的队伍。

针对辖区内企业工地多、流动人口务工人口密集及矛盾纠纷频发的特点，龙桥派出所创新实施“专业+机制+大数据”的警务模式，打造了这支特色队伍。队伍依托“三格义警”（企事业网格、工地网格、村民网格）指挥调度平台，有效调动基层警务力量，自平台搭建以来，处置纠纷求助类警情618起，占该类总警情的41.4%，让有限的基层警力用在了刀刃上。

龙桥派出所成立于1993年12月，是涪陵区首个被公安部授予一级公安派出所的单位。近年来，派出所辖区刑事治安警情数、电信网络诈骗案件数明显下降，化解矛盾纠纷成功率，深入学校企业社区巡率不断上升，这些都是其立足“主动”预防，坚持以新时代“枫桥经验”为指引，走出“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的新时代治理之路的体现。

坚持政治建警作为“灵魂工程”，精心打造“三格共治‘桥’见美好”特色党建品牌，创建“135”党建工作法，是推动龙桥派出所工作不断前进的有效路径。龙桥派出所坚持党建和业务双融双促，党支部先后荣获全市公安机关“基层党建示范点”，全区公安机关“五星级过硬支部”等多项荣誉。

2024年，在龙桥派出所的努力下，辖区刑事、治安警情同比下降31.43%，42.5%，电信网络诈骗案件同比下降70%，累计排查化解矛盾纠纷486起，成功率达98.35%，辖区社会治安大局持续向好。走近龙桥派出所民辅警们日常巡逻防控、纠纷调解的现场，不难看出他们认真工作的样子——秉持排、化、访“三步”工作法，带着细心、决心、责任心“三心”，实实在在地解决企业和群众急难愁盼问题。

“感谢你们的辛苦付出，长期以来为我们学校师生保驾护航。”近日，辖区中学给龙桥派出所送来一面锦旗和一封感谢信。一年来，派出所通过搭建家校、警政、志愿者“三联守未”机制，共同开展护学工作250余次，还首创“警心守未”信箱，收到信件84封，循循善诱，有效化解了校园矛盾纠纷。

龙桥派出所还以实际行动叫响擦亮“涪到区、陵距离”优化营商环境，积极回应企业关切，一年内主动进企宣传98场次，建立涉企矛盾纠纷大排查机制，精准排查风险隐患，处置矛盾纠纷。

值得一提的是，为更好地服务群众，龙桥派出所依托“赶场天”“农村宴席”将巡逻防范和服务触角延伸至田间地头。2024年，龙桥派出所深入社区开展“三巡”（巡逻、坝坝巡、宴席巡）138次，帮扶困难群众74人次，获赠锦旗32面、感谢信2封，辖区群众安全感幸福感和满意度不断提升。

## 一纸检察建议让从业禁止真“禁止”

□ 本报记者 姜东良 梁平妮  
□ 本报通讯员 张惠

“我们已经依法对相关食药涉罪人员作出‘从业禁止’行政处罚决定，并督促其完成企业变更登记，退出经营。”在对区市场监督管理局制发检察建议后，山东省潍坊市潍城区人民检察院于近日收到了该局的复函。此前，潍城区检察院在开展食品药品领域从业禁止监管检察监督专项活动中，发现陈某某等人因生产销售有毒、有害食品犯罪被判有期徒刑，刑满执行完毕后，其营业执照仍未注销，未被注销。

“根据食品安全法相关规定，因食品安全犯罪被判有期徒刑以上刑罚的，终身不得从事食品生产经营管理工作。这是我国法律对涉罪食药从业人员开出的‘最严禁止令’。陈某的情况就属于终身从业禁止情形。”潍城区检察院第二检察部副主任于瑶介绍说。

“最严禁止令”竟然成了“一纸空文”，陈某这种情况是个例吗？为深度挖掘、精准筛查涉食品安全从业禁止类案线索，潍城区检察院以数字检察赋能法律监督，应用“食品安全犯罪终身从业禁止公益诉讼法律监督模型”，对区域内食品药品安全类案件审查起诉统计表、食品药品市场主体信息表、食品药品类行政处罚案件信息进行碰撞比对，发现了“因食品安全犯罪被判有期徒刑以上刑罚的自然人”所在行业仍具有食品相关证照”等53条异常数据线索。

对此，该院向区市场监督管理局制发检察建议，建议其依法履职，严格落实食品安全从业禁止相关规定，对违反规定的企业依法查处。区市场监督管理局对此高度重视，迅速召开专题会议，制定整改方案，并开展了食药涉罪人员依旧持有营业执照和食品经营许可证专项行动。

办理个案，更要推动行业治理。承办检察官经过对模型推送的异常数据进一步分析发现，执法司法信息传递不畅是相关部门未能落实从业禁止监管职责的根源。为此，该院走访相关部门，并就构建“食品安全犯罪移送机制”达成共识，在全区范围内建立食药涉罪人员“黑名单”制度，共同推动食品药品领域从业禁止及禁止令执行工作落实，真正形成监管闭环，让消费者安心做幸福的“干饭人”。

# 宁乡法院厚植营商环境“法治沃土”

□ 本报记者 阮占江 帅标  
□ 本报通讯员 邹晴

营商环境好不好，优不优？企业最有发言权。2024年10月，湖南省宁乡市获评“2024企业家幸福感最强市（区）”。好的营商环境就像阳光、空气和水，是企业健康发展的关键条件，而法治则是营商环境的硬指标。近日，《法治日报》记者在宁乡市采访时了解到，宁乡市人民法院不断强化法治服务要素保障，创新司法理念，延伸司法服务，将司法保障全方位、无缝隙覆盖企业经营活动全周期，将企业在宁乡营商环境沃土上与高质量发展“撞个满怀”。

### 出实招 善用保全调解

作为同时拥有两个国家级开发区的城市，宁乡聚焦工程机械、先进储能、智能家电与智能硬件、食品产业、生命科学，大抓工业，抓大工业。而蓬勃向上的发展活力离不开园区法庭的守护。

因欠付设备款和安装款，某建设公司、长沙某能源公司被湖南某设备公司起诉至蓝月谷法庭，湖南某设备公司于起诉当天一并申请了诉前财产保全。为推动案件实质性化解，通过“以保促调”为案后后续处理打下基础，承办法官顾孔娜严格审查材料后第一时间作出保全裁定并向当事人发送告知书，告知其财产保全情况。

“诉前保全可以督促公司及时偿还债务，但也会对公司的日常经营产生较大影响，如果能借用保全让双方达成和解将是最佳解。”调解中，顾孔娜向某建设公司言明利害，向其告知不履行义务的法律责任

和保全财产的执行风险。某建设公司权衡后当场向某设备公司支付60万元，湖南某设备公司收到60万元后立即向蓝月谷人民法院申请解除对某建设公司的保全措施，并提交了撤诉申请。蓝月谷人民法院于当日作出解除保全裁定。

“通过‘诉前保全+诉前调解’不仅实现了原告企业正常回款计划，同时也没有影响被告企业的信誉与生产经营节奏，双方都从调解中为企业发展赢得了先机。”蓝月谷法庭庭长胡鸿介绍，法庭创新“源头预防为先、非诉调解机制在前、法院裁判终局”的治理新模式，通过提前介入、及时受理、现场调解，为当事人提供公正、高效、便捷的“一站式”司法服务，确保以强有力的司法支撑让司法预期“稳”起来，经营主体“活”起来，市场环境“优”起来。

### 谋新招 巧用回访督促

“2324万元到账了！”接到企业代表打来的电话，金洲区人民法院副庭长李斌终于放下了心来。

某装卸搬运服务公司向某金融公司贷款2500万元购买起重机，双方签订了《贷款、抵押及保证合同》。合同签订后，某金融公司发放了贷款，但某装卸搬运服务公司未依约偿还贷款本息。

2024年5月，李斌组织双方达成了调解协议，确认某装卸搬运服务公司应向某金融公司支付贷款本息共计2300余万元，该款项由案外第三人在应向某装卸搬运服务公司支付的款项中直接一次性向某金融公司支付。

履行期限届满后，被告企业却迟迟未履行，金融公司为了维护自己的合法权益拟申请强制执行。“该案涉

案标的较大，如果进入执行，被告企业又将承担90多万元的执行费用，无疑会加重企业负担。”李斌通过案后回访了解到债权未解冻是企业未履行的主要原因。

而某金融公司则认为，解除保全后如果案外第三人不及付款，他们的合法权益将难以保障，要求先付款后解除。眼见各方陷入僵局，李斌多次联系某金融公司代理人及案外第三人，多方协调后，案外人表示在某装卸搬运服务公司出具同意付款至某金融公司的函件及解除保全后，可以直接付款至某金融公司。

李斌拿到解除保全申请后马上前往了案外第三人所在地，向其出具协助执行通知书等相关文书并释明法律。案外第三人自愿向法院申请解除保全，当场表明解除保全后马上按流程付款。2024年6月11日，该笔款项如约打入某金融公司的账户。

“法官，感谢您真实意为企业考虑，替我们节省了90多万元的执行费！”事后，某装卸搬运服务公司负责人打来电话由衷地向李斌表示感谢。

### 亮硬招 千里奔赴执行

近年来，宁乡工程机械产业快速发展的同时，矛盾纠纷也层出不穷。工程机械买卖辐射范围广，其案件往往具有标的金额大、涉案机械踪迹难寻的特点，特别在执行阶段开展工作异常复杂，需要面临异地执行等风险。宁乡法院执行局干警为依法维护工程机械企业的胜诉权益，推动工程机械行业高质量发展，全年奔走于全国各地，集中执行涉工程机械案件。

2024年4月16日，湘潭大雨滂沱，宁乡法院执行局联合湘潭市岳塘区人民法院执行局十余名执行干警身披雨衣，来到市区内一家工厂，本次执行任务是保全扣

押某建筑公司价值500余万元的塔式起重机5台和290塔吊塔机标准节，经定位，该5台起重机现存存放在该工厂内。

“把设备扣了，我们的工资就更没着落了！”执行现场，执行干警刚表明身份就被数十名企业员工“气势汹汹”地包围起来。

经执行干警了解，某建筑公司负责人尚拖欠员工工资和运输费数十万元，一直在外躲债不肯露面，员工们多次索要工资未果，这才自发将设备围堵在工厂内。

面对这一情况，执行干警拿出民事裁定书、执行通知书等文书，冷静地向众人阐明来意，避免矛盾进一步激化。“我们这次来是走法律程序依法扣押，工资问题可以通过法律途径解决，强行阻碍司法机关依照生效法律文书查封财产的行为涉嫌违法，希望大家能理解！”在执行干警释法明理下，员工的情绪有所缓和，将堵在门口的小车移开，让执行干警进入工厂，执行干警冒着大雨穿梭在湿滑的工厂内，仔细确认查封设备的型号、数量，一一核对后张贴封条并拍照留存，装车工作持续到深夜12点。

2024年，宁乡法院受理各类涉企案件24755件，审结22760件；受理一审涉企案件9805件，结案8936件，结案率91.14%；执结涉企案件4331件，执行到位率53.49%，为企业挽回损失242.2亿元。

“宁乡法院正在全方位推动司法服务，司法作风、司法质效提档升级，全链条提升司法服务保障水平，不断厚植营商环境的‘法治沃土’，让企业在宁乡投资更放心、发展更安心、经营更舒心。”宁乡法院党组书记、院长唐珍枝表示。

# 孝感1419名驻村辅警助力乡村全面振兴

□ 本报记者 刘志月  
□ 本报通讯员 刘文波 张婷

“别急，我就在警务室，网上申报我现场教您办。”“我们再调解一次，不要冲动。”“有问题给我打电话，不要紧……”

1月9日9时，在湖北省孝感市应城市四里棚街道协和村警务室，驻村辅警王建华早就忙碌了起来。

这是湖北省孝感市公安局推进实施的“一村一辅警”专职化工作后，驻村辅警日常工作的缩影。王建华所在的警务室就在村里，一旦有警情，他能更快到达现场。

“现在除了所里开会，其余的时间我都在村里，边了解社情民意，边帮助群众解决难题。”对驻村辅警专职化带来的变化，王建华体会颇深。

2024年8月，孝感市委平安办、市公安局联合印发《关于加快推进全市“一村一辅警”专职化建设的通知》。

历经半年全力推进，截至目前，孝感市1636个行政

村共配备专职驻村辅警1419人，在116个乡镇中组建629个村级应急处突单元，配备人员力量3709人。

农村群众居住分散，基层防范相对薄弱，仅靠乡镇派出所现有警力难以高效应对。推进“一村一警”全覆盖，是加强新时代公安派出所工作三年行动计划中的重要内容。

孝感市公安局始终将重心聚焦到农村地区基层治理短板，将“一村一辅警”专职化作为“基层提振行动”的“牛鼻子”工程。

“全市10个县市区逐步推行‘一村一辅警’专职化，打通了社会治理和服务群众的‘最后一公里’。”孝感市公安局治安支队基层基础工作大队大队长柳伟介绍，该市农村地区治安要素集聚率、矛盾纠纷调处率、风险隐患排查率大幅提升，工作成效初步显现。

2024年11月26日，应城市城北孙堰村某建筑工地水管被盗。驻村辅警张涛波在走访过程中获知重要线索，协助民警在5个小时内破获案件，找回被盗物资。

2023年7月，张涛波成为应城市第一批专职驻村辅警，主要负责守护城北街道办事处孙堰村328户、1118

村民的平安。

“我的工作很琐碎平凡，包括巡逻防控、信息收集、隐患排查、矛盾调解、法治宣传、服务群众等工作。以前一直在外务工，驻村以来，能够服务乡里乡亲，很有成就感。”张涛波说。

数据显示，应城市实施“一村一辅警”警务工作以来，治安警情同比下降29.02%。

1月6日，驻村辅警夏云华按时来到孝感市孝昌县公安局邹岗派出所，每周他要和全镇22名驻村辅警到派出所跟班学习一天。

孝昌县积极推进“一村一辅警”专职化、全覆盖，全县219个村（社区）配备专职辅警224人，在每个村设立了矛盾纠纷调解室、驻村辅警工作室，驻村辅警变身基层纠纷调解员、治安巡防员、校园安保员、法治宣传员，在矛盾纠纷排查、安全隐患整治、基础信息采集、普法宣传教育等方面发挥了积极作用。

如今，1419名驻村辅警正活跃在孝感的田间地头，已成为助力乡村全面振兴、服务基层治理、筑牢平安防线的一道亮丽“警”。

的矛盾纠纷，从源头上消除隐患。”邹岗派出所所长武建平说。

据统计，2024年孝昌县刑事发案数同比下降29.1%，电信网络诈骗案件发案数同比下降27.8%，驻村辅警共参与排查化解矛盾纠纷1300余起，收到锦旗50余面。

“驻村辅警队伍很特殊也很关键，要用制度管人管事，用实绩评功评赏，始终保证队伍纯洁可靠有战斗力。”孝感市公安局治安支队相关负责人说。

2024年9月以来，应城市、孝昌县先后调整10名驻村辅警。

为加强辅警队伍管理，让驻村辅警真正俯下身子，甩开膀子，干出样子，孝感市公安局配套出台驻村专职辅警职责清单、实绩选用管理办法、日常教育培训等制度，让想干事、能扎根、可培养、有情怀的人，在合适的岗位上发挥作用。

如今，1419名驻村辅警正活跃在孝感的田间地头，已成为助力乡村全面振兴、服务基层治理、筑牢平安防线的一道亮丽“警”。